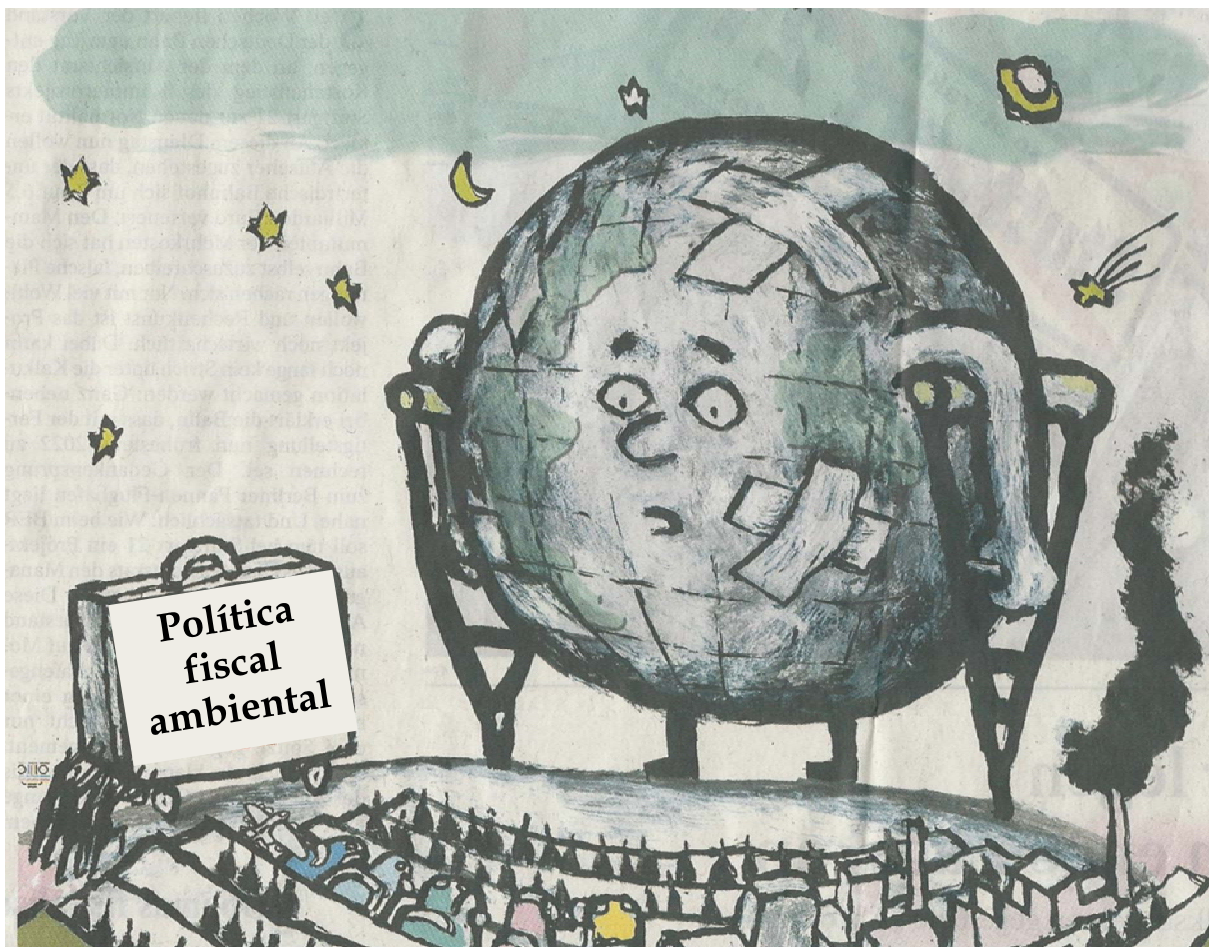




## Foro Europa-América Latina

### Política fiscal ambiental en Alemania



CEPAL, Santiago de Chile, 8 de septiembre del 2015

*Frank Kramer*

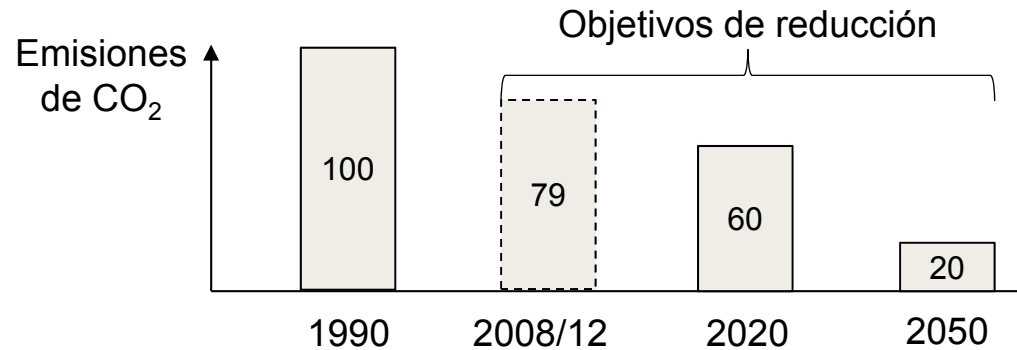
*Consultor giz, [Frank.kramer@hs-furtwangen.de](mailto:Frank.kramer@hs-furtwangen.de)*



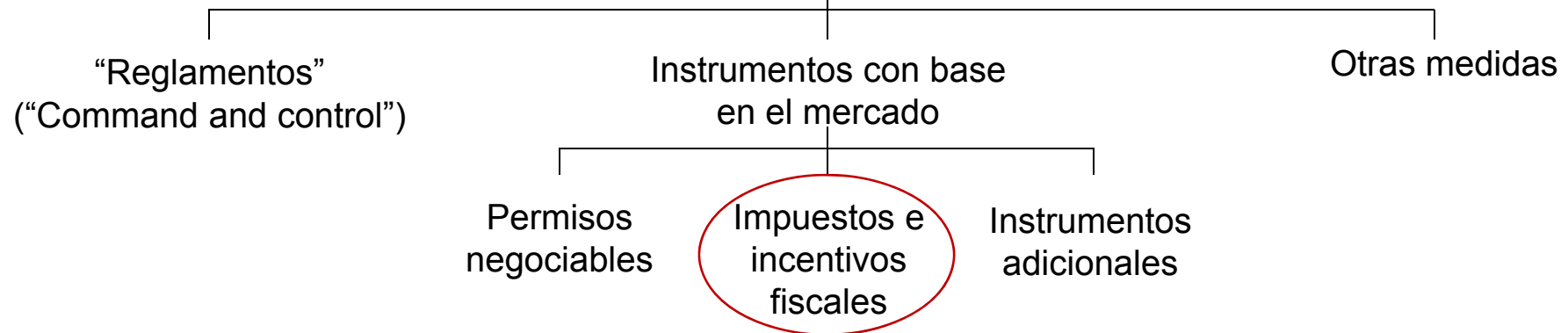
<b>1.</b>	<b>Qué instrumentos aplica el gobierno para reducir las emisiones de CO<sub>2</sub>?</b>
<b>2.</b>	<b>Impuestos relacionados con el medioambiente</b>
<b>2.1</b>	<b>Reforma fiscal ecológica del 1999/2003</b>
<b>2.2</b>	<b>Medidas adicionales</b>
<b>3.</b>	<b>Evaluación del "cambio verde" en el sistema tributario alemán</b>
<b>4.</b>	<b>Conclusiones</b>



## Instrumentos aplicados en Alemania



### Instrumentos aplicados



Ejemplo:

- “Pasaporte energético” para todas las casa

Ejemplo:

- Sistema europea de permisos de emisiones de CO<sub>2</sub>

Ejemplo:

- Impuesto sobre la energía

Ejemplo:

- "Feed-in-tariff"

Ejemplo:

- Reglas para aumentar la transparencia empresarial sobre emisiones de CO<sub>2</sub>

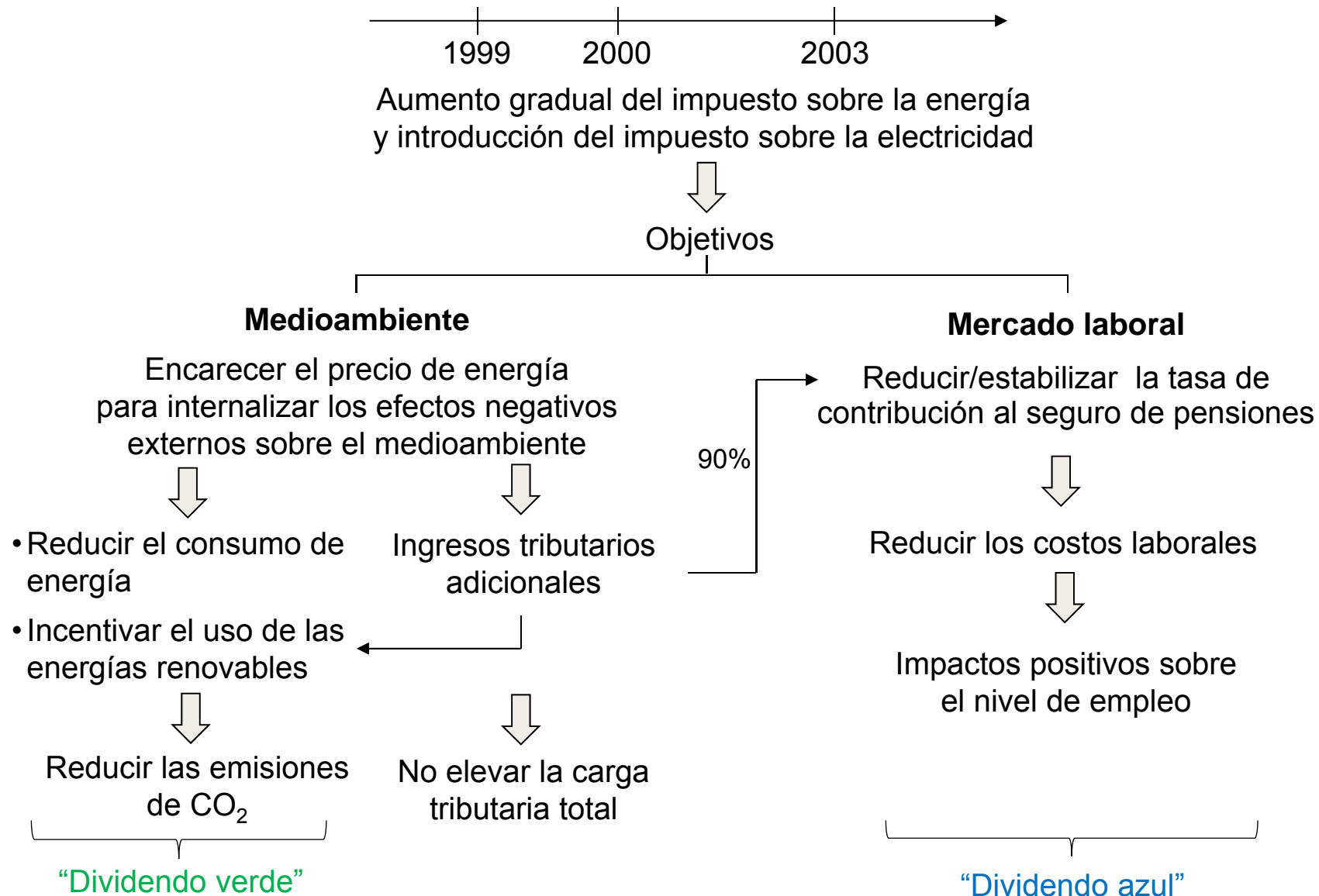


## Los objetivos de la reforma fiscal ecológica 1999/2003





# Los objetivos de la reforma fiscal ecológica 1999/2003





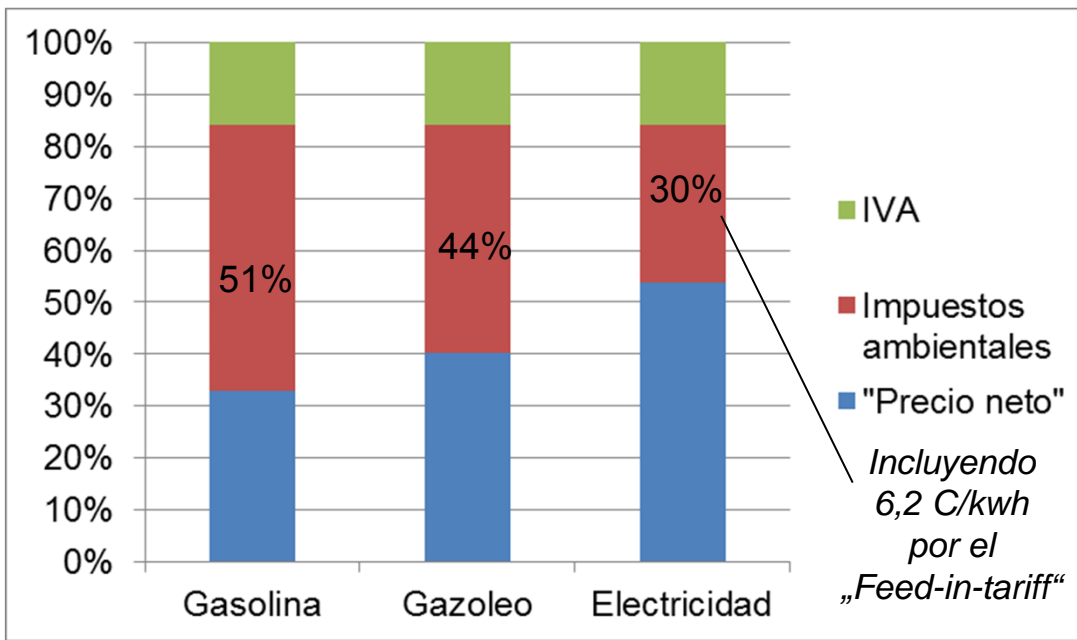
# La reforma fiscal ecológica 1999/2003 en detalle

**La reforma fiscal ecológica 1999/2003**

	Unidad	Nivel antes (1.1.1999)	Incremento gradual (1999-2003)			Tasa actual (2015)	
		Cent/u.	Cent/u.	€/t CO <sub>2</sub>	Δ en %	Cent/u.	€/t CO <sub>2</sub>
<b>Gasolina (1)</b>	litros	50,10	15,35	65,87	30,6%	65,45	280,85
<b>Gazoleo (1)</b>	litros	31,69	15,35	57,97	48,4%	47,04	177,63
<b>Gas natural (2)</b>	kwh	0,18	0,36	18,04	197,8%	0,55	27,28
<b>Electricidad (3)</b>	kwh	--	2,05	36,61	n.d.	2,05	36,61

(1) Bajo contenido de azufre (<10 mg/kg). (2) Calor. (3) 0,56 kg CO<sub>2</sub> por kwh electricidad.

**Impuestos como % del precio bruto (2015)**



Empresas en el sector de producción con exenciones y reducciones, etc.  
 ⇒ Asegurar la competitividad internacional.



## Otros elementos ecológicos en el sistema tributario alemán

### Otros elementos ambientales en el sistema tributario

#### Impuesto sobre los vehículos motorizados

- Carga tributaria depende (en gran parte) de las emisiones de CO<sub>2</sub> por km
- 2 € por g CO<sub>2</sub> por encima del límite de emisiones (2014: 95 g/km)

#### Impuesto sobre el tráfico aéreo

- Monto fijo por ticket emitido
- Depende de la distancia del vuelo  
(7,50 – 42,18 €)

#### Impuesto sobre el combustible nuclear

#### Elementos en el impuesto sobre la renta

- Amortización acelerada para inversiones en energías renovables



## Evaluación de los elementos „verdes“ en el sistema tributario alemán

Impactos  
fiscales

[\(enlace\)](#)

Impactos  
ecológicos

[\(enlace\)](#)

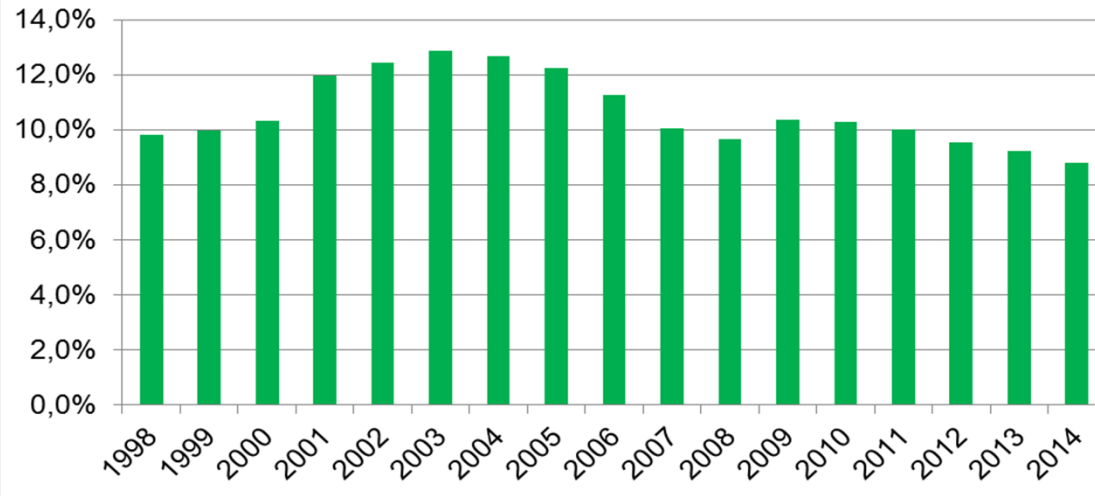
Impactos  
en los costos laborales

[\(enlace\)](#)

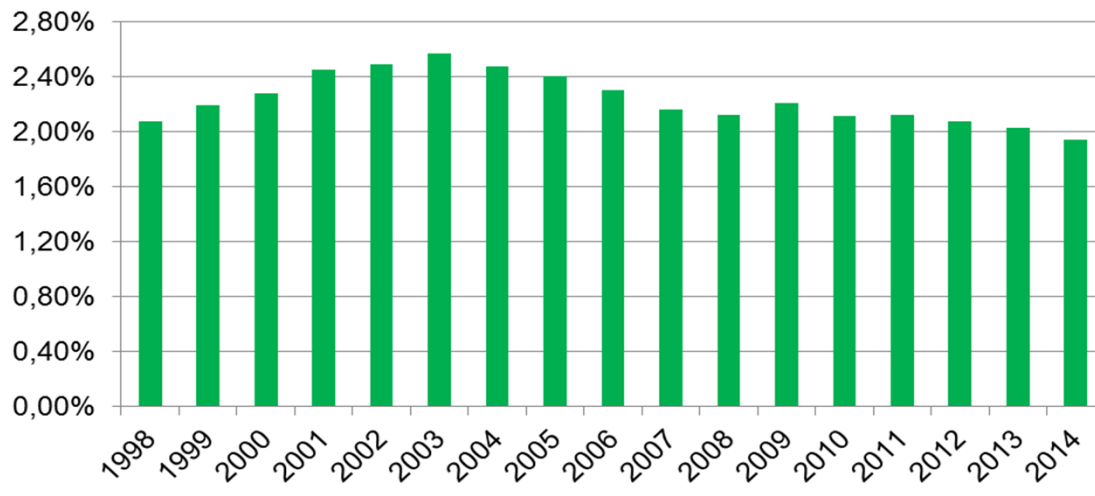




**Impuestos relacionados con el medioambiente  
como % de los impuestos totales**



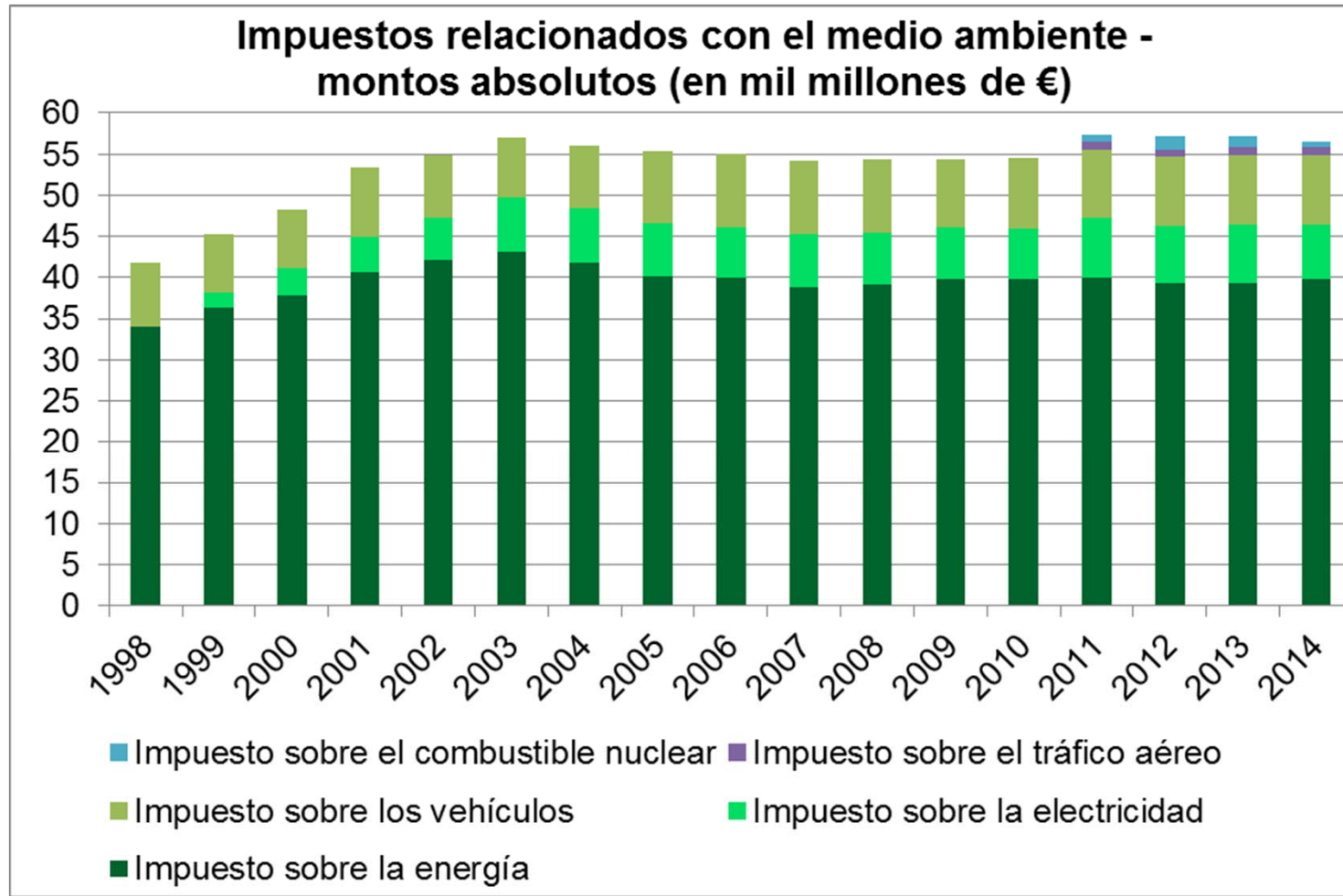
**Impuestos relacionados con el medioambiente  
como % del PIB**



- Aumento significativo de los impuestos „verdes“ en los años 2000-2003.
- Desde 2004 la importancia relativa disminuye.  
→ razones:
  - Tasas de los impuestos constantes desde 2003
  - Aumento de la productividad energética
  - Mayor uso de las energías renovables⇒ Participación de los impuestos “verdes” en el PIB disminuye



## Impactos fiscales

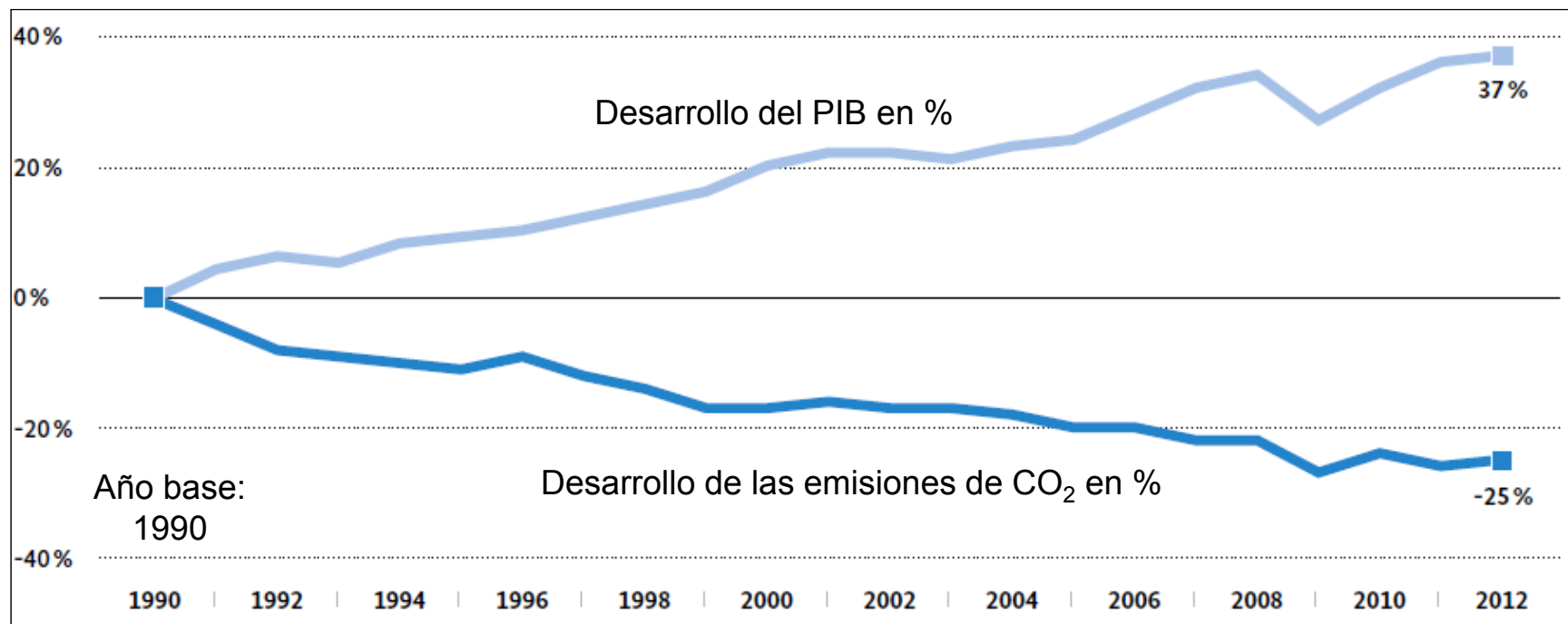


([atrás](#))

- La reforma fiscal ecológica logró aumentar la recaudación de los impuestos „verdes“ desde 1998 hasta 2003 en aprox. 15 mil millones de €.
- El impuesto sobre la energía contribuye la mayor parte a los ingresos fiscales (2014: 70%)



## Emisiones de gases de efecto invernadero y crecimiento económico



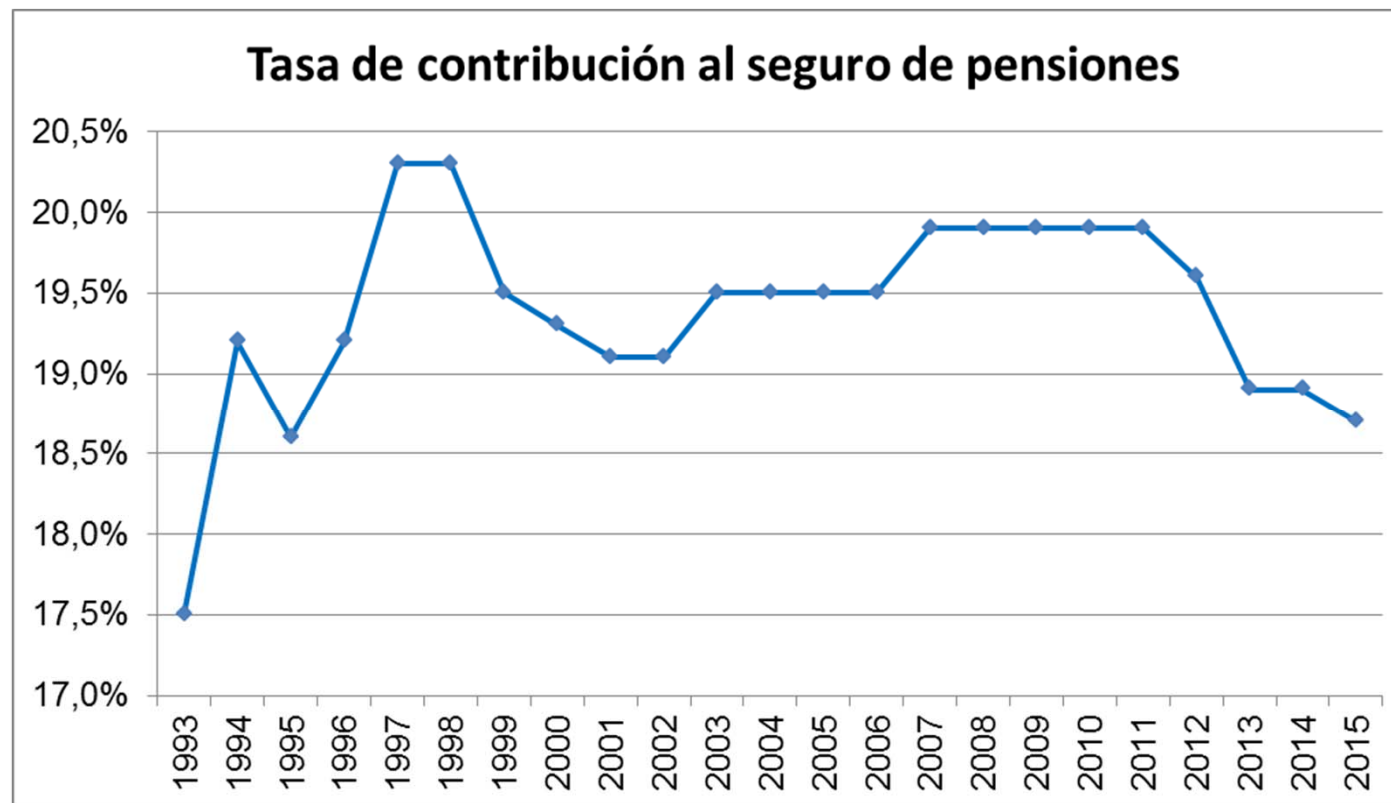
(atrás)

Aumento del PIB y reducción de emisiones de CO<sub>2</sub> desde 1990.  
⇒ Desacoplamiento del crecimiento económico y de las emisiones de CO<sub>2</sub>.



## Impactos sobre los costos laborales y el empleo

(en mil millones de €)	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Ingresos fiscales adicionales por reforma 1999/2003	4,3	8,8	11,8	14,3	18,7	18,1
→ reducir la tasa de contribución al seguro de pensiones	4,2	8,4	11,2	13,7	16,5	16,4
→ fomentar las energías renovables	0,1	0,1	0,2	0,2	0,1	0,2



- Los ingresos adicionales se usaron en gran parte como previsto.
- Se logró estabilizar la tasa de contribución al seguro de pensiones.  
⇒ reducción de los costos laborales



# Conclusiones

(1)

Impuestos relacionados con el medioambiente son parte de un conjunto de herramientas que pueden usar los gobiernos para influir en las decisiones de producción y consumo.

(2)

Multitud de factores que influyen en el nivel de emisiones de CO<sub>2</sub> y del empleo.  
⇒ Cuantificar los impactos de la reforma fiscal ecológica es difícil.  
⇒ Sin embargo: impacto positivo evidente y confirmado en varios estudios.  
⇒ Se alcanzó el “Doble dividendo”.

(3)

Desde hace siglos impuestos impactan en nuestras decisiones.  
⇒ El Estado debería usar esta herramienta poderosa para impulsar cambios en nuestros patrones de producción y consumo.



# Conclusiones

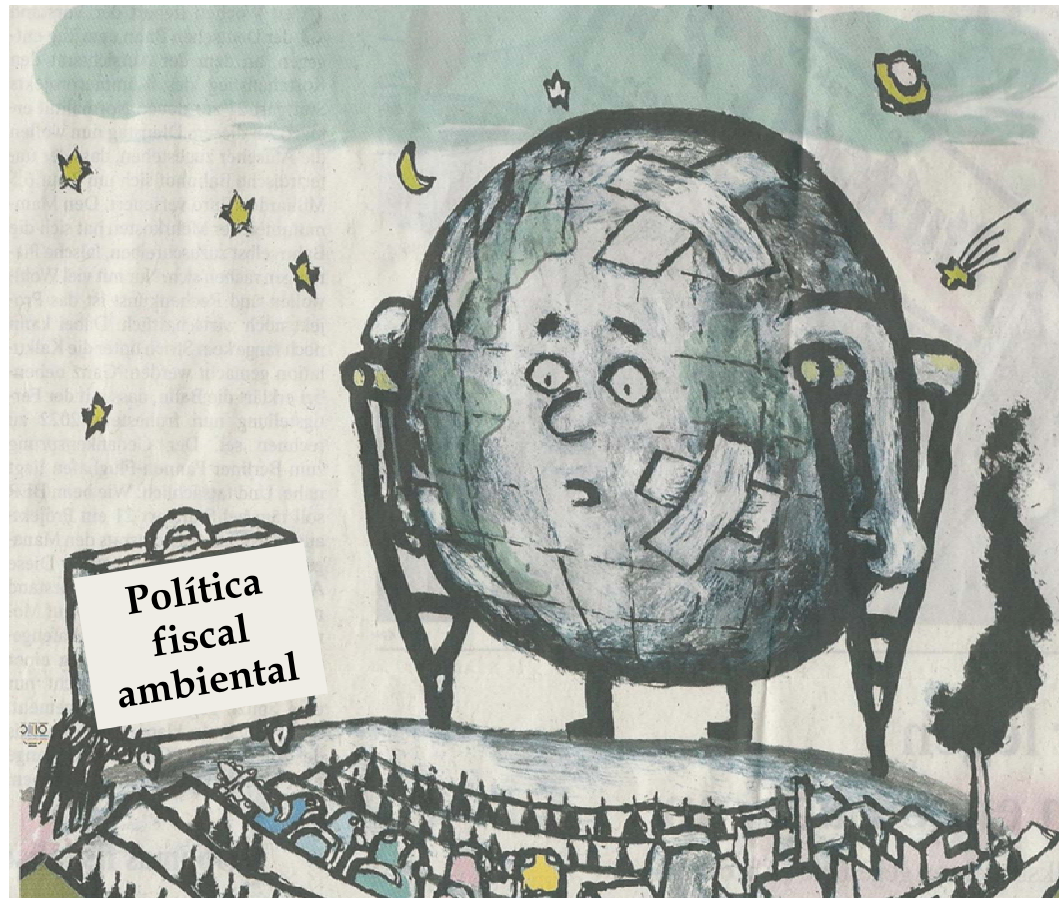
## Un pueblo en la selva negra de Alemania



[\(atrás\)](#)



**Muchas gracias por su atención.**



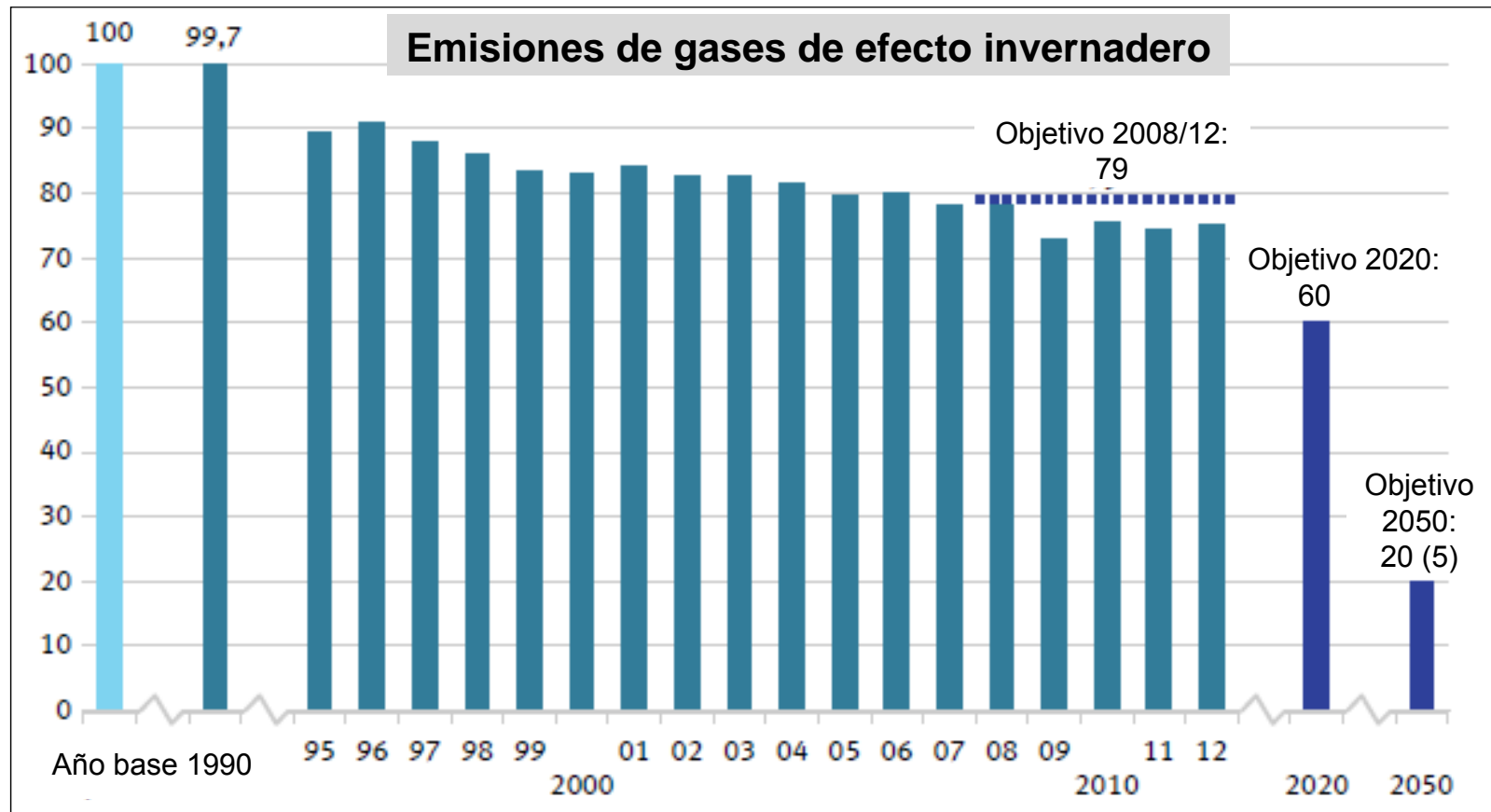


## Anexo





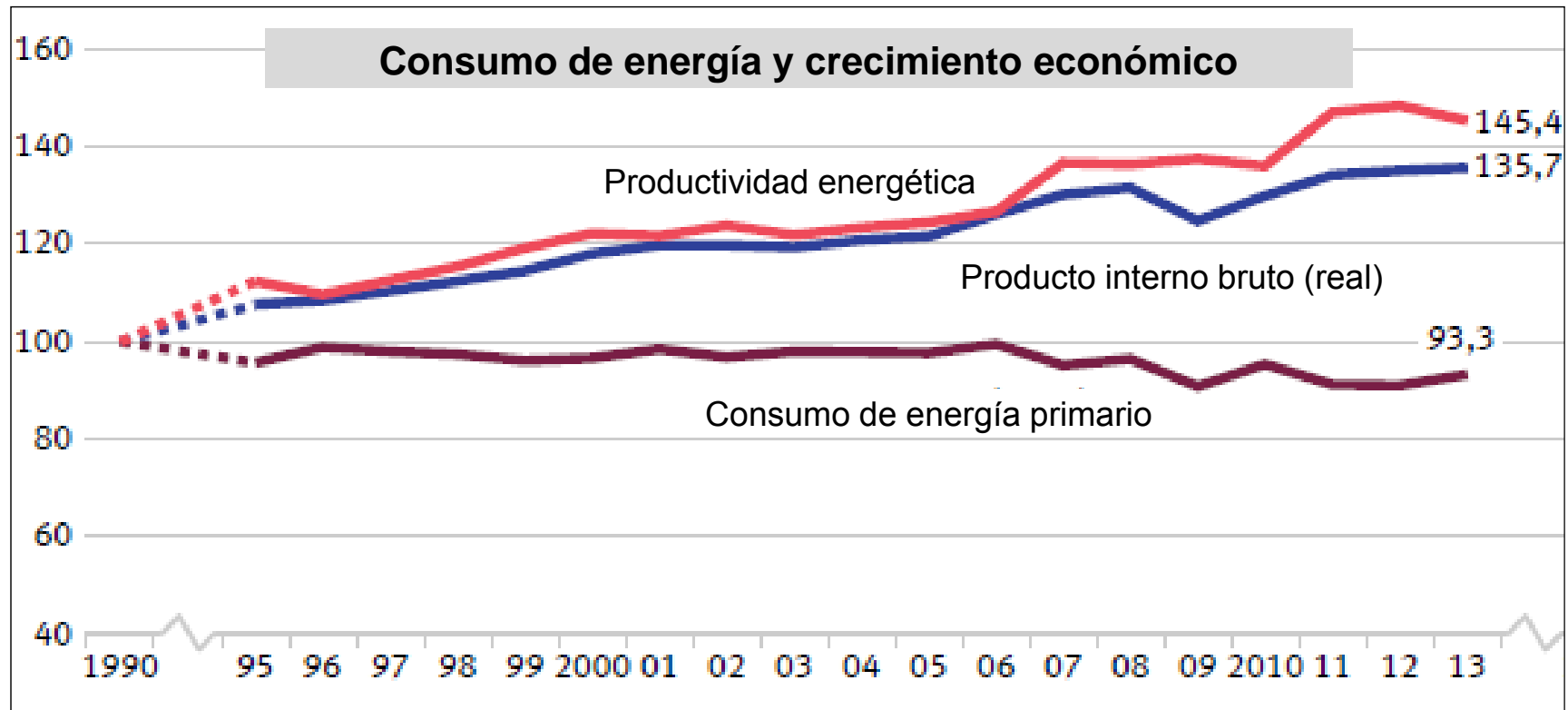
## Impactos ecológicos



- Hasta ahora Alemania ha cumplido con sus objetivos de reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>.
- Más esfuerzos necesarios para alcanzar una reducción de 40% hasta 2020.



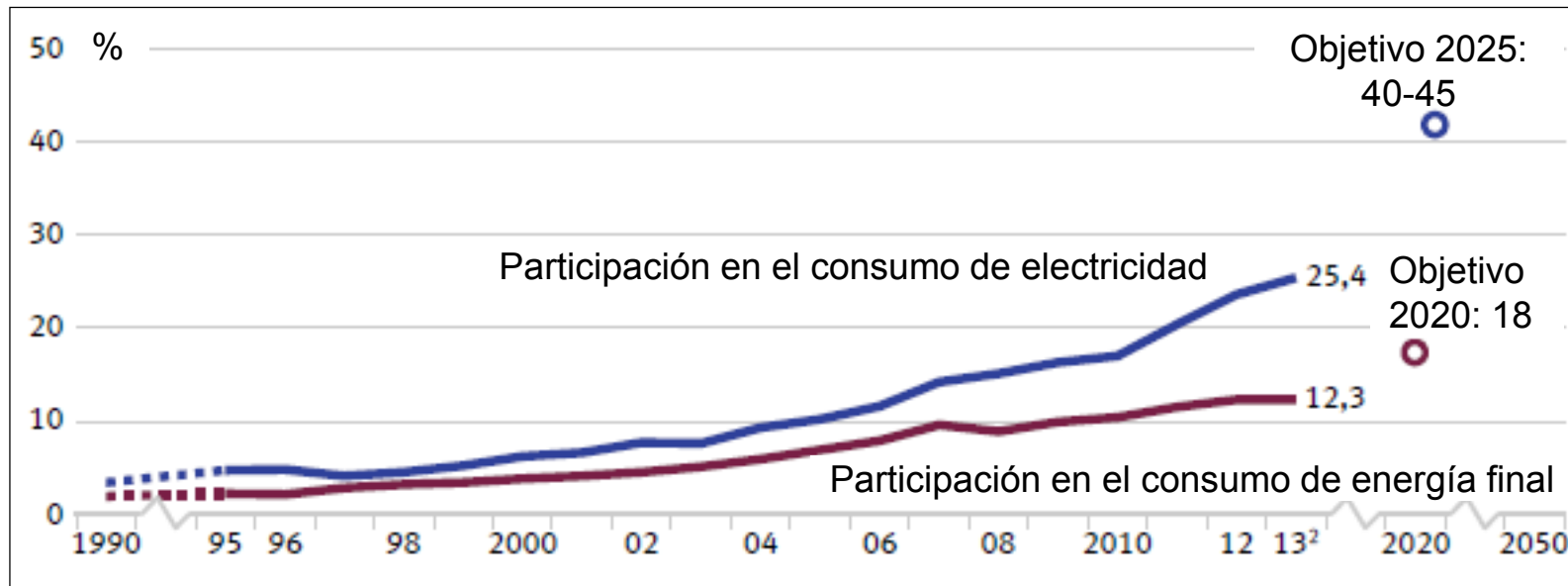
## Impactos ecológicos



- Productividad energética aumentó en 45%  
⇒ Desacoplamiento de crecimiento económico y consumo de energía.
- Objetivos para 2020 (Productividad energética: 200; Consumo de energía: 76)  
⇒ Difícil de alcanzar.



## Participación de las energías renovables en el consumo de energía



(atrás)

- Fuerte aumento de la participación de las energías renovables en el consumo de energía y sobre todo de electricidad.
- Objetivos 2020/2025 parecen alcanzables.



## La reforma fiscal ecológica 1999/2003: Medidas compensatorias

### Medidas adicionales

Asegurar la competitividad  
internacional de las  
empresas alemanas

Suavizar impactos  
sociales negativos

Para empresas en el sector  
de producción:

- Reducciones de las tasas  
+
- Compensación de la  
diferencia entre impuesto  
adicional y reducción de  
costos laborales  
→ contra prueba de  
aplicación de medidas  
de eficiencia energética

????



# Servicios de la GIZ en el ámbito de la política fiscal ambiental

<b>Tipo de servicio</b>	Tipo de servicio	Tipo de servicio	Tipo de servicio	Tipo de servicio
<b>Ejemplo</b>	Ejemplo	Ejemplo	Ejemplo	Ejemplo
<b>Impacto</b>	Impacto	Impacto	Impacto	Impacto