

Infografía

Desigualdad

en **Centroamérica,**
México, y el Caribe:

**Análisis de brechas
y recomendaciones**



Invertir en la población rural



La brechas estructurales y el proyecto “Nuevas narrativas para una transformación rural en América Latina y el Caribe”

El proyecto de cooperación técnica “Nuevas narrativas para una transformación rural en América Latina y el Caribe” es implementado por la Sede Subregional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en México, con el apoyo financiero del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). El proyecto entre el FIDA y la CEPAL analiza la “nueva ruralidad” y estudia las brechas estructurales para reducir la pobreza rural, la desigualdad y fomentar la transformación estructural en los países de renta media en la región

Diez años de colaboración, línea del tiempo

Esta iniciativa se desarrolla en continuidad con otras tres colaboraciones recientes entre el FIDA y la CEPAL.



Los pilares de las Nuevas Narrativas

Nueva Ruralidad

Entender las implicaciones de la reciente transformación de los espacios rurales en América Latina y el Caribe para el diseño de políticas públicas.

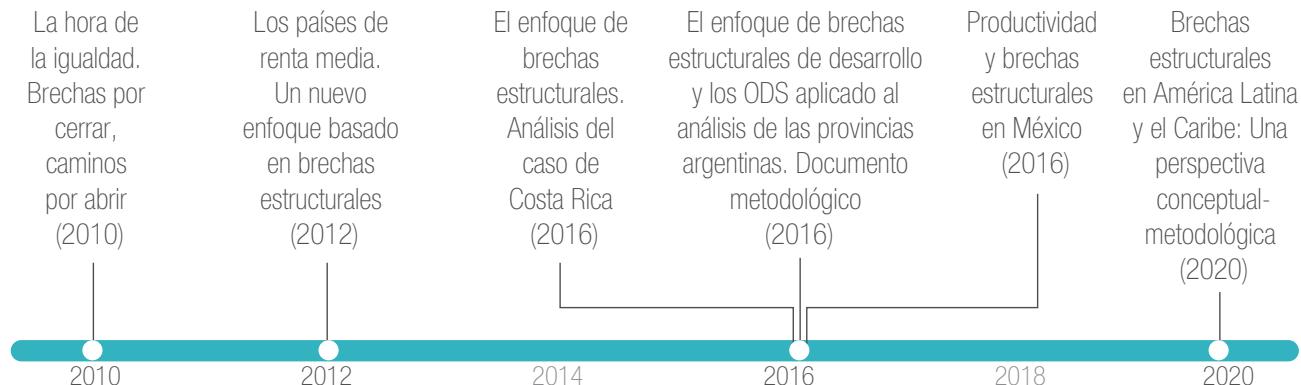
Brechas Estructurales

Las Brechas Estructurales son las diferentes expresiones de la desigualdad, amplias y persistentes, en diversas áreas sociales, económicas y territoriales.

Definición de Brechas Estructurales

Se define como brechas estructurales a los obstáculos que los países enfrentan para lograr su desarrollo. Estos pueden ser de dos tipos; rezagos productivos, que deben ser superados por medio de la innovación y la inversión, y, fundamentalmente, rezagos sociales

El concepto de brechas estructurales en la CEPAL: documentos clave



Principales brechas estructurales en la región

En el documento "Los países de renta media, Un nuevo enfoque basado en brechas estructurales" (CEPAL, 2012), se identifican once tipos de brechas estructurales:

- 1 Ingreso per cápita
- 2 Desigualdad
- 3 Pobreza
- 4 Inversión y ahorro
- 5 Productividad e innovación
- 6 Infraestructura
- 7 Educación
- 8 Salud
- 9 Fiscalidad
- 10 Género
- 11 Medio ambiente

Tres brechas estructurales obstaculizan el desarrollo humano en los países de la subregión:



Brecha asociada al orden económico y social internacional, diseñado para el beneficio de los países hegemónicos



Brecha asociada al papel subordinado que los países de la subregión y los ámbitos rurales desempeñan en las cadenas globales de producción

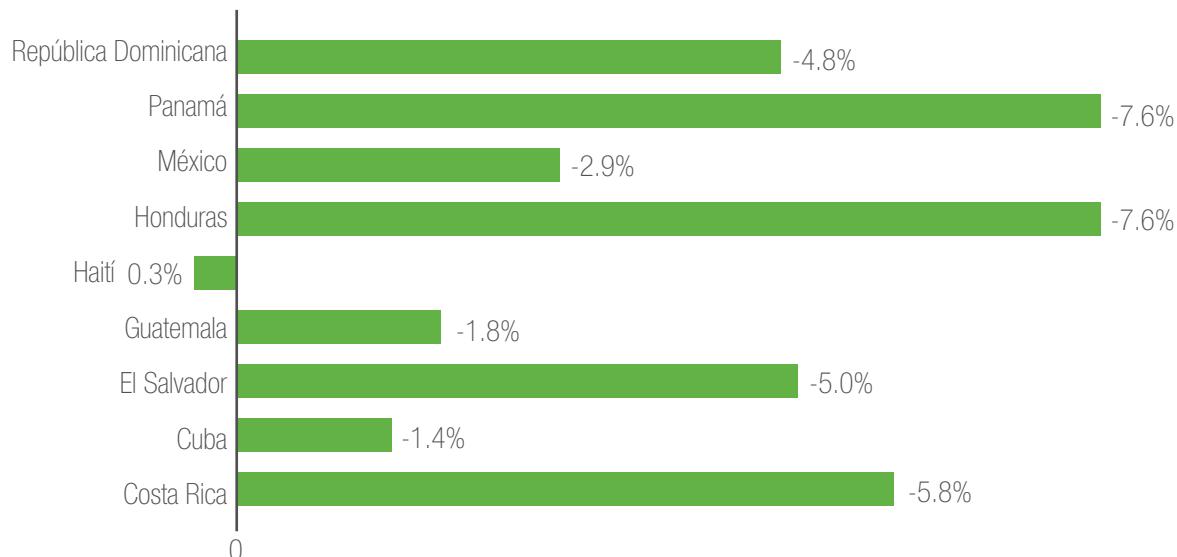


Brecha asociada a la gobernabilidad y la concentración del poder en las elites económicas

La comparación del producto interno bruto (PIB) con el ingreso nacional ayuda a entender como la orden internacional económico y social beneficia a países hegemónicos, lo que afecta diversas brechas. En los países con alto desarrollo el ingreso nacional es mayor al valor generado en su país, en virtud de que obtienen del exterior importantes recursos. En cambio, en los países con menor desarrollo, el ingreso nacional es menor al PIB.

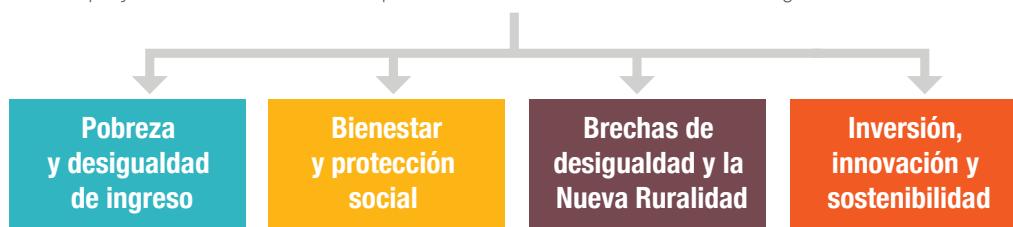
Países de la subregión: relación entre ingreso nacional y producto interno bruto, 2019

(En porcentajes)



Brechas estructurales: grandes temáticas

El proyecto Nuevas Narrativas exploró las brechas estructurales en cuatro grandes temáticas:



Pobreza y desigualdad de ingreso

El análisis de las brechas de pobreza y la desigualdad es fundamental para comprender la situación socioeconómica de una sociedad y diseñar políticas efectivas para abordar estos problemas. Sin embargo, existen desafíos en la medición precisa de la pobreza y la desigualdad, así como en la selección de las metodologías más adecuadas. El proyecto abordó las brechas estructurales de pobreza y desigualdad bajo diversos enfoques de medición como muestran los ejemplos a seguir.

Brecha estructural de pobreza bajo el enfoque de derechos

Con la finalidad de avanzar en el desarrollo de mediciones de pobreza con un enfoque de derechos, se propuso una conceptualización y medición de la pobreza bajo esta perspectiva en la región.



Tasa de recuento ajustada

La tasa de recuento ajustada señala el camino que debe recorrer una sociedad determinada para erradicar por completo la pobreza. Expresase como el cociente del número total de privaciones que experimentan las personas en situación de pobreza multidimensional dividido entre el número de privaciones que podrían ser experimentadas en la población de estudio en el caso extremo de que todas las personas fuesen pobres y sufrieran todas las privaciones incluidas en la medición.



Ajuste a la medición de la distribución del ingreso utilizando el sistema de cuentas nacionales

Se han propuesto metodologías que permitan ajustar la distribución del ingreso tomando en cuenta el sistema de Cuentas Nacionales, de manera que sea posible analizar de forma más aproximada las desigualdades. Los hallazgos muestran que, al realizar el ajuste del ingreso no reportado en las encuestas, la desigualdad aumenta, lo cual se pudo verificar con el ajuste del índice de Gini.

GINI del Ingreso Nacional* (Mercado)



* No incluyen impuestos ni transferencias públicas o privadas

Bienestar y protección social

El cambio demográfico en la subregión, como el envejecimiento de la población, la migración y otros factores demográficos, puede tener un impacto significativo en las brechas de desigualdad. Estas brechas pueden manifestarse en términos de acceso a servicios como seguridad social, atención médica, educación y otros servicios básicos. El proyecto realizó un análisis profundo de estas brechas, explorando estrategias para abordarlas de manera efectiva.



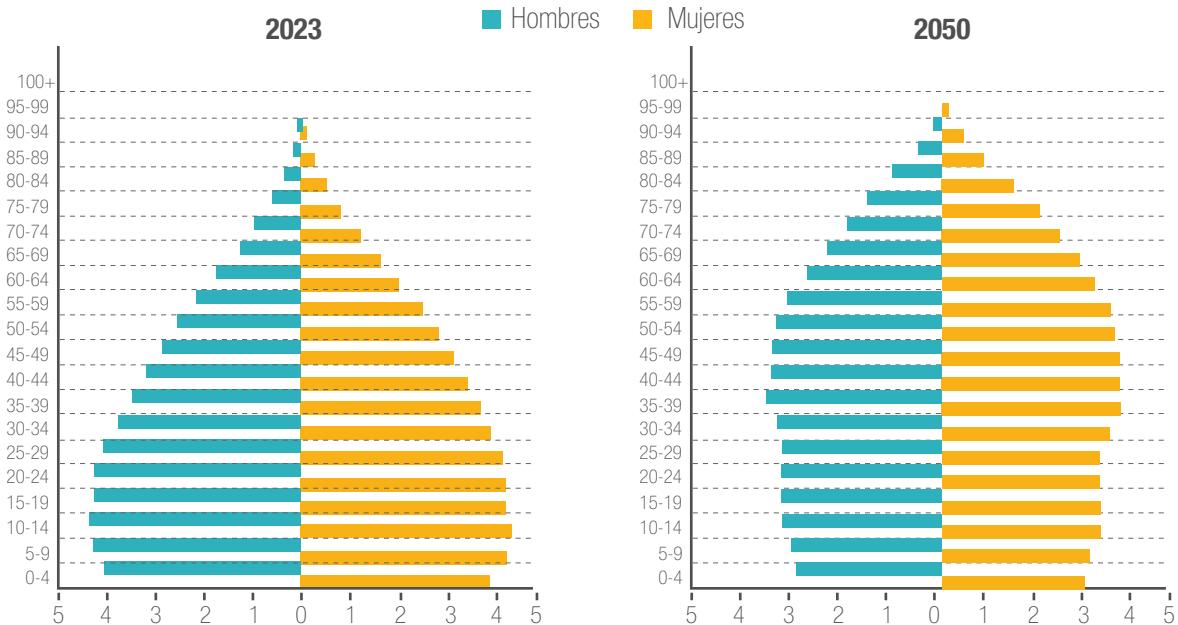
En particular, se prestó especial atención a las brechas de desigualdad en la protección social. Esto implicó analizar cómo ciertos grupos de la población pueden enfrentar mayores dificultades para acceder a programas y servicios de protección social, lo que a su vez puede perpetuar la desigualdad, como muestran los ejemplos a continuación.

Cambio demográfico y brechas de protección social

Se aborda el cambio demográfico en Centroamérica, México y el Caribe hispano, destacando el envejecimiento, para los sistemas de protección social. La importancia de abordar las brechas de protección social reside en su manifestación en términos de cobertura insuficiente, prestaciones inadecuadas o falta de accesibilidad, lo que impide avanzar hacia una protección universal para todos social reside en su manifestación en términos de cobertura insuficiente, prestaciones inadecuadas o falta de accesibilidad, lo que impide avanzar hacia una protección universal para todos.

Estructura por edades de la población según sexo en la Subregión (10 países)

(Millones de personas)



Gasto público en salud y educación

El gasto público puede y debe contribuir a aumentar la cobertura y calidad de los servicios de salud y educación, pero su impacto está condicionado por un conjunto amplio de variables. La incidencia de brechas estructurales y de variables intermedias de profundidad diversa implican que no resulta correcto establecer una relación de causalidad mecánica entre el gasto público y los resultados en salud y educación.

Las implicaciones más importantes de este estudio son tres

-  Es necesario movilizar más recursos para atender la educación y la salud.
-  Debe asegurarse una reorientación progresiva del gasto público, tanto en salud como en educación, orientado a alcanzar un balance urbano-rural y territorial.
-  Lo anterior debe complementarse con otras medidas que aumenten el impacto del gasto público, tomando en cuenta circunstancias, desde la educación de los padres hasta mejoras de gestión de los sistemas de salud y de educación e inversiones en la infraestructura sanitaria y de higiene.

Brechas de bienestar en Mexico

El núcleo problemático del enfoque de las brechas de bienestar es la distancia que existe entre los ingresos por habitante de un país y su nivel de acceso y garantía de derechos sociales fundamentales. Con base en el análisis, se propone una serie de recomendaciones de políticas públicas para el contexto mexicano con el objetivo de avanzar en el cierre de las brechas identificadas.



Brechas de crecimiento económico

México experimentó el menor ritmo de crecimiento del PIB anual por habitante entre 1990-2000.



Brechas de distribución del ingreso

En los 4 países hubo una reducción leve de la desigualdad del ingreso entre 2002 y 2019.



Brechas de empleo

México mantiene los niveles más elevados de población ocupada en el sector informal de 2000 a 2018.



Brechas salariales

La participación salarial en el PIB de México fue menor que la de los otros tres países.



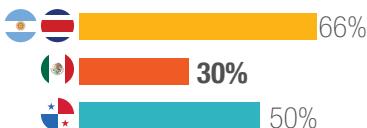
Brechas de fiscalidad y gasto social

México recaudó entre 0% y 0,5% del PIB entre 1990-2018, fue menor que los otros países.



Brechas de protección social

Sistema de pensiones de las mujeres



Brechas educativas

La población de 7 a 24 años evidencia menores niveles de asistencia escolar en México.



Brechas de pobreza y pobreza extrema

En Costa Rica, México y Panamá, la tasa de pobreza total se redujo entre 2014 y 2019, en Argentina creció.



Brechas de cuidado

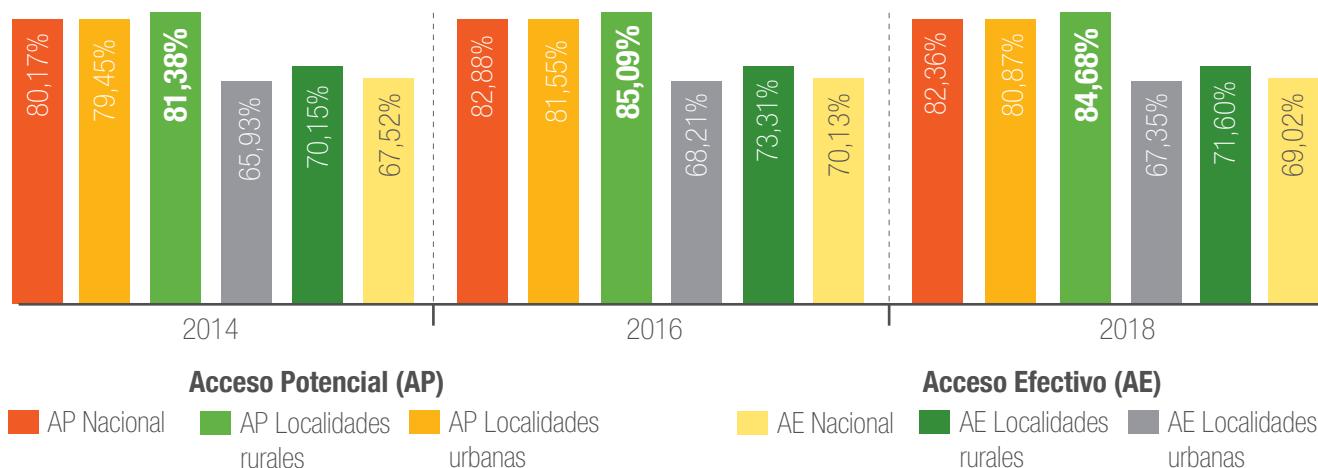
En Costa Rica y México se indica una mayor desigualdad de género en contra de las mujeres con respecto a la Argentina.

Brechas de acceso a la salud en México

Se propone un marco metodológico para estudiar brechas de acceso a la salud en localidades rurales, con la construcción de tres indicadores de base: el acceso potencial, el acceso efectivo y el acceso efectivo y de calidad a la salud en las localidades rurales en comparación con las urbanas.

Diferencia en acceso potencial y efectivo a la salud, 2014-2018

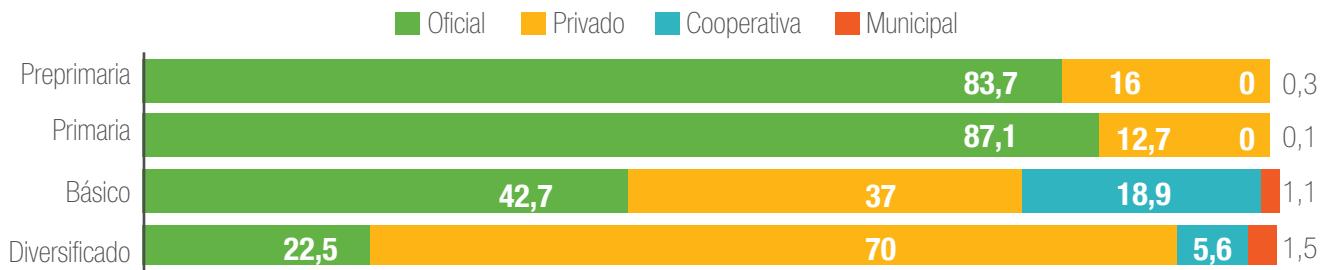
A pesar de los avances en el acceso potencial para sectores rurales, y después de 20 años de reformas económicas y nuevas políticas sociales dirigidas especialmente a los pobres debido en especial al Seguro Popular, se observan brechas aún muy amplias frente a la universalidad en acceso efectivo, que aumentan al tomar en cuenta la calidad en la atención de la salud.



Brechas de acceso y de calidad de la educación en Guatemala

Con excepción de primaria, las brechas de acceso son significativamente elevadas; así como las brechas de calidad que afectan principalmente a las poblaciones rurales.

Matrícula por nivel educativo, según sector 2020



Brechas de desigualdad y la Nueva Ruralidad

La nueva ruralidad se refiere a la transformación de las zonas rurales, donde se están produciendo cambios significativos en términos económicos, sociales, demográficos y medioambientales. Estos cambios plantean desafíos particulares para el estudio y el análisis de la desigualdad en los espacios rurales, ya que las dinámicas son diferentes a las de los entornos urbanos.

Agricultura para una nueva ruralidad: Chihuahua

Se realizó un estudio del tipo específico de ruralidad que se está dando en Chihuahua en el norte de México, analizando cuantitativa y cualitativamente las brechas productivas, económicas, tecnológicas



En los últimos 20 años se ha transformado el medio rural:

Es el estado más extenso y la **quinta economía agropecuaria del país.**



Expansión agrícola, con la apertura de tierras al riego con pozos en el desierto



Cultivos como: maíz amarillo, algodón, nuez, manzana



Producción de leche, carne y ganado en pie

Se han presentado otros procesos:



Migración a Estados Unidos



Incremento de las remesas enviadas desde EU



Penetración del crimen organizado



Minería y empresas turísticas



Cambio climático

En el subsector agrícola, el estado de Chihuahua muestra gran dinamismo:

13,7% Fue el crecimiento **promedio nacional anual** de 2009 a 2018

16,8% Fue el crecimiento **promedio anual del subsector** en Chihuahua en el mismo período



Acceso a Combustibles y Tecnologías Limpios para Cocción de Alimentos en Guatemala y Honduras

Guatemala y Honduras se encuentran entre los países de América Latina y el Caribe con mayor nivel de pobreza, y menor proporción de población con dependencia de combustibles y tecnologías limpias y mayor uso de leña. Las estimaciones y estadísticas disponibles muestran que buena parte de la población, particularmente la de zonas rurales, utiliza leña como principal combustible para cocinar.

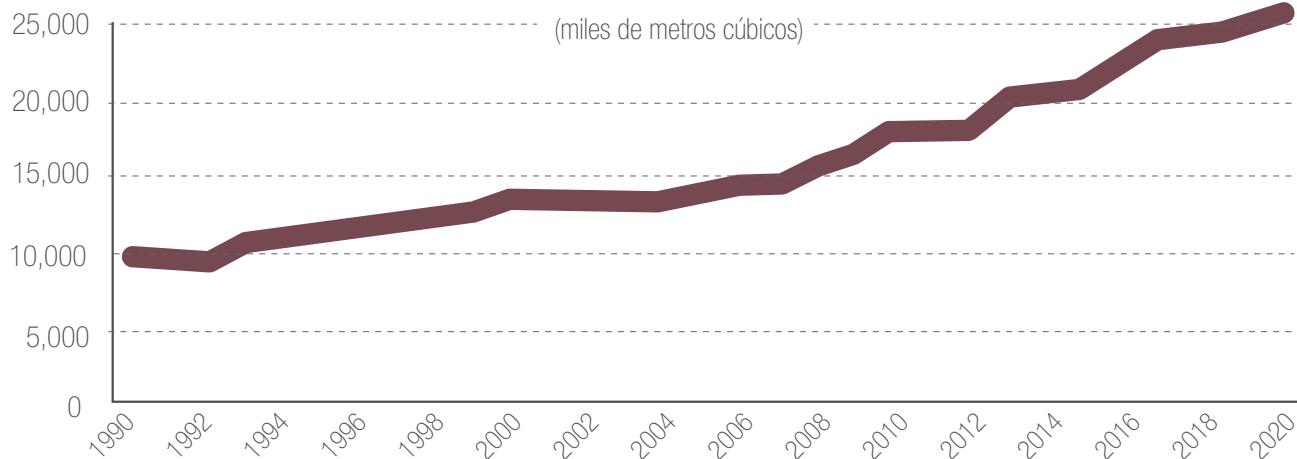


De acuerdo con la OMS, la contaminación del aire ocasionada por fogones y estufas localizados en espacios con poca ventilación y que utilizan como combustible leña, carbón vegetal es responsable de cientos de miles de muertes alrededor del mundo (WHO, 2018).



Guatemala

Estimaciones del consumo de leña de los hogares, 1990-2020



Dado que en el corto y mediano plazo es difícil que todos los hogares cambien a electricidad, gas LP o ambos, se deben promover estrategias para adoptar estufas mejoradas con biomasa y reducir el consumo de leña y las emisiones de partículas contaminantes.

Brechas de inversión, innovación y sostenibilidad

El proyecto también exploró como las brechas de desigualdades pueden limitar aspectos fundamentales para el desarrollo como la inversión, la innovación y la sostenibilidad, presentando estrategias y lecciones prácticas para abordar estos desafíos, como se puede verificar en los ejemplos a continuación.

Brechas de innovación en las mipymes caficultoras en El Salvador y Guatemala

La cadena productiva del café en El Salvador y en Guatemala muestra que ambos países en desarrollo concentran sus estrategias productivas en el eslabón de la producción agrícola, el cual genera y se apropia de la menor cantidad de valor. Estas dinámicas, resultan en una participación prácticamente nula de las MIPyMES y los países productores en los eslabones postproducción y como consecuencia una menor apropiación del valor en comparación con empresas transnacionales y países importadores y consumidores.

Indicador para la innovación

Se desarrolló un indicador compuesto por ocho dimensiones para determinar la capacidad de las MIPyMES caficultoras de aprovechar la innovación como herramienta para escalar hacia el eslabón de la comercialización.

Las ocho dimensiones analizadas son:

Dimensión	Descripción
1 Acceso a mercados	Capacidad de la unidad productiva de vincularse con mercados internacionales
2 Aspectos legales	Regulaciones nacionales e internacionales y aspectos legales que condicionan la comercialización
3 Diversificación	Escalar hacia nuevos eslabones dentro de la cadena o encadenarse con otras industrias
4 Financiamiento y acceso a capital	Servicios y productos financieros para la producción, la innovación y la gestión de riesgos
5 Institucionalidad y asociatividad	Fortaleza de las instituciones de soporte y la estrategia fomento de la actividad cafetalera.
6 Producción	Prácticas productivas para asegurar la productividad, la sostenibilidad y la calidad del grano
7 Sostenibilidad y responsabilidad social	Estándares nacionales e internacionales para la producción y la comercialización
8 Tecnologías de la información y la comunicación	Aprovechamiento de la tecnología para la producción y la comercialización

Brechas en la inversión extranjera directa de calidad en México

Se propuso un conjunto de indicadores para medir la calidad de la inversión extranjera directa en México. Las brechas de inversión van ligadas al concepto de heterogeneidad estructural, a la coexistencia de polarizaciones entre espacios, grupos sociales y actividades económicas avanzadas y modernas, por un lado, y atrasadas, marginadas y dependientes por el otro.

Inversión Extranjera Directa (IED) de calidad

Es la capacidad de los flujos de inversión para aumentar el empleo, mejorar las habilidades e impulsar la competitividad de las empresas locales, y lograr efectos de contagio en las esferas de información, tecnología y capacitación de las filiales nacionales a las extranjeras.

Se han identificado tres brechas en materia de IED de calidad:

Brecha territorial

Distribución desigual de la IED entre Estados

9 de 32 entidades concentran los mayores porcentajes de:

48%

Población

55%

PIB

38%

del territorio

Brecha sectorial

Poca diversificación productiva

26 subsectores concentran:

92,6%

de la IED neta

Brecha en capacidades de exportación

Muestra una alta concentración de las exportaciones mexicanas en manos de las empresas transnacionales
26 subsectores más relevantes concentran el:

94%

de la exportación realizada por empresas con IED neta

Brechas de sostenibilidad en los polos turísticos en República Dominicana

Se propone la adopción de 131 indicadores de sostenibilidad para identificar y medir las brechas del sector e implementar recomendaciones de política pública, que fortalezcan las estructuras de gestión y creen disciplinas para el seguimiento sistémico de los impactos del turismo en cuatro dimensiones:

Gestión

Socioeconómica

Cultural

Ambiental



Se aplicó este marco de indicadores para examinar las brechas de sostenibilidad en los polos turísticos Puerto Plata y Ciudad Colonial de la República Dominicana. La sostenibilidad se relaciona con el óptimo uso de los recursos ambientales de los destinos turísticos, conservando los recursos naturales, el aprovechamiento de su patrimonio cultural, el involucramiento de la población local en su desarrollo, la educación, y el constante monitoreo del territorio.

Inclusión financiera en la República Dominicana con una perspectiva territorial y de género

Para comparar las experiencias de las mujeres que viven en los medios rurales y de las que habitan en zonas urbanas en la República Dominicana se llevó a cabo un análisis estadístico exhaustivo utilizando la base de datos de la Encuesta Nacional de Inclusión Financiera (ENIF) de 2019 y un trabajo de campo con entrevistas a profundidad, para conocer si la existencia de ciertas características -como el género, el estado civil, la edad y los ingresos- se relacionan con una mayor o menor inclusión financiera.

Personas con cuenta en una institución financiera

República Dominicana	Años			
	2011	2014	2017	2021
Mujer*	37,4%	56,0%	54,1%	49,0%
Hombre*	39,2%	52,2%	58,4%	53,7%

***Porcentaje de encuestados** (% mayores de 15 años) que declaran tener una cuenta (individualmente o junto con otra persona) en un banco u otro tipo de institución financiera o que declararon haber utilizado personalmente un servicio de dinero móvil en los últimos 12 meses

Brechas de género en el acceso al sistema financiero

Persisten incluso cuando se han controlado variables como la educación, el ingreso, la edad laboral y el estatus migratorio. Sumado a esto, las normas sociales de género hacen que recaigan sobre las mujeres expectativas que las llevan a priorizar tareas domésticas y de cuidado, limitando sus posibilidades y ambiciones.



Se plantea la importancia de incluir a más mujeres y, en particular, a más mujeres de zonas rurales en el sistema financiero dominicano, que las mujeres participen en las decisiones financieras del hogar, que adquieran y usen productos y servicios financieros, y accedan a canales o intermediarios financieros formales



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

www.cepal.org

