



Reunión de trabajo

Evolución de las pymes y de las políticas de fomento

Sede de la CEPAL
Santiago de Chile
21 y 22 de septiembre de 2016

Antecedentes

Para analizar la importancia de las micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes) en la economía nacional, y sobre las políticas de fomento y el contexto institucional en el que esas políticas se desarrollan, se están llevando a cabo estudios en Argentina, Brasil, Chile, Colombia, El Salvador, México y Uruguay. Esto se da en el marco del proyecto de cooperación entre la CEPAL y la Unión Europea Mejores políticas para las micro, pequeñas y medianas empresas en América Latina.

Objetivos del encuentro y resultados esperados

- Revisar los avances de los estudios
- Intercambiar los resultados preliminares de los análisis
- Definir los pasos siguientes de la investigación

Como resultado, se elaborará una síntesis general de la situación de las mipymes y de sus políticas de fomento en los países analizados y se identificarán experiencias de interés para los participantes. Para orientar la discusión y las exposiciones de los participantes, a continuación se sintetizan las principales interrogantes que guiarán el trabajo de análisis durante el taller.

Tres ejes para la reflexión

1. Relevancia de las mipymes en las economías de los países considerados y elementos de caracterización

El rol de las mipymes en la economía de los países estudiados es el primer elemento a discutir. Las principales interrogantes son la contribución de las mipymes en variables clave como número de empresas, empleo, ventas y exportaciones, y la variación de estos índices en el período estudiado.

Un segundo tema de reflexión es la especialización sectorial de las mipymes. La tendencia es que se concentren en sectores de escaso contenido tecnológico, como el comercio y ramas de manufactura tradicional. Es interesante analizar si hay señales que sugieran un cambio en estos patrones y si hay indicios de sectores más intensivos en conocimiento y tecnología, con presencia significativa de mipymes, que crezcan más que el promedio.

Un tercer elemento de interés es el comportamiento de las mipymes exportadoras. Además de la contribución que realizan al conjunto de las exportaciones, es importante verificar si el número de mipymes exportadoras ha crecido y cuáles son los sectores en los que se registran los resultados más importantes.

Un cuarto aspecto relevante sobre el desempeño de las mipymes es la evolución de su productividad laboral (VA por trabajador) y, en particular, de la brecha con la productividad laboral con las grandes empresas. Es importante comentar cómo ha variado esta brecha en el período analizado, tanto en el conjunto de la economía como en los principales sectores.

Por último, dos elementos inciden de forma significativa en la conducta de las mipymes: la problemática relativa a la formalización de las empresas (especialmente la cuantificación y caracterización del fenómeno) y los niveles de articulación productiva y encadenamiento y, de ser significativa, la existencia de sistemas

productivos territoriales especializados (*clusters*). Será interesante discutir esta materia en los estudios que hayan podido profundizar estos puntos.

2. Marco institucional y políticas de fomento

En este ámbito, los principales temas que se espera dilucidar mediante los estudios y el debate son el esfuerzo fiscal para financiar las políticas de fomento, las buenas prácticas en la gestión de los instrumentos o programas de fomento, y el grado de consolidación de la institucionalidad pública que se encarga del diseño, implementación y evaluación de estas iniciativas.

En los que corresponde a las políticas, es especialmente importante que las exposiciones contribuyan a focalizar la atención hacia los siguientes aspectos:

- En términos cuantitativos, estimar cómo ha variado el monto de recursos invertidos en políticas orientadas a las mipymes en valores absolutos (en moneda constante) y en relación al PIB, y cómo ha variado la cobertura de los esfuerzos realizados. También es importante estimar el grado de dispersión de los programas y calcular cuántos de los recursos invertidos se asignan con base en criterios horizontales y cuántos con selección *ex ante* de los sectores o sistemas productivos a ser impulsados.
- En lo que respecta al diseño estratégico de las políticas, dos aspectos especialmente significativos son el grado de integración de los programas para las mipymes con un proyecto más amplio, de transformación de la economía nacional, y la existencia de un marco teórico que explicita la contribución que se espera de las mipymes para lograr esas metas. Las exposiciones deberían hacer referencia, en lo posible, a las experiencias en estos ámbitos de los países analizados.
- Desde un punto de vista de la gestión, interesa especialmente entender los mecanismos de implementación (por ejemplo, si la entidad pública ejecuta directamente los programas o si lo delega a terceros, cuánto cuesta la solución utilizada, qué ventajas o desventajas presenta), los instrumentos y prácticas de monitoreo y evaluación, y sus factores de éxito y de fracaso.

Respecto de la institucionalidad, algunos aspectos a considerar son:

- Existencia de un marco normativo que identifique a las mipymes y les otorgue condiciones especiales.
- Existencia de instituciones especializadas independientes, permanentes y con presupuesto adecuado.

3. Digitalización de las mipymes y nuevos desafíos para las políticas

Un último punto a debatir es la capacidad de respuesta que presentan las mipymes a la cada vez más profunda transformación de los procesos productivos generada por la convergencia de fenómenos complejos como la digitalización de las distintas fases de la producción y su gestión integrada mediante las TIC, la incorporación de sensores que aceleran el proceso de automatización, la creación de nuevos materiales, y la incorporación de los estándares ambientales más exigentes.

Estos elementos modifican radicalmente las competencias laborales, las relaciones industriales y los sistemas productivos entre empresas, proveedores y clientes; asimismo, redefinen las economías de escala y alteran la

organización de los sistemas de producción, la distribución, las modalidades de acceso y gestión de mercados, y los vínculos con el sistema de formación e investigación.

Las tecnologías implicadas tienen economías de escala y niveles de maduración muy distintos, que en algunos casos pueden acentuar las ventajas de las mipymes (si están adecuadamente preparadas) y, en muchos otros, pueden acentuar sus déficits.

Estos procesos son más que incipientes y han ya producido cambios importantes en muchos países. Por esto, es relevante dedicar parte de la discusión a intercambiar opiniones sobre el nivel de maduración que han alcanzado los distintos sectores y países de la región. Además, se requiere analizar cómo se están equipando los gobiernos para adecuar sus sistemas productivos –y especialmente las mipymes– para que enfrenten exitosamente la nueva realidad competitiva y qué factores, que pueden incentivar o detener estas transformaciones, intervienen en estos procesos.

Programa preliminar

Miércoles 21 de septiembre

09:00 – 09:15 Palabras de bienvenida de Mario Cimoli, Director División Desarrollo Productivo y Empresarial (CEPAL)

09.15 – 13.00 Presentación de los casos nacionales

Moderador: Mario Castillo – Jefe de la Unidad de innovación y nuevas tecnologías – CEPAL

09.15 – 9.45 Síntesis de los principales resultados de los estudios

- Giovanni Stumpo, jefe de la Unidad de inversiones y estrategias empresariales – CEPAL
- Marco Dini, oficial de asuntos económicos – CEPAL

9.45 – 10.15 México
▪ Federico Stezano

10.15 – 10.45 Colombia
▪ Hernando Gómez

10.45 – 11.15 Debate

11.15 – 11.30 Café

11.30 – 12.00 Presentación del caso de Chile
▪ Tania Rodríguez

12.00 – 12.30 Presentación del caso de Uruguay
▪ Micaela Camacho

12.30 – 13.00 Debate

13.00 – 14.30 Almuerzo

14.30 – 18.00 Presentación de los casos nacionales (continuación)

Moderador: Marco Dini, oficial de asuntos económicos – CEPAL

14.30 – 15.00 El Salvador
▪ Rigoberto Monje

15.00 – 15.30 Brasil
▪ Eva Catela

15.30 – 16.00 Debate

- 16.00 – 16.15 Café
- 16.15 – 16.45 Argentina
- Mattia Kulfas
- 16.45 – 17.15 Debate
- 17.15 – 18.00 Discusión en plenaria y síntesis preliminar

Jueves 22 de septiembre

- 9.00 – 10.00 Caracterización de las mipymes. Debate y síntesis preliminar.
Moderador: Marco Dini, oficial de asuntos económicos – CEPAL
- 10.00 – 11.00 Política y marco institucional. Debate y síntesis preliminar.
Moderador: Giovanni Stumpo, jefe de la Unidad de inversiones y estrategias empresariales – CEPAL
- 11.00 – 11.15 Café
- 11.15 – 12.15 Tecnología y digitalización. Debate y síntesis preliminar.
Moderador: Mario Castillo – CEPAL
- 12.15 – 13.00 Balance del taller y definición de los siguientes pasos

Participantes

Consultores nacionales

- **Argentina: Mattia Kulfas**
- Brasil: Eva Catela, evadasilvacatela@gmail.com
- Chile: Tania Rodríguez, tanrodau@gmail.com
- Colombia: Hernando José Gómez, hdojgomez@hotmail.com
- El Salvador: Rigoberto Monje, rmonge@integra.com.sv
- México: Fernando Stezano, fstezano@gmail.com
- **Uruguay: Micaela Camacho**

CEPAL

- Mario Cimoli, director de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial
- Giovanni Stumpo, jefe de la Unidad de inversiones y estrategias empresariales
- Adrián Rodríguez, jefe de la Unidad agrícola
- Mario Castillo, jefe de la Unidad de innovación y nuevas tecnologías
- Álvaro Calderón, oficial de asuntos económicos
- Sebastián Rovira, oficial de asuntos económicos
- Marco Dini, oficial de asuntos económicos
- Valeria Jordán, oficial de asuntos económicos
- Nicolo Gligo, oficial de asuntos económicos
- Nanna Matson, consultora