



# POLÍTICA FISCAL AMBIENTAL : IMPUESTOS AL USO DE ENERGÍA

Foro Europa-América Latina : Cambio climático y estilos de  
desarrollo en América Latina

René Orozco - Centro de Desarrollo de la OCDE



## Política fiscal ambiental : impuestos al uso de energía

---

- I. Impuestos ambientales : una herramienta con doble utilidad
- II. Estructura en el uso de energías : clave para el diseño de la Política fiscal
- III. Comparación internacional : impuestos al uso de energías
- IV. Conclusión : Política fiscal ambiental



## Política fiscal ambiental : impuestos al uso de energía

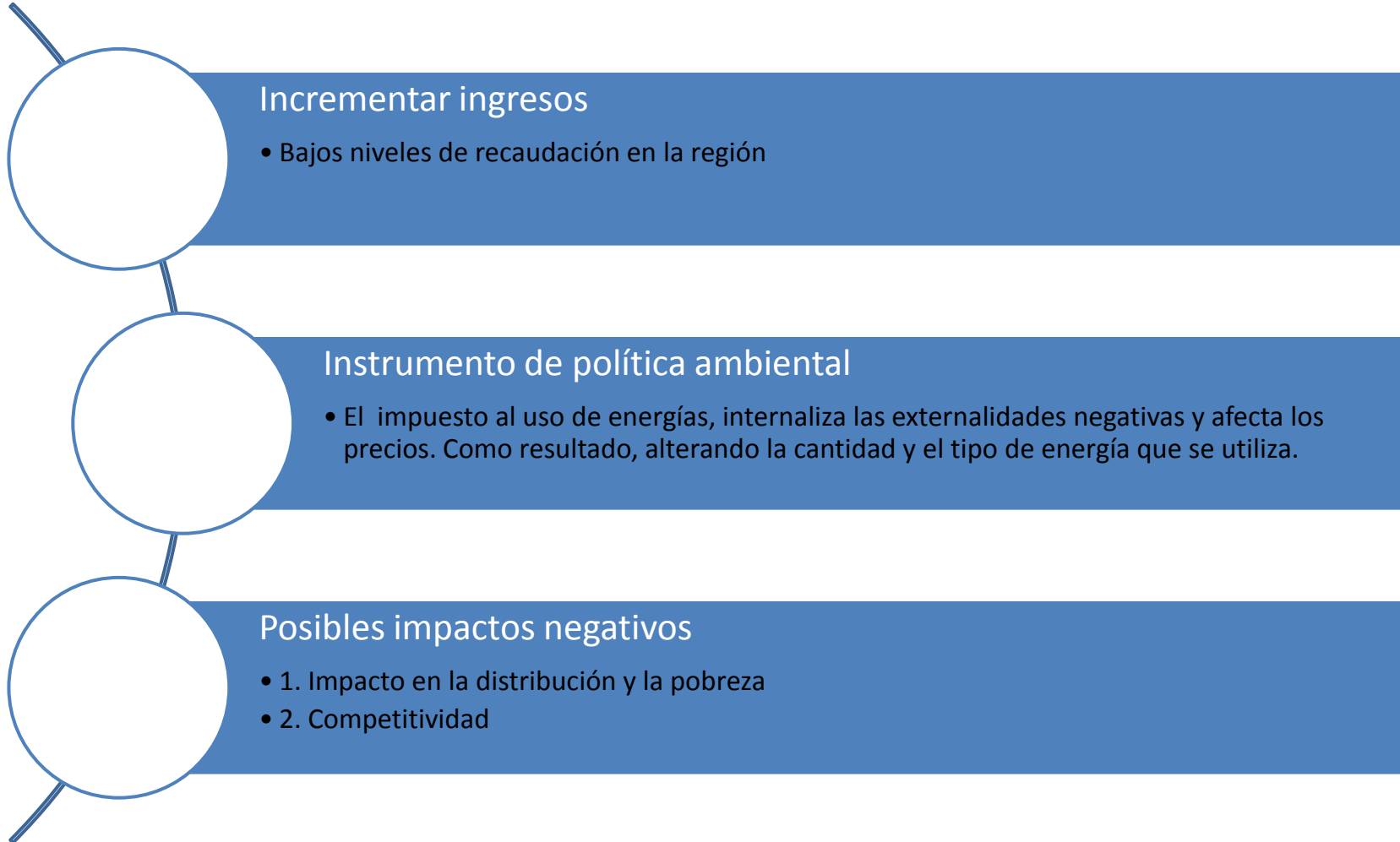
---

- I. **Impuestos ambientales : una herramienta con doble utilidad**
- II. Estructura en el uso de energías : clave para el diseño de la Política fiscal
- III. Comparación internacional : impuestos al uso de energías
- IV. Conclusión : Política fiscal ambiental



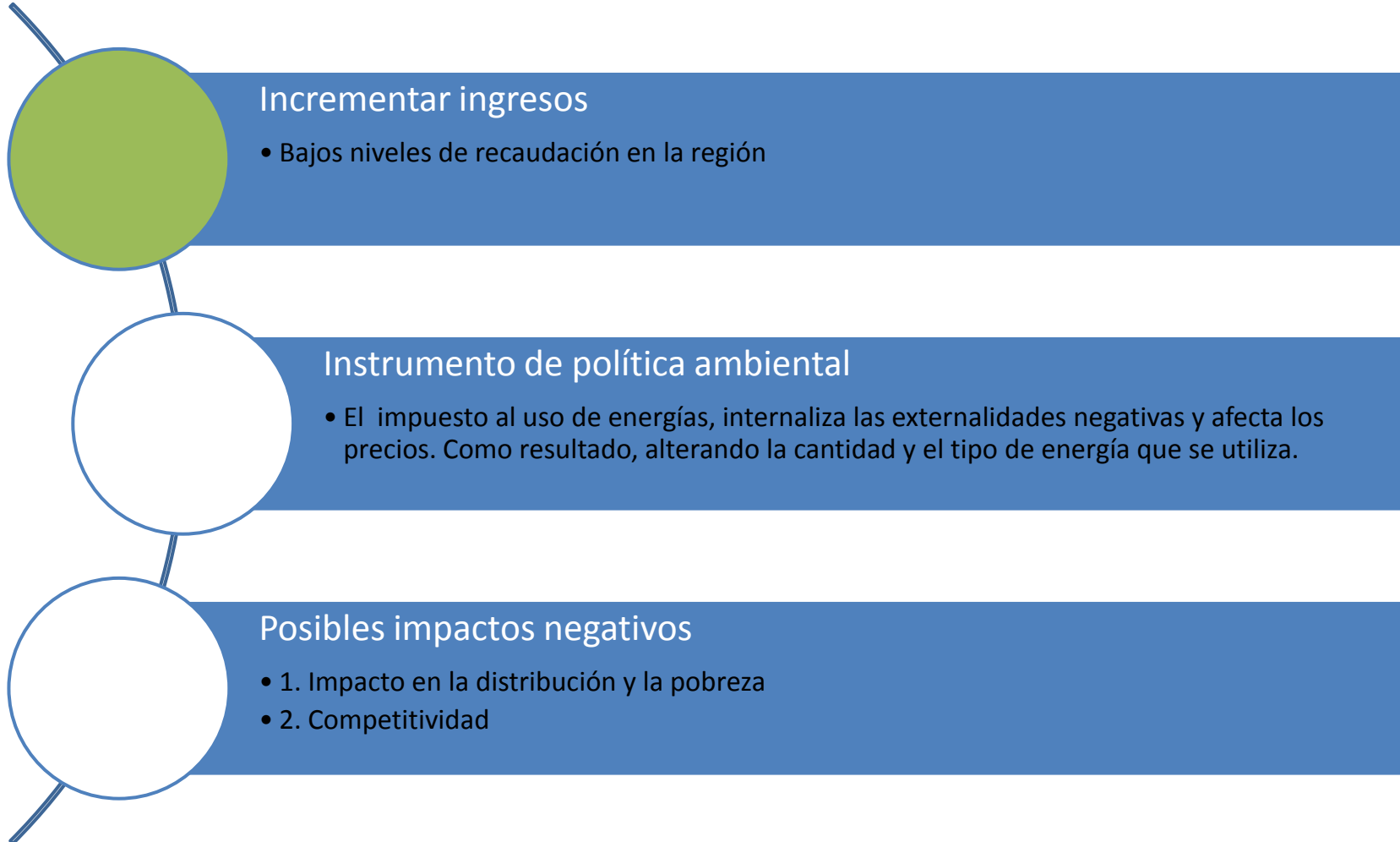
## Herramienta con doble utilidad, aunque con posibles impactos negativos

---





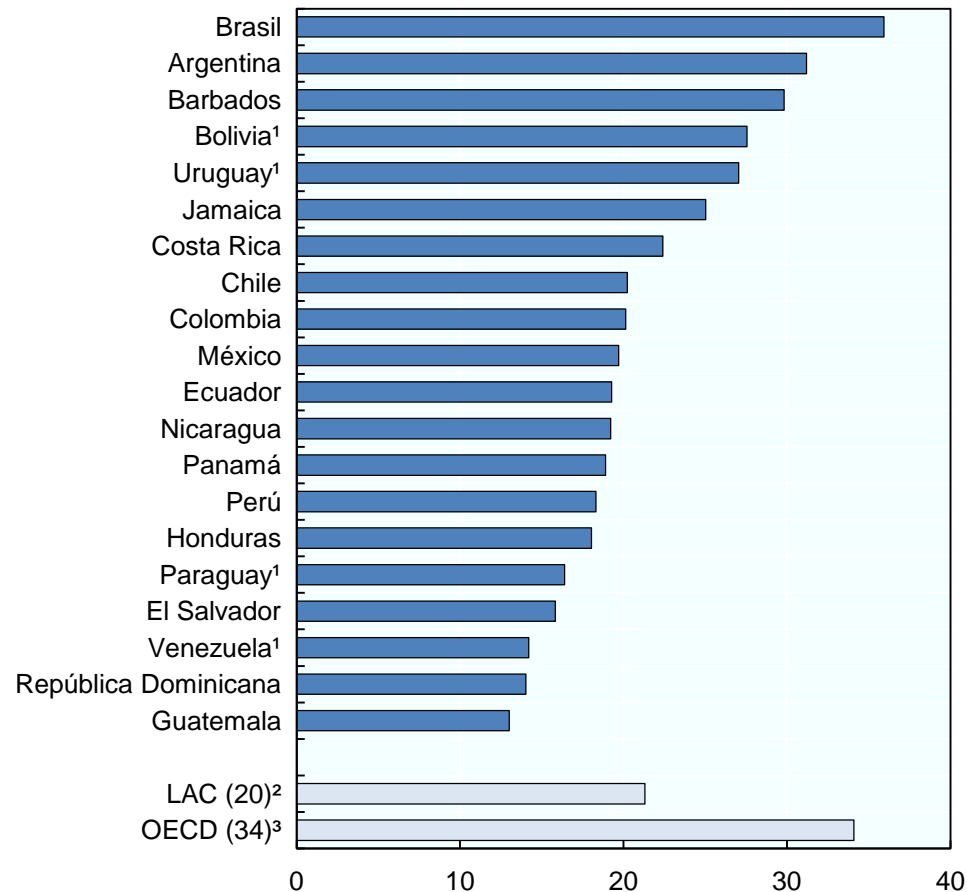
## Herramienta con doble utilidad, aunque con posibles impactos negativos





## Brecha en la recaudación de impuestos, como porcentaje del PIB, entre América Latina y el Caribe y los países OCDE

Recaudación tributaria en América Latina y el Caribe y la OCDE  
(%PIB, 2013)



Fuente: OCDE/ (2015), Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2015, Edición, OCDE, Paris.

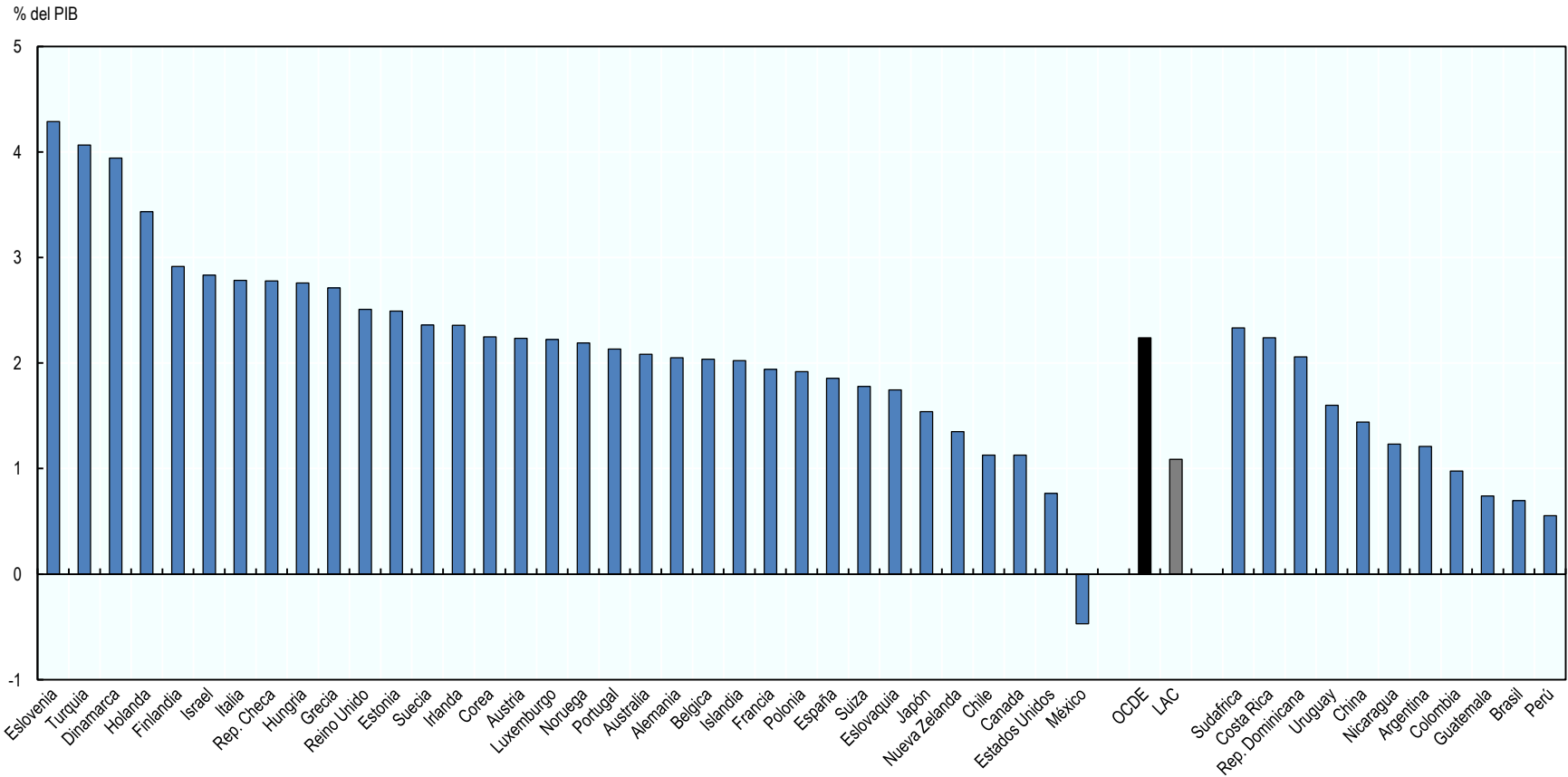
DOI : [http://dx.doi.org/10.1787/rev\\_lat-2015-en-fr](http://dx.doi.org/10.1787/rev_lat-2015-en-fr)



## Incrementar ingresos

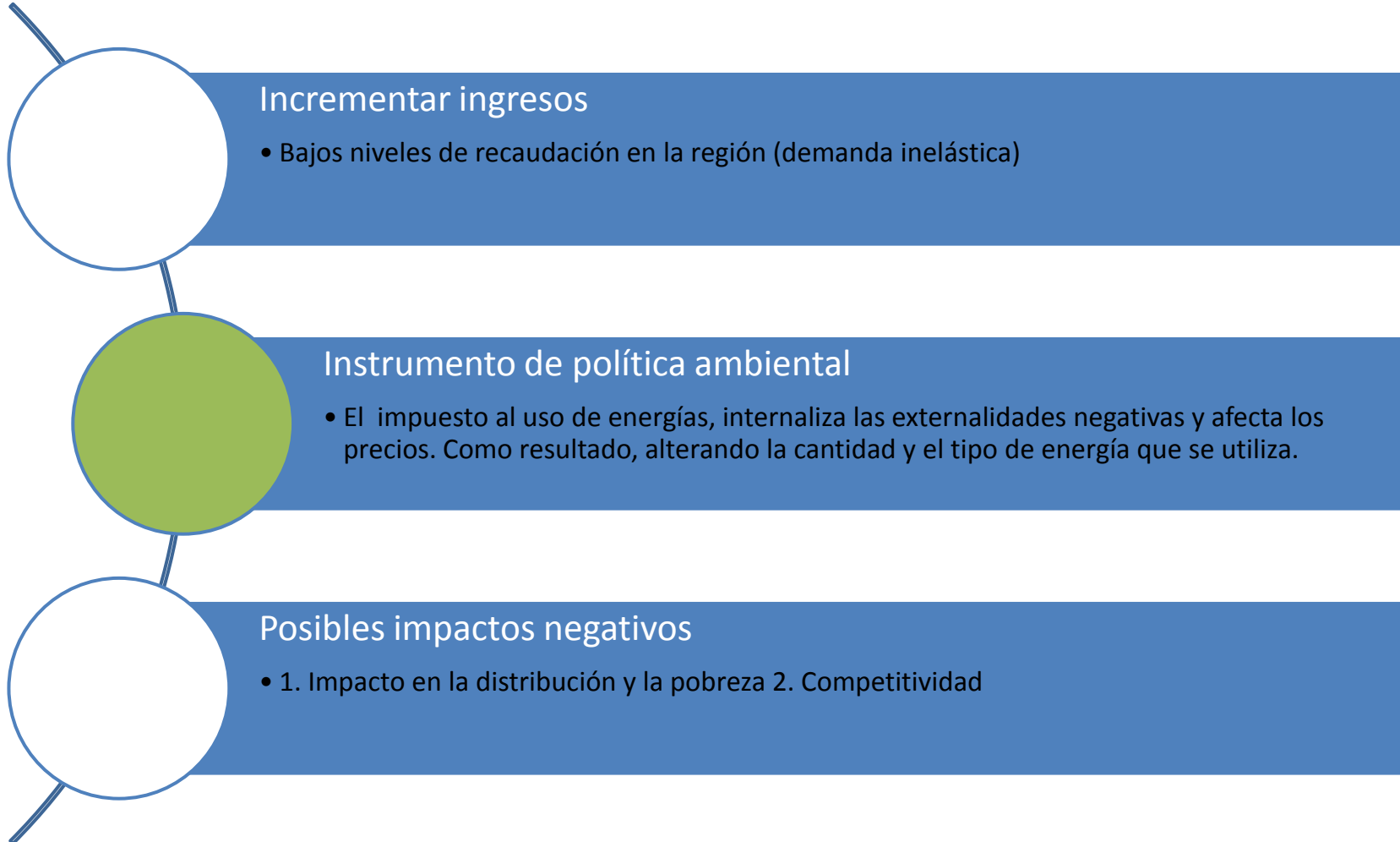
El nivel de recaudación total de impuestos ambientales en América Latina es inferior al de la OCDE

### Ingresos fiscales por impuestos ambientales, (%PIB, 2013)





## Herramienta con doble utilidad, aunque con posibles impactos negativos

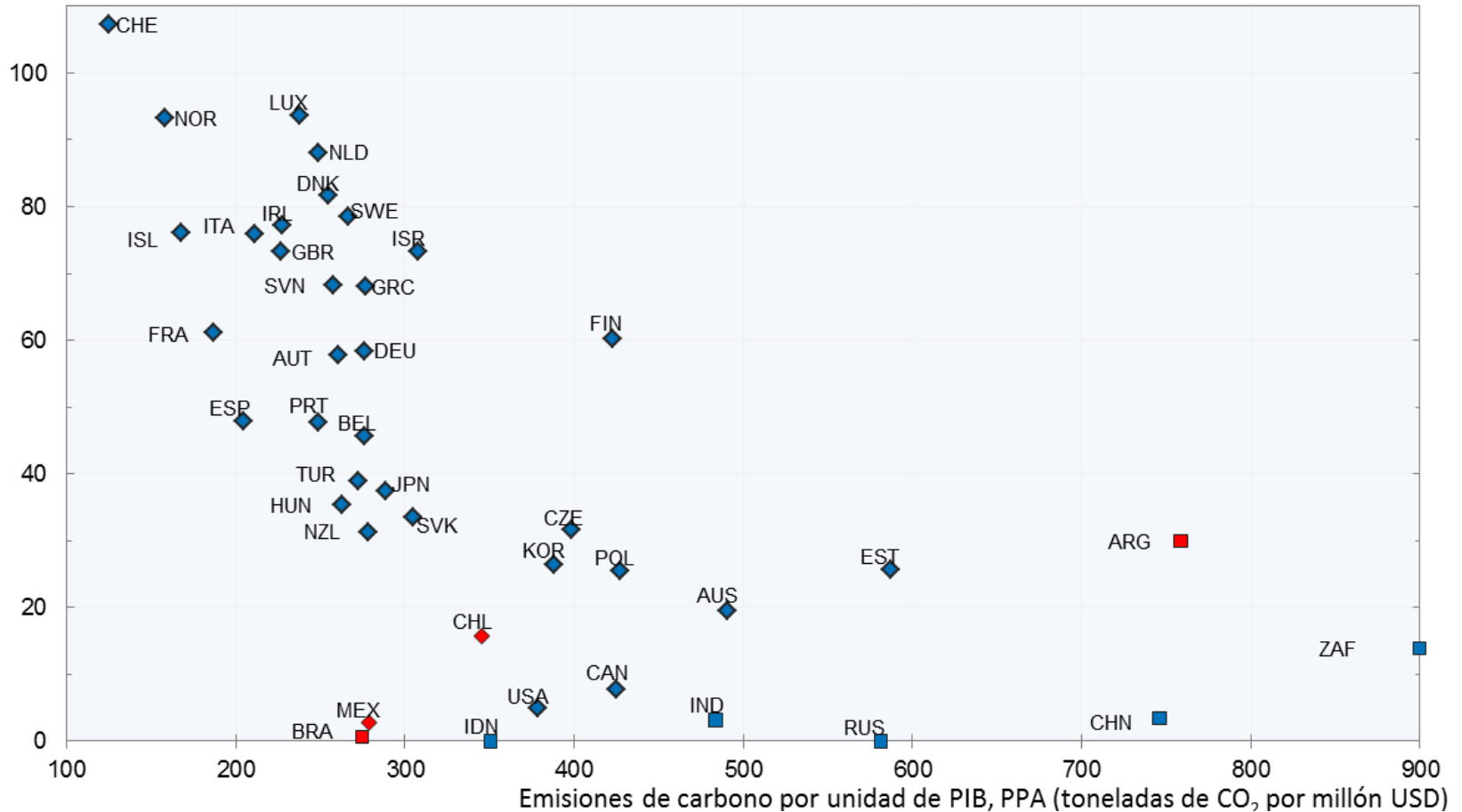






# Las economías con un mayor impuesto efectivo promedio al CO<sub>2</sub> tienden a ser menos intensivas en carbono

Tasa efectiva global de impuestos a las emisiones de dióxido de carbono (EUR por tonelada de CO<sub>2</sub>)



Fuente: OECD (2015), Taxing Energy Use 2015: OECD and Selected Partner Economies, OECD Publishing, Paris.

DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264232334-en>

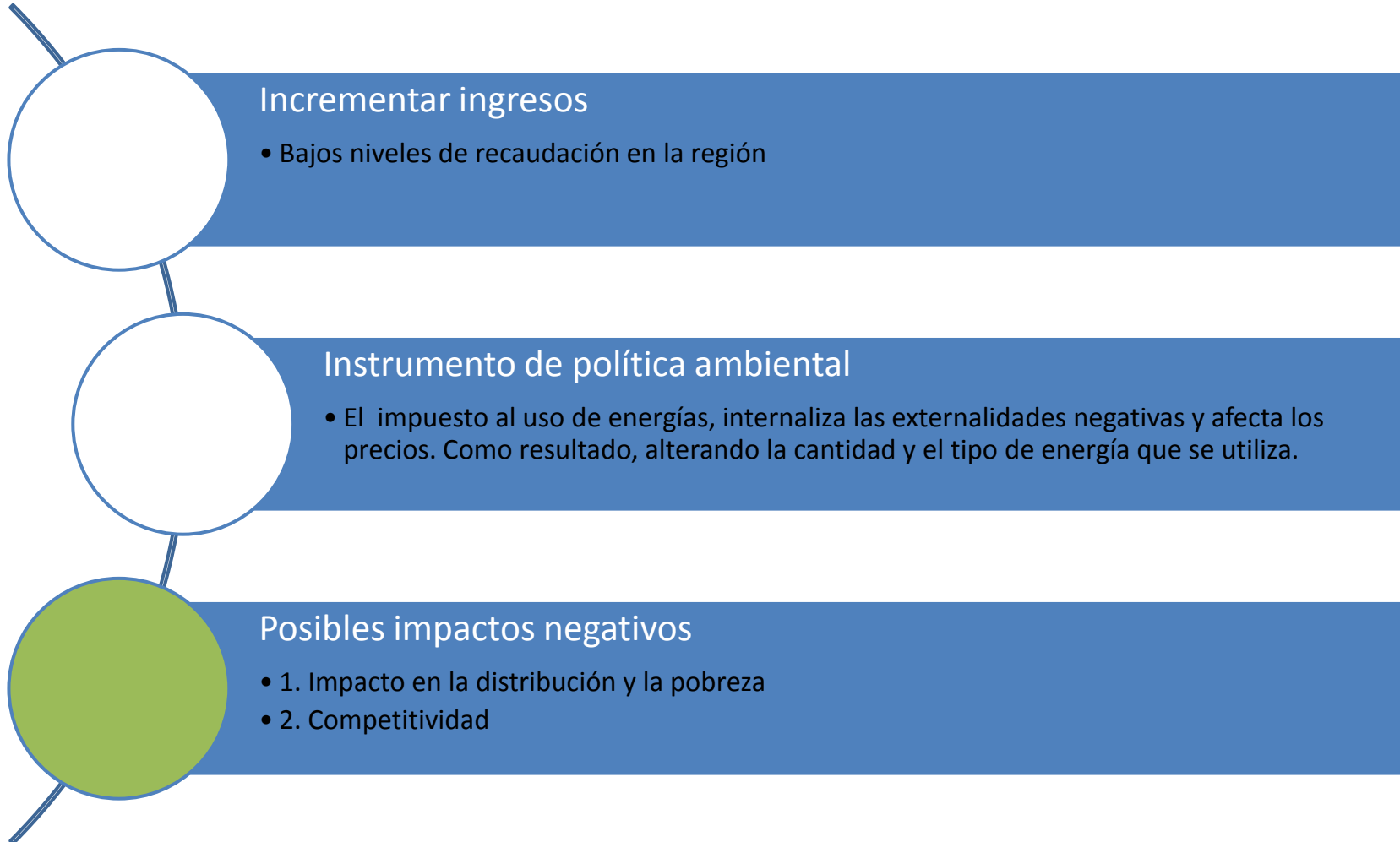


### *Como conciliar demanda inelástica con política ambiental?*

- Corto plazo el cambio en el precio influye poco en las practicas de generación, distribución y consumo
- Largo plazo, si el cambio en el precio persiste, el comportamiento cambia
- Las elasticidades en el largo plazo han sido constantemente y considerablemente mas elevadas que las de corto plazo (Dahl, 2012)



## Herramienta con doble utilidad, aunque con posibles impactos negativos





## Instrumento de política ambiental : posibles impactos negativos

---

- **Competitividad** : el impuesto al carbono logra disminuir la intensidad energética, pero encuentra muy pocos (o ningún) impacto en la competitividad (Arlinghaus 2015 )
- **Pobreza y desigualdad** : preferible utilizar política fiscal dirigida a un sector de la población.



## Política fiscal ambiental : impuestos al uso de energía

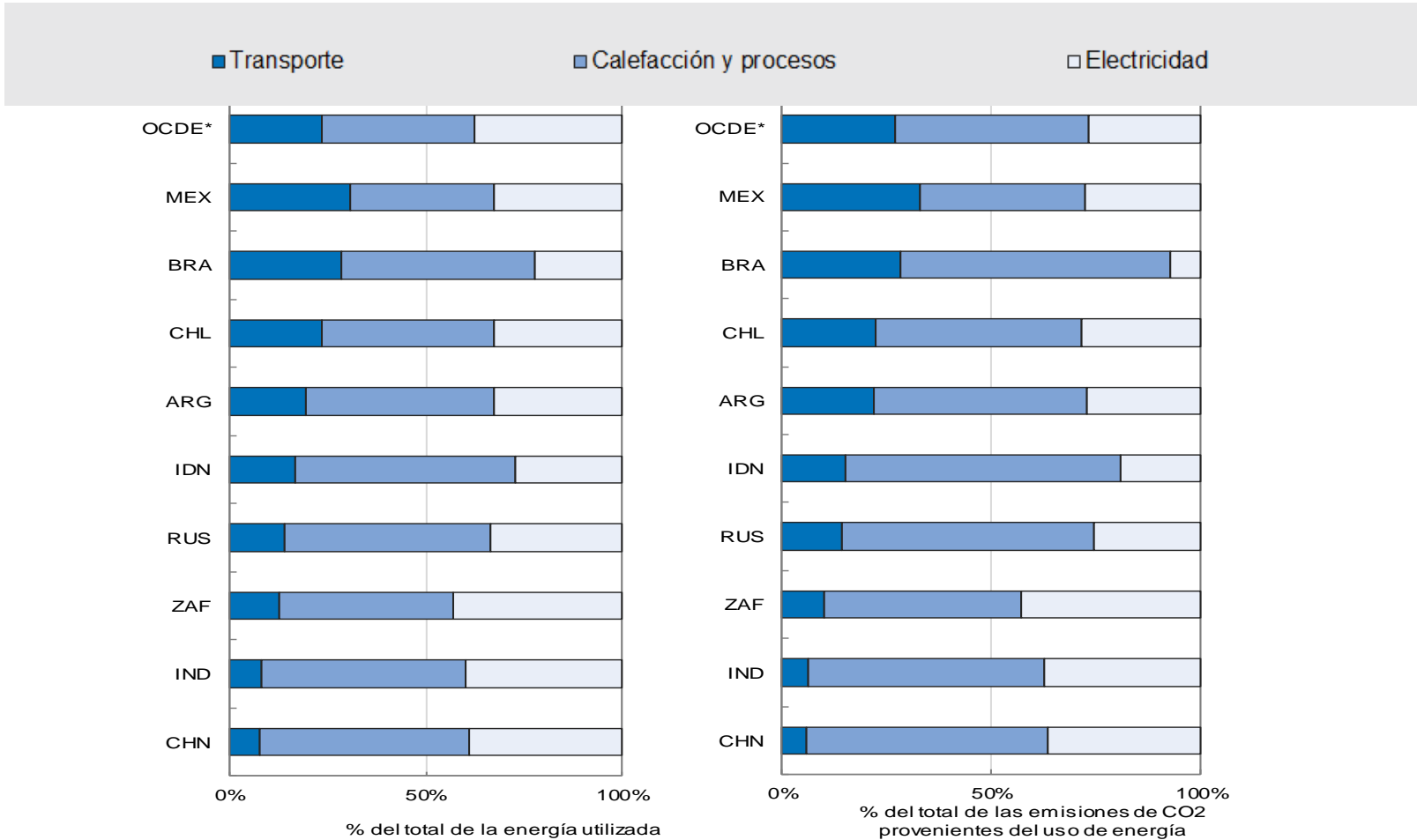
---

- I. Impuestos ambientales : una herramienta con doble utilidad
  
- II. Estructura en el uso de energías : clave para el diseño de la política fiscal**
  
- III. Comparación internacional : impuestos al uso de energías
  
- IV. Conclusión : Política fiscal ambiental



# Uso de energía

## Composición del uso de energía y las emisiones de CO2 por tipo de uso



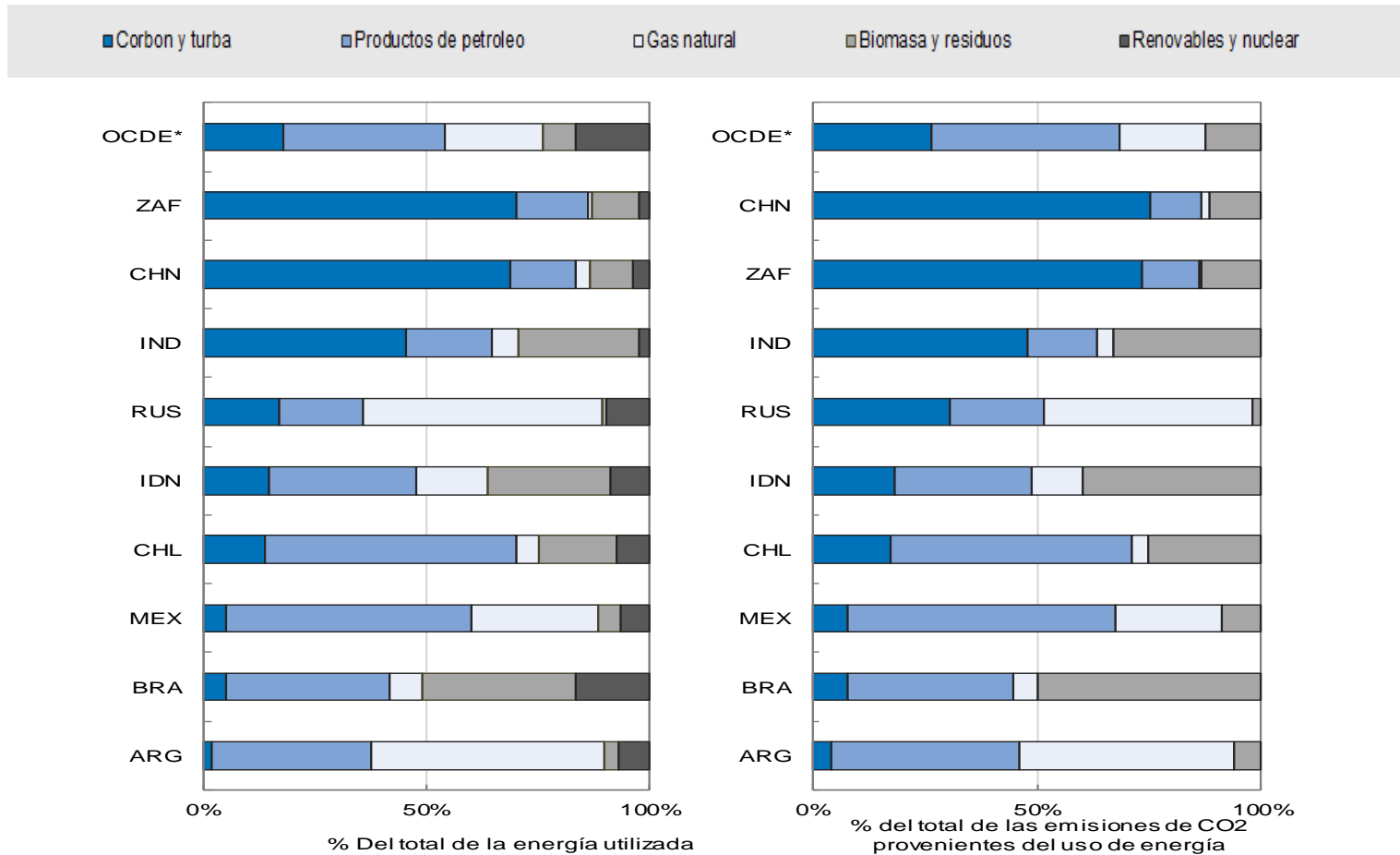
Fuente : OECD (2015), Taxing Energy Use 2015: OECD and Selected Partner Economies, OECD Publishing, Paris.

DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264232334-en>



# Uso de energía por combustible

## Composición del uso de energía y las emisiones de CO2 por combustible



Fuente : OECD (2015), Taxing Energy Use 2015: OECD and Selected Partner Economies, OECD Publishing, Paris.

DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264232334-en>



## Política fiscal ambiental: impuestos al uso de energía

---

- I. Impuestos ambientales : una herramienta con doble utilidad
- II. Estructura en el uso de energías : clave para el diseño de la Política fiscal
- III. Comparación internacional : impuestos al uso de energías**
- IV. Conclusión : Política fiscal ambiental





## Patrones de imposición : mayores tasas de imposición para el transporte

### Tasa efectiva de impuestos sobre el tipo de combustible (EUR por GJ)

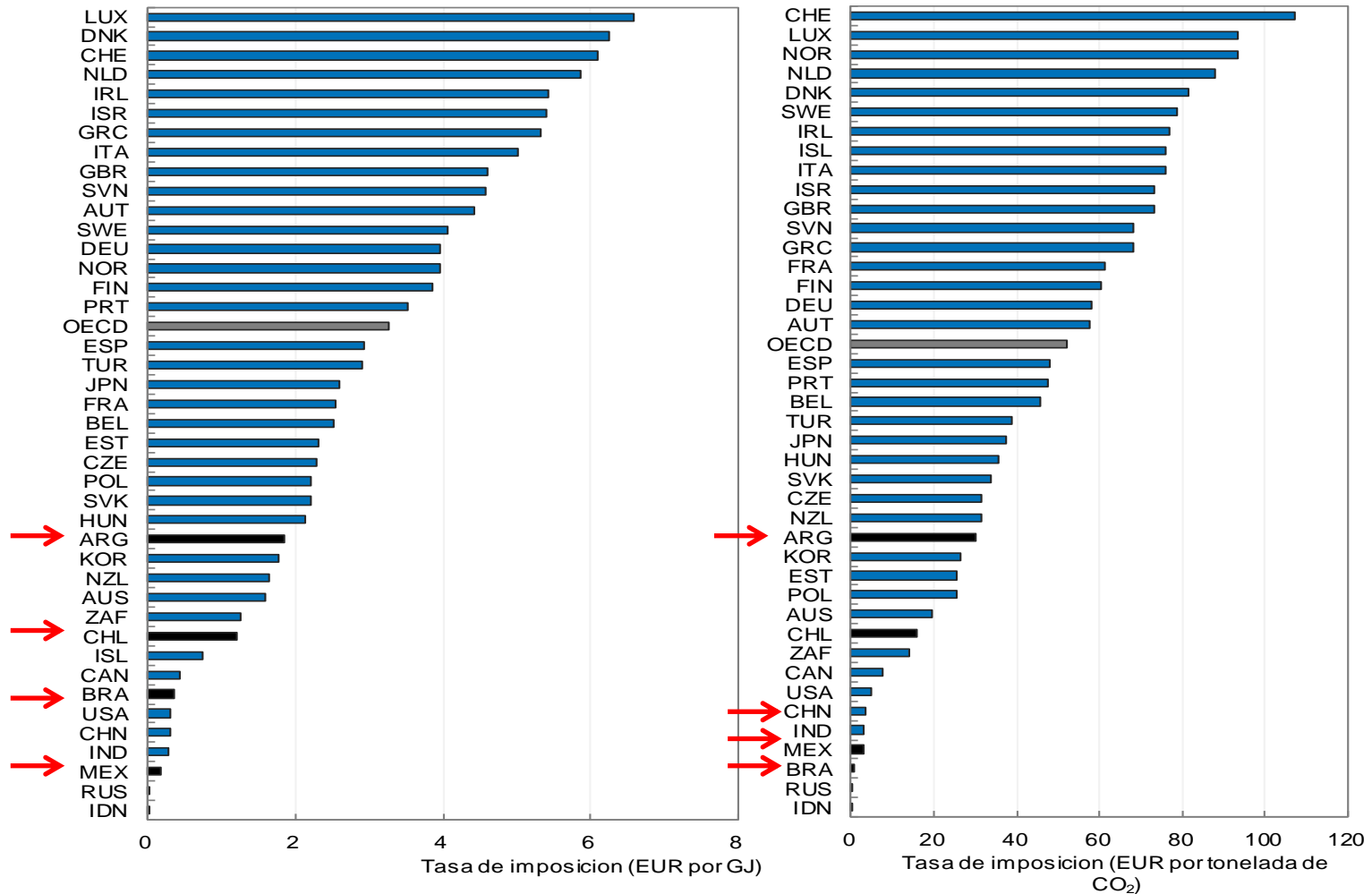
	% of base	Productos				Renovables y nuclear	Total
		de petróleo	Carbon y turba	Gas natural	Biomasa y residuo		
		27%	34%	20%	9%	11%	100%
Transporte	18%	5.20	0.00	0.12	3.74	0.00	4.96
Calefacción y procesos	42%	0.82	0.05	0.21	0.00	0.00	0.26
Electricidad	40%	0.50	0.13	0.43	0.65	0.38	0.27
Total	100%	3.52	0.10	0.28	0.30	0.38	1.11

### Tasa efectiva de impuestos sobre el tipo de combustible (EUR por tonelada de CO2)

	% of base	Productos				Total
		de petróleo	Carbon y turba	Gas natural	Biomasa y residuo	
		26%	46%	15%	13%	100%
Transporte	17%	72.89	0.00	2.13	51.84	70.05
Calefacción y procesos	48%	11.60	0.48	3.75	0.01	3.07
Electricidad	35%	6.87	2.31	5.85	16.36	3.37
Total	100%	49.32	1.58	4.37	3.61	14.78



# Tasa global efectiva de impuestos al uso de energía y emisiones de carbono



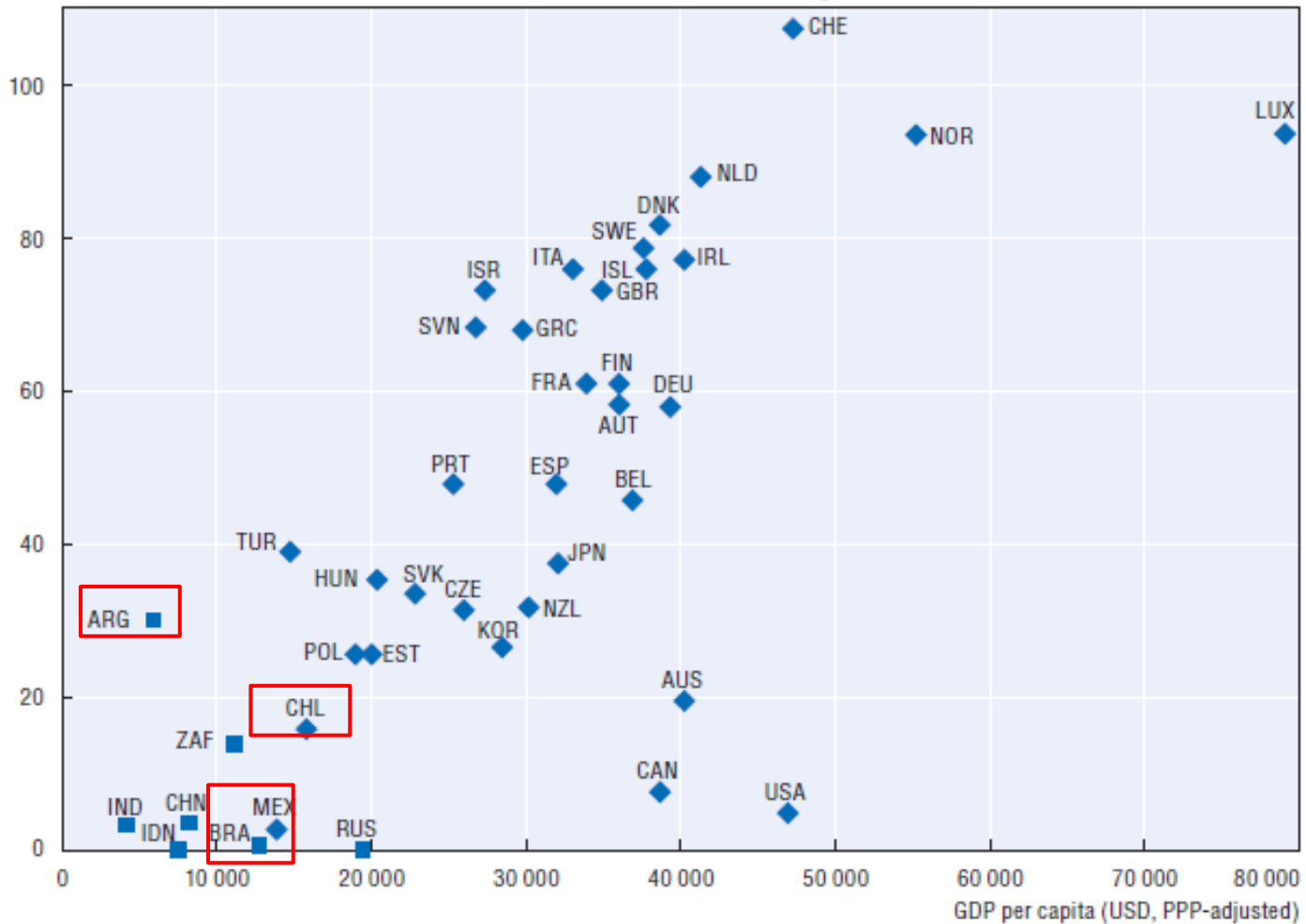
Fuente : OECD (2015), Taxing Energy Use 2015: OECD and Selected Partner Economies, OECD Publishing, Paris.

DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264232334-en>



# Correlación positiva entre la tasa de imposición y los ingresos per cápita

Economy-wide effective tax rate on carbon emissions from energy (EUR per tonne CO<sub>2</sub>)



Fuente: OECD (2015), Taxing Energy Use 2015: OECD and Selected Partner Economies, OECD Publishing, Paris.

DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264232334-en>



## Política fiscal ambiental : impuestos al uso de energía

---

- I. Impuestos ambientales : una herramienta con doble utilidad
- II. Estructura en el uso de energías : clave para el diseño de la Política fiscal
- III. Comparación internacional : impuestos al uso de energías
- IV. Conclusión : Política fiscal ambiental**



## Conclusión : Política fiscal ambiental

---

- Los impuestos a las energías pueden tener una ***doble utilidad***; incrementar la recaudación de impuestos y modificar los patrones de consumo integrando en el precio los costes al medio ambiente y a la salud.
- Si se compara con las economías de la OCDE, las economías en desarrollo (incluyendo LAC) tienen ***tasas de impuestos efectivas al uso de energía y emisiones de carbono relativamente bajas***.
- Los ***impuestos al transporte son relativamente altos*** (gasolina con la tasa mas alta).
- A pesar de su impacto relativamente alto en el medio ambiente y a la salud, las ***tasas al uso de carbón son relativamente bajas***.

¡Gracias!



[www.oecd.org/dev](http://www.oecd.org/dev)



## Referencias

---

- OECD (2015), Taxing Energy Use 2015: OECD and Selected Partner Economies, OECD Publishing, Paris.  
DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264232334-en>
- OCDE/ (2015), Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2015, Edición, OCDE, Paris.  
DOI : [http://dx.doi.org/10.1787/rev\\_lat-2015-en-fr](http://dx.doi.org/10.1787/rev_lat-2015-en-fr)
- Dahl, D. (2012), “Measuring Global Gasoline and Diesel Price and Income Elasticities”, Energy Policy, Vol. 41, pp. 2-13.
- Arlinghaus, J. (2015), “Competitiveness Impacts of Carbon Pricing”, OECD Environment Working Paper, OECD Publishing, Paris.