

Macroeconomía para el desarrollo: políticas anticíclicas y transformación productiva

Resumen de artículo publicado en Revista CEPAL N° 104, agosto 2011

Autor: José Antonio Ocampo

En este ensayo, basado en la Conferencia magistral ofrecida por José Antonio Ocampo el 12 de abril de 2011, en el marco de la Décima Cátedra Raúl Prebisch en la sede de la CEPAL en Santiago, se argumenta que la clave de una buena macroeconomía para el desarrollo es la combinación de acertadas políticas anticíclicas con una estrategia activa de diversificación productiva, dos conceptos que tienen profundas raíces en el pensamiento de la CEPAL.

Según el autor, la política fiscal anticíclica está llamada a enfrentar los retos que implican los agudos ciclos de financiamiento externo que enfrentan los países en desarrollo y las acentuadas fluctuaciones de los precios de productos básicos. Se trata de un instrumento fundamental, que debe ir acompañado de políticas monetarias y cambiarias igualmente anticíclicas.

A la luz de la experiencia del último decenio, esto parece posible con regímenes cambiarios intermedios (más que con aquellos basados en tipos de cambio fijos o perfectamente flexibles), que emplean el manejo activo de las reservas internacionales como mecanismo de estabilización, en conjunto con políticas macroprudenciales que incluyen regulaciones a los flujos de capital.

Paralelamente, la estrategia de desarrollo productivo de los países debe fomentar las actividades innovadoras que generan encadenamientos en el proceso de producción. Más allá de los necesarios esfuerzos en investigación y desarrollo (I&D), la innovación debe entenderse en un sentido amplio. Su prueba decisiva es su potencial de generar capacidades tecnológicas.

La reciente crisis financiera internacional ha sido una prueba de fuego para el análisis macroeconómico, como lo fue en el pasado la crisis de los años treinta del siglo XX. Ni de la una ni de la otra salieron bien libradas las ideas económicas ortodoxas sobre autorregulación de los mercados que habían predominado en los años previos a la crisis, señala Ocampo.

El comercio internacional sigue teniendo una importante incidencia en la dinámica de la balanza de pagos de los países

en desarrollo y de los latinoamericanos en particular. Esto es especialmente evidente con respecto a los términos de intercambio en el caso de los países productores de productos básicos. La reciente crisis asimismo evidenció que la “prociclicidad” no solo afectó a las exportaciones primarias sino que también a los sectores de exportaciones de manufacturas y servicios (sobre todo de turismo).

En economías abiertas, la política monetaria encuentra serias dificultades para cumplir su papel anticíclico, especialmente cuando se ha abierto la cuenta de capitales. Por eso, el mejor instrumento de manejo anticíclico es la política fiscal.

En países donde las fluctuaciones de los precios de los productos básicos son una de las principales fuentes de movimientos cíclicos, una alternativa es establecer fondos de estabilización. El ejemplo más importante en años recientes es el de Chile, así como en el pasado lo fue el Fondo Nacional del Café de Colombia.

Aparte de los problemas específicos que plantea la especialización en recursos naturales, el problema esencial de América Latina es el escaso contenido tecnológico de sus actividades productivas y los bajos niveles de I&D, no solo si se compara con las naciones más exitosas de Asia oriental, sino también con los países industrializados cuyas exportaciones son intensivas en recursos naturales.

Más allá de la capacidad diferencial de las distintas ramas productivas de ser un camino para incrementar la productividad, la clave del crecimiento dinámico es la sincronía entre desarrollo exportador, encadenamientos productivos y acumulación de capacidades tecnológicas.

La **Revista CEPAL** fue creada en 1976 bajo la dirección de Raúl Prebisch. La publicación ha servido de vehículo a las ideas gestadas en la **CEPAL**, a los esfuerzos de investigadores interesados en analizar la realidad latinoamericana y caribeña y a la discusión de enfoques, estrategias y políticas para impulsar el desarrollo equitativo en los países de la región. Está disponible en Internet en: <http://www.eclac.cl/revista/>