

¿Qué es un

DaLA?

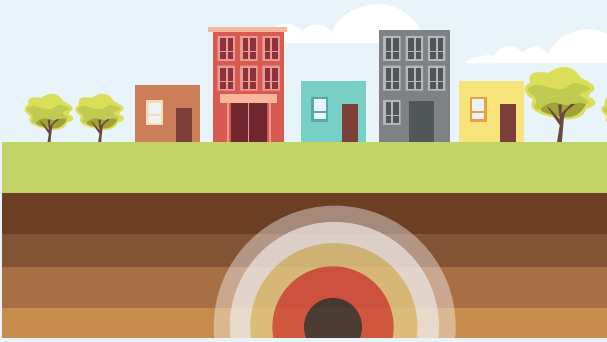
Damage and Loss Assessment



NACIONES UNIDAS

CEPAL

En el planeta ocurren fenómenos naturales que pueden generar catástrofes humanas y que podemos identificar en cuatro categorías:



1. Sísmicos y volcánicos que se generan en el interior de la tierra, como por ejemplo, fallas geológicas, temblores, tsunamis, flujos de lava, lluvia de ceniza, y proyectiles y explosiones.



2. Amenazas geológicas o hidrológicas generadas en la superficie de la tierra como avalanchas, deslizamientos, desprendimiento de rocas o deslizamientos submarinos.



3. Los hidrometeorológicos como granizo, huracanes, incendios, tornados, desertificación, sequía, desbordamiento de ríos y olas ciclónicas.



4. Bacteriológicos o virales que pueden provocar epidemias no solo entre humanos, sino también en animales, flora y fauna.



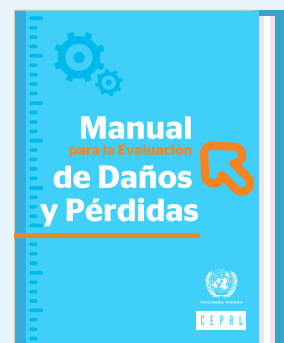
Cuando cualquiera de estos fenómenos naturales ocurre e impacta a una población vulnerable, es cuando hablamos de un desastre, pues se pierden vidas humanas y provocan daños, costos y pérdidas materiales.

1. QUÉ ES:

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) es pionera en la evaluación de desastres. La primera evaluación la hizo en 1973 en el terremoto de Managua, Nicaragua.



Con la experiencia de más de un centenar de evaluaciones en 28 países de la región, la CEPAL creó una metodología...



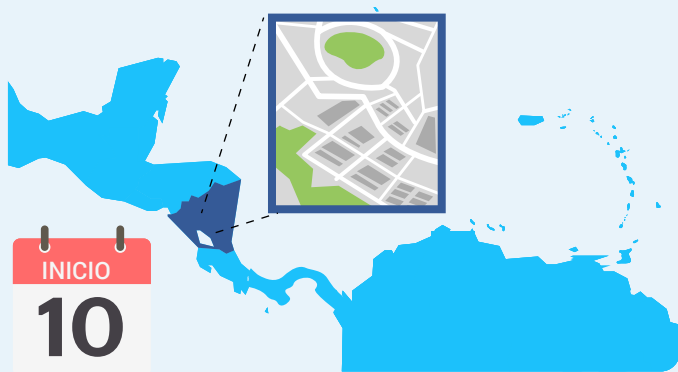
...contenida en el Manual para la evaluación de daños y pérdidas o DaLA (por sus siglas en inglés, Damage and Loss Assessment).

La evaluación de un desastre está basada en información de los sectores:



Estimación de los efectos del desastre

Esto es, los daños, las pérdidas y los costos adicionales debe presentarse geográficamente (por provincia, departamento, estado, región) según sea la división político territorial de los países o sector institucional (público o privado).



Una de las primeras tareas de la evaluación es delimitar de manera precisa el área del desastre.

Es deseable establecer la fecha de inicio y la fecha de finalización de la evaluación.



Comenzaremos explicando qué son los daños, las pérdidas y los costos adicionales.

Por ejemplo:



Un huracán toca tierra en un país y los vientos y las lluvias provocan daños a la población, a los servicios y a la infraestructura



Como resultado de los vientos y lluvias del huracán caen postes y cables de electricidad en la zona afectada.

Los daños

Son las afectaciones expresadas en términos monetarios que sufren los bienes de cada uno de los sectores durante el siniestro.



Para calcular los daños, las autoridades del país deberán recopilar a detalle la cantidad, el material, la ubicación y el valor estimado de cada uno de los postes y de los metros de cable afectados y el valor estimado de reposición de cada uno.

Ese ejercicio se hace para cada sector afectado como viviendas, escuelas, hospitales, carreteras, cultivos, etc.

Las pérdidas

Las pérdidas son los bienes que se dejan de producir y los servicios que se dejan de prestar desde que ocurre el desastre y se prolonga hasta que se alcanza la recuperación y la reconstrucción total.



En nuestro ejemplo, las pérdidas son la suma de lo que una pescadería dejó de vender, el salario a los trabajadores y los alimentos que se descompusieron.

Los costos adicionales

Son las erogaciones requeridas para la producción de bienes y la prestación de servicios a causa del desastre.

Si el dueño de la pescadería comprara o rentara una planta de generación eléctrica, esa inversión se consideraría como un costo adicional.



La metodología DaLA evalúa o mide cinco sectores:

1. Sector social

Este es el sector más sensible de un desastre porque tiene que ver con la población. Identifica y cuantifica a las personas fallecidas, heridas, desplazadas, albergadas o desaparecidas en el área impactada.



Se hace un trabajo especial para visibilizar a las mujeres y a los grupos de edad (niños y niñas, personas jóvenes, personas adultas y personas adultas mayores). También se hace un registro por ocupación, nivel de escolaridad y otros que se consideren relevantes.

En el sector social también se cuantifica la afectación económica en vivienda, salud y educación.



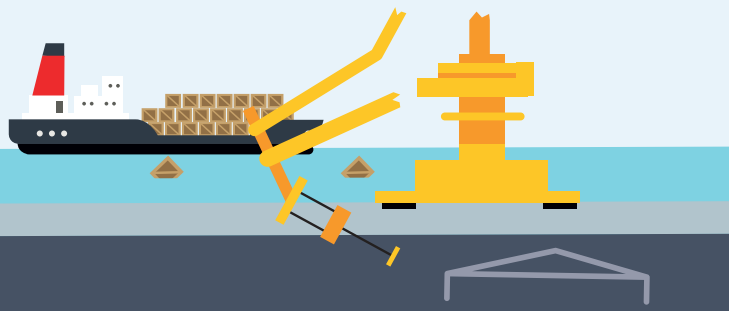
2. Sectores productivos

En el sector productivo se evalúan las afectaciones en agricultura y ganadería, turismo y comercio e industria o minería, según sea el caso por país.



3. Sector de infraestructura

El sector infraestructura cuantifica afectaciones carreteras, puentes, transporte, energía, agua y saneamiento o los que hayan sido afectados.



4. Sectores transversales (medio ambiente y género)

Se evalúan los efectos en el medio ambiente y se visibiliza a las mujeres en cada sector.



5. Sector macroeconómico

Una vez estimados los efectos, se procede a estimar el impacto del desastre en variables como el PIB, el ingreso de las familias, las finanzas públicas, la inflación y la balanza de pagos, principalmente.



2. PARA QUÉ SIRVE:

La evaluación de un desastre es un insumo clave para el plan de reconstrucción, ya que contiene una estimación sectorial y geográfica de los costos del evento y esta información sirve para que el país tome las acciones de reconstrucción, que deberían incluir medidas de reducción de riesgo que emprenderán para minimizar las consecuencias de futuros desastres.



Sirve para que los **organismos internacionales de financiamiento** tengan una estimación objetiva de los costos del desastre y en consecuencia otorguen los créditos para la reconstrucción y otro tipo de apoyos.



Para que los **gobiernos, con el apoyo de las Naciones Unidas**, organicen conferencias de donantes.



En el caso de un desastre es muy importante **la transparencia**. Un DaLA permite que la población conozca qué regiones y qué sectores del país fueron los más afectados.

3. CÓMO FUNCIONA:



La evaluación se hace a petición expresa y por escrito del gobierno afectado a la CEPAL.

La evaluación se realiza una vez que pasó la fase de la atención de la emergencia.



Un equipo multidisciplinario de la CEPAL acude al país afectado y organiza equipos integrados por funcionarias y funcionarios del país y una persona especialista de la CEPAL por cada uno de los sectores afectados. Se arman tantos equipos como haya sectores.



Una vez que los equipos de trabajo recopilan y entregan toda la información desglosada y por sector, la CEPAL la integra, la armoniza y hace la estimación económica de los daños, pérdidas y costos adicionales del desastre y la entrega al gobierno.





La CEPAL también hace **recomendaciones para una reconstrucción resiliente** y de implementación de políticas públicas para la reducción de riesgos, en el entendido de que cada país es soberano y decide la forma en que reconstruirá.



Al hacer una evaluación DaLA en equipo con las y los funcionarios del país, la CEPAL busca transferir conocimiento para que, cuando se vuelva a presentar un fenómeno natural con efectos catastróficos, el país cuente con personas capacitadas en aplicar la metodología.

A su vez, las y los funcionarios de la CEPAL aprenden sobre las características institucionales, geográficas, demográficas y culturales de cada país.

Los fenómenos naturales seguirán ocurriendo y debido al cambio climático, serán cada vez más intensos, peligrosos y costosos. La CEPAL recomienda a los países diseñar y aplicar políticas públicas que reduzcan la vulnerabilidad, la pobreza y la desigualdad de la población y que promuevan la reconstrucción resiliente y sostenible.



NACIONES UNIDAS

CEPAL