



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Guía metodológica para el diseño de acciones Nexo agua-energía-alimentación y Análisis comparativo de lecciones aprendidas para los países de América Latina y el Caribe

Taller de Capacitación e Introducción al enfoque Nexo para OTCA  
8 de Julio 2021

**Silvia SARAVIA MATUS, Oficial de Asuntos Económicos**  
**Lisbeth NARANJO, Consultora Oficial**  
Unidad de Agua y Energía, División de Recursos Naturales  
CEPAL



# Contenido

---

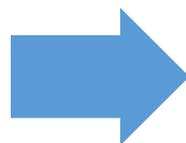
1. Antecedentes
2. Guía Metodológica para el diseño de acciones Nexo en ALC
3. Casos de estudio (tipologías y hallazgos)
4. Lecciones aprendidas, oportunidades y recomendaciones para el contexto transfronterizo

# 1. Antecedentes

## Logros del Programa Nexo

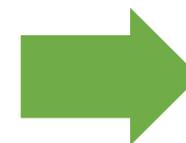
Fase I  
2016-2019

- Estudios iniciales para definir e identificar las interrelaciones prioritarias del Nexo
- Capacitaciones y cursos
- Casos de estudio en cuencas de Costa Rica, Perú, Bolivia, Chile, México.



Fase Puente  
2020

- Guía Metodológica
- Análisis comparativo de políticas con distintos niveles de adopción del enfoque Nexo
- Mapeo inicial de políticas con potencial enfoque Nexo



Fase II (por iniciar)  
2021-2023

- Acompañamiento a países en la adopción del enfoque Nexo
- Énfasis en la asistencia técnica para la formulación de planes y políticas con enfoque del Nexo

# 1. Antecedentes

## ¿Por qué importa el **Nexo**?

- **Acciones Nexo:** planes, políticas, programas y proyectos
- **Situación actual:** políticas descoordinadas con objetivos incompatibles y/o de bajo impacto/duplicidad de esfuerzos y recursos
- **Objetivo:** Alinear los objetivos y las medidas para lograr *acciones* más coherentes, efectivas, eficientes y sostenibles + optimizar los recursos disponibles

# 1. Antecedentes

## Retos para la adopción de un enfoque Nexo

- **EVIDENCIA** sobre **costos e impactos** de políticas sectoriales, pero **no** sobre los **beneficios** de adoptar **enfoques integrados/Nexo**
- Los **cuellos de botella**:
  - Ejemplos existentes: poca cultura de evaluación de políticas
  - Falta de adopción de enfoque Nexo

# 1. Antecedentes

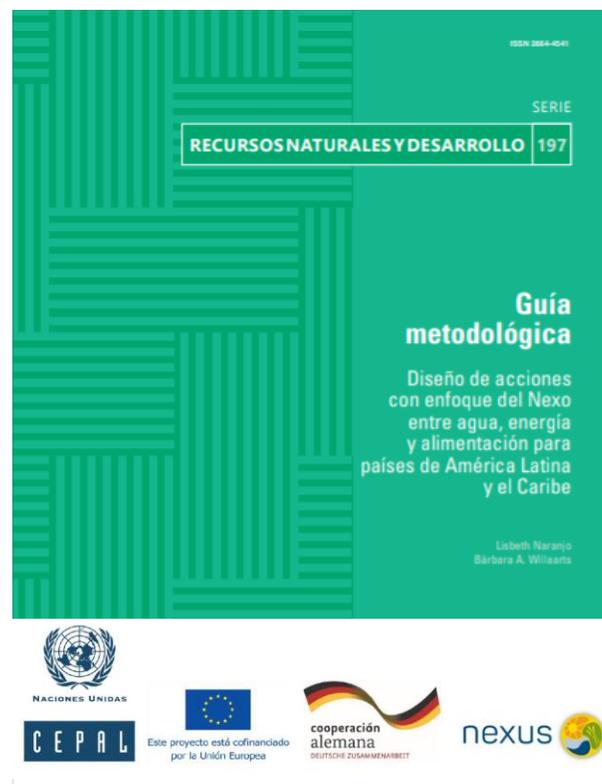
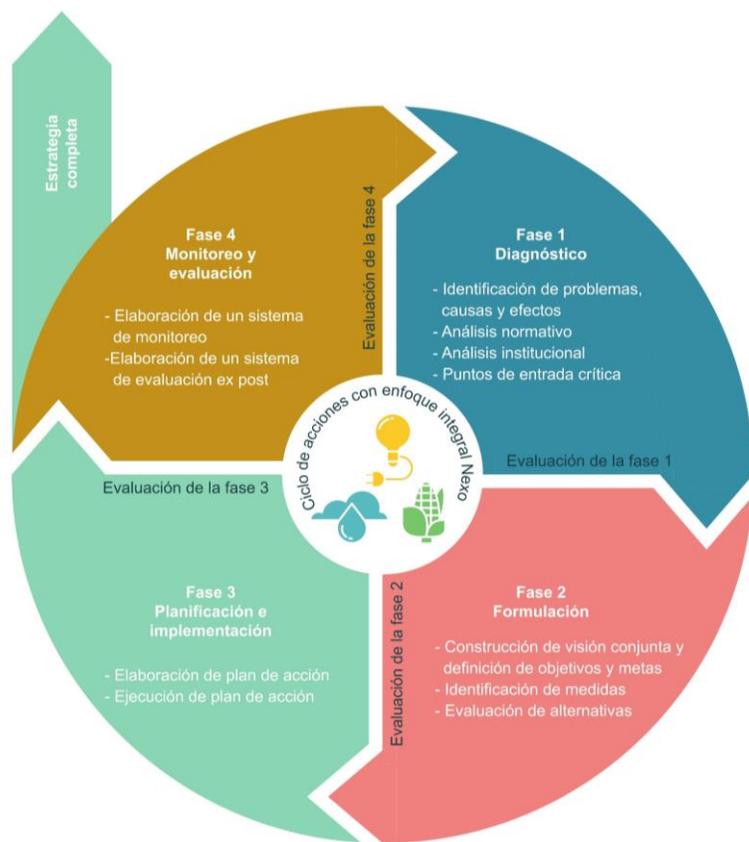
## ¿Cómo dar **respuesta** a este problema?

- **Generar evidencia:** evaluar políticas y extraer lecciones aprendidas de lo que se hizo *bien* y de lo que se hizo *mal*
- **Desarrollar herramientas** (ej: guías) que puedan orientar en el desarrollo de políticas más integradas
- **Capacitar** para extender la cultura del Nexo en el desarrollo de políticas públicas

## 2. Guía Metodológica para el diseño de acciones Nexo

### Objetivos:

1. Fortalecer las capacidades institucionales
2. Brindar herramientas de evaluación: colección de metodologías y ejemplos



- *Enfoque de ciclo de políticas*
- *4 Fases con pasos detallados*
- *Evaluación cíclica*
- *Criterios de coherencia, efectividad, eficiencia, relevancia*

## 2. Guía Metodológica para el diseño de acciones Nexo

# Videos de capacitación



**Nexo Agua-Energía-Alimentación**



**Introducción**



**Diagnóstico**



**Formulación**



**Planificación e Implementación**



**Monitoreo y Evaluación**

## 3. Casos de estudio



- Estudio que visibiliza y analiza acciones (políticas, planes, programas y proyectos) con enfoque Nexo que se están desarrollando en la región ALC
- 6 casos prácticos que reflejan conflictos frecuentes entre los sectores de agua, energía y alimentación en ALC (Bolivia, Chile y Ecuador)
- Evaluados desde la perspectiva del ciclo de política, adoptada en la Guía Metodológica

## 3. Casos de estudio

- **Tipología de casos descritos y evaluados:**

1. Acciones **sectoriales** que articulan medidas intersectoriales.
2. Acciones de **naturaleza intersectorial** donde el enfoque “integrado” es central al diseño de la acción

### **GIRH: Planes de Cuenca:**

*Naturaleza intersectorial,  
Agua para distintos usos  
(agricultura, energía, agua  
potable, ecosistemas, etc.)*



### **Políticas de riego:**

*Acciones sectoriales, impacto en otros  
sectores, oportunidad de incluir energía  
renovable, etc.*



### **Gestión multipropósito:**

*Naturaleza intersectorial, impacto en  
ecosistemas y desafíos de financiamiento*

### **Energías renovables:**

*Casos adicionales Ecuador y Chile*



### **Soluciones basadas en la naturaleza:**

*Estudio de caso adicional Chile en:*

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46542/1/S2000856\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46542/1/S2000856_es.pdf)

## 3. Casos de estudio

Acción/política	Casos de Estudio	País	Escala acción	Diagnóstico	Formulación	Implementación	Evaluación
Gestión de Recursos Hídricos	Plan Nacional de Cuencas de <b>Bolivia</b>		Nacional y cuencas	✓	✓	✓	✓
	Planes de Gestión Integrada de Cuencas <b>Chile</b>		Nacional y cuencas	✓	✓	✓	
Gestión multipropósito	Sistema de Riego multipropósito Quimag- <b>Ecuador</b>		Sub-nacional	✓	✓	✓	
	Embalse multipropósito BABA- <b>Ecuador</b>		Sub-nacional	✓	✓	✓	
	Acción Sistema multiple Misicuni- <b>Bolivia</b>		Sub-nacional	✓	✓	✓	
Políticas de riego	Ley de Riego – <b>Chile</b>		Nacional	✓	✓	✓	✓
	Programas de Riego- <b>Bolivia</b>		Nacional	✓	✓	✓	✓

### 3. Casos de GIRH

- Políticas de Gestión Integrada de Recursos Hídricos:
  - **Chile:** *Planes de Gestión Estratégicos de Cuenca*
  - **Bolivia:** *Plan Nacional de Cuencas de Bolivia*
- Lecciones
  - Consideran planificación a corto, y sobre todo medio y largo plazo
  - Desafíos de inversión pública: comienzan por las cuencas prioritarias
  - Contar con diagnósticos intermedios: adaptación
- Barreras
  - Objetivos intersectoriales y de gran escala muy ambiciosos
  - Necesidad de planificación financiera realista
  - Necesidad de incluir indicadores intersectoriales



### 3. Casos de PROYECTOS MULTIPROPÓSITO



- Proyectos multipropósito:
  - **Ecuador:** *Proyecto Multipropósito Baba (PMB)*
  - **Bolivia:** *Sistema Múltiple Misicuni (SMM)*
- Barreras
  - Energía hidroeléctrica acapara la capacidad financiera
    - Falta de planificación financiera integral
  - Necesidad de diálogo con la comunidad (suscitan mucho rechazo social/ambiental)
  - Necesidad de planes de gestión y gobernanza de los embalses con todos los actores involucrados
  - Componente de monitoreo exhaustivo pero sectorial (energía)
    - Necesidad de incluir impactos/costo ambiental
    - Necesidad de incluir indicadores de agua, agricultura y ambiente



### 3. Casos de RIEGO

- Políticas de riego:
  - **Chile:** *Ley N° 18.450, denominada Ley de Fomento a la Inversión Privada en Obras de Riego y Drenaje*
  - **Bolivia:** *Programas Nacionales de Riego con enfoque de Cuenca (1995-2020): PRONAREC I, II, III; y la Agenda de Riego 2025*
- Lecciones
  - Flexibilidad y capacidad de adaptación a nuevas interrelaciones:
    - Riego – eficiencia energética y energías renovables
    - Uso de agua, cambio climático y cambio de uso del suelo
  - Diagnósticos recurrentes para hacer la formulación más coherente y articulada:
    - Condicionalidad ambiental
    - Manejo integral de cuencas



## 4. Lecciones aprendidas, oportunidades y recomendaciones

### Lecciones aprendidas para mejorar el proceso de desarrollo, planificación e implementación de acciones Nexo

1. Impulsar el **diálogo y la participación** como base para el desarrollo de acciones inclusivas, efectivas y socialmente aceptadas
2. Reforzar el **análisis de las causas** que generan los problemas para lograr soluciones con enfoque Nexo que sean efectivas y precisas
3. Formular objetivos con **metas concretas y de alcance intersectorial**
4. Mejorar la **evaluación y priorización de alternativas** como herramienta para anticipar la costo-efectividad de una acción y la viabilidad de la alternativa elegida
5. Los tres principios de una planificación exitosa: **integrada, coherente y adaptativa**

## 4. Lecciones aprendidas, oportunidades y recomendaciones

### Continuación...

6. Fomentar **instancias de coordinación** entre agencias públicas y actores relevantes intersectoriales a distintas escalas: local, nacional, **transfronterizo**
7. Fortalecer la **planificación financiera y el liderazgo**: a escala **transfronteriza necesita esfuerzos de coordinación y toma de decisión más complejos**
8. Avanzar en el desarrollo y perfeccionamiento de acciones intersectoriales en la región, requiere **dedicar recursos suficientes** para poder realizar un **monitoreo y seguimiento** de la acción

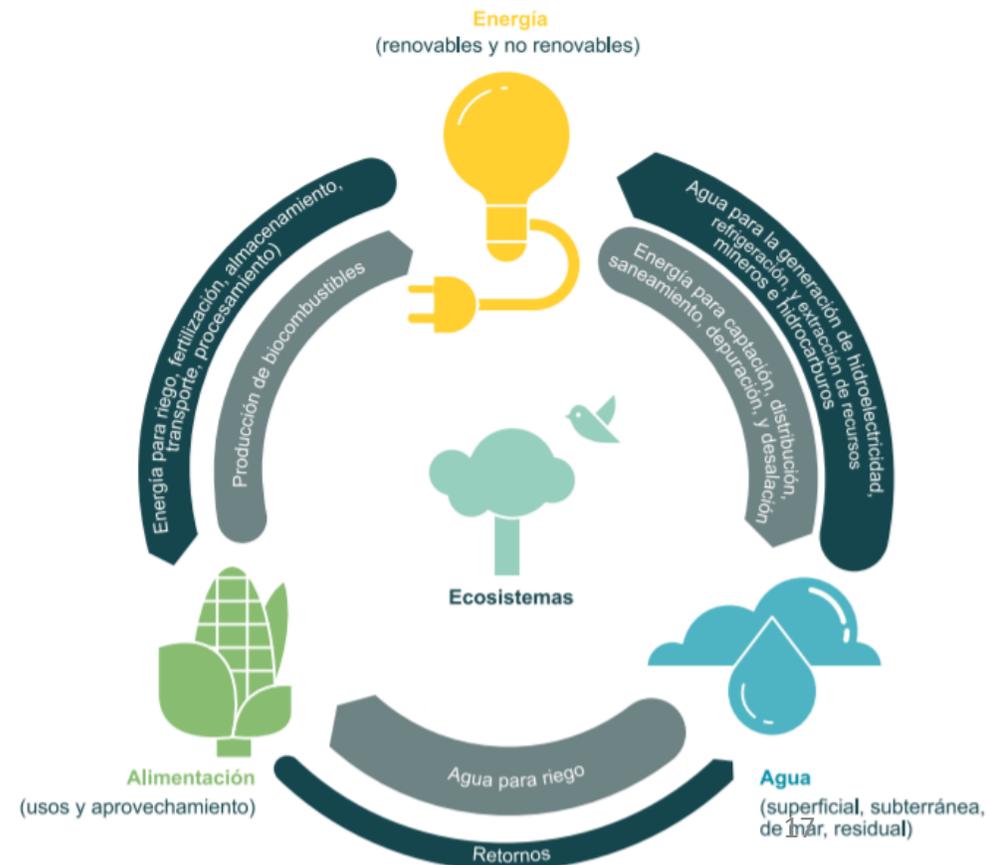
Estos son desafíos importantes a escala local y nacional pero que se escalan a nivel **transfronterizo**

## 4. Lecciones aprendidas, oportunidades y recomendaciones

- A. Es necesario dedicar esfuerzos y recursos para **generar evidencia** sobre las interrelaciones sectoriales que existen entre el agua, la energía y la alimentación
- B. Apoyar el desarrollo de **capacidades institucionales** (acompañadas por modelos de gobernanza)

### 4 áreas prioritarias a nivel local/nacional pero también transfronterizo:

1. Actualizar o desarrollar **marcos normativos** con las interrelaciones y desafíos actuales (ej. Ley de aguas, Ley de Energías renovables, Ley de Riegos)
2. Desarrollo institucional con foco en la creación de mecanismos de **coordinación intersectorial**
3. El desarrollo de sistemas de información y **monitoreo** para dar seguimiento a las políticas
4. Alinear los **mecanismos de financiación** pública para optimizar el uso de recursos y evitar duplicidades





NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Muchas gracias por su atención

Unidad de Agua y Energía  
División de Recursos Naturales, CEPAL

[silvia.saravia@cepal.org](mailto:silvia.saravia@cepal.org)

