



**GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA Y
GENERO,
UNA ARTICULACION POSIBLE**

VIRGINIA GUZMAN

**UNIDAD MUJER Y
DESARROLLO**

CEPAL

- I. LA EMERGENCIA DEL CONCEPTO DE GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA EN UN CONTEXTO DE GRANDES CAMBIOS**
 - 1. Emergencia del concepto**
 - 2. Sentidos y alcances del concepto de gobernabilidad**
 - 3. Orden de genero y gobernabilidad democrática**
- II. CAMBIOS INSTITUCIONALES EN LA REGION**
 - 1. La reforma del Estado**
 - 2. El papel de las instancias de genero en el Estado en el proceso de modernización y cambio institucional**
 - a. Institucionalización del genero en instancias del Estado**
 - b. Inclusión de la equidad de genero en las normativas y procedimientos de la administración publica**
 - 3. El movimiento feminista y de mujeres: un factor de cambio**
- III. HACIA LA INCORPORACION DE LOS TEMAS DE LA GOBERNALIDAD EN LAS AGENDAS DE GENERO Y DEL GENERO EN LAS AGENDAS DE LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA**

GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA

Profundización	Institucionalización	Rendimiento social
Ampliación del apego a la ley y la rendición de cuentas entre poderes y hacia la ciudadanía	Consistencia de las prácticas políticas	
<ul style="list-style-type: none">• Reducción de barreras institucionales que limitan la participación política y la movilización de los sectores sociales marginados	<ul style="list-style-type: none">• Predictibilidad de las normas	<ul style="list-style-type: none">• Resultados económicos y sociales del intercambio político y sus efectos en la estabilidad del régimen institucional
<ul style="list-style-type: none">• Descentralización del poder	<ul style="list-style-type: none">• Aceptación de la incertidumbre de los resultados del juego democrático	<ul style="list-style-type: none">• Estabilidad macroeconómica y eliminación de la pobreza
<ul style="list-style-type: none">• Establecimiento de medios que garanticen más espacio, energía y autonomía para la sociedad civil	<ul style="list-style-type: none">• Estructuras políticas que permiten ejercer adecuadamente la mediación de intereses y la resolución de conflictos	
<ul style="list-style-type: none">• Protección efectiva de los derechos políticos y civiles de los ciudadanos	<ul style="list-style-type: none">• Grado de desarrollo de los partidos políticos	

Fuente: Sojo, C. (2002)

SÍNTESIS DE LAS PRINCIPALES DIMENSIONES DE LA REFORMA DEL ESTADO					
Administrativa	Económica	Política	Justicia	Laboral	Social
Fortalecimiento institucional	Implementación de paquetes fiscales	Aprobación de nuevas constituciones	Nuevas formas de designación y composición de instancias poder judicial: Corte suprema.	Reformas Laborales	Reforma de la Educación
Rediseño institucional	Renegociación de la deuda	Convocatorias a Asambleas Nacionales Constituyentes	Creación de la Academia de justicia y programas formación	Reforma sistema previsión Social	Reforma de la salud
Creación de ministerios y servicios	Reforma comercial:	Enmiendas constitucionales: reelección de presidentes o cambios de duración del período	Creación de ministerio público y otras instancias	Ley de facultades del empleador	Nuevos programas de salud
Programa Nacional de desburocratización	Apertura externa y liberalización comercial (aranceles)	Institucionalización de los Referéndum sobre inmunidad parlamentaria	Consejo de coordinación judicial	Contratos a tiempo fijo.	Política de descentralización de decisiones y recursos
Modernización de la gestión	Incorporación a pactos y mercados regionales	Reformas al sistema electoral	Reforma proceso penal	Flexibilización de la jornada de trabajo	Sistema único de salud: municipalización del financiamiento
Generación de marcos reguladores para servicios básicos y política de concesiones para la ejecución de obras y servicios	Reforma financiera	Cambios al sistema electoral binomial.	Reforma código penal	Reforma sistema de pensiones	Descentralización de vigilancia sanitaria y epidemiológica
Mecanismos de transparencia de la gestión pública	Reestructuración y fortalecimiento del sistema financiero	Elección gobiernos regionales y municipales	Creación nuevos tribunales de justicia	Nuevos regímenes de seguridad social	Elevación porcentaje presupuesto destinado a salud
Participación ciudadana: consejos ciudadanos para la participación	Flexibilización política de cambios			Sistemas privados de pensiones	Mejora infraestructura sistema único de salud
Descentralización	Modificación de administración de fondos de pensiones y mercado de valores				Plan social para combatir el hambre y la pobreza.
Reordenamiento territorial	Reforma tributaria				Programa de comunidad solidaria
Gobiernos regionales	Privatizaciones				Programas de emergencia social
Gobiernos municipales	Derogación monopolios estatales de seguros.				Fondo Nacional de compensación y desarrollo
Fortalecimiento de gestión a nivel territorial y municipal	Administradoras privadas de seguros.				
Descentralización	Eliminación subsidios estatales.				
Reordenamiento territorial	Establecimiento de libertad para generar energía eléctrica y comercializarla				
Gobiernos regionales					
Gobiernos municipales					
Fortalecimiento de la gestión a nivel territorial y municipal					

Fuente: Elaboración propia con base en Sistema Integrado y Analítico de Información sobre Reforma del Estado, Gestión y Políticas Públicas, CLAD.

NUEVOS ESPACIOS DE Concertación Social

Origen de la convocatoria	Países
<p>1. Emergencia espontánea del interés de asociación y creación de consensos entre sectores de la sociedad civil</p>	<p><u>Honduras</u> Interforos y Foro ciudadano en Honduras</p> <p><u>Belice:</u> Asamblea de la sociedad civil impulsada por ONG formula Manifiesto al Pueblo</p> <p><u>Panamá</u> Programa Visión Nacional, 2020</p>
<p>2. Acuerdos de Paz</p>	<p><u>Guatemala</u> Acuerdos de paz de Esquipulas, 1987 Asamblea de la sociedad civil, 1993</p> <p><u>Salvador</u> Foro de la Concertación económico social convocado por los acuerdos de paz, 1992</p>
<p>3. Convocatoria</p> <p>Desde el gobierno de espacios de diálogos</p>	<p><u>Costa rica</u> Concertación Nacional consulta con propósito de reforma institucional, 1998</p> <p><u>Honduras</u> Comisión de modernización del Estado, 1993 Foro Nacional de la Convergencia, 1994 Comisión para la participación de la sociedad civil para la reconstrucción y Transformación Nacional, 2000 Mitch</p> <p><u>Belice</u> Amplia comisión para la reforma política para revisar el sistema de gobernabilidad del país y desarrollar propuestas de reformas, 1999</p>

Fuente: Elaboración propia a partir de la información provista por Carlos Sojo, 2000

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (DIEZ PAÍSES): MATRICES
SÍNTESIS DEL CUESTIONARIO SOBRE
TRANSVERSALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN EL
ESTADO, MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
EN LOS PROGRAMAS Y POLÍTICAS DE REFORMA DEL
ESTADO, Y INCLUSIÓN DEL GÉNERO EN LAS
NORMATIVAS Y PROCEDIMIENTOS DE LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**REDES Y ARTICULACIONES DEL MOVIMIENTO FEMINISTA
(Información obtenida de páginas web)**

Nombre	País/Región	Temáticas
Agencia Púlsar	Ecuador	No disponible
Alianza Global contra el Tráfico de mujeres	Sede Tailandia	Derechos Humanos; Migración
AMARC, Asociación Mundial de Radios Comunitarias	Regional	Comunicaciones; Radios Comunitarias
Beijing +5	Perú	No disponible
Casa de la Cultura de la Mujer Negra	Brasil	Legislación delitos raciales; Participación de la mujer negra en política y mercado de trabajo
Casa de la Mujer de la Unión	Uruguay	No disponible
Canal "Mujeres" de EL SITIO	México	No disponible
CENDOC, Centro de Documentación de la Mujer	Perú	Centro de documentación; Bases de datos
CEM, Centro de Estudios de la Mujer	Chile	Trabajo; Participación Política; Políticas Públicas
CFEMEA, Centro Feminista de Estudios e Assessoria	Brasil	Derechos; Salud; Poder y política; Sexualidad; Trabajo; Violencia y Derechos Humanos; Legislación (normas y proposiciones)
CEFEMINA, Centro Feminista de Información y Acción	Costa Rica	No disponible
CIDHAL, Comunicación, intercambio, Desarrollo Humano	México	No disponible

Nombre	País/Región	Temáticas
CIMAC, Comunicación e Información de la Mujer	México	Archivo de noticias
CLADEM, Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de la Mujer	Regional, sede Perú	Derechos sexuales y reproductivos; Derechos económicos, sociales y culturales y globalización; Participación ciudadana; Violencia
Comisión de la Mujer de la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM)	Uruguay	Descentralización; Acciones municipales y participación social
Comisión Nacional de Mujeres Uruguayas de Seguimiento de los Compromisos de Beijing	Uruguay	Monitoreo de Políticas Públicas: Compromisos Beijing, Trabajo, Educación, Salud sexual y reproductiva, Violencia doméstica y sexual, Participación política
COTIDIANO MUJER	Uruguay	Revista feminista: Cultura, Derechos Humanos, Economía, Placer, Medioambiente, Situación de las mujeres
Debate Feminista	México	Revista Académica
Fempres, Red de Comunicación Alternativa de la Mujer	Regional, sede Chile	Base de datos, Archivo; Articulación de redes
FIRE, Radio Internacional Feminista	Costa Rica	Radio vía Internet

Nombre	Pais/Region	Tematicas
Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán	Perú	Sexualidad; Aborto; Pobreza; Ruralidad; Economía y desarrollo; Derechos
Geledés, Instituto da Mulher Negra	Brasil	Derechos Humanos; Racismo; estudios Jurídicos; Educación; Comunicación; Salud; Proyecto Plan de Igualdad de Oportunidades
GEM, Grupo de Educación Popular en Mujeres, AC	México	Generación de ingresos; Sindicalización; Formación de Líderes, Participación Política
Grupo Agenda	Chile	No disponible
GIRE, Grupo de Información en Reproducción Elegida, AC	México	Aborto; Derechos de salud sexuales y reproductivos; Anticoncepción de emergencia
Grupo de Mujeres sin Moldes	Argentina	No disponible
Isis Internacional	Regional, sede Chile	Centro de información y documentación; Publicaciones; Promoción de formación de redes y canales de comunicación e información
Instituto de la Mujer	Chile	Derechos de la mujer; Participación Política; Sexualidad
La Boletina	Nicaragua	Publicación periódica de la ONG Puntos de Encuentro: Pobreza, Violencia, Masculinidad, Jóvenes, Debate feminista
La República de las Mujeres	Uruguay	No disponible
LOLApress	Regional, sede Uruguay	Revista
MEMCH, Movimiento Pro Emancipación de la Mujer Chilena	Chile	Centro de capacitación y desarrollo: Ciudadanía; Voceras Radiales; Derechos; Desarrollo Personal; Prevención de la violencia

Nombre	Pais/Region	Tematicas
Modemmujer	México	Red de comunicación electrónica
Movimiento Manuela Ramos	Perú	Derechos sociales; Derechos sexuales y reproductivos; Derechos civiles y políticos; Derechos económicos
Mujeres Acción 2000 América Latina y el Caribe	Regional	Articulación que busca abrir espacios de intercambio y visibilidad para las propuestas del movimiento de mujeres y de la sociedad civil en el marco del proceso de revisión de Beijing+5
Mujeres @ bordo	Chile	No disponible
Mujeres en el Desarrollo en Europa	Europa	Políticas comerciales e igualdad de género (Análisis de casos Acuerdos UE-MERCOSUR; UE-México)
Ngonet	Uruguay	Mujer y Desarrollo
Red de Derechos de la Mujer	Internacional	Derechos Humanos; Acceso a ITCs; Defensorías; Derechos civiles y políticos; Derechos de las niñas; Derechos de la población indígena; Derechos económicos, sociales y culturales; Derechos reproductivos y sexuales; Educación; Familia; Guerra y conflicto armado; Igualdad y no discriminación
Rede Mulher de Educação	Brasil	Educación popular; Capacitación; Desarrollo Institucional
RedeSaúde, Rede Nacional Feminista da saúde e Direitos Reproductivos	Brasil	Derechos sexuales y reproductivos; Salud
Revista Mujer	México	Desarrollo personal, familiar y social
Red Mujer y Hábitat	Argentina	Proyectos en gobierno local, políticas para las mujeres, MERCOSUR
Servicio de Noticias de la Mujer	Costa Rica	No disponible

Nombre	Pais/Region	Tematica
Tertulia	Guatemala	No disponible
Beijing+5	Brasil	
CCR, Comissao de Cidadania e Reprodução	Brasil	
Cemina, Centro de Projetos da Mulher	Brasil	
Cepia, Cidadania, Estudo, Pesquisa, informação e ação	Brasil	
Uniao Brasileira de Mulheres	Brasil	
Articulación Feminista Marcosur	Regional América del Sur	Redes y coordinaciones nacionales de Uruguay, Brasil, Chile, Paraguay, Argentina, Bolivia, Perú. Temas: Integración regional; MERCOSUR; ALCA; OMC; Relaciones cultura y poder presentes en los procesos de integración, que restringen o amplían los contornos democráticos y las ciudadanías de las mujeres
Grupo de Comunicadoras del Sur		
Grupo Iniciativa Chile	Chile	
ALDHU, Asociación Latinoamericana para los Derechos Humanos		
CAFRA, Asociación Caribeña para la investigación y acción feminista		
CODEHUCA, Comisión para la Defensa de los Derechos Humanos en Centroamérica		

Nombre	Pais/Region	Tematica
IIDH; Instituto Interamericano de Derechos Humanos		Programa Mujer y Derechos Humanos
Red de Mujeres Afro-Latinoamericanas y Afro-Caribeñas		
RSMLAC, Red de Salud de las Mujeres Latinoamericanas y del Caribe		Derechos sexuales y reproductivos; Salud; Violencia doméstica y sexual; Base de datos; Centro de Información; Articulación de Redes
Red Feminista Latinoamericana contra la Violencia Doméstica y Sexual. Sede información y comunicación		Violencia doméstica y sexual
Red Argentina contra la Violencia Doméstica y Sexual		Violencia doméstica y sexual
Coordinadora Paz para la Mujer		Violencia doméstica y sexual
Centro da Mulher 8 de Março		Violencia doméstica y sexual
Alianza Latina Nacional para Erradicar la Violencia Doméstica		Violencia doméstica y sexual
MAAP; Mujeres Autoras Actoras por la Paz	Colombia	Conflicto armado; Derechos Humanos
Rhamas, Redes Humanizadas de Atendimento ás Mulheres Agredidas Sexualmente	Brasil	Violencia doméstica y sexual

Nombre	Pais/Region	Tematica
Fundación Diálogo Mujer. Unidad Mujer y Paz	Colombia	Conflicto armado; Derechos Humanos
Mesa de trabajo: Mujer y conflicto armado	Colombia	Conflicto armado; Derechos Humanos
Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo	Colombia	Conflicto armado; Derechos Humanos
AMB, Articulação de Mulheres Brasileiras	Brasil	Fortalecer la articulación de movimiento de mujeres brasileñas en torno a Beijing+5, contribuyendo para la consolidación de una fuerza política feminista n el país, a partir del incentivo y/o mejoramiento de los procesos estatales y locales de seguimiento de la Plataforma de acción Mundial aprobada en la IV Conferencia Mundial sobre Mujer Igualdad, Desarrollo y Paz. Proposición y Monitoreo de Políticas Públicas y desempeño de los gobiernos (nacional, estatales, municipales)
Mujeres del Sur	Países del MERCOSUR	Seguimiento de Beijing en los países del Cono Sur; Programa Mujer y Democracia en el MERCOSUR
CCD, Católicas por el Derecho a Decidir	Oficina Regional Córdoba, Argentina	
CORIAC, Colectivo de Hombres por Relaciones Igualitarias	México	
Foro Nacional de Mujeres y políticas de Población	México	
Foro Red de Salud y Derechos Sexuales y Reproductivos	Chile	
GESO, Fundación Género y Sociedad	Costa Rica	
FEIM, Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer	Argentina	

Nombre	Pais/Region	Tematica
Grupo Transas do Corpo	Brasil	
Instituto Social y Político de la Mujer	Argentina	
Mujer Ahora	Uruguay	
SOF, Sempreviva Organizaçao Feminista	Brasil	
Red por la Salud de las Mujeres del Distrito Federal	México	
Ticitime, de Apoyo a la Partería	México	
ALAI, Agencia Latinoamericana de Información, Área Mujeres	Ecuador	
RIMA, Red Informativa de Mujeres de Argentina	Argentina	
Campaña Convención Interamericana por los Derechos Sexuales y los Derechos Reproductivos	Uruguay	
Casa Alianza	Guatemala	
Coalición Interamericana de Prevención de la Violencia		
GGM, Grupo Guatemalteco de Mujeres*	Guatemala	Violencia contra la mujer (atención a víctimas y <i>advocacy</i>); Transformar las estructuras que afectan a las mujeres; Fortalecer el movimiento de mujeres.
Agrupación de Mujeres Tierra Viva*	Guatemala	Sensibilización, concientización y formación de diferentes sectores de mujeres. Desarrollo de la Teoría feminista.
Convergencia cívico-política de mujeres*	Guatemala	Coordinación; Participación política; capacitación, divulgación y revisión de propuestas legislativas.

Nombre	País/Region	Tematicas
COPRODIMU*	Guatemala	Violencia contra la mujer (atención y centro de análisis)
Mamá Maquín*	Guatemala	Organización y coordinación de grupos de mujeres indígenas y campesinas, en acciones de producción y comercialización de artesanías y otros.
Consejo de Mujeres Mayas*	Guatemala	Reivindicaciones étnico-nacionales
Programa de la Mujer de IDESAC, Instituto para el Desarrollo Económico y Social de América Central*	Guatemala	Promoción de capacitación y formación de mujeres
Programa de Mujeres del CIEP, Centro de Investigación y Educación Popular*	Guatemala	Formación, capacitación, producción de materiales.
FUNDADESE, Fundación de Desarrollo Educativo, Social y Económico*	Guatemala	Desarrollo de proyectos productivos, salud y educación.
Sector de la Mujer de la Asamblea de la Sociedad Civil*	Guatemala	Integración y participación en el proceso de negociaciones para la paz
Comité Beijing-Guatemala*	Guatemala	Seguimiento de la Plataforma de Acción Mundial y del Plan Regional. Propuestas de trabajo y espacios de negociación.
Comité de Mujeres por la Paz Visitación Padilla*	Honduras	
CEM-H, Centro de Estudios de Mujeres*	Honduras	

Nombre	Pais/Region	Tematicas
CDM, Centro de Derechos de Mujeres*	Honduras	
CODEMUH; Coordinadora para el Desarrollo de la Mujer Hondureña*	Honduras	
Asamblea de Mujeres Centroamericanas por la Paz*	Honduras	
Comisión de Estudios de la Mujer de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras*	Honduras	

Nota: La información de Centro América fue obtenida de un estudio sobre Organizaciones de Mujeres en Centro America

Transversalización de Genero en el Estado	Mecanismos de Participación Ciudadana en los Programas y Políticas de Reforma del Estado	Inclusión del Genero en las Normativas y Procedimientos de la Administración Publica
País	País	País
Año inicio actual gobierno	Actores que participan en la elaboración y aprobación de la constitución política	Instancias del Estado que tienen previstos instrumentos de evaluación de su desempeño
Año de aprobación de la actual constitución política	Actores que participan en la elaboración y aprobación de la política de reforma del Estado	Consideración de genero en las instancias del Estado con instrumentos de evaluación de su desempeño
Política o programa específico relativo a promover la inclusión de genero en las distintas dimensiones de la reforma	Modalidades de dialogo nacional abiertos en el proceso de reforma del Estado	Participación de las mujeres en las instancias del Estado en procesos de evaluación
Mecanismo Nacional de Genero	Participación de las mujeres en instancias de dialogo constituidas en el proceso de la reforma	Sistemas de convocatoria y contratación de personal en las instancias del sector publico que consideren como un criterio lograr un balance de genero
Año de creación del actual mecanismo de genero	Instancias que participan en la solución de eventuales conflictos sociales o políticos	Reformas que contemplan incentivos a los funcionarios e instancias de gobierno en sus políticas y programas de atención a la superación de las desigualdades de genero
Posición jerarquía del mecanismo de genero dentro del Estado	Reformas electorales que han tenido lugar en el ultimo tiempo	Existencia de variables de genero en los criterios de postulación a fondos, formatos de diseño y evaluación de proyectos
Instancia de gobierno a quien reporta el titular del mecanismo de genero	Reformas electorales que favorecen la participación política de las mujeres	Reformas del actual gobierno para la eliminación de normativa discriminatoria de genero de parte de los diferentes organismos del Estado
Instancias de gobierno en las cuales participa el titular del mecanismo de genero	Medidas institucionales para facilitar la organización de las mujeres e instancias de dialogo	
Instancias de genero promovidas en los distintos servicios y ministerios	Programas gubernamentales en los cuales participan las organizaciones sociales de mujeres	
Instancias institucionales especializadas en la defensoria de los derechos de la mujer	Proyecto: Gobernabilidad Democrática y Genero en América Latina y el Caribe	
Participación de la mujer en las distintas instancias de gobierno		