

NUEVAS NARRATIVAS

PARA UNA TRANSFORMACIÓN RURAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL



IDB
FIDA

Invertir en la población rural



NUEVAS
NARRATIVAS

Para una transformación rural

Nuevas Narrativas para una transformación rural en América Latina y el Caribe

El proyecto de asistencia técnica “Nuevas narrativas para una transformación rural en América Latina y el Caribe” es implementado por la Sede Subregional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en México, con el apoyo financiero del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

Introducción

Durante las últimas décadas, en América Latina y el Caribe, el espacio rural ha vivido transformaciones en materia demográfica, migratoria, social y económica. El proyecto entre FIDA y la CEPAL, analiza la “nueva ruralidad” y estudia las brechas estructurales para reducir la pobreza rural, la desigualdad y fomenta la transformación estructural en los países de renta media en la región.



Demográficos



Migratorios



Sociales



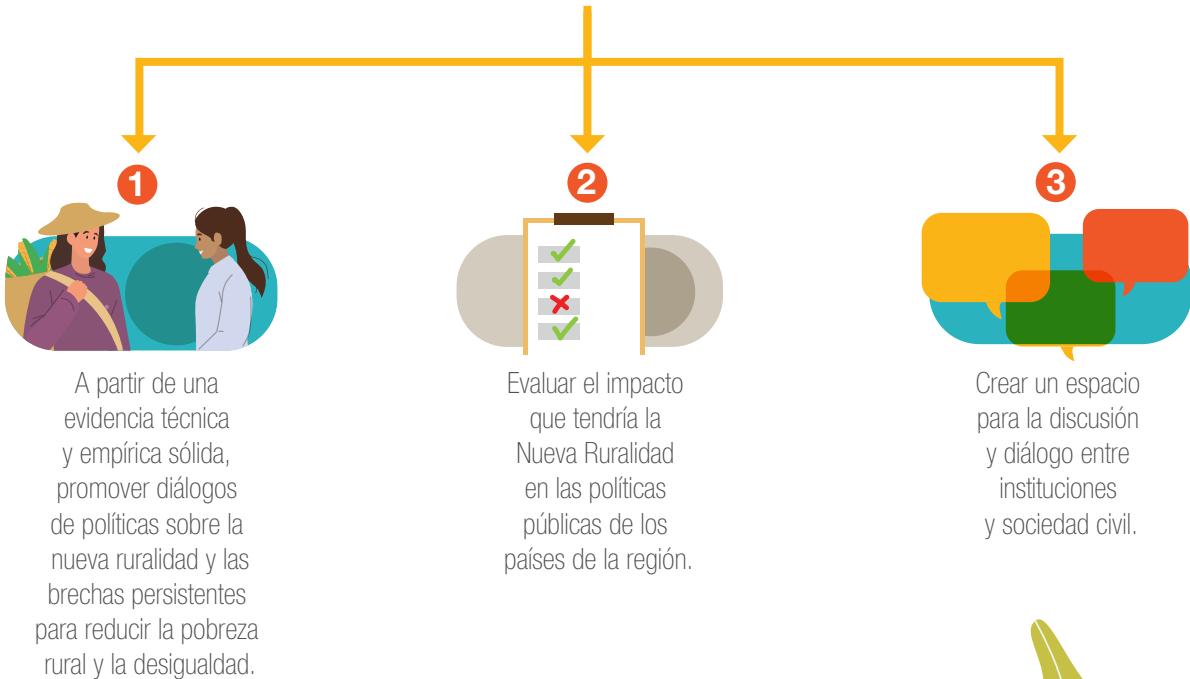
Económicos



Objetivo

El objetivo general del proyecto es determinar los límites y los alcances de la definición clásica de la ruralidad, para generar un trabajo analítico de estudio sobre las transformaciones recientes de la ruralidad en los países de renta media de América Latina y el Caribe.

Objetivos Específicos



Diez años de colaboración

Esta iniciativa se desarrolla en continuidad con otras tres colaboraciones recientes entre el FIDA y la CEPAL.



Entre 2014 y 2017 la CEPAL y el FIDA brindaron asistencia técnica a cinco países (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, México y la República Dominicana) en el diseño de estrategias participativas para el fortalecimiento de cadenas de valor rurales (Padilla Pérez ed., 2017).

Entre 2015 y 2017 se elaboraron estudios en cinco países (Costa Rica, El Salvador, Honduras, México y la República Dominicana) para identificar avances y retos en materia de políticas públicas para una mayor inclusión financiera (Villarreal ed., 2017).

Recientemente, se finalizó un tercer proyecto sobre remesas familiares para el desarrollo e inclusión financiera, con el objetivo de promover la inversión de remesas en el fortalecimiento de cadenas de valor.

2014

2015

2016

2017



Países participantes en el estudio de las Nuevas Narrativas



Los pilares de las Nuevas Narrativas

El proyecto se divide en dos componentes:

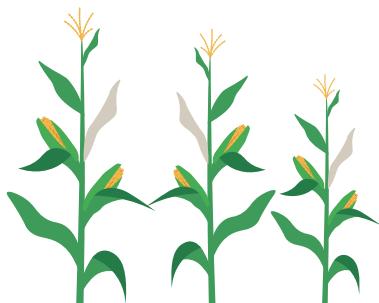
Nueva Ruralidad

Entender las implicaciones de la reciente transformación de los espacios rurales en América Latina y el Caribe para el diseño de políticas públicas.



Nueva Ruralidad

Estudia los territorios con una segmentación más fina entre los espacios rurales, urbanos e intermedios, y no como una dicotomía campo-ciudad.



Brechas Estructurales

Las Brechas Estructurales son las diferentes expresiones de la desigualdad, amplias y persistentes, en diversas áreas sociales, económicas y territoriales.

Ejes temáticos



Brechas bienestar social

a la luz del cambio demográfico de los países en la región, con énfasis en salud y educación.



Brechas económicas

(productividad), en materia de innovación, cadenas de valor, e inversión extranjera.



Brechas de población

en situación de pobreza y desigualdad en el ingreso.



Brechas de inclusión social

de poblaciones vulneradas, con énfasis en indígenas, poblaciones rurales y género.

La Nueva Ruralidad

El trabajo de investigación de la Nueva Ruralidad se realizó originalmente en Costa Rica, El Salvador, México, Panamá y la República Dominicana, países piloto con estadísticas sólidas.

Fases de la colaboración

Fase 1

Lo rural a partir de estadísticas oficiales

Criterios

Índices alternativos de ruralidad

Una herramienta que permite evidenciar las características diversas según la forma de medir los espacios y su movilidad.

Características socioeconómicas

con la elaboración de mapas que revelan la pobreza y la desigualdad.

Fase 2

Implementación de los índices alternativos de ruralidad

Criterios

Se generaron mapas de diversos temas como la desigualdad de género, educación, salud, competitividad y empleo rural no agrícola aplicados a casos particulares de los países de renta media en la región.

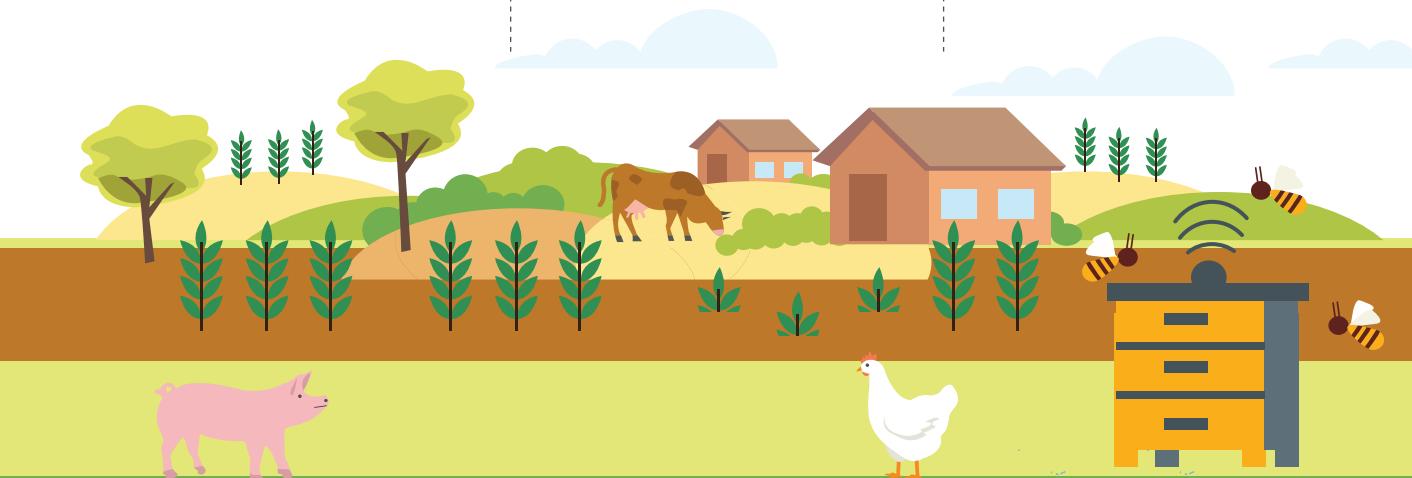
Fase 3

Cómo convertirse a políticas públicas

Criterios

Transferencia de conocimiento

y fortalecimiento de capacidades para que la evidencia empírica se enmarque y encaje en la agenda de política pública. El proyecto encontró aplicaciones diferentes a la agenda política de cada país lo que funcionó para fortalecer sus capacidades.



Elementos de la teoría de la Nueva Ruralidad

Sistema territorial complejo

Entender lo rural como un sistema territorial complejo. Lo rural no es un espacio rezagado.

- Heterogeneidad
- Interacciones y flujos
- Espacios dinámicos y evolutivos



Diversidad productiva

Lo rural no es sinónimo de agrícola sino un espacio de servicios y de creación de empleos rurales no agrícolas

- Industrialización y terciarización de las áreas rurales
- Diversificación del empleo rural
- Movilidad laboral



Lo rural como oportunidad

Es un espacio donde pueden pensar y diseñar nuevas formas de desarrollo y de crecimiento para una sociedad más equitativa.

- Motor de crecimiento sostenible e incluyente
- Nuevas inversiones rurales
- Encadenamientos productivos
- Dimensión ambiental en el centro de la matriz productiva



Diversificación funcional

Lo rural es un espacio que cumple una función social en el que existe una cosmovisión, que tiene diversificación y comprensión funcional del espacio más allá de su función económica.

- Funciones económicas, sociales, medio ambientales, culturales.
- Espacios intermedios
- Globalización



Marco conceptual de la Nueva Ruralidad

Cambios recientes que fundamentan al marco conceptual de la nueva ruralidad:

Económicos

- Menor participación del empleo y del valor agregado agropecuario en la actividad económica rural.
- Mayor interdependencia entre lo agropecuario y otros sectores.
- Creciente importancia de los procesos de aprendizaje e innovación.
- Mayores encadenamientos productivos y posibilidad de escalamiento.

Demográficos

- Disminución de la población radicada en zonas rurales.
- Cambios por desplazamientos de la población dentro de las zonas rurales.
- Cambios en la distancia a los centros urbanos.

Territoriales

- Cambios en la percepción de lo rural.
- Creciente valorización de los recursos locales.
- Cambios en la estructura productiva que implican una reorganización del espacio y los territorios.
- Nuevos actores y formas de coordinación.
- Creciente interacción con los espacios urbanos.

Nuevo paradigma rural

El "nuevo paradigma rural" considera lo rural como un espacio económicamente multisectorial, competitivo y atractivo, y con una mayor conectividad y complejidad sistémica.

	Antiguo enfoque	Nuevo enfoque
Marco conceptual de ruralidad	Visión esencialista y homogeneidad social.	Visión dinámica, evolutiva y heterogénea.
Sector productivo	Visión sectorial agrícola.	Visión sistémica multisectorial con encadenamientos productivos.
Objetivos de política pública	Igualación, renta agraria, competitividad	Competitividad de las zonas rurales, valoración de los activos locales, explotación de recursos no utilizados.
Sector objetivo	Agricultura.	Diversos sectores de las economías rurales (turismo rural, fabricación, sector de las Tecnologías de la Información y la Comunicación [TIC]).
Políticas principales de desarrollo	Subvenciones.	Inversiones.
Agentes principales	Gobiernos nacionales, agricultores y ganaderos.	Todas las escalas de la administración (supranacional, nacional, regional, local), diversas partes interesadas locales (entidades públicas y privadas, ONG).

Brechas Estructurales

El proyecto busca identificar oportunidades de diseño y puesta en marcha de políticas públicas que cierren las brechas estructurales territoriales, aprovechando las oportunidades de crecimiento económico y desarrollo planteadas en el marco de la teoría de la Nueva Ruralidad.

¿Qué estudian las Brechas Estructurales?

Una brecha estructural se define como las expresiones de la desigualdad, amplias y persistentes, en diversas áreas sociales, económicas y territoriales, que obstaculizan el desarrollo.

¿Para qué sirve el estudio de las Brechas Estructurales?

Son una herramienta para la transformación estructural en favor del crecimiento económico inclusivo y el desarrollo en América Latina y el Caribe.

Características de las Brechas Estructurales

Una brecha es estructural y no coyuntural.



Es una desigualdad que se caracteriza por su amplitud y su persistencia.



Las brechas estructurales son trampas de pobreza donde no hay posibilidades de crecimiento social.



Los patrones de desigualdad se reproducen de manera generacional.



Principales Brechas Estructurales

La CEPAL identifica doce Brechas Estructurales a partir de las necesidades básicas, de los indicadores clásicos de medición de la pobreza y la desigualdad y de las características socioeconómicas en América Latina y el Caribe.

Todas y cada una de las Brechas Estructurales se encuentran interrelacionadas entre sí:



Ingreso

- Mide las diferencias de ingresos percibidos por trabajo asalariado o independiente.
- Es la diferencia de ingreso en términos coyunturales y estructurales.



Pobreza

- Se refiere a las diferencias en indicadores de pobreza entre grupos de población o áreas geográficas.
- Factores multidimensionales que interfieren en el nivel de bienestar.



Inversión y ahorro

- Mide las disparidades existentes en capacidades de inversión y ahorro entre grupos de población y empresas.
- Es la restricción financiera y de inversión.



Productividad e innovación

- Mide la desigualdad del crecimiento de la productividad entre unidades productivas.
- Hace referencia a la ineficiencia dinámica. Asociada a la desigualdad, baja productividad por educación o salud y discriminación por sexo o razón étnica.



Infraestructura

- Mide las diferencias en la escasez de infraestructura y en su acceso diferenciado por grupos de población.
- Falta de integración territorial. Ligada a la política fiscal y gasto público ineficiente.



Educación

- Diferencias en el acceso, la permanencia, el egreso y la calidad de la educación entre grupos de población y áreas geográficas.
- Limitada educación de la población. Asociada a la pobreza, desigualdad e ingreso.



Salud

- Diferencias en el acceso y la calidad de servicios de salud entre grupos de población y áreas geográficas.
- Limitado acceso a servicios de salud. Asociada a la pobreza, desigualdad e ingreso.



Fiscalidad

- Existencia y eficacia de las cargas impositivas y estructuras tributarias para lograr modernizar las estructuras productivas y alcanzar una mayor igualdad social.
- Es el conjunto de leyes, reglamentos y procedimientos de la hacienda pública que permiten reducir la pobreza y la desigualdad a través de la distribución del ingreso.



Género

- Desigualdades en materia de educación, protección social y productividad, que se nutren de brechas históricas por razones de género.
- Diferencia entre hombres y mujeres respecto de un mismo indicador.



Medioambiente

- Disparidades existentes entre grupos de población y áreas geográficas para integrar las dimensiones de sostenibilidad medioambiental en las estrategias de desarrollo.
- Impacto del proceso de desarrollo económico. Asociada al cambio climático y el calentamiento global.



Étnico y racial

- Desigualdades en materia de educación, protección social y productividad, que se nutren de brechas históricas por razones étnicas.
- Marginación de grupos étnico y/o raciales. Asociada a la cultura del privilegio.



Bienes públicos

- Se refiere a las diferencias en el acceso y la calidad de bienes y servicios públicos entre grupos de población y áreas geográficas.
- Limitada inversión pública. Hace referencia a la inclusión social y productiva. Asociada a la brecha de fiscalidad.



Activos

- Diferencias en el valor o la cantidad de propiedades o activos mobiliarios o inmobiliarios, productivos o no, en posesión de las personas o ciertos grupos de población.
- Valor del capital personal, familiar o de ciertos grupos de personas. Da cuenta de la acumulación o de la distribución del capital entre grupos de personas.

Metodología de estudio de las Brechas Estructurales

Analizar las brechas estructurales en América Latina y el Caribe, en especial las brechas territoriales dentro de las transformaciones explicitadas a través las brechas la Nueva Ruralidad, por medio de:



Estudios conceptuales
sobre pobreza y desigualdad



Propuesta metodológica
para medir una brecha, caracterizarla y entender el sistema de desigualdades y las relaciones que existen entre las diferentes brechas, por ejemplo:

- La desigualdad de ingreso
- El impacto sobre el acceso a bienes y servicios públicos
- La desigualdad de género
- Medio ambiente
- Fiscal



Diagnósticos nacionales de brechas estructurales:
México, Guatemala, Panamá y República Dominicana



Estudios específicos
de brechas estructurales

- Mapas
- Estudios sobre temas como lo social, discapacidad, origen étnico, rural, territorial, fiscal, innovación, productividad, salario, ingreso y género, entre otros.



Libro de cierre de componente



Diálogo regional para una agenda pública renovada
en materia de desarrollo y reducción de brechas estructurales

Divulgación de conocimiento

Material de trabajo elaborado para la difusión del proyecto Nuevas Narrativas. Documentos conceptuales, metodológicos, estudio por país, insumos estadísticos, mapas, talleres, estudios sobre indicadores de políticas públicas y un libro de cierre del tema.

Se editaron dos libros que documentan el conocimiento generado durante los cuatro años de estudio del Proyecto Nuevas Narrativas.

Un libro es el de Nueva Ruralidad y el otro sobre Brechas Estructurales



35 publicaciones difundidas en la región derivadas de estos ejes temáticos:



Nueva Ruralidad



Igualdad y pobreza

Mapas e infografías



Productividad de innovación



Inclusión social



Bienestar social

Geoportal: es una página oficial de la CEPAL en la que de manera interactiva podemos ver los diferentes escenarios de ruralidad, con metodología y datos descargables. Un bien público para que los estudiantes e investigadores puedan emplearlos en diferentes universidades.



Geoportal



<https://www.cepal.org/es/proyectos/fida-nuevas-narrativas>



NUEVAS NARRATIVAS

Para una transformación rural



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Invertir en la población rural