

Visión de la Gestión de Pasivos Ambientales para América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS



Mauricio Pereira

Unidad de Políticas para el Desarrollo Sostenible
División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos
CEPAL

30 de mayo al 2 de junio de 2023

La Paz, Bolivia

De la minería tradicional hacia la minería sostenible: un enfoque integral



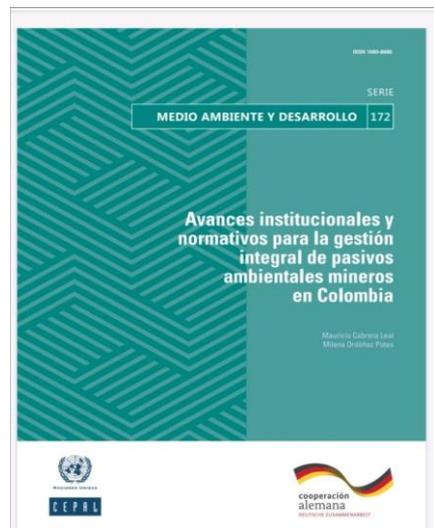
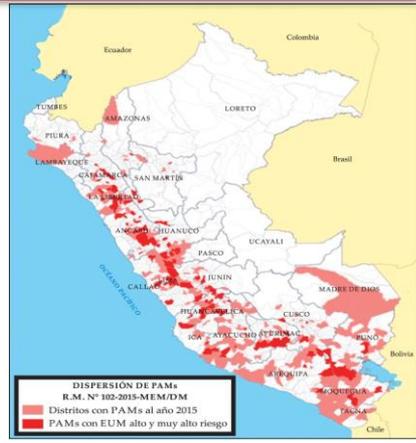
NACIONES UNIDAS

CEPAL

SE NECESITA UNA GESTIÓN Y MANEJO ADECUADO DE PAM

PAM, se entienden como:

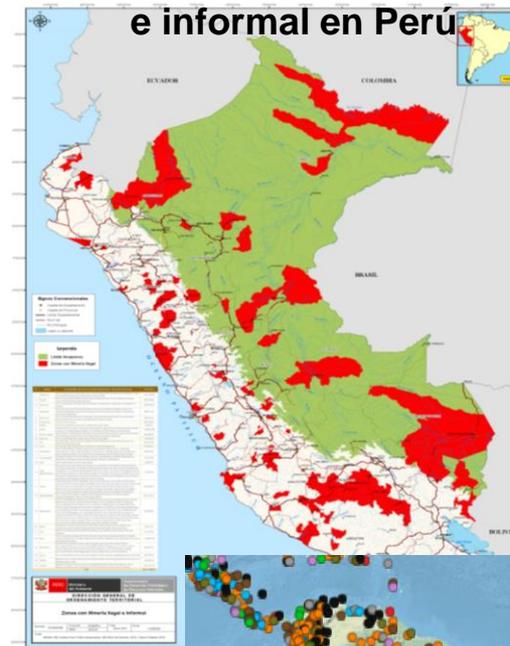
- ...instalaciones, emisiones o residuos producidos por **operaciones mineras abandonadas o inactivas** y que constituyen un **riesgo para la salud de la población y el ecosistema....**
- El alto número de PAM en la región andina son un riesgo importante para la comunidad
 - Presiones sobre la Biodiversidad, el aire, agua y suelo
 - Arrastre de material particulado
 - Esguerramiento superficial e infiltración
 - Drenaje ácido y estabilidad física de relaves
 - Fuentes de conflictividad socioambiental
- El gran problema:
 - PAM **abandonados** y/o **sin dueños determinados**



CONSIDERAR LA EXISTENCIA DE ACTIVIDADES INFORMALES E ILEGALES

- La actividad informal e ilegal es realizada muchas veces con **métodos extractivos** que generan daños y riesgos sobre la salud y el medio ambiente.
- Lo que genera **conflictos socioambientales y pasivos contingentes** (fiscales)
 - América Latina suma casi un tercio de los conflictos mundiales

Zonas con minería ilegal e informal en Perú



PUBLICACIONES sobre Minería y DS

PAM



EDA y minería



Cadenas de valor en Minería



EIA en Minería y DDHH



Insumos para publicación del SG



Derechos de acceso en minería



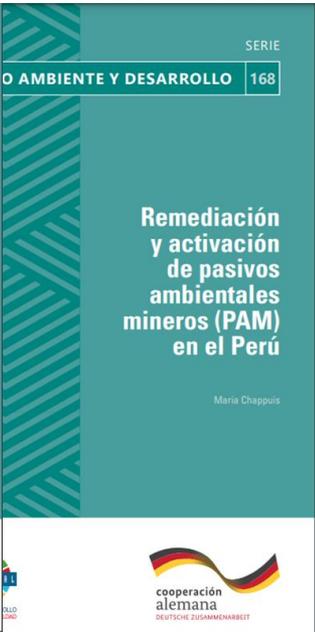
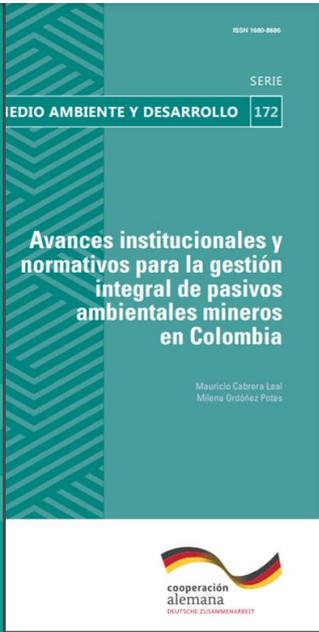
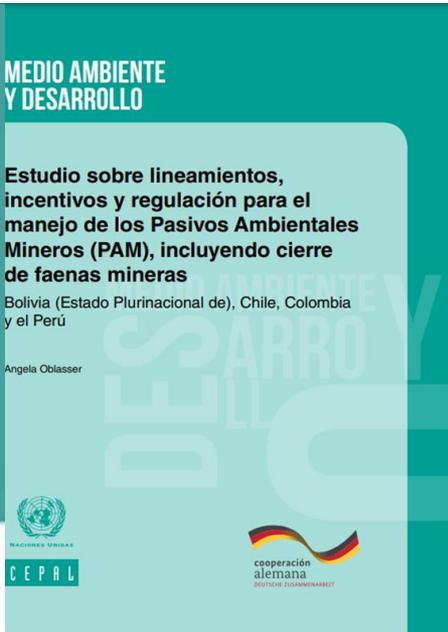
Tendencias globales en minería



Compensaciones por pérdida de BD y minería



NACIONES UNIDAS



Remediación y activación de pasivos ambientales mineros en el Estado Plurinacional de Bolivia

Descargue la versión digital (disponible desde el 14 de junio)





NACIONES UNIDAS

CEPAL

RECOMENDACIONES SOBRE PASIVOS AMBIENTALES MINEROS EN ALC

1. Evitar nuevos PA con **leyes de cierre de faenas y Licenciamiento ambiental** (enfoque preventivo)
2. Buscar tener claridad en cuanto a los **responsables**
3. Reforzar **marco legal y normativo** que permita la **asignación de atribuciones, recursos y mecanismos de priorización para la remediación de PAM** (enfoque correctivo)
4. Fortalecer **institucionalidad de Pasivos Ambientales y coordinación horizontal y vertical**
5. **Fortalecer el financiamiento, la coordinación, el monitoreo, el control y la fiscalización**
6. **Establecer garantías financieras** para evitar que la carga se traspase al Estado
7. **Mas información** en catastros e inventarios (evaluar riesgos)
8. **Comunicación y participación ciudadana**
9. Incluir el enfoque de gestión de **riesgos y resiliencia**
10. Desarrollar el **potencial económico de la minería secundaria** en un PAM
11. Énfasis en minería de **pequeña escala, informal e ilegal**
 1. Promover la información, esquemas de asistencia tecnológica y prácticas ambientalmente sostenibles.



DEFINICIONES DISÍMILES DE PASIVOS AMBIENTALES EN ALC

País	Definición	Publicación
BOLIVIA	<p>a) "el conjunto de impactos negativos perjudiciales para la salud y/o el medio ambiente, ocasionados por determinadas obras y actividades existentes en un determinado período de tiempo".</p> <p>b) "los problemas ambientales en general no solucionados por determinadas obras o actividades".</p>	D.S. N° 24.176, 8 dic 1995
CHILE	"Faena minera abandonada o paralizada, incluyendo sus residuos, que constituye un riesgo significativo para la vida o salud de las personas o para el medio ambiente".	Anteproyecto de Ley sobre Remediación de Pasivos Ambientales Mineros (2005)
MÉXICO	"Aquellos sitios contaminados por la liberación de materiales o residuos peligrosos, que no fueron remediados oportunamente para impedir la dispersión de contaminantes, pero que implican una obligación de remediación".	Reglamento de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.

DEFINICIONES DISÍMILES DE PASIVOS AMBIENTALES EN ALC

País	Definición	Publicación
COLOMBIA	<p>“Deterioro o daño ocasionado a los recursos naturales como consecuencia de actividades que generan contaminación o detrimento del medio ambiente. Es una obligación que se origina en pérdidas significativas de bienestar o riesgos inminentes para las personas, que se presentan como consecuencia del detrimento de los recursos naturales renovables, cuando éste detrimento supera los niveles social, técnica o legalmente aceptables y ha sido causado por una actividad minera”</p> <p>“Son considerados pasivos ambientales la obligación de asumir el costo de un deterioro ambiental del suelo, el aire, el agua o la biodiversidad, que no fue oportuna y/o adecuadamente mitigado, compensado, manejado, corregido o reparado, la cual deberá ser asumida por el propietario, poseedor o tenedor del sitio donde se encuentre, independiente de cualquier acción civil, sancionatoria o administrativa que el Estado pueda iniciar.”</p>	<p>Informes de entes privados y universidades, para el Ministerio de Minas y Energía, entre otros.</p> <p>Proyecto de Ley 42 (2014)</p>
PERÚ	<p>“aquellas instalaciones, efluentes, emisiones, restos o depósitos de residuos producidos por operaciones mineras, en la actualidad abandonadas o inactivas y que constituyen un riesgo permanente y potencial para la salud de la población, el ecosistema circundante y la propiedad.”</p>	<p>Ley N° 28.271 que regula los Pasivos Ambientales de la Actividad Minera</p>



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ALC: Importancia del análisis de riesgos

- Plan de manejo de riegos
 - **Dimensiona** el posible impacto de un PA sobre las comunidades aledañas
 - **Informa** sobre las **condiciones** técnicas, económicas y sociales, y permite aumentar el grado de adaptación ante posibles impactos
 - Un análisis de **resiliencia comunitario** complementa el enfoque de riesgo.
- **Jerarquizar los distintos niveles de riesgo** con la finalidad de priorizar el tratamiento de los pasivos más riesgosos para la sociedad
- **Tres componentes** para analizar el riesgo :
 - La amenaza
 - la exposición y
 - la vulnerabilidad





NACIONES UNIDAS

CEPAL

EVALUACIONES DE DESEMPEÑO AMBIENTAL RECOMENDACIONES OCDE

Las EDA proporcionan un análisis en base a evidencia y evaluaciones del progreso de los países en el logro de sus objetivos en política ambiental.

➤ Últimas en ALC: Colombia, Chile y Perú

COLOMBIA (2014)



- Elaborar estrategias nacionales de responsabilidad ambiental para cada sector.
- Preparar inventarios de sitios contaminados y asignar responsabilidad.
- Crear plan integral de medidas correctivas.
- Priorizar según el riesgo para la salud humana y el medio ambiente.

Evaluación de desempeño ambiental

COLOMBIA

2014



OCDE



EVALUACIONES DE DESEMPEÑO AMBIENTAL RECOMENDACIONES OCDE

CHILE (2016)



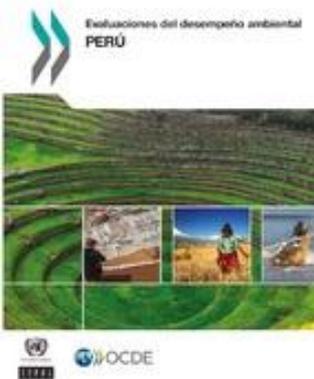
- Mantener y actualizar registros de evaluación de riesgos de los sitios contaminados abandonados.
- Establecer mecanismo financiero que permita imponer cargos para la descontaminación de plantas industriales y faenas mineras peligrosas.
- Asignar ingresos para el establecimiento de un fondo de descontaminación de aguas y suelos.



PERÚ (2017)



- Generación de información sobre riesgos.
- Definir propiedad, responsabilidades y diseño e implementación de mecanismos de monitoreo de Pasivos Ambientales.
- Aumentar remediación con énfasis en sitios abandonados de mayor riesgo.
- Financiamiento para remediar pasivos abandonados.
- Desarrollar el potencial económico de la minería secundaria y profundizar en los planes de remediación de Pasivos Ambientales Mineros aprobados y fiscalizados por organismos correspondientes.





NACIONES UNIDAS

CEPAL

INCENTIVO DE LEGISLACIONES NACIONALES

Los países de ALC carecen, en general, de definiciones normativas en torno a los PAM

- Elementos claves en Leyes de PA de: Alemania, Australia, Canadá, Estados Unidos y Perú
 1. **Definiciones**, por ej. pasivo ambiental, intervención o remediación.
 2. Contar con un **sistema de evaluación de riesgos**;
 3. **Regular el procedimiento de declaración de PA** por la autoridad competente, la obligación de **presentación del plan de remediación, su aprobación** por la misma autoridad, la orden de **ejecución** y el sistema de **fiscalización y sanción**
 4. Establecer un **procedimiento de priorización de los PA** según su riesgo
 5. Definir el **sistema de responsabilidad frente a la existencia de PA** y, a partir de ello, identificar a los posibles **obligados a la remediación**;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

INCENTIVO DE LEGISLACIONES NACIONALES

Los países de ALC carecen, en general, de definiciones normativas en torno a los PAM

6. Generar **incentivos de financiación** para costear la **remediación de los PA huérfanos** o cuando el responsable **no disponga de recursos** suficientes.
7. **Atribuir competencias** a las **autoridades nacionales y regionales** para conducir el proceso de **determinación** de los PA, su **priorización**, la **aprobación** del plan de **remediación**, la **fiscalización** de su ejecución hasta su **certificación** de conformidad, y la **aplicación de sanciones**.
8. Favorecer el acceso a la **información** y la **participación ciudadana** en relación con la **determinación** del PA, el **plan de remediación**, su **ejecución** y **certificación de conformidad**;
9. Considerar **la existencia de procedimientos** y de **recursos frente a las decisiones de la autoridad** en relación con la gestión de los PA.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Análisis de los sistemas de financiamiento

Canadá

- *Ingresos fiscales generales*
- *Financiamiento público-privado*

EE.UU.

- *Ingresos fiscales generales*
- *Ingresos fiscales asociados a la industria minera*
- *Incentivos fiscales (deducción de impuestos)*

Perú

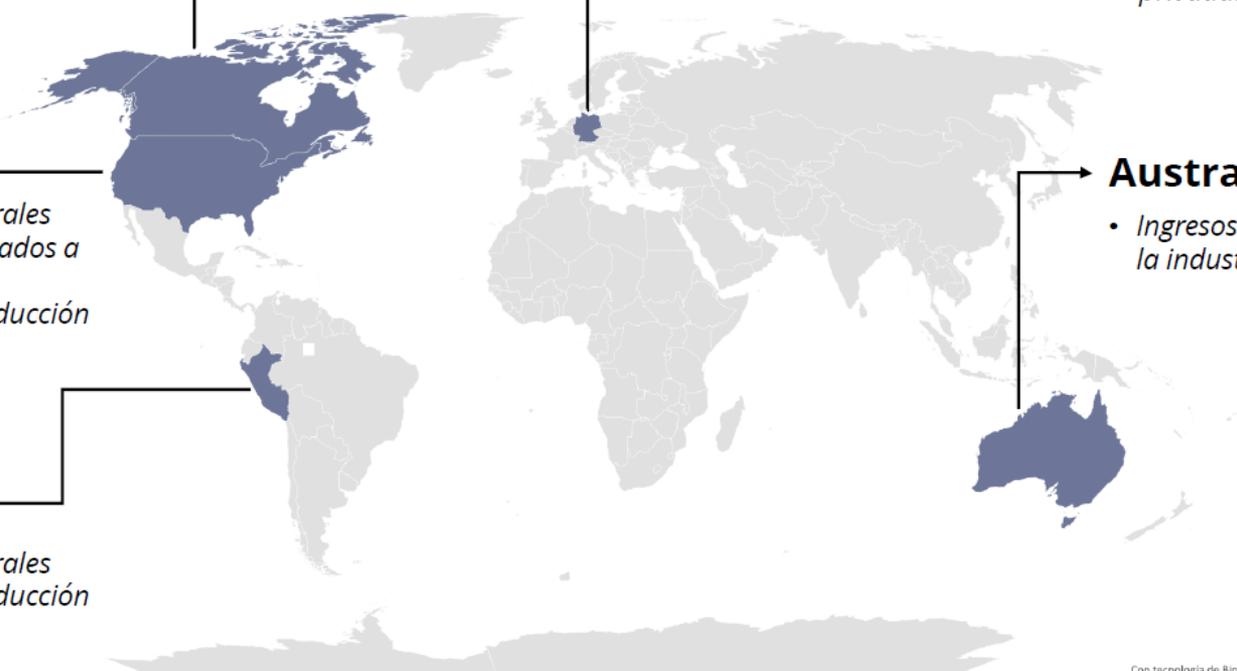
- *Ingresos fiscales generales*
- *Incentivos fiscales (deducción de impuestos)*

Alemania

- *Colaboraciones públicas privadas*

Australia

- *Ingresos fiscales asociados a la industria minera*



Con tecnología de Bing
© Australian Bureau of Statistics, GeoNames, Geospatial Data Edit, Microsoft, Navinfo, OpenStreetMap, TomTom, Wikipedia

“Mecanismos de financiamiento para la remediación de PAMs”

ÉNFASIS EN EL DEBIDO PROCESO DE LICENCIAMIENTO AMBIENTAL, INCLUIDA LA PARTICIPACIÓN

- **Acuerdo de Escazú:**

1. Levantamiento de información
2. Catastros de pasivos ambientales
3. Análisis de riesgos
4. Participación ciudadana en la EIA de proyectos mineros



- **Manual de Involucramiento Comunitario del Superfund-EE.UU.**

1. Participación temprana, frecuente y significativa en la comunidad.
2. Mantener al público bien informado de las actividades en curso y previstas.
3. Alentar y permitir el involucramiento.
4. Escuchar atentamente lo que dice el público.
5. Considerar cambiar las acciones planeadas a partir de comentarios o inquietudes del público.
6. Explicar a los miembros de la comunidad cómo la Agencia Ambiental los consideró

.... legitimidad, consensos sociales y procesos transparentes y participativos: desactivar conflictos y aumentar la sostenibilidad

Estándar regional en derechos ambientales procedimentales (información, participación y justicia) aplicables al manejo de los pasivos ambientales – Acuerdo de Escazú



Art. 6.3: Cada Parte contará con sistemas de información ambiental actualizados, con:
d) zonas contaminadas, por tipo de contaminantes y localización

Art. 7.2: Cada Parte garantizará participación en procesos de toma de decisiones, revisiones, reexaminaciones o actualizaciones de proyectos y actividades

Art. 8.2: Cada Parte asegurará el acceso a la justicia para impugnar y recurrir: c) cualquier decisión, acción u omisión que afecte o pueda afectar de manera adversa al medio ambiente o contravenir normas jurídicas relacionadas con el medio ambiente.

Art. 8.4: Para facilitar el acceso a la justicia, cada Parte establecerá: a) medidas para reducir o eliminar barreras al ejercicio del derecho de acceso a la justicia

EJEMPLOS DE APLICACIÓN

- ▶ Levantamiento de información
- ▶ Catastros de pasivos ambientales
- ▶ Estado de los tranques de relave
- ▶ Análisis de riesgos

EJEMPLOS DE APLICACIÓN

- ▶ Participación ciudadana en la EIA de proyectos
- ▶ Participación en la implementación y monitoreo del planes de cierre
- ▶ Participación en la remediación

EJEMPLOS DE APLICACIÓN

- ▶ Acceso a la justicia en caso de vulneración del derecho a vivir en un medio ambiente sano /libre de contaminación
- ▶ En condiciones de igualdad y no discriminación



NACIONES UNIDAS



Mauricio.Pereira@cepal.org