

MEMORIA ANUAL
marzo 2007 - marzo 2008

Programa de Cooperación CEPAL - GTZ



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Bundesministerium für
wirtschaftliche Zusammenarbeit
und Entwicklung

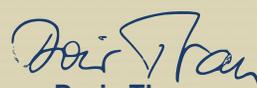
gtz

Estimadas lectoras y lectores,

Les damos la bienvenida a esta Memoria Anual, que recoge los principales hitos del camino recorrido con la CEPAL entre marzo 2007 y marzo 2008, con el objetivo común de brindar apoyo a los países de la región en sus esfuerzos por avanzar hacia un desarrollo más equitativo y sostenible, aprovechando al máximo las oportunidades que ofrece el proceso de globalización.

Tal como podrán apreciar, durante el período el programa generó importantes documentos que dan cuenta de estudios de caso, de análisis comparativos y de materiales conceptuales, gran parte de los cuales fueron dados a conocer y discutidos en conferencias y seminarios de alto nivel. Asimismo, continuamos respondiendo a demandas de asesoría técnica para acompañar los procesos de reformas que los países se encuentran llevando a cabo, como también aquellos orientados hacia la definición de políticas que reduzcan su vulnerabilidad frente a la crisis energética y el cambio climático.

En este propósito informativo y de difusión de nuestro trabajo, nos acompañaron esta vez colegas de las Divisiones de la CEPAL ejecutoras del programa, quienes aportaron interesantes comentarios acerca de los logros alcanzados, las lecciones aprendidas y los desafíos que aún tenemos por delante.



Doris Thurau
Asesora Principal

- 1 Presentación**
- 2 Prioridades del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo, BMZ**
- 4 Programa *Modernización del Estado para el desarrollo productivo y uso sostenible de recursos naturales***
 - 6** Políticas fiscales hacia una mayor equidad
 - 7** Monitoreo y visibilización de impactos
 - 8** Cambios tecnológicos para el desarrollo económico
 - 10** Gestión integral de recursos naturales
 - 11** Alianzas en torno a temas innovadores
 - 14** Asistencia técnica y coordinación para el desarrollo
- 16 Programa *Hacia una globalización sostenible y equitativa***
 - 17** Impactos en la distribución del ingreso
 - 18** Enfrentando el cambio climático
 - 19** Acceso a los mercados globales
 - 20** Gestión de programas sociales
- 22 Fondo para Estudios y Expertos**
- 24 Seminarios y talleres 2007**
- 26 Publicaciones 2007**



Presentación

La CEPAL, el más conocido *think tank* de América Latina y el Caribe, promueve un crecimiento económico socialmente equilibrado y orientado hacia el medio ambiente, fortaleciendo la cooperación Sur-Sur y particularmente el diálogo, la colaboración y la integración entre los países de la región.

Desde octubre de 2003, a la CEPAL y al Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) los une una alianza estratégica. Así, la CEPAL aporta sus análisis y conceptos en los procesos de elaboración de políticas a nivel nacional y regional, aprovechando la importante experiencia de la cooperación alemana al desarrollo y, por su parte, ésta recurre frecuentemente al conocimiento y expertizaje de la CEPAL en sus misiones de asistencia técnica.

Desde principios de los años 90, Alemania ha apoyado a la CEPAL con un volumen total superior a los 20 millones de euros. El programa más reciente, "*Hacia una globalización sostenible y equitativa*", está enfocado en políticas de reforma estructural y normativa para el manejo del cambio climático fortaleciendo, entre otras dimensiones, las competencias de los países latinoamericanos en el comercio internacional de derechos de emisión. Además, se estudian en terreno fuentes energéticas renovables tales como los agrocombustibles, teniendo en cuenta tanto las posibilidades como los riesgos sociales y ecológicos que conllevan estas alternativas.

Otro tema clave de la cooperación, son las estrategias para superar la extrema inequidad social existente en América Latina y el Caribe. Con apoyo alemán, la CEPAL asesora a sus países miembros con el fin de incrementar la efectividad del gasto social. En este ámbito, para el BMZ es de suma importancia promover en América Latina y el Caribe la discusión sobre políticas fiscales progresivas y la redistribución del ingreso. Por esta razón, uno de los temas prioritarios de la alianza estratégica es la creación de sistemas tributarios en los cuales se manifieste la responsabilidad social de las élites políticas y económicas.

Finalmente, el fondo para temas emergentes permite abordar de manera flexible materias actuales de relevancia política y que éstas sean analizadas a través de estudios de expertos. Los resultados de las investigaciones son presentados en conferencias de alto nivel, creando el punto de partida para las misiones de asesoría técnica.

Mediante la presente Memoria Anual queremos, en conjunto con la CEPAL, brindar una mirada retrospectiva sobre otro exitoso año de alianza estratégica y, al mismo tiempo, perfilar nuevos desafíos. Este informe permitirá formarse una idea sobre los componentes programáticos actuales, así como sobre los temas prioritarios de la cooperación alemana al desarrollo con América Latina y el Caribe.


Dorothee Fiedler

Directora de Asuntos de América Latina
Programación y principios de la cooperación con países y regiones
Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo

Prioridades del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo, BMZ

Para Alemania y Europa, América Latina y el Caribe son aliados importantes en la configuración del marco político e institucional global, en la protección del clima, la preservación de la diversidad biológica, el comercio internacional y la política de seguridad.

Gobernabilidad y democracia

Los retos y puntos de partida para el desarrollo residen particularmente en mejorar la gobernabilidad y contribuir a la consolidación de la democracia, la superación de los enormes desequilibrios sociales y la alta pobreza, la protección de los grandes bosques tropicales en progresiva desaparición, el fomento de energías sostenibles, así como la integración económica y política a nivel regional, que avanza en forma lenta y poco homogénea.

Para alcanzar estas metas el BMZ se ha planteado, entre otras prioridades, el fortalecimiento de la democracia, el Estado de derecho y la inclusión de los sectores más desposeídos, así como los mecanismos democráticos de control y fomento de la participación política (incluyendo los derechos de las mujeres y de los pueblos indígenas), la buena gobernanza en el ámbito de las finanzas públicas y el monitoreo de las estrategias de reducción de la pobreza.

Protección del medio ambiente y del clima

En esta área de acción, se continuará poniendo énfasis en la protección de los recursos naturales (de los bosques tropicales y de la biodiversidad) y en el fomento de las energías sostenibles (energías renovables/eficiencia energética). Como complemento de las áreas prioritarias de la cooperación bilateral y de los programas regionales, se otorgará igualmente importancia a las alianzas estratégicas entre la CEPAL y el BID, con el fin de convertirlas en una plataforma para el diálogo político.

Asimismo, se continuará coordinando la cooperación alemana con los demás donantes en la aplicación de instrumentos comunes, tal como lo establece la Declaración de Bonn.

Por su parte, el concepto de cooperación para el desarrollo en proyectos supra-regionales en América Latina y el Caribe, asigna también primordial importancia a la ampliación de la oferta de capacitación y al fomento de competencias a nivel regional a través de un diálogo político de alto nivel, puesto que estimulan cambios estructurales en los países contraparte.

Apoyo al Estado de derecho

Para el BMZ, el tema del Estado de derecho en América Latina y el Caribe constituye una de las tres áreas principales de la cooperación.

La transición a regímenes democráticos es tal vez el mayor logro de las sociedades latinoamericanas y del Caribe en las últimas dos décadas. Sin embargo, la adhesión de los ciudadanos a los valores y principios democráticos depende sobre todo de su experiencia cotidiana con la democracia, tanto a través de la práctica de sus derechos ciudadanos, de una participación política efectiva, como del respeto a la ley en la vida diaria.

No cabe duda de que en muchos países de la región aún persisten considerables inequidades y discriminaciones, incluso en aquéllos donde representantes de las clases populares han accedido al poder político. En algunos casos, el cambio de élites políticas conlleva en sí mismo nuevos desafíos para el Estado de derecho, y muchos conflictos políticos actuales tienen como trasfondo el ejercicio de derechos y la participación política. Al mismo tiempo, existen más riesgos por la delincuencia y la inseguridad pública.

Participación en los procesos políticos

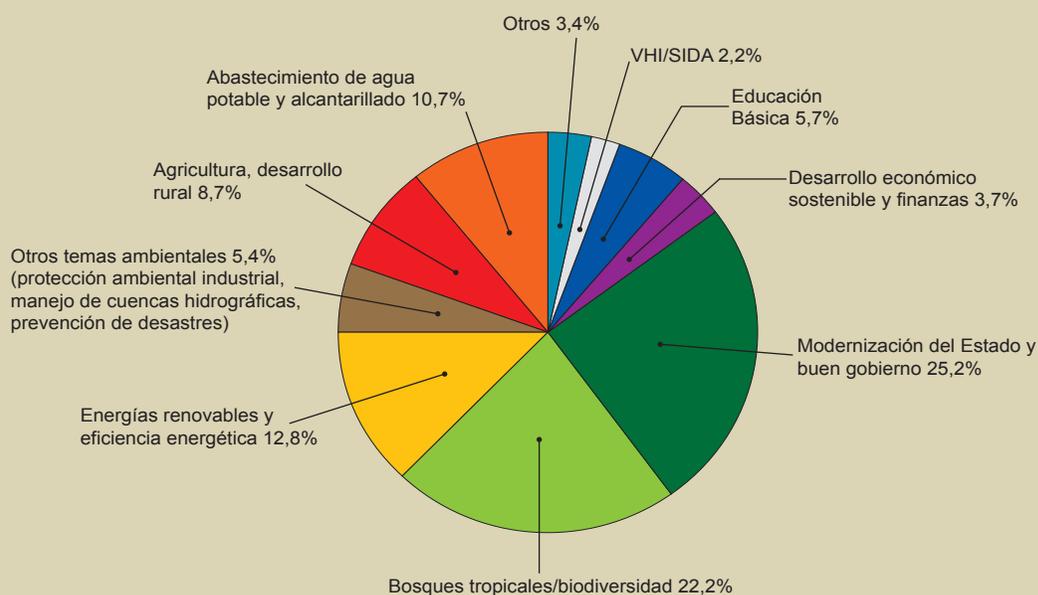
Los principios del Estado de derecho, el respeto a los derechos humanos y ciudadanos, así como la participación en los procesos políticos, han juga-

do tradicionalmente un rol preponderante en la cooperación alemana –tanto transversalmente como a través de intervenciones específicas–, brindándose apoyo a la reforma de la justicia, al sistema de seguridad pública, a la participación política, al control social, a dimensiones interculturales del Estado de derecho, a los derechos de propiedad, así como a formas institucionalizadas de manejo de conflictos.

En este contexto, la GTZ organizó entre los días 12 y 13 de diciembre 2007 en Santiago de Chile el

taller sobre “Enfoques actuales y nuevos desafíos”, con el fin de efectuar un balance de las intervenciones dedicadas al fortalecimiento del Estado de derecho, considerando sus impactos y nuevos desafíos. Al mismo tiempo, se buscó el intercambio con las experiencias de otros actores centrales o analistas tales como la CEPAL, la OEA y fundaciones políticas alemanas, así como con otros donantes activos en la promoción del Estado de derecho. ■

**Cooperación Financiera y Técnica de Alemania con América Latina:
Asignación por temas y sectores en 2004, 2005, 2006 y 2007 ***



* Asignaciones de los años 2004 - 2007, incluyendo reprogramaciones, sin fondos de mercado
Fuente: BMZ, Departamento 233

Programa Modernización del Estado para el desarrollo productivo y uso sostenible de recursos naturales

La existencia de instituciones públicas competentes y eficientes, es una condición fundamental de una economía social de mercado. Sin embargo, la capacidad de gestar procedimientos integrales frente a desafíos complejos, es aún insuficiente en la mayoría de los países de la región. Teniendo en cuenta factores como los señalados, durante el año 2007 el programa realizó una serie de actividades destinadas a apoyar los esfuerzos que éstos llevan a cabo para mejorar la gestión del desarrollo económico y fortalecer la dimensión territorial y sostenible en sus políticas públicas.

Lucha contra la pobreza y desarrollo sostenible

En el curso de las últimas dos décadas, gran parte de los países de América Latina y del Caribe han realizado importantes esfuerzos de integración a los mercados mundiales. Sin embargo, la reestructuración de los sistemas productivos no consideró suficientemente la lucha contra la pobreza y el desarrollo sostenible.

La mayoría de las economías de la región se caracterizan por su gran dependencia tanto de la explotación de los recursos naturales como de la mano de obra barata y de baja calificación, donde el crecimiento se distingue por sus altos costos ambientales y pocos beneficios en términos sociales. Además, la profunda y creciente concentración de ingresos y recursos en las sociedades latinoamericanas, contribuye a la sub-utilización del potencial endógeno de los espacios económicos.

Reformas de segunda generación

Hoy en día existe un amplio consenso acerca de la necesidad de introducir reformas de “segunda generación”, orientadas al fortalecimiento de las capacidades de gestión del Estado. Aspectos clave del debate han sido la regulación sostenible de los mercados —específicamente de los sectores de recursos naturales—, la descentralización de competencias y recursos, el fomento productivo, por ejemplo a través de clusters y desarrollo territorial, y la gestión de conocimientos.

Sin embargo, en la mayoría de los casos las reformas han tendido a limitarse a medidas puntuales —debido a la carencia de políticas integradas de desarrollo productivo sostenible, al prevalecer una visión sectorial y centralista—, a una débil relación entre la planificación estratégica y los procesos fiscales, lo que contribuye a la falta de participación y realismo en muchos planes de desarrollo y a la escasa integración en la ejecución de políticas de fomento a la productividad, incluyendo a las PYME. Como resultado de estas fallencias, muchos países de la región presentan serios problemas para la ampliación social, sectorial y territorial de sus pautas de crecimiento económico. ■



Recursos humanos capacitados

En función de tales desafíos, entre los meses de abril y noviembre del 2007, el programa realizó cursos en distintos países de la región, con el propósito de capacitar a funcionarios de nivel medio y alto en la aplicación de los nuevos enfoques e instrumentos desarrollados en el marco del programa. Estos cursos se estructuraron en torno al tema de la “*Gestión presupuestaria basada en resultados*” y fueron impartidos en Santa Cruz, Bolivia; Guadalajara, México; Santiago de Chile; República Dominicana y Ciudad de Panamá, con una participación que sumó alrededor de 180 funcionarios de distintas reparticiones públicas.

Con similar propósito, entre los meses de mayo y julio se realizó un cuarto curso a distancia sobre “*Elementos básicos para la gestión estratégica a nivel local y regional*” orientado a funcionarios con responsabilidades en el diseño y ejecución de políticas de desarrollo local y de manejo y gestión de los recursos humanos, físicos, económicos, técnicos y socioculturales. Los cursos se efectuaron bajo la modalidad de “aprender haciendo”, cuya metodología incluye la realización de un ejercicio de planificación estratégica aplicado a un territorio determinado. ■

Generación y difusión de conocimiento

Durante el año se llevaron a cabo once estudios destinados a rescatar experiencias y buenas prácticas efectuadas en la región en materia de desarrollo económico territorial. Los casos documentados se refieren a Sucre, (Venezuela); Zacatecas, Tlatlahuictepec (México), Comas, Independencia, en Perú; Bahía de Caráquez, Antonio Ante en Ecuador; San Felipe, en Chile; Villa Gesell, Bragado, Morón en Argentina, entre otros. Estos estudios de caso fueron un insumo importante del informe sobre “*Economía y territorio en América Latina y el Caribe: desigualdades y políticas*”, documento que se presentó en la “XXX Reunión de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe” que se efectuó en Brasilia entre los días 26 y 27 de junio de 2007.

Dentro de esta misma línea de actividades, el programa dio a conocer los estudios sobre innovaciones en materia presupuestaria de Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Perú, Ecuador, México y Uruguay. Complementando estos aportes se publicaron tres manuales: uno para la elaboración de presupuestos plurianuales, otro para presupuestos participativos y un tercero para la elaboración de indicadores de evaluación del gasto. También durante el período se finalizaron los estudios de caso sobre la aplicación de instrumentos de política de desarrollo en el ámbito local, que involucraron a Bolivia, Argentina, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Brasil, Honduras y Perú. ■

Intercambio y diálogo político

Durante el año que se informa, se efectuó una serie de actividades con especialistas de alto nivel en materia de gestión fiscal, dando lugar a importantes espacios de intercambio y de diálogo político entre países de la región. Entre las actividades desarrolladas cabe mencionar el *Seminario Internacional sobre política fiscal y la reforma económica*, efectuado en Morelia, Michoacán, en México, en mayo de 2007, que fue co-patrocinado por el BID, el Insti-

tuto para el Desarrollo Técnico, INDETEC y el Ministerio de Hacienda de México; el Seminario Internacional “*Gestión basada en los resultados: una evaluación*”, realizado en Guadalajara, México, el 21 de agosto de 2007, también patrocinado por el INDETEC y el Ministerio de Hacienda de México; y el Taller de expertos “*Presupuestar en América Latina y el Caribe*”, que se llevó a cabo los días 5 y 6 de diciembre de 2007 en Santiago de Chile. ■

Políticas fiscales hacia una mayor equidad

Juan Pablo Jiménez, División de Desarrollo Económico



Ecuador es uno de los países que ha emprendido importantes reformas tributarias, buscando mejorar su incidencia sobre la distribución del ingreso y a la vez disponer de mayores recursos para una ampliación de oportunidades de los sectores más desposeídos de la población.

Los temas desarrollados en esta materia por el programa han contribuido a abordar el debate de la política fiscal en relación con la equidad, la cohesión social y el pacto fiscal, donde el sistema tributario es uno de los ejes centrales de esta discusión. Esto, porque el financiamiento de políticas públicas para mejorar la cohesión social, requiere de más recursos fiscales provenientes de los sectores más favorecidos.

Instalación del debate en la región

Las investigaciones llevadas a cabo han servido de base de discusión de diversos eventos que han contribuido a instalar en la agenda de los gobiernos de la región el debate acerca de cómo mejorar no sólo el nivel de la carga tributaria sino también su estructura, fortaleciendo la imposición a la renta y al patrimonio, sin descuidar los avances logrados en la tributación indirecta. De hecho, algunos países ya han emprendido importantes reformas tributarias en tal sentido, como es el caso de Uruguay, México y Ecuador. Por otra parte, las investigaciones han hecho hincapié en las estimaciones de evasión en la imposición a la renta en los países de la región, logrando que las administraciones tributarias tomen conciencia sobre la importancia de este tema.

Mejorar nivel de carga tributaria

El financiamiento de políticas públicas que ponen atención en la gobernabilidad fiscal requiere de una mayor carga tributaria, lo que incluye esfuerzos tanto de política como de administración en esta materia. Del análisis de la situación tributaria de América Latina y el Caribe surge que la carga tributaria de la mayoría de los países es, en promedio, muy inferior a la que podrían lograr según sus niveles de ingreso per cápita.

Además, ha quedado claro que los sistemas tributarios constituyen uno de los factores que inciden en el cuadro de distribución desigual de la renta y, por lo tanto, en la pobreza y la indigencia. Por ello, las reformas deberán mejorar su incidencia sobre la distribución del ingreso aumentando la carga de los tributos sobre los sectores con mayores recursos, como es la imposición a la renta de las personas físicas.

Fortalecer las bases catastrales

En los países de América Latina y el Caribe la incidencia de los impuestos sobre el patrimonio como fuente de ingresos, es muy reducida. En tal sentido, uno de los desafíos pendientes se relaciona con el fortalecimiento de este tipo de tributos, principalmente a nivel de los gobiernos subnacionales. En particular, contar con bases catastrales es fundamental para la equidad y eficiencia de los impuestos sobre la propiedad inmobiliaria. Por otra parte, una mejora sostenida en la gobernabilidad fiscal requiere la introducción de elementos anticíclicos en la política fiscal, que ayuden a mantener y fortalecer los programas de protección social e infraestructura en momentos recesivos o ante cambios en las condiciones de los mercados.

Otro desafío pendiente está dado por el papel que juega en la estabilización de la economía la política fiscal, que tendría que disociar la evolución de los ingresos, fuertemente influenciados por el ciclo económico, de la evolución del gasto. ■

Monitoreo y visibilización de impactos

Parte importante del éxito del Programa de Cooperación CEPAL-GTZ depende de la visibilidad de los impactos de las acciones que se emprenden en el marco de los respectivos componentes. De allí la importancia de poner en marcha sistemas y procesos de monitoreo y evaluación que den cuenta constantemente de los avances y resultados que se están logrando.

Precisamente con este propósito, el BMZ y la CEPAL acordaron durante el mes de abril de 2007 realizar esfuerzos para establecer con mayor claridad las cadenas de impacto de las acciones que se efectúan a través del Programa de Cooperación y elaborar y poner en marcha con las distintas Divisiones responsables de cada uno de sus componentes, un sistema unificado de monitoreo cuya implementación sea también de utilidad para todos los proyectos de la CEPAL que dispongan de financiamiento externo.

Para materializar este requerimiento, ya se cuenta con una propuesta de modelo conceptual de monitoreo y un modelo de operación que, a través de la verificación sistemática de los indicadores de cada componente, permitirá identificar los impactos de las acciones que se lleven a cabo. Debido fundamentalmente a la diversidad de temas que se precisa considerar, se estima que el sistema estará en condiciones de ser aplicado a la extensión del Programa *“Hacia una globalización sostenible y equitativa”*.

Mientras tanto, atendiendo a esta preocupación se acordó efectuar un estudio destinado a evaluar los resultados de los cursos de capacitación en *“Gestión estratégica para el desarrollo local y regional”* efectuados por ILPES/CEPAL en convenio con la GTZ, destinados a facilitar el acceso de los países de la región a nuevos enfoques e instrumentos para el diseño, implementación y evaluación de políticas a nivel nacional y local.

El estudio cubre una muestra de siete municipios –Paine, Calera de Tango, Isla de Maipo y San Felipe, todos en Chile; Antonio Ante-Imbabura, en Ecuador; Bragado, en la Provincia de Buenos Aires, y en San Martín de los Andes en la de Neuquén, Argentina– todos los cuales recibieron capacitación y asistencia técnica por parte del Área de Desarrollo Local Regional de ILPES/CEPAL durante el período 2001-2006, y se centrará en el análisis de dos tipos de impacto: sobre la gestión municipal en el área de planificación y el logro por los programas y proyectos desarrollados por los municipios con la población beneficiaria. ■

A raíz del proceso de capacitación brindado en el marco del proyecto *“Modernización del Estado ...”* por ILPES/CEPAL al Municipio Antonio Ante de Ecuador, éste afinó sus estrategias y prioridades para mejorar la calidad de vida de la población. Entre otras medidas, puso en marcha un programa de alfabetización para adultos que logró reducir la tasa de analfabetismo del 9 al 2% en un período de dos años.



Cambios tecnológicos para el desarrollo económico

La interrelación entre el cambio tecnológico y el desarrollo económico es indudable. Sin embargo, la dinámica de esa relación y el cómo diseñar e implementar políticas apropiadas que estimulen la acumulación, la difusión y la incorporación del conocimiento en productos y procesos productivos y organizacionales, constituyen aún un tema de debate. Sin duda, las políticas deben responder a las particularidades de cada país y su contexto histórico. Por su parte, la efectividad de las políticas tecnológicas se basa, en gran medida, en la coordinación y la conjunción de estrategias, instrumentos e instituciones con las transformaciones de las estructuras productivas y organizacionales.

Identificación de oportunidades

Precisamente a partir de consideraciones como las señaladas, el programa organizó entre los días 6 y 7 de diciembre de 2007 en Santiago de Chile el Seminario “*Políticas tecnológicas y desarrollo en América Latina*”, con el fin de ofrecer un espacio de discusión para identificar las oportunidades para implementar políticas tecnológicas en los países de la región. El evento contó con la presencia de autoridades de gobierno responsables de las políticas de ciencia y tecnología de más de 15 países de América Latina y el Caribe, cuya participación generó una discusión sobre los principales desafíos que enfrentan en la formulación, implementación y evaluación de las políticas de ciencia y tecnología.

Para incentivar el debate y la cooperación

Con el fin de fomentar el diseño e implementación de políticas en materia de ciencia e innovación tecnológica, el programa dedicó durante 2007 especiales esfuerzos a la elaboración de una serie de instrumentos y herramientas para enfrentar los desafíos que los países deberán asumir en esta materia. Así, se construyó una base de datos sobre Instrumentos para la definición de políticas tecnológicas, abarcando a todos los países

de la región, incluyendo además a 40 países de todo el mundo.

Se estableció también una base de datos cuantitativos sobre indicadores en materia de ciencia y tecnología, y se elaboraron fichas con información sobre prioridades políticas en ciencia y tecnología, conteniendo información sobre instituciones de más de 50 países. Todos los materiales mencionados están disponibles en el sitio www.CEPAL.org/iyd, desarrollado especialmente para poner la información al alcance de especialistas y de decidores de políticas de la región e incentivar el debate y la cooperación en materias de ciencia y tecnología.

Búsqueda para la definición de políticas

En el marco del mismo proyecto se desarrolló un sitio web que ofrece a usuarios de gobiernos, empresas, instituciones académicas y organizaciones no gubernamentales un buscador de políticas especializado en seis áreas temáticas: pequeña y mediana empresa, desarrollo tecnológico e innovación, desarrollo agrícola, desarrollo industrial, grandes empresas y tecnologías de la información y las comunicaciones.

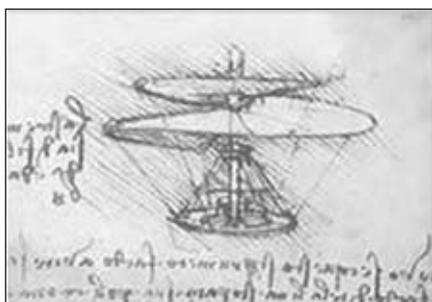
Esta herramienta acota el universo de búsqueda a un conjunto limitado de servidores de instituciones públicas, privadas e internacionales de reconocido prestigio, lo que permite maximizar el número de resultados y sobre todo garantizar una elevada calidad y confiabilidad de la información. El sitio está organizado en dos secciones: una, que recoge ideas, experiencias y desafíos para la formulación de políticas de Ciencia y Tecnología, CyT, y otra de asistencia técnica dedicada a explorar ámbitos específicos de la formulación, implementación y evaluación de políticas. En ambas secciones se presentan documentos relevantes elaborados en el marco del programa CEPAL-GTZ, financiado por el BMZ. ■

Colaboración Sur - Sur

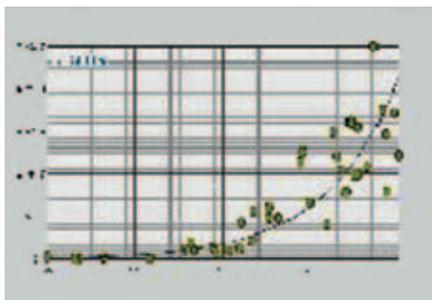
Annalisa Primi, División de Desarrollo Productivo



El manual da acceso a información sobre las políticas de ciencia, tecnología e innovación (prioridades, líneas de acción, instituciones) por áreas geográficas y países seleccionados.



Permite acceder a la base de datos sobre instrumentos de políticas de ciencia, tecnología e innovación, tales como fondos, incentivos fiscales, becas, capital de riesgo, entre otros.



Despliega gráficos y tablas comparativas relativas a la dinámica de la innovación en países y años seleccionados a elección.

En un contexto internacional cada vez más integrado y en el cual la innovación deriva en gran medida de esfuerzos compartidos entre diferentes países, el apoyo a la cooperación Sur-Sur entre los países de la región resulta de gran relevancia.

La puesta en marcha del manual de políticas públicas CEPAL-GTZ, financiado por el BMZ, fue otro avance significativo durante el 2007. El manual contiene una base de datos cualitativa sobre instrumentos de política con información calificada sobre más de 100 instrumentos de más de 40 países del mundo; otra base con una aplicación para realizar gráficos sobre los principales indicadores de CyT de los países de la región y de las principales economías mundiales, como asimismo valiosa información sobre la política tecnológica de todos los países de la región y de más de cincuenta países en el mundo.

A su vez, en el sitio del manual se encuentran todos los documentos elaborados en el marco del programa CEPAL-GTZ y una serie de documentos relevantes sobre políticas de CyT.

La generación y el mantenimiento de relaciones y contactos con las instituciones locales requiere de una inversión significativa de recursos (de tiempo y monetarios). Sin duda, allí reside la clave para poder transformar los análisis en propuestas de política y para realmente generar un espacio de discusión entre los agentes.

A la CEPAL y la GTZ les corresponde jugar un rol muy importante como organizaciones puente que faciliten la cooperación entre los países y las diversas instituciones de la región. Es fundamental crear espacios de discusión libre entre los hacedores de política para fomentar el diálogo, el intercambio de experiencias e información y para apoyar la cooperación multilateral, más allá de las relaciones bilaterales existentes. ■

Gestión integral de recursos naturales

Para resolver la actual falta de información sobre la materia, el programa efectuó durante el año 2007 estudios sobre la estructura de precios de combustible para América del Sur más México. Estos contienen información sobre los sistemas de regulación de precios del combustible en once países, cuya base de datos está siendo utilizada regularmente para evaluar la eficacia y el impacto de las políticas de precios y los impuestos sobre el medio ambiente.

Contribución a la eficiencia energética

En esta materia se efectuaron los siguientes estudios:

- “*Estimación del potencial de biomasa en países de América Central*”, proporciona estimaciones de la oferta sostenible y no sostenible de madera para combustible en seis países de América Central, a partir de las tasas de regeneración de bosques naturales, la deforestación y el consumo, entre otros factores.
- “*Las empresas intensivas en energía (EIE) y su posible contribución a los programas de eficiencia energética*”, analiza las distintas opciones aplicadas por países industrializados en relación con el éxito de las normas y la legislación sobre la promoción de la eficiencia en la EIE. El estudio tiene por objeto proporcionar insumos para establecer una legislación sobre la eficiencia energética en Chile, conteniendo normas aplicables a las EIE.
- “*Previsiones sobre el consumo de combustible de madera en Centroamérica*” examina las disponibilidades de biomasa en cada uno de los países para el período 2007-2020, desde tres perspectivas a) las tendencias del consumo, b) la incorporación de medidas de eficiencia a través de la mejora de los fogones y c) la introducción de buenas prácticas.

Los agrocombustibles en perspectiva

En 2007 fue presentado el documento “*Los agrocombustibles líquidos y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe: elementos para la formulación de políticas*” en el marco de la Conferencia Regional celebrada en Santiago en abril de 2007, bajo los auspicios de la GTZ, InWent y la CEPAL.

Este documento establece un panorama regional sobre el sector de los agrocombustibles, proponiendo una metodología integral para evaluar los impactos potenciales del fomento de los agrocombustibles para el desarrollo sostenible, tomando en consideración aspectos sociales, económicos y medioambientales. Asimismo, propone un nuevo enfoque analítico para el diseño e implementación de políticas públicas orientadas hacia el desarrollo de los agrocombustibles.

En el mes de octubre de 2007 se sostuvieron conversaciones con las autoridades regionales de América Central y el Caribe sobre el documento “*Políticas públicas sobre los agrocombustibles: situación y perspectivas en América Latina y el Caribe*”, que fue presentado en el “*Taller Regional sobre aceite vegetal y biodiesel como fuente de energía para América Latina y el Caribe*”, organizado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de República Dominicana, la Iniciativa Europea sobre la Energía y la GTZ.

Uso sostenible de recursos naturales

En el mes de noviembre de 2007, representantes de Ministerios de Energía de siete países del Caribe participaron en el taller sobre “*Políticas públicas para el uso sostenible de los recursos naturales: el caso de los agrocombustibles*”, celebrado en Puerto España, Trinidad & Tobago. El taller fue dirigido principalmente a las autoridades nacionales que participan en la formulación de políticas, que han demostrado interés en el desarrollo de agrocombustibles o se encuentran en proceso de diseño de sus respectivas políticas. A su vez, en diciembre de 2007, las autoridades de los Ministerios de Energía, Medio Ambiente y Agricultura de países de la Comunidad Andina (Bolivia, Colombia, Perú y Ecuador) y Chile, participaron en un taller sobre “*Formulación de políticas públicas para la promoción de los agrocombustibles*”. ■

Alianzas en torno a temas innovadores

La CEPAL tiene la capacidad y flexibilidad para explorar temáticas innovadoras de mutuo interés en el marco de la alianza estratégica establecida con el BMZ, a través de actividades tales como la elaboración de documentos breves, la organización de eventos de alto nivel y la realización de estudios exploratorios.

Durante el período que se informa se organizaron dos eventos: en junio de 2007 se llevó a cabo el Seminario “*Visión estratégica del futuro de las energías renovables en América Latina y el Caribe: un seguimiento de Brasilia y Bonn*”, que contó con la participación del Vicepresidente del Parlamento de la Unión Europea y representantes de REN 21, del BID, de InWent, la GTZ y autoridades nacionales y los ministros de energía de 15 países de América Latina y el Caribe.

En diciembre de 2007 se efectuó en Santiago de Chile el Foro Regional “*Desafíos en la formulación de políticas tecnológicas y la aplicación en América Latina*”, que reunió a distintos especialistas en el ámbito de las políticas tecnológicas, representando a InWent, el Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social, BNDES, Brasil; Innova Chile y la Corporación de Fomento, CORFO; PTB, Alemania; la Dirección para la Innovación, la Ciencia y la Tecnología, de Uruguay, y el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), de Cuba, entre otros. Este evento permitió un fructífero debate sobre algunos de los nuevos retos que se enfrentan en el ámbito del diseño de políticas de tecnología. Entre otros aspectos relevantes, se debatió acerca de las tecnologías de información y comunicación para el desarrollo, el desafío de la biotecnología moderna, la innovación, las finanzas y los bancos de desarrollo, y sobre la evaluación de las políticas regionales de cooperación en ciencia y tecnología. ■



Actor importante de la cooperación alemana



El 16 de octubre de 2007, la CEPAL e InWent firmaron un memorando de entendimiento mediante el cual acordaron fomentar la cooperación mutua en una serie de iniciativas conjuntas durante los próximos tres años. El Convenio provee un marco para el desarrollo de enfoques de cooperación en los campos temáticos que son de mayor relevancia para la asociación estratégica entre la cooperación alemana y la CEPAL, dando así cumplimiento a los acuerdos adoptados en abril de 2007 para la implementación del Programa de Cooperación “*Hacia una globalización sostenible y equitativa*”.

La cooperación entre la CEPAL e InWent pone particular énfasis en las áreas de buena gobernabilidad, eficiencia energética y energías renovables e integración regional. Sobre esta base, ambas entidades han resuelto desarrollar enfoques concretos de cooperación en los siguientes temas: cohesión social, enfatizando la reforma del sistema tributario; diálogo regional sobre soluciones adecuadas al suministro de agua y saneamiento urbano; fomento de la tecnología e innovación; apoyo a los procesos de descentralización, y energías renovables, eficiencia energética y protección del clima global. A su vez, la CEPAL e InWent se comprometieron a realizar en conjunto conferencias con actores clave en la toma de decisiones en el ámbito político, económico y de la sociedad civil para fomentar el diálogo entre Alemania y los Estados latinoamericanos acerca de los temas fundamentales de la política del desarrollo. ■

Adaptarse a los desafíos

José Javier Gómez, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos

En lo que se refiere al cambio climático, el logro más destacado durante 2007 está vinculado al apoyo al grupo de expertos y negociadores de varios países de América Latina y el Caribe, en las discusiones sobre REDD (Reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques). De allí resultó la adopción de un enfoque flexible (nested approach) que puede ser asumido por un gran número de países.

Estas discusiones tuvieron lugar en el marco de una actividad paralela al seminario “*La ampliación de las respuestas al cambio climático en América Latina y en el Caribe. El proceso de Monterrey. Diálogo sobre el cambio climático, desarrollo sustentable y energía limpia*”, realizado en la CEPAL en julio 2007.

Posteriormente, también se apoyó la realización de un seminario en Bruselas que permitió el intercambio de ideas sobre REDD con negociadores europeos. Este grupo continúa con sus actividades y presentando propuestas consensuadas a la Convención Marco sobre Cambio Climático (UNFCCC).

Una lección de carácter general que se desprende de la experiencia llevada a cabo, es que el apo-

yo a las negociaciones de procesos globales (en este caso la Convención sobre cambio climático) tanto en términos técnicos como operativos puede tener como resultado cambios significativos en los acuerdos adoptados.

En este sentido, es importante destacar que en la región hay excelentes recursos humanos especializados en el tema de cambio climático, que no siempre tienen el apoyo necesario para actuar como agentes de cambio.

Uno de los retos principales que es preciso abordar, es la transversalización de los temas ambientales —especialmente el cambio climático— en las esferas de decisión de las autoridades económicas y ambientales, al interior de otras Divisiones de la CEPAL y de las agencias del sistema de Naciones Unidas.

Desde esta perspectiva, la CEPAL está llamada a colaborar en el dimensionamiento del posible impacto económico que tendrá el cambio climático sobre el desarrollo de la región y contribuir a que ésta se adapte a los desafíos y tome ventajas de las oportunidades. ■



**América Latina y el Caribe:
disminución de la superficie forestal**

	Cambio (1.000 há.)
	1990 - 2005
Caribe	624
México	- 4.778
América Central	- 5.228
América del Sur	- 59.278
A. Latina y Caribe	- 68.660
Mundo	- 125.266

Altos grados de flexibilidad

José Javier Gómez, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos

En términos de impacto político directo, se destaca en el año 2007 el apoyo a la autoridad ambiental de Chile en la definición de una política con énfasis en los aspectos de equidad, que pudo ser respondida de manera rápida tanto en relación a estudios como de reuniones técnicas para su discusión.

En cuanto a temas nuevos, cabe señalar la elaboración de dos guías para decisores: una sobre externalidades ambientales y otra sobre externalidades urbanas vinculadas a proyectos de infraestructura, ambas muy importantes porque abordan áreas poco exploradas y de gran utilidad para los gobiernos municipales, al plantear no sólo la metodología para estimar las externalidades, sino también opciones de instrumentos de política para capturarlas.

Una lección de carácter general es que cuando se persiguen resultados políticos es necesario tener altos grados de flexibilidad para adaptarse a los cambios en los gobiernos, explorando nuevas oportunidades y también cerrando líneas de trabajo que no reúnen las condiciones para alcanzar los resultados previstos. En todo caso, en las áreas de fortalecimiento institucional, construcción de capacidades y la obtención de resultados políticos, siempre es posible innovar.

En términos de desafíos pendientes, aunque se han coordinado actividades con otros proyectos de la GTZ en la región, todavía es posible y necesario fortalecer esa estrategia. Se trata de buscar puentes entre los trabajos de la CEPAL –más centrados en la formulación de políticas públicas– y la rica experiencia que surge de los proyectos en “terreno” de la GTZ. ■

Añadir valor agregado

Hugo Altamonte, División de Recursos Naturales e Infraestructura

De las experiencias de trabajo acumuladas durante el 2007 en el marco de las operaciones de los proyectos de la GTZ financiados por el BMZ, se pueden identificar dos lecciones aprendidas. Por una parte, se necesita otorgar mayor flexibilidad al plan de trabajo de los proyectos y a los objetivos sustantivos, debido a que la dinámica de la discusión regional en materia energética (y muy particularmente sobre agrocombustibles) requiere una constante adaptación del plan de trabajo a la velocidad y a los cambios en las necesidades temáticas de los gobiernos y de la opinión pública.

A su vez, para alcanzar cierto tipo de objetivos se necesita –en ocasiones– flexibilizar el plazo de las actividades del proyecto, para hacerlas compatibles con el flujo de fondos del mismo.

El gran desafío de futuro para el grupo energía de la CEPAL, es lograr una articulación eficiente de los proyectos de la GTZ con otros proyectos y programas extrapresupuestarios de la División de Recursos Naturales e Infraestructura, que cubren áreas temáticas similares y que pueden proporcionar un valor agregado al programa CEPAL-GTZ en su integralidad.

Tal es el caso, por ejemplo, del proyecto recientemente aprobado en el marco de la “Cuenta del Desarrollo” de las Naciones Unidas, “*Strengthening national capacities to design and implement sustainable energy policies for the production and use of biofuels in LAC*”, y de otro proyecto sobre “*Energía, pobreza y Metas del Milenio*”, a desarrollarse con el apoyo del PNUD y el Club de Madrid. ■

Asistencia técnica y coordinación para el desarrollo

El programa proporcionó en el año 2007 asistencia técnica a distintos países de la región, realizándose en algunos casos acciones de coordinación con otras entidades de la GTZ, especialmente en materias relacionadas con la gestión de los recursos naturales para el desarrollo sostenible.

Fomento de la competitividad

En El Salvador, se prestó asistencia técnica para la promoción y el desarrollo de redes empresariales para la competitividad de las cadenas de producción. Durante 2007, se consignaron logros tales como las buenas prácticas desarrolladas por emprendedores del rubro herramientas, teniendo como base la experiencia internacional; se capacitó a profesionales locales de modo de fomentar la competitividad de sus empresas; se realizaron proyectos piloto de desarrollo de proveedores locales; se han identificado factores para aumentar la calidad de la red de proveedores y se ha diseñado una metodología para apoyar el desarrollo de tales redes, incluyendo la búsqueda de cofinanciación externa y de fuentes privadas.

Del mismo modo, se colaboró con la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología de la República de Panamá (SENACYT) para dar seguimiento a la asistencia técnica del año anterior, destinada a la puesta en marcha del Plan Estratégico Nacional de Ciencia y Tecnología. A su vez, durante el año 2007 se entregó asistencia técnica a Argentina, Bolivia y Uruguay en materias relacionadas con la producción y el desarrollo tecnológico, y a través de videoconferencias se entregó capacitación a los responsables políticos, a académicos y organizaciones de la sociedad civil de Nicaragua.

Políticas de eficiencia energética

Por otra parte, se brindó asesoría técnica a Chile, en respuesta a una solicitud de dicho gobierno para incluir al país como estudio de caso en el área de políticas de eficiencia energética, en el marco del *“Programa de país sobre la efi-*

ciencia energética” que desarrolla el Ministerio de Energía. Así, se prestó apoyo en la preparación del primer borrador para la formulación de un nuevo marco institucional en materia de eficiencia energética y al proyecto de estudio sobre empresas de uso intensivo de energía y su posible contribución a la eficiencia energética.

También Jamaica solicitó asesoría técnica con miras a la preparación de una política nacional para la eficiencia energética, y Perú pidió ser considerado como estudio de caso para el área de trabajo sobre políticas de agrocombustibles en América Latina y el Caribe, definiéndose además un plan de asistencia técnica sobre cuestiones de reglamentación. Asimismo, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de Argentina solicitó asistencia técnica para llevar a cabo un estudio de caso con el propósito de evaluar los costos externos asociados a la contaminación del aire causados por diferentes actividades económicas (transporte, energía, industria, entre otras) y las opciones de política para la reducción de la misma.

Asociación entre empresas

Por otra parte, durante el año 2007 se realizó una evaluación en el cantón Antonio Ante, en Ecuador, con el fin de analizar los resultados de la asistencia técnica prestada en 2005 y 2006 sobre temas productivos y de desarrollo local, de organización y participación y de identidad y cultura, destinados a fortalecer redes de pequeñas y medianas empresas (PYME). La evaluación demostró que, como consecuencia de la asistencia técnica, el gobierno local fue capaz de poner en práctica medidas para promo-



ver la asociación entre empresas y para fomentar los procesos de desarrollo local. Esta asistencia técnica fue desarrollada en estrecha colaboración con un proyecto ejecutado por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el Ministerio de Comercio Exterior, Industrialización, Pesca y Competitividad (MICIP) de Ecuador.

Agrocombustibles y eficiencia energética

El medio ambiente y el análisis de la sostenibilidad del Estado de Amazonas, en Brasil, constituyó otro buen ejemplo de estrecha colaboración con otros proyectos de la GTZ, como fue el caso del PPG-7 (Programa piloto internacional para la conservación de bosques tropicales húmedos) llevado a cabo en Brasil. En este marco, se efectuaron reuniones con el BNDS de Brasil, la FAO y la CEPAL para planificar actividades conjuntas en materia de agrocombustibles en Brasil y la región, y se participó en una reunión con el BID y el asesor principal de la GTZ para coordinar las actividades en materia de agrocombustibles en la región.

Asimismo, se continuaron los contactos con el BID y los asesores principales de la GTZ para coordinar las actividades en materia de agrocombustibles en el Caribe, en sinergia con el Caribbean Renewable Energy Development Programme, CREDP, y el proyecto *“Modernización del Estado para el desarrollo productivo y uso sostenible de recursos naturales”*. Esto, en relación con las actividades sobre agrocombustibles y eficiencia energética a realizarse en Jamaica y Guyana.

Seguimiento y evaluación del gasto social

En el marco del programa *Hacia una globalización sostenible y equitativa*, se establecieron acuerdos de colaboración y asistencia técnica para trabajar en el análisis de los gastos socia-

les con el Instituto de Investigaciones de Economía Aplicada, IPEA, de Brasil; la Secretaría de la Presidencia de El Salvador; el Ministerio de Economía y Finanzas del Perú; el Ministerio de Finanzas y el Gabinete Social de Paraguay, y organismos de las Naciones Unidas.

Además, se concordó un programa especial de asistencia técnica con el Departamento de Antioquia, Colombia, para diseñar un sistema de seguimiento y evaluación del gasto social, con el propósito de contribuir a la formulación, gestión, seguimiento y evaluación de proyectos, programas y políticas en materia social, incluyendo la generación de capacidades.

Acceso a mercados globales

Durante el año 2007, se identificaron las principales necesidades regionales para implementar con éxito los acuerdos comerciales, como es el establecimiento de una institucionalidad de fomento de la gestión de los acuerdos comerciales, el intercambio de información, la formación en temas específicos tales como normas de origen, gestión de controversias, antidumping, deberes y salvaguardias e infraestructura de calidad.

En este contexto, se iniciaron programas de asistencia técnica en Nicaragua y Panamá, los cuales incluyeron capacitación en temas específicos, el apoyo al procesamiento de datos en materia de exportación y el fortalecimiento de la institucionalidad para el fomento del comercio.

En las demandas de asistencia técnica incidió positivamente el hecho que en Centroamérica la situación es comparativamente más favorable a los acuerdos comerciales y de integración que en varios países de América del Sur, donde los consensos en torno al tema no están aún garantizados. ■

Programa

Hacia una globalización sostenible y equitativa

El programa se plantea como horizonte fortalecer las capacidades de los países de la región para formular, ejecutar y evaluar políticas que contribuyan a una mayor equidad y a la superación de la pobreza, al desarrollo sostenible, la gestión integrada de los recursos naturales y el cambio climático, y al mejoramiento del acceso de sus economías a los mercados mundiales.

El programa se basa en la observación de que la mayoría de los gobiernos de América Latina y el Caribe han evidenciado insuficiencias en la promoción de un desarrollo económico sostenible y equitativo, y que no han aprovechado en toda su potencialidad las oportunidades que ofrece el proceso de globalización para avanzar en esa dirección. Asimismo, aunque en general las instituciones públicas están en condiciones de formular, ejecutar y evaluar políticas públicas, tal capacidad ante desafíos complejos es aún insuficiente.

En este contexto, el objetivo de la colaboración CEPAL-GTZ persigue que los países de la región dispongan de las capacidades necesarias para formular, ejecutar y evaluar políticas públicas desde una perspectiva sectorial, integral y coordinada entre las distintas entidades estatales, a fin de promover un desarrollo sostenible y equitativo de cara a la globalización.

El programa se estructura en torno a cinco componentes y diez temas específicos:

Componente 1: Políticas fiscales hacia una mayor equidad: la construcción de un pacto fiscal

Este componente tiene como objetivo fundamental apoyar a los gobiernos latinoamericanos en la introducción de un sistema impositivo más equitativo y sostenible sobre la base de un mejoramiento en la imposición a la renta y al patrimonio. Los temas específicos que aborda el componente se relacionan con los sistemas tributarios, la responsabilidad fiscal, la descentralización y el agua.

Componente 2: Desarrollo sostenible, gestión integrada de los recursos naturales y cambio climático

El propósito de este componente consiste en brindar apoyo a los gobiernos de América Latina y el Caribe para enfrentar el cambio climático. Las actividades comprenden dos áreas: a) el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero y el cambio climático, y b) la integración de la eficiencia energética y las energías renovables en las políticas energéticas de los países de América Latina y el Caribe. Los temas que se abordan se vinculan con deforestación evitada, eficiencia energética, bioenergía y uso de leña.

Componente 3: Mejoramiento del acceso a los mercados mundiales

El principal objetivo de este componente apunta a fortalecer la capacidad de los países de América Latina y el Caribe para enfrentar los desafíos de los acuerdos comerciales a nivel bilateral, regional y multilateral. Este componente pondrá particular énfasis al tema de innovación tecnológica.

Componente 4: Política social y acceso a servicios financieros para combatir la pobreza

El objetivo del componente consiste en contribuir a la eficacia y la eficiencia de las políticas sociales aplicadas por los gobiernos en toda América Latina y el Caribe, mediante la adopción de medidas que contribuyan al fortalecimiento de las instituciones gubernamentales y a la capacitación técnica de recursos humanos en el diseño y gestión de políticas relacionadas con los programas sociales y la protección social, con especial énfasis en el seguimiento y la evaluación de impacto de las políticas sociales y el gasto público en dicha materia. Este componente dedicará especial atención al tema de las transferencias sociales condicionadas.

Componente 5: Fondo abierto para temas emergentes

Los recursos están destinados a actividades relacionadas con temas innovadores acordes con las prioridades de la cooperación alemana para el desarrollo. ■

Impactos en la distribución del ingreso

A través del componente 1, el programa brinda apoyo a los gobiernos latinoamericanos en la introducción de un sistema impositivo más equitativo y sostenible, sobre la base de un mejoramiento en la imposición a la renta y al patrimonio. En este sentido, el primer paso implica realizar un diagnóstico y evaluación de los distintos sistemas tributarios existentes en la región en términos de equidad e impacto en la distribución del ingreso. Para ello, se elaborarán documentos conceptuales y estudios de caso nacionales que examinen los problemas existentes y brinden recomendaciones de política.

Desarrollo conceptual

Durante el período se prepararon tres documentos de exposición de conceptos sobre la situación y principales problemas de los impuestos directos de la región, los cuales fueron debatidos en el seminario internacional sobre *Imposición directa en América Latina y el Caribe*, y servirán de base para los estudios de caso nacionales que se llevarán a cabo durante el 2008.

Los documentos brindan un diagnóstico respecto de la situación y principales desafíos que plantean los impuestos directos en la región.

Se trata de *“Introducción a la tributación directa en América Latina”*, que ofrece un primer panorama sobre el impacto sobre la equidad de los sistemas tributarios de América Latina y el Caribe, con el objeto de servir de marco a futuros estudios de caso nacionales. El texto incluye consideraciones sobre el nivel de carga y estructura tributaria, poniendo acento sobre la importancia de la denominada “tributación directa” y el impacto distributivo de los impuestos en América Latina y el Caribe.

El segundo estudio, *“Impuestos a la renta”*, se concentra en las características de la tributación sobre la renta, los principales factores que limitan su recaudación, las reformas recientes y los estudios sobre evasión en la región.

Y el tercero, *“Tributación sobre el patrimonio”*, considera cuestiones institucionales, de políticas fiscales y administrativas de los impuestos al patrimonio en los países de la región, y analiza las

diferencias entre países a través de la relación entre el desempeño del impuesto como fuente de ingresos y una serie de indicadores económicos y sociales.

Avance en los estudios de caso

Durante el 2007 se abordaron los casos de Argentina, Chile, Ecuador, El Salvador, México y Perú, analizándose en cada uno de ellos las características de la imposición directa, los principales desafíos que plantea y los niveles de evasión impositiva, formulándose además algunas recomendaciones. Asimismo, se resolvió extender la muestra de estudios a seis países de la región, con el propósito de tener una base más amplia de análisis para el debate y la retroalimentación.

Hacia una metodología común

Por otra parte, se llevó a cabo un taller de trabajo con expertos fiscales, donde se profundizó sobre la problemática de la imposición directa en la región, se discutió el desarrollo de una metodología común para la medición de la evasión en el impuesto a la renta y se revisaron los principales avances y dificultades encontradas en la elaboración de los estudios de caso de países. Actualmente se está trabajando en la elaboración de una metodología común para el cálculo de la evasión en el impuesto a la renta, de manera de contar con estimaciones que sean comparables entre países. A su vez, se han estado mejorando los ingresos de información a la base de datos, en particular con respecto a la carga fiscal que representan los impuestos a la renta y al patrimonio. ■



Enfrentando el cambio climático

A través del componente 2, el programa busca apoyar a los gobiernos de América Latina y el Caribe en sus esfuerzos para combatir el cambio climático, abordando el tema desde un doble punto de vista: el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero y el cambio climático, y la integración de la eficiencia energética y las energías renovables en las políticas.

El comercio en la reducción de emisiones

En estas materias el programa ha apoyado a los países a nivel nacional, subnacional y local, en la preparación y discusión de programas de actividades en el marco del Mecanismo de Desarrollo Limpio del Protocolo de Kyoto. En cuanto a la mitigación de los Gases de Efecto Invernadero, GEI, a través de la reducción de las emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD), se está apoyando a los gobiernos de la región en la adopción de estrategias y acciones encaminadas a reducir la deforestación y la degradación de los bosques en el marco del Plan de Acción de Bali.

En lo que concierne a la adaptación y reducción de la vulnerabilidad al cambio climático, se están realizando estudios para la detección de los mejores medios e identificar los principales factores que explican las diferencias en el desempeño ambiental entre los países de la región. Se espera que estos estudios se traduzcan en propuestas a largo plazo a tenerse en cuenta en las políticas nacionales de desarrollo y estrategias de inversión privada para contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el área de infraestructura, la salud, la reducción de la pobreza y conservación del medio ambiente.

Mejorar la calidad de vida de la población

En lo que se refiere a la eficiencia energética y las energías renovables, los esfuerzos están encami-

nados al desarrollo de instrumentos concretos que ayuden a mitigar la vulnerabilidad y a mejorar la calidad de vida de la población.

Teniendo en cuenta la ambiciosa escala de los indicadores en términos de los impactos de las políticas, la mayoría de las actividades previstas buscaron desde un inicio la participación activa de los gobiernos en tanto beneficiarios del programa. Al respecto es importante recordar que tanto la situación política de los países, así como las normas para la aplicación del mecanismo de desarrollo limpio del Protocolo de Kyoto y otros acuerdos para la reducción de las emisiones están cambiando constantemente, lo cual implica una gran flexibilidad en la ejecución del programa.

Fuentes de energía sostenibles

Durante 2007, la energía sostenible se convirtió en un tema importante en la agenda política de los países de la región, en vista de la evolución de los mercados internacionales del petróleo, de la geopolítica internacional y de su pertinencia con el cambio climático. A este tema el programa CEPAL-GTZ le ha dado su más alta prioridad.

En la ejecución del programa se adoptaron nuevos criterios sobre el papel de la eficiencia energética, las fuentes renovables y los agrocombustibles. De allí la importancia de la promoción del diálogo y la formulación de propuestas alternativas a las autoridades de los países de la región. ■

Acceso a los mercados globales

Con el componente 3, el programa se propone fortalecer la capacidad de los países de América Latina y el Caribe para enfrentar los desafíos de los acuerdos comerciales a nivel bilateral, regional y multilateral.

La metodología de trabajo abarca una combinación de estudios, consultorías, talleres y reuniones con las partes interesadas para generar el consenso y las propuestas relativas a las materias del proyecto. Es importante considerar que el proyecto no termina con los estudios, sino con resultados que serán verificados a través de la aplicación de las propuestas de proyectos.

El enfoque se basa en distintas líneas de acción: la identificación de necesidades nacionales a partir de la revisión de literatura, el intercambio de experiencias y de reuniones de discusión y talleres, con el propósito de definir las actividades de asistencia técnica; y la preparación y ejecución de pro-

yectos de asistencia técnica. En base a la experiencia de los acuerdos comerciales, serán seleccionados temas clave tales como la creación de capacidades institucionales, la solución de controversias, actividades de capacitación y la ampliación de ofertas hacia la exportación.

Otro tema clave conlleva la preparación de términos de referencia, bases de datos y equipos de trabajo para la asistencia técnica en tres países, uno por cada subregión. Se hará hincapié en las actividades para construir un consenso nacional, el fomento de la capacidad institucional y la promoción de la transparencia en la toma de decisiones públicas.

Por último, se realizarán esfuerzos destinados al fortalecimiento de la capacidad de América Latina y el Caribe para negociar y gestionar los acuerdos comerciales bilaterales, regionales y multilaterales. ■

Componente 3:

Lecciones aprendidas y desafíos pendientes

Carlos Stark, División de Comercio Internacional e Integración

Primeramente, cabe destacar la importancia de considerar los ciclos políticos en la definición de actividades del programa, ya que no hacerlo puede conducir a retrasos y problemas en su implementación. En el mismo sentido, la dinámica actual de las negociaciones comerciales es elevada, por lo que los proyectos de asistencia técnica deben estar muy atentos a la evolución y contenido de la demanda de asistencia en los países receptores, interactuando de manera permanente con los actores relevantes.

Dicha interacción debiera ser vista como una parte sustantiva del programa mismo, debiendo extenderse a un intercambio activo con otros programas e instituciones para identificar posibles plataformas conjuntas de acción y coordinación. En este contexto, los países requieren apoyo para la toma de decisiones en materias que están cambiando día a día y donde los diagnósticos y recomendaciones deben estar permanentemente actualizados para ser pertinentes y útiles a los actores de la política comercial.

El principal desafío pendiente pasa por fortalecer las alianzas, incluso al interior de las mismas instituciones involucradas en el programa, de manera que sea posible aspirar a resultados más ambiciosos fruto de la acción coordinada y/o conjunta. Al mismo tiempo, ello evitará superposiciones y duplicaciones que terminan haciendo menos productivas las actividades. La colaboración con el Programa de Desarrollo Económico Sostenible en Centroamérica, DESCA-GTZ en el El Salvador, debiera hacer posible una incidencia importante y favorable de apoyo a los países centroamericanos que están negociando un acuerdo comercial con la Unión Europea y que han mostrado gran receptividad a la oferta planteada por el proyecto “*Mejoramiento del acceso a los mercados globales*”. ■

Gestión de programas sociales

La superación de la pobreza constituye una preocupación primordial de la estrategia de colaboración CEPAL-GTZ. En esta área, el programa focaliza sus actividades en dos ámbitos específicos de acción: la política social y el acceso a los servicios financieros.

Fortalecimiento institucional

Respecto al primer punto, se trata de contribuir a la eficacia y la eficiencia de las políticas sociales aplicadas por los gobiernos en toda América Latina y el Caribe, mediante la adopción de medidas que contribuyan al fortalecimiento de las instituciones gubernamentales y al suministro de capacitación técnica en el diseño y gestión de políticas para las áreas relacionadas con los programas sociales y la protección social, con especial énfasis en el seguimiento y la evaluación de impacto de las políticas y el gasto público social.

Para medir el gasto social

Entre las actividades y productos desarrollados durante el año 2007, se destacó el curso sobre *“Gestión de programas sociales: del diagnóstico a la evaluación de los impactos”*, centrado en la formulación y la evaluación ex ante de los programas sociales, en procesos de monitoreo, seguimiento y evaluación de impacto, y en el análisis del costo de tales programas.

A la convocatoria del curso, que se llevó a cabo entre el 7 de mayo y el 1 de junio, postularon 172 candidatos de diez y seis países de la región para las 25 vacantes disponibles. Los profesionales que fueron seleccionados –provenientes de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Paraguay, Perú y Venezuela– en su mayoría se desempeñaban en el sector público y en áreas relacionadas con gestión social.

Como resultado del gran interés generado entre los y las participantes, se estableció una red espontánea de profesionales del área de gasto so-

cial, contribuyendo a un valioso intercambio de experiencias. Asimismo, la bibliografía utilizada en la preparación de este curso –que fue entregada en un CD a cada participante– se utilizará como aporte para el manual que será publicado como parte de las actividades del programa.

Más experiencia práctica

En términos generales, el curso fue bien evaluado por los y las participantes en relación con la relevancia de los temas abordados, las actividades realizadas y la calidad académica. Como resultado, 25 de los 28 módulos fueron clasificados de “buenos” o “excelentes”. Por otra parte, quienes asistieron al curso contribuyeron con sugerencias para mejorarlo, señalando algunas observaciones respecto al hecho que se centre exclusivamente en la gestión social. Sin embargo, la inclusión de una visión panorámica sobre la situación regional tiene la desventaja de exigir un tiempo considerable, que implicaría restar al tratamiento de los temas de gestión y políticas sociales. Los participantes calificaron las horas dedicadas a cada módulo como “adecuadas”, aunque se señaló la necesidad de dedicar más a los talleres, a fin de adquirir más experiencia práctica.

Medición e indicadores del gasto social

Entre marzo y julio fue desarrollada una propuesta metodológica para la medición y el análisis del gasto social, centrada en la maximización del impacto y la eficacia de la política social. Esto supone tener en cuenta no sólo los gastos, sino también la evolución de los indicadores que permiten establecer los avances o retrocesos en los objetivos perseguidos.

Entre otros indicadores, figuran la función y el sector social (salud, educación, agua y saneamiento, vivienda), el tipo de beneficiario/a, la fuente de financiamiento (público, privado, cooperación internacional) la responsabilidad de la ejecución (gobierno, organizaciones no gubernamentales, privadas), el tipo de producto y naturaleza del impacto (social, económico, distributivo), entre otros.

La propuesta metodológica integra datos disponibles en los sistemas de cuentas nacionales (SCN) y el manual de estadísticas de finanzas (GFMS), y la información administrativa que entregan los sistemas de estadísticas, encuestas de hogares y otras fuentes de información social.

Estadísticas para microfinanciación

Las actividades principales en el área de acceso a los servicios financieros, consistieron en la elaboración de estudios de caso que ofrezcan una visión general de las diferentes situaciones que se expresan en la región.

Los resultados y la asesoría en materias de políticas se difundirán a través de talleres técnicos. El proyecto incluye el desarrollo de una base que permita profundizar en el conocimiento estadístico en el campo de la microfinanciación e identificar los actores e instrumentos, con el fin de mejorar el diseño de las políticas sobre la materia.

Políticas para el microfinanciamiento

Durante el año 2007, se elaboraron cuatro estudios de caso que proporcionaron un panorama global de las diferentes situaciones presentes en Latinoamérica y el Caribe, y se participó en talleres y seminarios donde se discutió acerca del diseño de políticas para el desarrollo de las microfinanzas. También durante el período se trabajó en una base de datos estadística que permita cuantificar los montos, los instrumentos y los principales actores. ■



El microcrédito es una práctica extendida en todos los países de la región. En la actualidad, la gran mayoría de clientes de las instituciones de microfinanzas son mujeres que desarrollan actividades por cuenta propia en agricultura, ganadería menor y artesanía.

Fondo para Estudios y Expertos

El Fondo para Estudios y Expertos (FEE) se estableció como mecanismo de fomento de un diálogo estratégico de la CEPAL y el BMZ con contrapartes de la región en torno a dos temas centrales: los *Programas de transferencia social condicionadas* y las *Estrategias para evitar la deforestación*, plataforma a ser complementada con generación de conocimientos (estudios), el intercambio (seminarios) y el diálogo (talleres) con diseñadores de políticas, incluyendo expertos de los parlamentos de la región y provenientes de Europa.

Transferencias sociales y deforestación evitada

El proyecto surge en respuesta a la creciente demanda de insumos para los diversos programas que sobre estas materias se encuentran en curso o en etapa de diseño en los países de la región, y a la necesidad de incorporar los resultados de los estudios que se llevan a cabo en los procesos de diálogo técnico y en las políticas de desarrollo a nivel internacional.

En lo que se refiere a los objetivos del FEE, la CEPAL pone a disposición de los gobiernos latinoamericanos y del Gobierno Federal de Alemania insumos estratégicos para desarrollar cada uno de los temas centrales establecidos, y fomentar que los países de la región los utilicen en la toma de decisiones y en el diseño de políticas y programas sobre la materia.

Estrategias de salida

Así, en lo que respecta al primer eje temático, se espera que los gobiernos de América Latina y el Caribe hagan uso de los criterios elaborados por la CEPAL para el desarrollo de estrategias de salida o egreso de las familias beneficiadas por programas condicionados de transferencia social.

En lo que se refiere al segundo, la información entregada por la CEPAL proporcionará a los países de la región y al Gobierno Federal de Alemania insumos para la definición y diseño de sistemas de compensación para la deforestación evitada (costos/oportunidades).

Al imponer condiciones a las familias en extrema pobreza para la transferencia de dinero estatal en efectivo que las obligaban a vincularse con políticas de salud y educación (escolaridad regular de los niños, mejor aprovechamiento de los servicios de salud y de previsión, entre otros), algunos países de la región dieron un salto cualitativo en sus programas y políticas sociales. Tal ha sido el caso de la “Red Solidaria” en el El Salvador, “Chile Solidario”, “Bolsa Familia” en Brasil, “Familias en Acción” en Colombia, cuyos resultados los han hecho ampliamente conocidos.

No obstante este positivo desarrollo, persisten una serie de interrogantes. ¿En qué momento, por ejemplo, se puede decir que las familias involucradas han superado la extrema pobreza y determinar, por lo tanto, su salida de un programa de transferencia social? Si bien se constata un mejoramiento en la situación de las familias en condición de pobreza, es difícil pronosticar cuáles serán los impactos a mediano plazo en cuanto a la educación o la salud de los niños y niñas. Tampoco es fácil determinar el momento en que los hogares beneficiados debieran abandonar gradualmente los programas de transferencia social.

Costo de oportunidad de las medidas para evitar la deforestación

El uso del suelo y los cambios al respecto son los responsables de alrededor de un 20% de las emisiones globales de CO². La tala figura en el segundo lugar de las actividades generadoras de gases de efecto invernadero, realizadas por el ser humano. Los países en vías de desarrollo tienen

una participación importante en las emisiones. En Brasil, por ejemplo, la tala y los cambios en el uso del suelo provocan el 50% de los gases de efecto invernadero. A nivel mundial, América Latina y el Caribe son regiones que producen mayor cantidad de emisiones de gases de efecto invernadero debido a la deforestación.

Para impulsar un sistema de indemnización o estímulos de este tipo, es absolutamente necesario calcular los costos (o las pérdidas en materia de ingresos) que genera la conservación del bosque. Una vez adquiridos los conocimientos relativos a estos costos de oportunidad, los países de América Latina y del Caribe así como el BMZ estarían en condiciones de apoyar la creación de un sistema viable de indemnización o para cubrir los gastos, en el sentido de una gobernanza global.

Aportes del FEE/SFF al diálogo global

A través del Fondo se han financiado de manera rápida y eficiente medidas paralelas y preparatorias para profundizar en las temáticas mencionadas. Los insumos generados por el Fondo han permitido entregar conocimientos importantes a nivel supranacional dentro de la región, así como para el diálogo global. De este modo, se ha fortalecido el rol de la CEPAL como interlocutor del BMZ con las contrapartes de la región, y se ha hecho un aporte sustantivo en términos de calidad y accesibilidad de los conocimientos elaborados para el diseño de la política sectorial en las áreas de seguridad social y medio ambiente.

A su vez, se ha contribuido a una mejor focalización de los programas de transferencia social mediante estrategias adecuadas de salida, facilitando a los gobiernos de los países latinoamericanos la elaboración de propuestas de seguimiento, contribuyendo con ello a la ampliación de los programas y la extensión de la oferta de prestaciones a más grupos de población en extrema pobreza, a minusválidos y a la población urbana de menores recursos.



El Programa de Mejoramiento de Calidad de Vida que desarrolla el Municipio de Calera de Tango, en la Región Metropolitana de Santiago de Chile, ha distribuido hornos de combustión lenta a mujeres microempresarias, contribuyendo así a la protección de los recursos naturales.

En tal sentido, el Fondo ha apuntado a mejorar la focalización de una de las innovaciones más importantes en la política social en la región: los programas de transferencias condicionadas que hoy en día constituyen uno de los instrumentos más relevantes en la erradicación de la pobreza, contribuyendo así a que se transformen en programas sustentables y seguros para el futuro.

Por su parte, la integración de estrategias de costos de oportunidad para evitar la deforestación en programas de protección del medio ambiente o de desarrollo local, representa un beneficio directo del programa. ■

SEMINARIOS Y TALLERES 2007

- Seminario *“Estratificación y movilidad social en América Latina: una mirada prospectiva”*, Santiago de Chile, 21 de diciembre de 2007.

Se discutieron temas transversales de las experiencias nacionales, los cuales son recogidos en el libro *“Estratificación y movilidad social en América Latina. Transformaciones estructurales de un cuarto de siglo”*.

- Taller *“Cooperación Técnica en apoyo al Estado de Derecho en América Latina: enfoques actuales y nuevos desafíos”*, Santiago de Chile, 12 - 13 de diciembre de 2007.

GTZ realizó un taller de intercambio y evaluación sobre el trabajo desarrollado en estas materias, con el fin de aclarar el propósito de la cooperación en esta área, especialmente del BMZ, determinar sus ejes centrales e identificar cambios necesarios en la prestación del apoyo, particularmente de la GTZ.

- Taller de capacitación *“Guía para formulación de políticas públicas en agrocombustibles”*, Lima, 12-14 de diciembre de 2007.

Se efectuó en el marco del Programa de Cooperación CEPAL-GTZ, *“Hacia una globalización sostenible y equitativa”*, organizado por la Secretaría General de la Comunidad Andina (CAN) en conjunto con la GTZ.

- Seminario: *“Políticas tecnológicas y desarrollo en América Latina”*, Santiago de Chile, 6 - 7 de diciembre 2007

El seminario se planteó como un aporte a la discusión sobre los principales desafíos que los países de la región enfrentan respecto a las políticas de ciencia y tecnología, y a la identificación de oportunidades para lograr avances en la materia.

- Taller *“Presupuestar en América Latina”*, Santiago de Chile, 5 - 6 de diciembre de 2007.

En el evento se expusieron los casos de Brasil, Ecuador, Uruguay, Argentina, Perú, México, República Dominicana y Costa Rica.

- Taller de especialización *“Políticas presupuestarias y gestión pública por resultados”*. Santiago de Chile, 26 de noviembre al 7 de diciembre de 2007.

El curso fue concebido como un taller de especialización y actualización orientado a profesionales de los gobiernos de América Latina y el Caribe con responsabilidades en el diseño y ejecución de políticas públicas.

- Seminario *“Ciudades sostenibles en América Latina y el Caribe: políticas, estrategias e instrumentos”*, Santiago de Chile, 19 - 22 de noviembre de 2007.

En el encuentro participaron el Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Chile (MINVU), la Red de Autoridades para la Gestión Ambiental en Ciudades de América Latina y el Caribe, y la Ciudad de Curitiba, Brasil, organismos que presentaron políticas, estrategias, programas y experiencias en materia de gestión del desarrollo sostenible de ciudades en la región.

- Seminario *“Políticas presupuestarias y gestión por resultados”*, Guadalajara, Jalisco, México; 20 - 31 de agosto de 2007.

Este evento fue organizado por ILPES, el Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas de México (IN-DETEC) y la GTZ, con el propósito de contribuir a la formación de profesionales que desempeñan funciones de análisis presupuestario, de dirección en entidades públicas y de asesoramiento en la formulación e implementación de políticas, programas y proyectos.

- **Seminario “Desarrollo económico territorial en América Latina”**, Santiago de Chile, 4 – 7 de septiembre de 2007.

El conjunto de ponencias, investigaciones y estudios de caso expuestos proporcionaron un panorama acerca del estado del arte a partir del cual construir respuestas adecuadas tendientes a afinar el tipo de políticas públicas que se deberían promover a nivel local, apuntando a mejorar las condiciones de desarrollo territorial de las distintas localidades del continente.

- **Seminario “Ampliación de las respuestas al cambio climático en América Latina y el Caribe; Proceso de Monterrey - Diálogo para el cambio climático, desarrollo sostenible y energía limpia”**. Santiago de Chile, 10 - 11 de julio de 2007.

Fue organizado conjuntamente por la CEPAL, la GTZ y el Gobierno de Francia, entre otras instituciones, con el propósito de analizar cómo las combinaciones de políticas, proyectos y financiamiento de carbono y las tecnologías pueden ayudar a ampliar las respuestas frente al cambio climático.

- **Seminario “Visión estratégica de las energías sostenibles en América Latina y el Caribe”**, Santiago de Chile, 25 - 26 de junio de 2007.

Organizado por la CEPAL, la GTZ e InWent, en el evento se revisaron los principales lineamientos que forman parte de los nuevos enfoques, políticas e instrumentos regulatorios de los países de la región.

- **Taller “Tributación directa en América Latina: equidad y desafíos”**, Santiago de Chile, 29 - 30 de mayo 2007

En la reunión se analizó el desempeño de la tributación directa, sus efectos sobre la equidad distributiva y los niveles de evasión impositiva en la región, discutiéndose a la vez los principales lineamientos que surgen de los estudios de caso.

- **Seminario “Política fiscal y reforma hacendaria”**, Morelia, Michoacán, México, 24 - 25 de mayo de 2007.

El encuentro se centró en torno a tres temas fundamentales: Tendencias recientes y desafíos de la política fiscal, Políticas y reformas tributarias y Reformas hacendarias en países federales y descentralizados.

- **Ciclo de talleres nacionales para la “Formulación de una política de agrocombustibles”**, 13 y 14 de marzo en Chile; 18 y 19 de abril en Perú.

La CEPAL junto con la GTZ organizaron estos talleres nacionales destinados a analizar el contexto general y objetivos específicos para la formulación de una política de segunda generación en materia de agrocombustibles, identificar los actores involucrados, elaborar un diagnóstico país en el tema y priorizar las dificultades y/o problemas que deben enfrentarse.

- **“Seminario regional de política fiscal”**, Santiago de Chile, 29 de enero al 1 de febrero de 2007.

El evento fue organizado por ILPES/CEPAL con la participación de la GTZ, examinándose entre otros temas la política fiscal, los términos de intercambio y recursos no renovables, las tendencias del gasto público y las políticas contracíclicas, la armonización tributaria y tratamiento de las PYMES, la política fiscal y sostenibilidad ambiental y la inversión pública en América Latina y el Caribe. ■

PUBLICACIONES 2007



SERIE RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Gestión mixta y privada en la industria de hidrocarburos

Humberto Campodónico

Serie Recursos Naturales e Infraestructura N° 122

Abril 2007

El estudio tiene como objetivo evaluar los resultados de los estilos de gestión mixta y con preponderancia privada en las actividades de exploración y explotación “upstream” del sector hidrocarburífero en América Latina y el Caribe, aunque en algunos casos también se analizan aspectos del sector transporte, distribución y comercialización “downstream”.

La gestión de la industria de hidrocarburos con predominio de empresas del Estado

Humberto Campodónico

Serie Recursos Naturales e Infraestructura N° 121

Marzo 2007

En este estudio se evalúan los resultados de las empresas públicas de petróleo en países de América Latina y el Caribe donde existe una predominancia de presencia estatal en la exploración y explotación “upstream” del sector hidrocarburos, aunque para algunos casos también se analizan aspectos del sector transporte, distribución y comercialización “downstream”.

Mercado de energías renovables y mercado del carbono en América Latina: estado de situación y perspectivas

Lorenzo Eguren

Serie Recursos Naturales e Infraestructura N° 119

Febrero 2007

El estudio aborda el comportamiento del mercado de créditos de carbono en América Latina y el Caribe, las oportunidades para la promoción de proyectos de energías renovables ofrecidas en el marco de los mecanismos flexibles del Protocolo de Kyoto –como es el caso del Mecanismo de Desarrollo Limpio, MDL–, con particular referencia a los agrocombustibles. El análisis consolida la idea de que el potencial de la región está en proyectos de biomasa, en la gestión de desechos sólidos animales, los proyectos hidroeléctricos y los Desechos Sólidos Municipales (DSM).



SERIE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO

Development banking in the Eastern Caribbean: the case of Saint Lucia and Grenada

Wayne Sandiford

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 197

Mayo 2007

This study will examine the St. Lucia Development Bank and the Grenada Development Bank. In an attempt to place the examination of the Development Banks in some context, the examination will begin with a discussion of the origins of development banking in general. It will then proceed to look specifically at the emergence of development banking in St. Lucia and Grenada.

New directions for development banking in the Caribbean: financing to take advantage of unlimited supplies of labour skills and entrepreneurship

Vanus James

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 196

Mayo 2007

This document is concerned with how development banks might be reformed to be part of the wider agenda of development of the financial sector. The paper argues that the key reforms needed must emerge from the introduction of derivative instruments into the financial markets that define, price and market, and hence spread, the significant credit risk attached primarily to provision of credit as either working capital or finance for fixed capacity building to create capital or to absorb it into production of consumer goods and services.

BancoEstado microcréditos: lecciones de un modelo exitoso

Christian Larraín

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 195

Mayo 2007

El objetivo de este estudio es analizar la experiencia del Banco Estado Microcréditos (BEME). Se pregunta qué factores inciden para que esta entidad entre al negocio de microfinanzas y la mayoría de entidades del mercado no lo hagan, cómo ha sido el desempeño del BEME; sobre la estructura jurídica óptima que deben usar los bancos que desean ingresar al negocio de microcrédito; los factores críticos de éxito del modelo de negocios de BEME y en qué medida corresponden al del negocio bancario tradicional.

Desafíos de la Banca de desarrollo en el siglo XXI. El caso de Honduras

Walter Mejía

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 194

Mayo 2007

Honduras posee una banca de desarrollo que en sus inicios estimuló en gran medida el desarrollo agrícola, forestal y minero del país, llegando a ser la base de muchas de las grandes empresas agroindustriales que hoy destacan. Esta banca presenta actualmente una situación de muchos retos, siendo uno de ellos los intereses particulares y el clientelismo político que han sido la raíz de su escasa rentabilidad, descapitalización y poca operatividad, obteniendo un consecuente deterioro financiero en los principales índices de productividad y rentabilidad.

New approach to development banking in Jamaica

Keith R. Collister

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 193

Mayo 2007

This document analyses development banking in Jamaica, identifying its weaknesses and proposes solutions to address its shortcomings. The first part of the document provides an overview of development banking in developing economies. The second part, "The Jamaican Experience of Development Banking" examines the modus operandi of all Jamaica's post - Independence developmental institutions. The Jamaican experience substantiates the conclusions as to the desultory performance of development banking in the developing world. The third part "Financial Deepening in Jamaica", seeks to address the question "how to rectify this situation".

The dynamics of Specialist Development Banking: the case of Agriculture Development Bank of Trinidad and Tobago

Anthony Birchwood

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 192

Mayo 2007

Internationally, development banks emerged as governments of many countries attempted to accelerate economic development by directing finance to achieve this objective. Accordingly, it was felt that development banks had a major role to play in steering resources appropriately, particularly where there is market failure.

Perspectivas del Fondo Latinoamericano de Reservas

Miguel Urrutia Montoya

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 191

Abril 2007

La función de captar y asignar ahorro internacional para la inversión está claramente en el Banco Mundial, el BID y la CAF. Adicionalmente, estas tres instituciones han desarrollado investigación económica y asistencia técnica. Dado el tamaño y experiencia de estas entidades, el papel del FLAR en la investigación y la asistencia técnica probablemente se debe limitar a aspectos muy puntuales de interés para los bancos centrales.

La Banca de Desarrollo en México

Miguel Luis Anaya Mora

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 190

Mayo 2007

Se exponen antecedentes históricos y el marco conceptual y jurídico de esta banca, su organización y estructura financiera, y los programas puestos en marcha tendientes a estimular el desarrollo nacional e institucional en los últimos años.

Estudio sobre la buenas prácticas de las IFIS en función a la normativa de suficiencia patrimonial de Basilea I

Roberto Keil

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 189

Abril 2007

El documento se centra en el impacto de los lineamientos del Comité de Basilea, específicamente Basilea I, sobre la Banca de Desarrollo tomando como referencia a un grupo de entidades de la zona latinoamericana.

Access to credit in Argentina

Ricardo N. Bebczuk

Serie Financiamiento del Desarrollo N° 188

Abril 2007

The present work examines the access to credit by financially constrained SMEs in Argentina over the last decade, focusing on the role played by public banks, state credit policies, and non-traditional lending contracts such as leasing, factoring, microcredit and others. We loosely define financially constrained firms as those with good projects and insufficient internal funding.



SERIE DESARROLLO PRODUCTIVO

Los límites de la investigación cualitativa asistida por computador en economía. Una investigación de campo

Diego Garat y Carlos Scarone
Serie Desarrollo Productivo
Julio 2007

Desde hace años existe la preocupación por parte de la División Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL de detectar instrumentos idóneos para aplicar al análisis cualitativo en economía. El informe se refiere al relevamiento de instrumentos informáticos de investigación en economía que se apliquen fundamentalmente a los aspectos cualitativos de los universos estudiados.

Evaluación de un programa de innovación y sistemas de producción en América Latina: estudio sobre la dinámica de redes

Mario Cimoli
Serie Desarrollo Productivo N° 184
Diciembre 2007

El objetivo de este documento es analizar cuáles son los efectos más importantes de los *shocks* impuestos por las reformas sobre los procesos competitivos y sobre las estructuras de mercado, y estudiar también cómo se han visto afectados en este último tiempo las redes y los sistemas de innovación de América Latina y el Caribe.

PYMES y articulación productiva. Resultados y lecciones a partir de experiencias en América Latina

Marco Dini, Carlo Ferraro, Carolina Gasaly
Serie Desarrollo Productivo N° 180
Noviembre 2007

El documento sintetiza los resultados de una docena de casos de proyectos de articulación productiva que buscan mejorar la competitividad de las pequeñas empresas mediante la asociatividad y distintas formas de integración productiva. Se trata de experiencias con características bien distintas relacionadas con diversos sectores de actividad en once países, que abarcan desde la producción primaria y la agroindustria, hasta sectores manufactureros tradicionales, industrias extractivas, curtiembres, artesanía e inclusive tecnologías de información y comunicación.

Cinco piezas de políticas de desarrollo productivo

Serie Desarrollo Productivo N° 176
Mayo 2007

El documento sintetiza las políticas que los países de América Latina y el Caribe llevan adelante en cinco áreas cruciales del desarrollo productivo: fomento a la innovación; articulación entre empresas principalmente pequeñas y medianas; desarrollo agrícola; avance hacia sociedades de la información, y atracción de inversión extranjera directa. Esas políticas inciden sobre sistemas complejos, en los que no se puede intervenir con visiones parciales. Sin embargo, en la región recién se están dando los primeros pasos para integrarlas en un conjunto coherente con una visión de largo plazo.



SERIE GESTIÓN PÚBLICA

Presupuestar en América Latina y el Caribe: el caso de México

Laura Sour
Serie Gestión Pública N° 65
Octubre 2007

El documento expone distintas valoraciones sobre el proceso presupuestario en México, y establece un diagnóstico sobre las fortalezas y debilidades de las etapas del proceso presupuestal. La pregunta que se busca responder es si la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria mejora o sólo preserva el estado actual de dicho proceso.

Descentralização fiscal, políticas sociais, e transferência de renda no Brasil

José Roberto R. Afonso
Serie Gestión Pública N° 63
Febrero 2007

Mudanças recentes em práticas e políticas públicas apontam no sentido de uma nova centralização fiscal, que assume características e intensidade diferentes de um para outro país. A globalização aumentou as disparidades e o sistema fiscal passou a ser chamado mais a adotar mecanismos que reduzam estas diferenças. O desafio de prestar serviços públicos mais eficiência e maior eficácia requer atenções maiores para políticas sociais.

Costa Rica: análisis crítico del proceso presupuestario

Roberto Fallas Mora y Fabián Quiroz Álvarez
Serie Gestión Pública N° 62
Febrero 2007

Las reformas al sistema de administración financiera pública llevadas a cabo en la última década en Costa Rica, han reportado mejoras importantes al proceso de asignación, uso y rendición de cuentas para el país, en áreas normativas, funcionales y de sistemas de información.

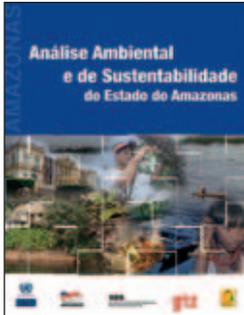
El documento aborda estas reformas desde una perspectiva crítica, intentando visualizar los principales resultados de las mismas en sus aspectos cualitativos y cuantitativos básicos, evidenciando los avances e innovaciones recientes y proponiendo un conjunto de sugerencias de mejoras.

SERIE DOCUMENTOS DE PROYECTOS

“Tablero de Comando” para la promoción de los agrocombustibles en el Perú

Fernando Sánchez Albavera y Roxana Orrego Moya
Documentos de proyectos N° 153
Octubre 2007

Este trabajo presenta una visión panorámica sobre cómo se viene enfrentando en Perú la promoción del mercado de agrocombustibles. Para estos efectos se propone analizar lo que denomina el “Tablero de Comando” de la gestión pública, en la que se incluyen el eje institucional, energético, agrícola, económico, social, industrial y tecnológico. El estudio analiza cada uno de los ejes del “Tablero de Comando” y termina presentando una visión general de la problemática, los avances que se han logrado hasta el momento y la agenda pendiente.



Análise Ambiental e de Sustentabilidade do Estado do Amazonas

Documentos de proyectos N° 126
Junio 2007

A Análise Ambiental e de Sustentabilidade (AAS) do Estado do Amazonas considera o grau de cumprimento dos próprios objetivos ambientais do estado. Na avaliação são analisadas as condições ambientais, as pressões sobre o meio ambiente e as respostas dos setores público e privado para atingir os objetivos de proteção ambiental e uso sustentável dos recursos naturais. Com base nos objetivos de política são propostas e discutidas 35 recomendações com o propósito de fortalecer o avanço do estado em matéria de meio ambiente, no contexto do desenvolvimento sustentável.



Análisis económico de los costos externos ambientales de la generación de energía eléctrica

Gonzalo Delacámara y Diego Azqueta
Documentos de proyectos N° 115
Febrero 2007

El marco de análisis que se desarrolla en este trabajo se construye inicialmente sobre dos pilares asimétricos: el enfoque de la ruta de impacto, implícito en la metodología de los modelos del mundo uniforme, y el análisis del ciclo de vida.



SERIE MACROECONOMIA DEL DESARROLLO

La tributación directa en América Latina y los desafíos a la imposición sobre la renta

Oscar Cetrángolo
Juan Carlos Gómez-Sabaini
Serie Macroeconomía del Desarrollo N° 60
Diciembre 2007

El documento ofrece una primera caracterización del impacto sobre la equidad de los sistemas tributarios de América Latina y el Caribe con el objeto de servir de encuadre a futuros estudios de caso. Para ello se introducen diversas temáticas ordenadas en dos partes. La primera aborda consideraciones sobre el nivel de carga y estructura tributaria, poniendo el acento sobre la importancia de la denominada tributación “directa” y el impacto distributivo de la tributación en América Latina y el Caribe. La segunda, más específica, se concentra en la tributación sobre la renta, sus características, principales factores que limitan su recaudación en la región, las reformas recientes y los estudios sobre evasión.

**Programa de Cooperación
CEPAL-GTZ**

Doris Thurau, Asesora Principal

doris.thurau@gtz.de

T: (562) 2102089

Frank Kramer, Asesor de Proyectos

frank.kramer@gtz.de

T: (562) 2102053

Gloria Contreras, Asistente

gloria.contreras@gtz.de

T: (562) 2102083

Av. Dag Hammarskjöld 3477

Vitacura, Santiago de Chile

S: www.gtz-cepal.cl

El Programa es ejecutado por siete Divisiones de la CEPAL

- División de Recursos Naturales e Infraestructura
- División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos
- División de Desarrollo Social
- División de Desarrollo Económico
- División de Desarrollo Productivo y Empresarial
- División de Comercio Internacional e Integración
- Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social - ILPES

El trabajo conjunto de CEPAL-GTZ se ha concretado en los siguientes proyectos:

- *Modernización del Estado, desarrollo productivo y uso sostenible de los recursos naturales (2004-2007)*
- *Fortalecimiento de instituciones financieras regionales y nacionales para un desarrollo social sostenible (2003-2006)*
- *Políticas laborales con enfoque de género (2002-2006)*
- *Promoción del desarrollo económico mediante la integración de políticas ambientales y sociales en América Latina y el Caribe (2001-2005)*
- *Integración de jóvenes al mercado laboral (2003-2005)*
- *Estrategias políticas para el desarrollo sostenible (2000-2005)*
- *Formación técnica y profesional en América Latina y el Caribe (2001-2005)*
- *Indicadores de impacto socioeconómico de desertificación y degradación de tierras, concluido a fines del 2003*

Una larga relación de cooperación

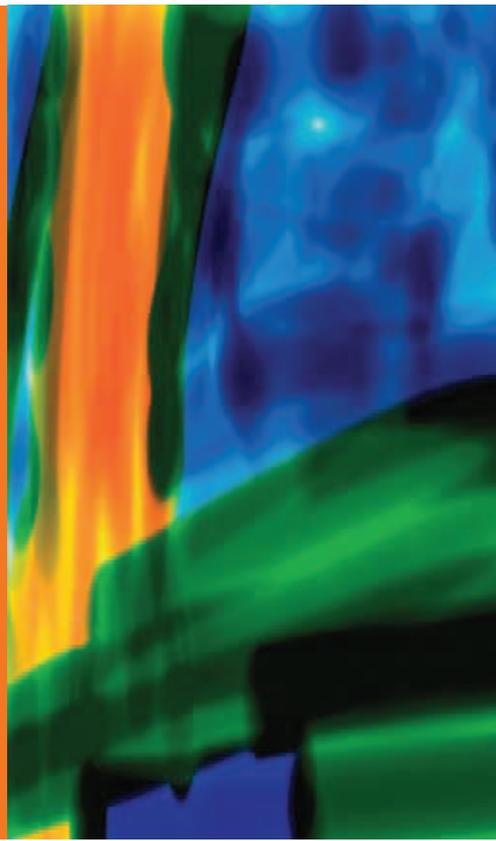
Desde mediados de la década de los 80, el BMZ ha desarrollado una larga relación de cooperación con la CEPAL. Aunque en sus inicios cubrió una diversidad de temas, al cabo de algún tiempo se fueron concentrando en torno a unidades temáticas tales como modernización del Estado, fortalecimiento de las instituciones regulatorias en sectores claves para el desarrollo, temas relacionados con el sector energético, entre otros.

Los recursos del BMZ han servido de base para que la CEPAL haya desarrollado temas considerados pioneros en América Latina y el Caribe, como han sido las reformas a los sistemas de pensiones y al sector salud, el uso sostenible de los recursos naturales y la descentralización fiscal, los cuales forman parte de la agenda de reformas en los países de la región.

A partir del 2003, se decide pasar del financiamiento de proyectos específicos a programas integrados, lo cual sitúa la relación BMZ-CEPAL en un plano cualitativamente superior, permitiendo enfrentar el tema del desarrollo desde una perspectiva multidimensional. Con esta nueva modalidad de cooperación, El BMZ y la CEPAL se convierten en aliados estratégicos, al constituirse en actores que intervienen en forma conjunta en la problemática del desarrollo de América Latina y el Caribe.

Fotos

- p. 1 a) *Inundación en Paraguay*; José Javier Gómez
- b) *Centro infantil Antonio Ante, Ecuador*; Alicia Williner
- p. 5) *Calle Nueva York, Santiago*; Mónica Bate
- p. 6) *Escolares de primaria, Ecuador*; Alicia Williner
- p. 7) *Alfabetización de adultas, Municipio Antonio Ante, Ecuador*;
- p. 11) *En la VIII Región, Chile*; José Javier Gómez
- p. 12) *Deforestación en Paraguay*; José Javier Gómez
- p. 15) *Puerto ecuatoriano*; Banco de Fotos 330
- p. 21) *Producción orgánica de hierbas aromáticas, Uruguay*; Kirai de León
- p. 23) *Hornos de combustión lenta. Municipio Calera de Tango, Chile*



Deutsche Gesellschaft für
Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

-Cooperación técnica alemana-

Programa CEPAL - GTZ
Av.Dag Hammarskjöld 3477
Vitacura, Santiago de Chile
T +56 2 210 2083
T +56 2 210 2089
E doris.thurau@gtz.de
E frank.kramer@gtz.de
E gloria.contreras@gtz.de
I www.gtz-cepil.cl