### Desafíos para avanzar hacia sistemas y políticas integrales de cuidado en América Latina











Conversatorio "Transitando los cuidados: conceptualizaciones y prácticas; desde la visión de organismos internacionales", 14 de octubre de 2022

### **Contenidos**

- 1. El cuidado y las políticas de cuidado: conceptos, principios y experiencias regionales
- 2. El acceso y la provisión de los cuidados están marcados por desigualdades y altas brechas en la región
- 3. El rol de las políticas de cuidados en el sistema de protección social y hacia un Estado de bienestar
- 4. Hacia políticas integrales de cuidados: arquitectura, prestaciones y desafíos

1. El cuidado y las políticas de cuidado: conceptos, principios y experiencias regionales

### El cuidado es un bien público esencial para el funcionamiento de la sociedad y las economías, el ejercicio de derechos y el logro de la igualdad

Cuidados: provisión cotidiana bienes y servicios para el bienestar físico, afectivo y emocional a lo largo del ciclo de vida, sin el cual no se puede ejercer derechos

Trabajo doméstico



Cuidados

directos





Tareas de gestión mental





Bienestar v autonomía de quienes reciben cuidados



El cuidado es inherente a la vida, cada une tiene el derecho a ser cuidado, el derecho a cuidar y a autocuidarse.



Dimensión sistémica

Necesarios para reproducción social y sostienen al resto de la economía

Garantía de derechos de quienes ejercen los cuidados

#### ¿Qué son las políticas de cuidados?

Acciones públicas que abordan la organización social y económica de los cuidados de las personas, en particular aquellas con algún nivel de dependencia.

### Organización social de los cuidados e inversión

### INVERTIR EN LOS CUIDADOS GENERA BIENESTAR: Impacto directo en el Impacto económico: creación de empleos y fomento a la participación económica de las mujeres. Impacto indirecto en el retorno de ingresos para el Estado y los hogares, vía impuestos y cotizaciones.

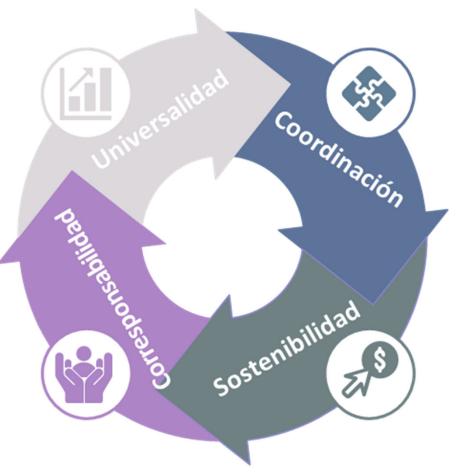


Hay una concentración de la carga de cuidados en las familias y las comunidades, y quienes tienen asignadas las responsabilidades son las mujeres.

### Principios rectores de las políticas integrales de cuidado

Universalidad como principio orientador y progresividad en el acceso a políticas de calidad/prestaciones

Distribuir el trabajo de cuidados entre hombres y mujeres, el Estado, el mercado, y la comunidad



Enfoque intersectorial y el trabajo coordinado de diversos ministerios y sectores

Recursos suficientes, intransferibles y sostenibles, y cubrir todos los niveles y ámbitos de política pública

### El diseño de políticas y sistemas de cuidado en la región es incipiente y la experiencia es heterogénea

#### Sistemas de cuidado:

- Ley que crea el Sistema Nacional de Cuidados (13 agosto 2015) y Sistema Nacional Integrado de Cuidados en **Uruguay**
- \* Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil (REDCUDI) y Red de Atención Progresiva para el Cuidado Integral de las Personas Adultas Mayores (hacia un Sistema Nacional de Cuidados) en **Costa Rica**
- ❖ Programa Red Local de Apoyos y Cuidados (hacia un Sistema Nacional de Cuidados) en Chile
- ❖ Argentina Proyecto de ley en el Congreso
- ❖ Mexico Proyecto de ley en el Congreso

#### Políticas de nivel subnacional

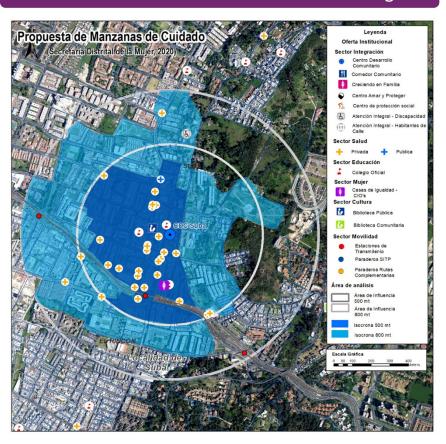
- Ciudad de Bogotá, Colombia
- República Dominicana
- Panamá

### Experiencias a nivel local

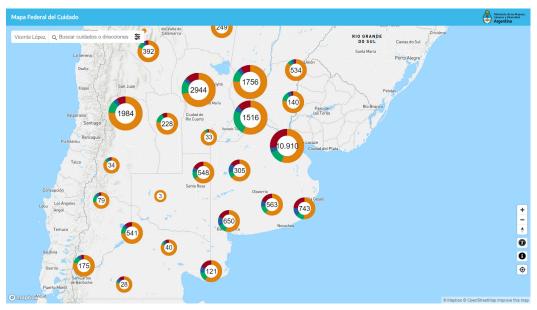
- Nuevo Leon, México
- Comuna de Renca, Chile

### Los cuidados en el territorio: las experiencias de mapeo y georreferenciación

Las manzanas del cuidado en la ciudad de Bogotá



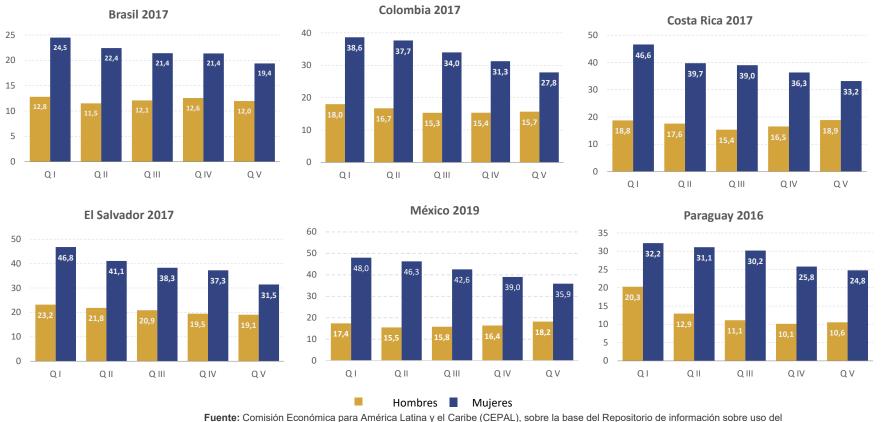
#### El mapa Federal de los cuidados de la Argentina



2. Brechas y desigualdades en el acceso y la provisión de cuidados

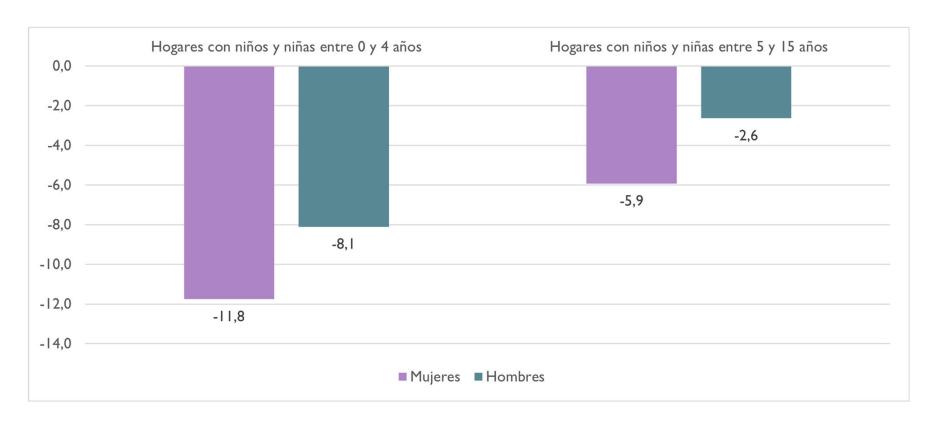
# La injusta organización social de los cuidados persiste e impacta en mayor medida a los hogares de menores ingresos

América Latina (6 países): tiempo de trabajo no remunerado de la población de 15 años y más, según quintiles de ingresos y sexo
(En horas semanales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Repositorio de información sobre uso del tiempo de América Latina y el Caribe.

### América Latina (13 países): variación en la cantidad de personas ocupadas entre 20 y 59 años, por sexo y presencia de niños y niñas en el hogar 2019-2020



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

# Retos en cobertura de la educación en la primera infancia

77,5%

acceso a la educación preprimaria (3-5 años) 18,6%

acceso a desarrollo educativo de la primera infancia (0-2 años)

8,1%

de los recursos educativos de los países de América Latina y el Caribe estaban direccionados a la educación en primera infancia (UNICEF recomienda 10%)

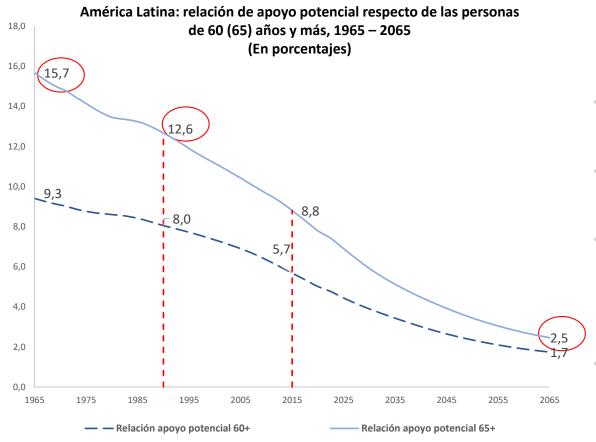
Necesidad de desarrollar estándares de calidad y monitoreo

COVID: Muchos no tuvieron opción de aprendizaje remoto.
Pocas estrategias de adaptación y menos medidas para reducir brechas de aprendizaje

Garantizar el acceso a entornos estimulantes que promueven su desarrollo integral, a la alimentación de calidad, al cuidado y protección que necesitan

<sup>\*</sup>Fuente: UNESCO/UNICEF/CEPAL (2022), La encrucijada de la educación en América Latina y el Caribe: Informe regional de monitoreo ODS4-Educación 2030

### El envejecimiento condicionará la protección social del futuro con desafíos para la institucionalidad, fiscalidad y sistemas de cuidados, pensiones y salud



- La relación de apoyo potencial de 65 años y más disminuye de 15,7 a 7,8 potenciales trabajadores por cada adulto mayor (potencial pasivo) entre 1965 y 2020
- Se espera que en 2065 esta relación sea de solo 2,5 potenciales activos por pasivos
- En 20 años, se duplicará el total de personas de 65 años y más, con más mujeres (55%) que hombres
- Se prevé un aumento de las personas en situación de dependencia. En 2020, se estimó que más de 8 millones, 14,4% de las personas de 65 años y más dependían de cuidados (Aranco, Ibarraran y Stampini, 2022)
  - ALC en 2021 perdió 2,9 años de esperanza de vida respecto a 2019 por la pandemia (CEPAL, 2022). Las desigualdades atraviesan los impactos frente a la pandemia

Fuente: Arenas de Mesa, Robles y Vila, " "El desafío de avanzar hacia la sostenibilidad de los sistemas de pensiones en América Latina", (en prensa) sobre la base de CELADE - División de Población de la CEPALIRevisión 2022 y Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Población (2022). World Population Prospects, 2022, edición online.

3. Las políticas de cuidado y los sistemas de protección social en el marco de un Estado de bienestar

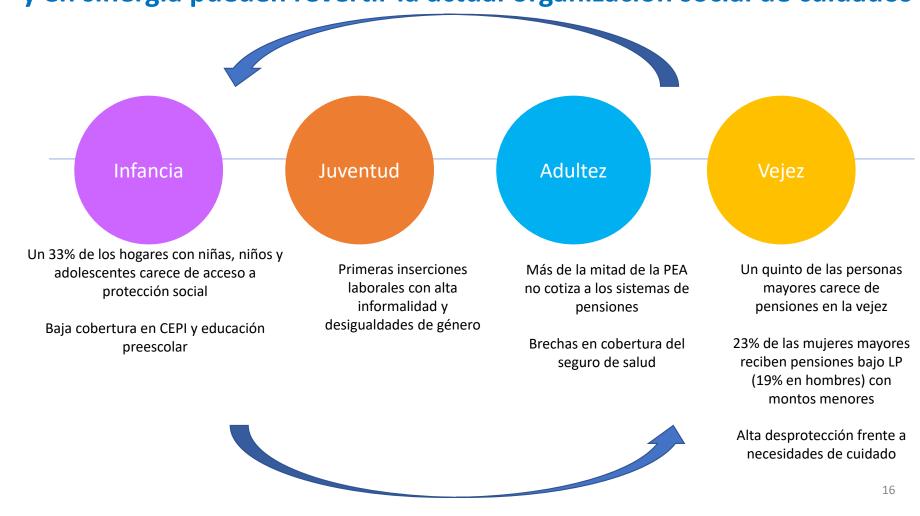
# Hacia un Estado de Bienestar: sistemas de protección social y políticas de cuidados universales, integrales y sostenibles



- Garantizar un nivel de bienestar con independencia de la posición en el mercado o familia e incidir en estratificación (redistribución y solidaridad) (CEPAL, 2010; Esping-Andersen, 1990, 2016)
- Las políticas de cuidado intervienen sobre brechas estructurales del bienestar, la desigualdad y la desprotección social:
  - Erradicar el riesgo de la pobreza de quienes cuidan y requieren cuidados
  - Garantizar el derecho al cuidado a través de servicios y prestaciones de calidad
  - Afrontar desigualdades para la inclusión y ejercicio de derechos
  - Acciones preventivas frente a determinantes sociales y dependencia

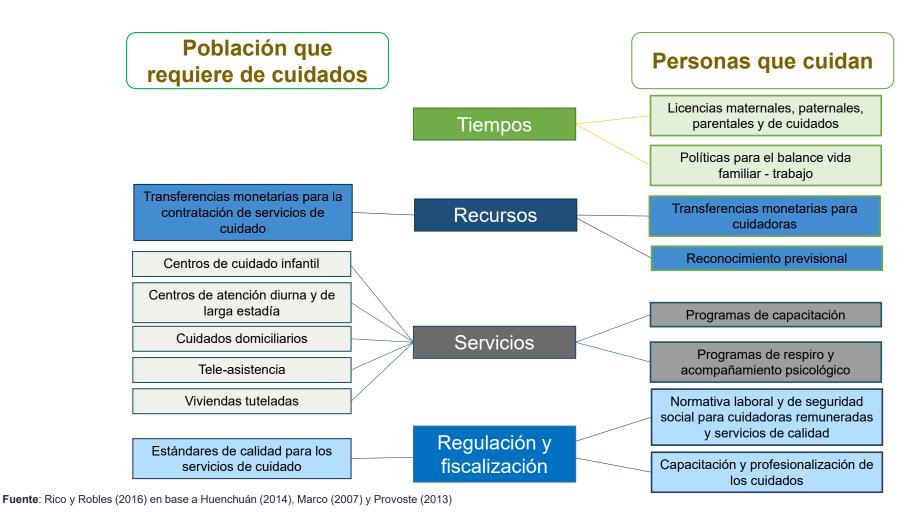
Fuente: Elaboración propia sobre Briggs, 1961; CEPAL, 2010; Filgueira, 2014; Segura-Ubiergo, 2007

# Las políticas de protección social y de cuidados están íntimamente vinculados y en sinergia pueden revertir la actual organización social de cuidados



4. Hacia políticas integrales de cuidados: arquitectura, prestaciones y desafíos

### Hacia políticas integradas e intersectoriales de cuidados con corresponsabilidad para el bienestar



# Consolidar un pacto social, fiscal, de género e intergeneracional para la expansión de políticas y sistemas integrales de cuidados

#### El desafío de cobertura:

- Ampliar la cobertura del conjunto de prestaciones, incluyendo servicios sociales de calidad
- Expandir el acceso requiere progresividad, gradualidad y planificación
- Avanzar en la articulación de las prestaciones existentes desde una mirada integral de la protección social y los cuidados

### El desafío de la suficiencia y sostenibilidad financiera:

- Incrementar el gasto público en cuidados con horizonte de universalidad
- Garantizar la autonomía económica y erradicar la pobreza vinculada a la organización de los cuidados
- Analizar mecanismos de **seguros públicos de cuidado y pagos escalonados** entre posibles vías
- Expandir la base de aportes contributivos con solidaridad

#### El desafío de la institucionalidad social:

Fortalecer la articulación intersectorial y potenciar rol comunicacional para la corresponsabilidad de los cuidados

### **Algunas publicaciones**



FHSDO#5355,#\$donudod# Vrfbdbh#Dp âulfd#Ddwbd# 5354



CEPIL

Yddng/xhal/#Vfxur# # Ydfd0Wulir#5353.1# Ghvhixdoodq#fulvlv#bh#brv# fxbdgrv##b ljudflija#bhd# www.dechnr#prp.aw.lfr# uho xohudar#no#Dp âulfo## **Catuloa** 



FHSDO#5353, #Dd#sdogho lo#bhd# FRYIGO4<#surixoalloHoHfulvlHbh# arv#Ex.bgdgrv#hg#Dp âuIfd#Ddwlgd#|#

hd#duleh1



FHSDO##ROX#P xributrv#5353,1# FHSDO##RQX#P xnhuhv#5353,1#Drv# Wide and more than the many that will be a supplied to the control of the control fxbdgrv#ha#Dp âulfd#Ddwlad#|#ha# krjauhatDp âulfatDawbattl thatFalueh# FaluehthatMap srvteh#RYIG04<# 



FHSDO##ROX#P xnlmlrv#5355,# Kdfb#b#frowexfflio#bh# vlwho dv#lowhjuddav#bh#Exbolarv# ha#Dp âulfd#Ddwlad#|#hd#duleh=# hano hawrv#saluat#x# lb sono havdf lig



Phydlodir#5355,#\$hqvlrdhv# gh#fdslvdd\dflig#bqlybxddho# Dp âulfd#Ddwbdl#Hihfwrv# uhirup dv##b sdfwrv#bhd# FRYIGO4<##sursxhwdv#dh# srávlíd



Urediv##Jrvvhd#5354,# Khudo Ihawav#ph#surwhffIia# vrfbdbdiollhgiihgvoluthv# hihfwrythttottsdogho ldtht# FRYIGO4<#ho#b#h{shulhafb#bh# Dp âulfd#Ddwlod









### ¡Muchas gracias!