

Pasivos Mineros en Bolivia: Un desafío de la minería



Ana María Aranibar j.



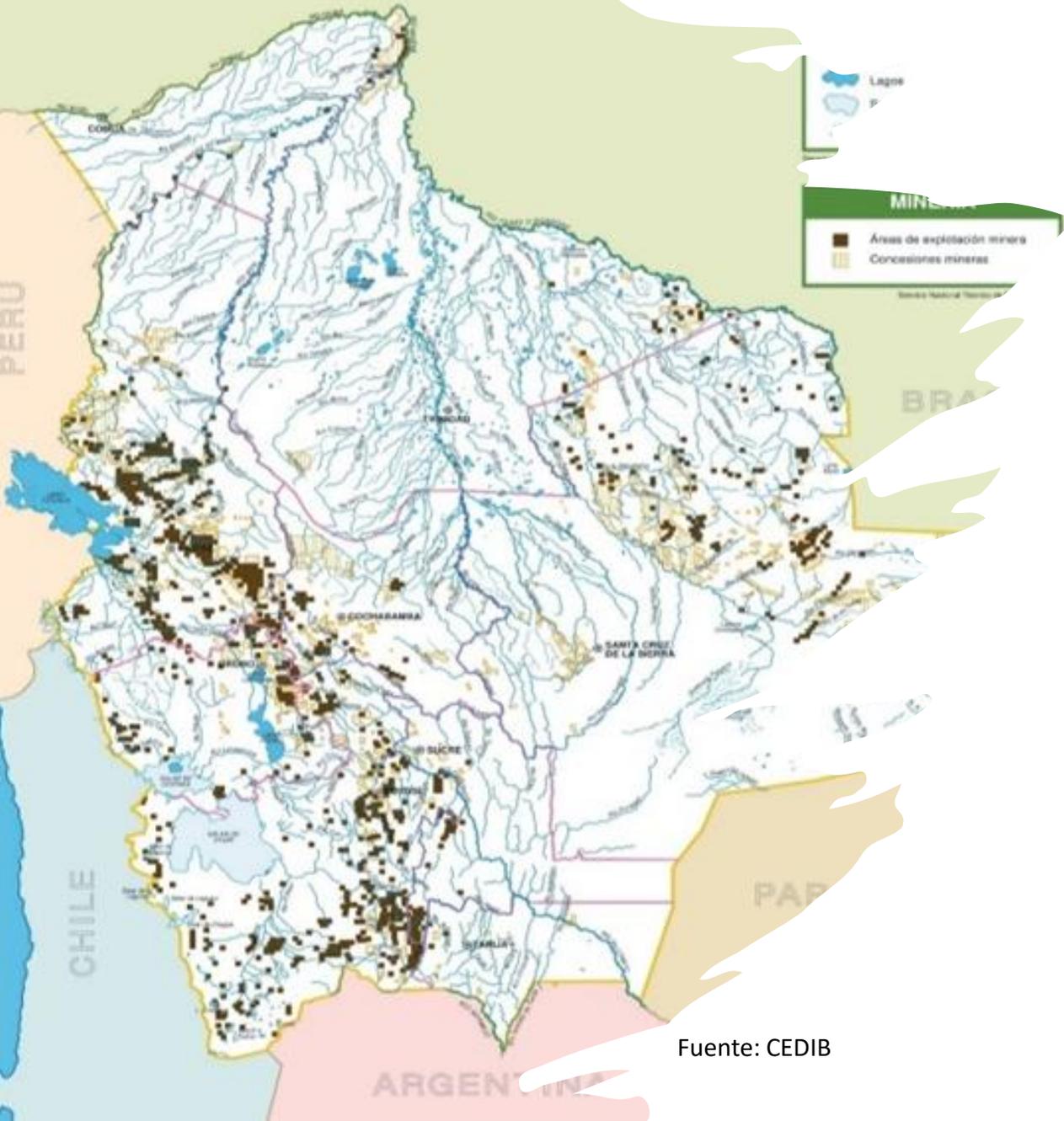
Implementado por



MARCO INSTITUCIONAL DEL ESTUDIO

Este documento se realizó en el marco de las actividades del proyecto “Cooperación regional para la gestión sustentable de los recursos mineros en los países andinos (MinSus)”, ejecutado por la CEPAL, la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y el Instituto Federal de Geociencias y Recursos Naturales (BGR) de Alemania y financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania.

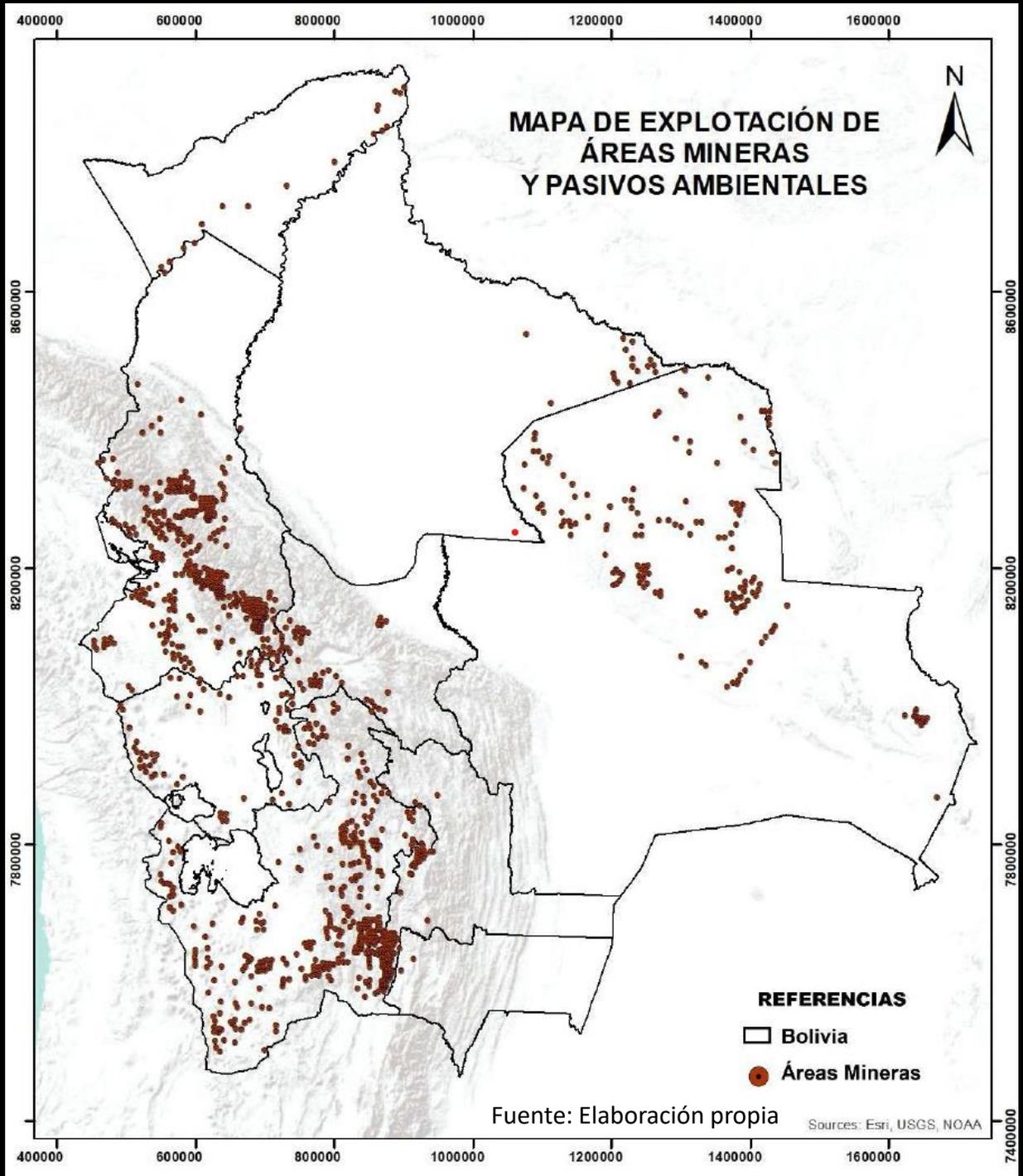
CONTEXTO DEL ESTUDIO



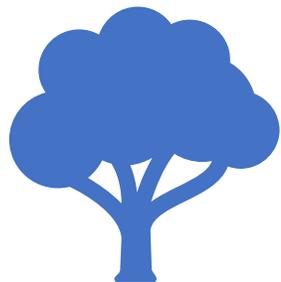
- El estudio se focaliza en el surgimiento y la evolución de pasivos ambientales mineros en Bolivia.
- Se realizó a partir de un relevamiento de los avances de políticas, normativas y otros aspectos.
- La investigación realizada se basó en un enfoque histórico y un análisis de brechas para identificar el camino a recorrer.

Problemática de los PAM en Bolivia, en base a la información consultada

- En la investigación se destaca un informe de Auditoría Ambiental de PAM de la Contraloría General del Estado (CGE), donde se hace referencia a la larga trayectoria de la minería que dejó como consecuencia la acumulación de gran cantidad de residuos minero metalúrgicos dispersos y en situación de abandono.
- En Bolivia se estiman más de 1188 pasivos ambientales mineros, de los cuales el 30% son pasivos de gran volumen y en condiciones de baja estabilidad, que representan peligro para la población del área.



Avances en gestión de PAM en Bolivia



Evaluación ambiental del sector minero

En el año 1993, la Secretaría Nacional de Medio Ambiente realiza el primer esfuerzo estatal de investigación sobre la situación ambiental de la actividad minera



Proyecto de Rehabilitación del Sector Minero de Bolivia

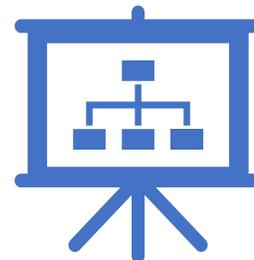
Este proyecto se ejecutó a comienzos de los 90 con el apoyo del Convenio de Financiamiento AIF 2013-BO, la asistencia de la Agencia Sueca para la Inversión y Apoyo Técnico (BITS), y fondos de contraparte de la estatal COMIBOL

Avances en gestión de PAM en Bolivia



Proyecto PMAIM

Como una continuación del Crédito AIF 2013-BO, y a partir de los resultados del Proyecto Piloto Oruro y las 28 auditorías ambientales en COMIBOL, se estructuró el Proyecto Medio Ambiente, Industria y Minería - PMAIM



Proyecto DANIDA – COMIBOL

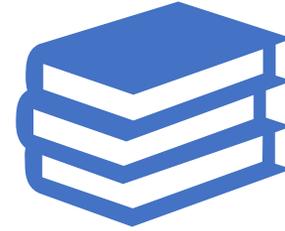
A partir de 2002, COMIBOL con el apoyo técnico y financiero de la Agencia Danesa de Desarrollo Internacional – DANIDA, ejecutó el Proyecto Priorización de Sitios Mineros para Remediación Ambiental, bajo el cual se realizaron obras de mitigación ambiental en operaciones antiguas de esta empresa

Avances en gestión de PAM en Bolivia



Estudio de Línea Base Ambiental y Socioeconómica de la Cuenca del Río Pilcomayo

Este estudio fue realizado como parte del Proyecto de Gestión Integrada y Plan Maestro de la Cuenca del Río Pilcomayo, financiado por la Comisión Europea y ejecutado por la consultora Halcrow & Serman Asociados; finalizó en 2006. Se trata de uno de los estudios más completos sobre el tema en el área de su cobertura.



Inventario de pasivos ambientales mineros

El Servicio Geológico Minero (SERGEOMIN) fue encargado de elaborar el inventario de los pasivos ambientales mineros, para este efecto desarrolló a partir de 2005 el Proyecto Atlas de Pasivos Ambientales Mineros. El Atlas resume información la mina a la cual pertenecen los pasivos y el denominativo local de los desechos (desmontes, colas u otro tipo de residuos

Avances en gestión de PAM en Bolivia



Evaluación de PAM en áreas protegidas

La Ley de Minería en su Artículo 220 permite a los actores productivos mineros realizar actividades mineras en áreas protegidas y forestales previo cumplimiento de la normativa ambiental y conexas específicas, y cuando dichas actividades no afecten el cumplimiento de los objetivos de protección del área



Proyecto PRONARERE (PSDI-MMAYA 2016 - 2020)

Programa para el Subsector de Gestión de Calidad Ambiental del MMAYA, contribuiría a la protección, prevención o remediación de la contaminación ambiental de los componentes de la Madre Tierra. Programa que no fue implementado dentro el periodo de evaluación.

Avances en gestión de PAM en Bolivia



Proyecto PRONAPAM (MMAYA – MMM 2020)

La propuesta de Ley de Pasivos Ambientales, contempla también la creación del Programa Nacional de Pasivos Ambientales Mineros (PRONAPAM), como instancia técnica operativa que dependería de los ministerios de Medio Ambiente y Agua y Minería y Metalurgia



Auditoría Ambiental a PAM por la Contraloría General del Estado

Tomando en cuenta las deficiencias identificadas, en la gestión 2020 respecto a PAM, se inició la ejecución de una auditoría enfocada específicamente en la gestión ambiental sobre los pasivos ambientales mineros, a fin de evaluar en un contexto general la problemática causada por estos residuos en el territorio boliviano

Avances en gestión de PAM en Bolivia



Proyecto MinSus (Cooperación Regional para la gestión sustentable de los recursos mineros en los países andinos, 2022)

El Programa MinSus se constituye en el último avance de la gestión de PAM que involucra a Bolivia. MinSus fue encargado por parte del Ministerio Federal Geociencias y Recursos Naturales (BGR), siendo la CEPAL la contraparte a nivel regional del programa. MinSus promueve una minería responsable en los países andinos

Problemática identificada y propuesta de lineamientos estratégicos

Lineamientos de políticas sobre PAM

Problemática

Ausencia de políticas específicas sobre PAM, sólo existen algunos lineamientos de política que no se acompañan con leyes de desarrollo

Lineamiento estratégico

Proponer y poner en vigencia una política pública específica sobre PAM.

Contenido

Declarar de prioridad nacional el tratamiento y remediación de PAM

Definir jurídica y técnicamente el concepto de pasivo ambiental minero

Problemática actual identificada y propuesta de lineamientos estratégicos

Propuestas en el nivel institucional

Problemática

No está definida la institución responsable para la gestión y remediación de PAM.

Lineamiento estratégico

Estructurar un ordenamiento institucional para la gestión de PAM.

Contenido

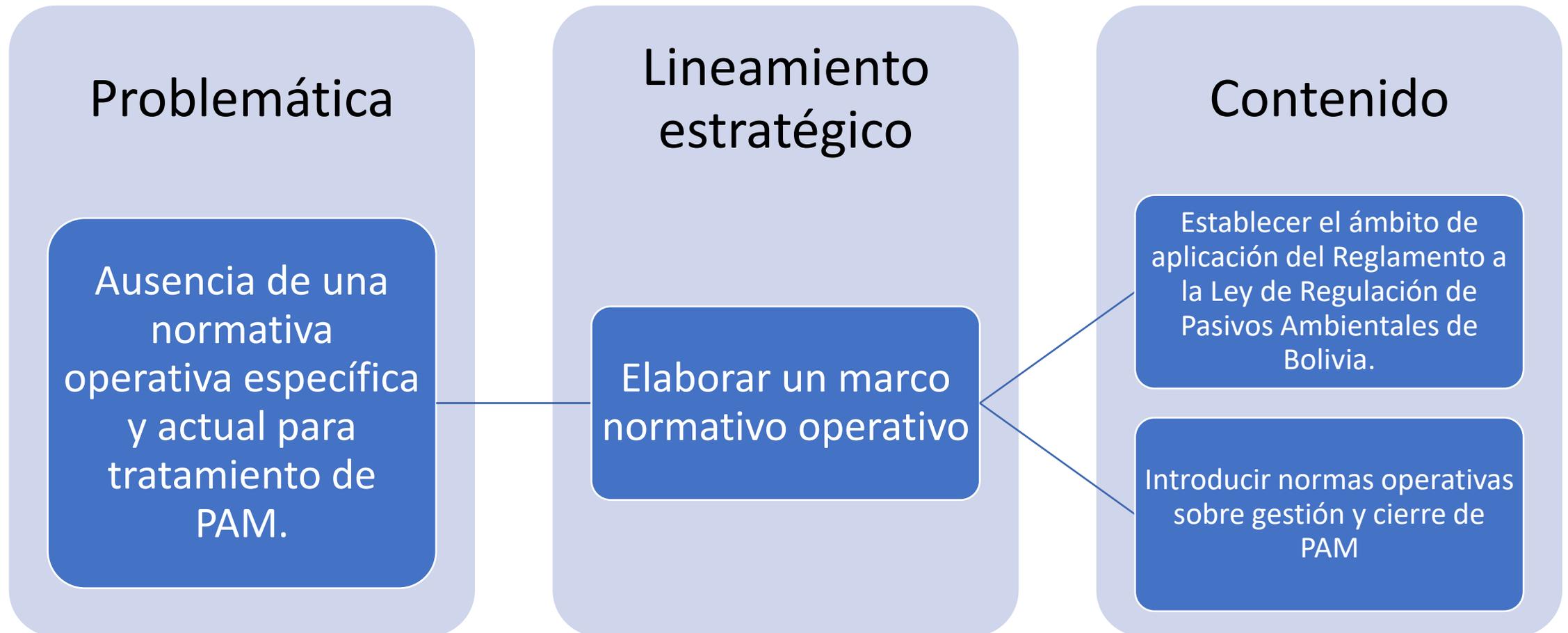
Asignar la responsabilidad de la gestión de PAM a una institución del Estado

Definir competencias compartidas con otros niveles de gobierno y entidades públicas sobre tratamiento de PAM

Asignar un presupuesto del Estado para la institución responsable de PAM

Problemática actual identificada y propuesta de lineamientos estratégicos

Propuesta global de ajustes normativos



LOS DESAFÍOS

DESAFÍOS DE PAM EN BOLIVIA

No existen instrumentos de gestión específicos para tratamiento de PAM; los instrumentos de gestión existentes están dirigidos casi en su totalidad a pasivos ambientales de actividades, obras o proyectos de forma general.

- Se evidencia la ausencia de otros instrumentos de gestión técnica tales como guías de procedimientos, manuales, metodologías, protocolos y otros.

LOS DESAFÍOS

DESAFÍOS DE PAM EN BOLIVIA

- La gestión de PAM en la minería estatal enfrenta principalmente limitaciones de recursos financieros y humanos, aunque en materia de prevención también muestra debilidad en su gestión ambiental.
- La minería privada se rige por estándares internacionales y estándares corporativos propios, ha introducido sistemas de calidad y es objeto de severa fiscalización, lo cual minimiza la posibilidad de que genere PAM.
- En el sector de cooperativas y minería a pequeña escala, la gestión ambiental es muy débil y constituye una fuente permanente de generación de PAM, principalmente en la minería del oro, donde existe una gran cantidad de operaciones informales e incluso ilegales.

LOS DESAFÍOS

Cierre de minas

- Es necesario definir con claridad el rol de las instituciones en el proceso de cierre de minas, la superposición de roles en la fiscalización en los distintos niveles de gobierno (nacional, departamental y municipal) origina o puede originar una sobre regulación.

LA PROPUESTA

- En la investigación se quiere dar utilidad a la extensa información acopiada y sistematizada en el proceso de elaboración y el deseo de contribuir con una base de análisis y discusión sobre un tema de alta sensibilidad para la comunidad minera.
- Todos conocen las implicaciones sobre el medio ambiente y la salud de las personas y vemos necesario intercambiar experiencias en las instancias gubernamentales, actores productivos, instituciones ambientalistas, líderes de opinión y comunidades mineras acerca del tratamiento de los pasivos ambientales mineros en Bolivia.

GRACIAS

www.cumbredelsajama.com
cumbredelsajama@gmail.com

