

Política Regional Brasileña: perspectivas pos-2010

Reunión de expertos: "Población, Territorio y
Desarrollo Sostenible"

CEPAL/CELADE

Santiago de Chile, 16 de agosto de 2011.



Estructura de la Presentación

- Aspectos históricos del desarrollo regional en Brasil;
- Sobre la retomada de la “cuestión regional”: los compromisos asumidos por el Ministerio de la Integración Nacional –MI;
- El período pos 2010: las propuestas contenidas en la Política Nacional de Desarrollo Regional –PNDR Fase II (2011 – 2015).

Aspectos históricos del desarrollo regional en Brasil

- Experiencia de los años 50 del siglo XX;
- Celso Furtado – Gobierno JK – SUDENE;
- Replicación del modelo para la Amazonía y el Centro-Oeste;
- Industrialización e incentivos fiscales;

Aspectos históricos del desarrollo regional en Brasil

- Énfasis en el desarrollo local en los años 90 del siglo pasado;
- Política del Estado Mínimo;
- Protagonismo de los actores locales – frágil calificación técnica;
- Alta concentración de la recaudación de tributos con el gobierno federal (Fondo de Participación de Estados – FPE, Fondo de Participación de Municipios –FPM y contribuciones).

Aspectos históricos del desarrollo

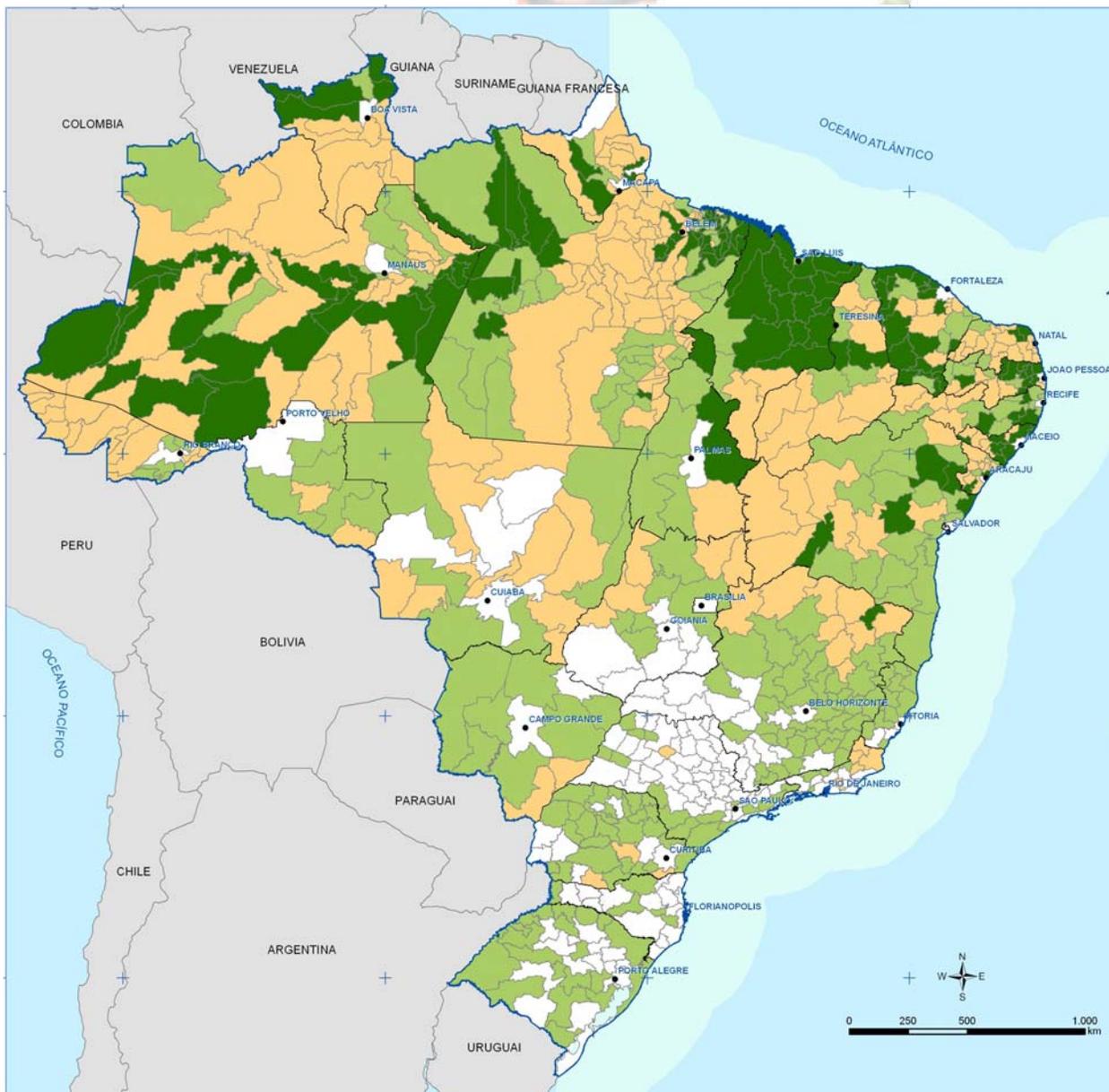
regional en Brasil

- La ausencia de políticas de Desarrollo Regional en Brasil fue un de los factores para el actual cuadro de expresivas desigualdades regionales (inter e intra);
- Esa ausencia también ha estimulado el modelo de “Federalismo competitivo” (Guerra Fiscal) en contraposición al deseado “federalismo cooperativo”;
- Desarticulación del aparato institucional y de los instrumentos de desarrollo regional.

La retomada del Desarrollo Regional

- Propuesta de la Política Nacional de Desarrollo Regional – reducción de las desigualdades regionales y activación del potencial productivo de las regiones – rica diversidad regional;
- [Tipología de la PNDR \(mapa\)](#) – escala microregional e dos indicadores económicos (ingreso – estático; crecimiento PIB – dinámico);
- Reestructuración de instrumentos y mecanismos de desarrollo regional (fondos, programas regionales y planes en diversas escalas;
- Recreación de la base institucional macroregional – SUDENE, SUDAM y SUDECO;
- Emanar criterios de actuación regional para otras políticas de Gobierno;
- Institución de la Cámara de Políticas de Integración Nacional y Desarrollo Regional.

Política Regional Brasileira: perspectivas pós-2010



Legenda

Tipologia PNDR

- Baixa Renda
- Estagnadas
- Dinâmicas
- Alta Renda

Elementos de Cartografia

- Divisas Estaduais
- Zona Exclusiva de Exploração

La retomada del Desarrollo Regional

- La reducción de las desigualdades regionales como un de los objetivos del plan plurianual del Gobierno;
- El “Social” como eje conductor de la política de Gobierno (políticas de inclusión social y combate a la pobreza son convergentes a la cuestión del Desarrollo Regional);
- Participación, controle social, “empoderamiento” e coordinación de las acciones en el territorio son premisas indisociables de las políticas en general, incluso de la PNDR;
- Políticas Sectoriales con foco en escalas territoriales distintas;
- La PNDR y los primeros resultados concretos: el financiamiento (fondos, presupuesto y FNDR), la reestructuración de la base institucional (forums y consorcios), capacitación técnica, políticas de regionalizaciones en los estados, etc.

La PNDR – Fase II (2011-2015): principales propuestas

- La “estrategia de acción”: tratar los desiguales de forma desigual (pero tratar de todos);
- Los territorios elegibles y las prioridades definidas;
- El modelo de financiamiento de la Política Regional;
- Modelo de Gobernanza;
- De política de gobierno a política de estado!

La “estrategia de acción”: tratar los desiguales de forma desigual (pero “tratar de todos”)

- Opciones de la fase I:
 - Política “Especializada” (los “territorios prioritarios” ([Mapa de los Programas Regionales](#)), sin mirar a la Alta Renda ([opción inicial](#)), y teniendo como la opción primera apoyar los APLs como vector de generación de empleo e ingreso;
- Opciones propuestas pela Fase II:
 - Política “Universal y Descentralizada” (la [tipología actualizada](#) para los “4 Grupos”), con énfasis para:
 - » Ampliación de la organización social, participación y “empoderamiento” de los actores en los territorios;
 - » Promoción de la integración de los niveles gubernamentales y actores representativos de los territorios (desafío de la cooperación federativa);
 - » Soluciones adecuadas cada tipo de territorio (ej.: G1 e G4)

Los territorios elegibles y las prioridades definidas

Punto de partida: la Política hay que ser inclusiva (aunque con prioridades definidas – los 3 objetivos);

- Objetivo A: “territorios de convergencia” (tipología de la PNDR G2, G3, e G4);
- Objetivo B: “territorios con competitividad consolidada” (tipología G1); y
- Objetivo C: “territorios de transición de la Fase I para Fase II) – prioridad para organización social;
- [El “Mapa de la Elegibilidad” 2011 – 2015.](#)

Modelo de financiamiento de la Política Regional

- Propiciar aporte financiero para infraestructura de pequeño y mediano porte en los territorios de convergencia de la PNDR (con FNDR o Fondo Social do Pre-sal);
- Ampliar la adecuación de los instrumentos de fomento a la PNDR (Fondos Estaduales, emendas parlamentares, etc.);
- Financiar proyectos de desarrollo regional con énfasis a la innovación y a la asistencia técnica;
- Ampliar la desconcentración de la aplicación de recursos de los Fondos Constitucionales, priorizando financiamiento de proyectos en los territorios de G2, G3 e G4 (tornar recursos aún más accesible y atractivo en esos territorios);

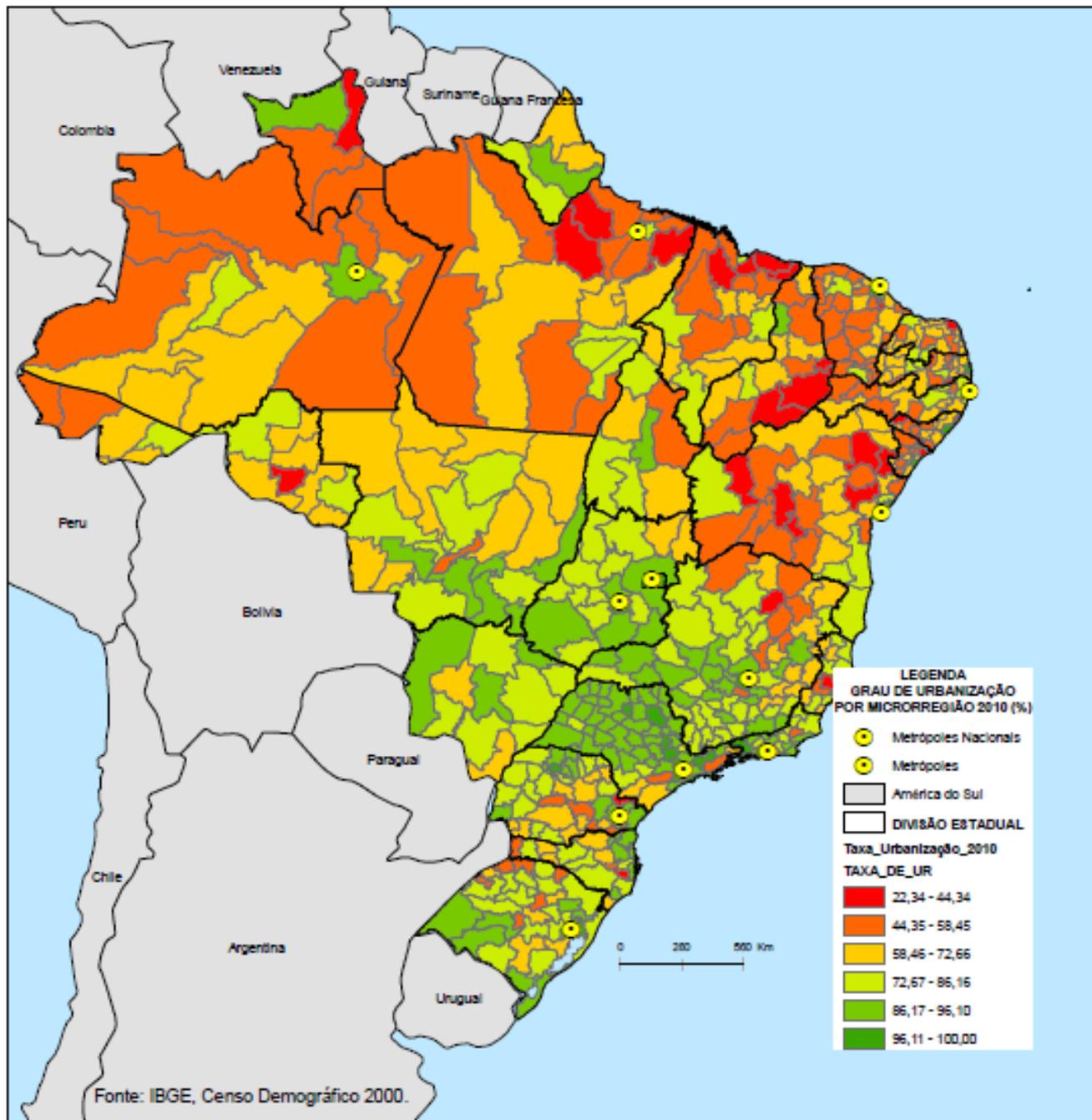
Modelo de Governança

- Los 3 niveles de governança propuesta a la PNDR Fase II:
 - Nivel estratégico – Consejo Nacional de Integración de Políticas Regionales y Territoriales (define estrategia de Estado – presidido por el PR, con actores del Gobierno y de la sociedad);
 - Nivel Tatico – Cámara de Gestión de Políticas Regionales (aprueba Plan de Trabajo plurianual y programaciones anuales, coordina acciones con base territorial);
 - Nivel Operacional – Comités Estaduales de Gestión de Políticas Territoriales y Regionales (gestionan y implementan las Políticas).

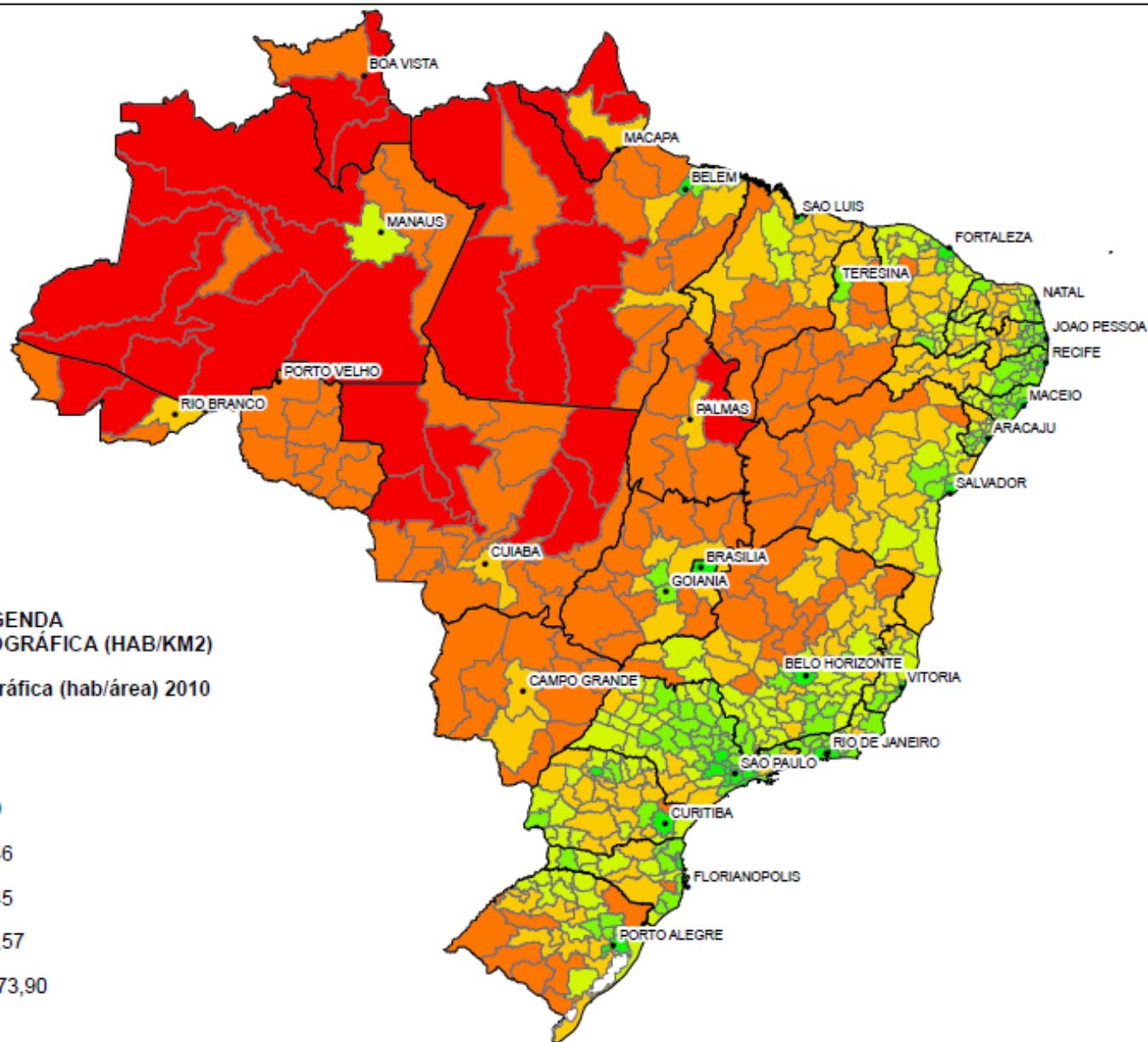
Consideraciones finales (desafíos a la sustentabilidad de la PNDR)

- Consolidación como Política de Estado (amplia discusión de la propuesta para el período 2011-2015);
- Creación de un Fondo Nacional de Desarrollo Regional (implementación de un nuevo sistema de financiamiento al desarrollo regional);
- Consolidación de instrumentos y mecanismos de DR (Programas Regionales, Planes Regionales de Desarrollo, Fóruns Mesoregionales, consorcios, etc.);
- Implantación de nuevo modelo de gobernanza; y
- Fortalecimiento institucional y capacitación de actores para la gestión del DR (Programa Nacional de Capacitación para el DR).

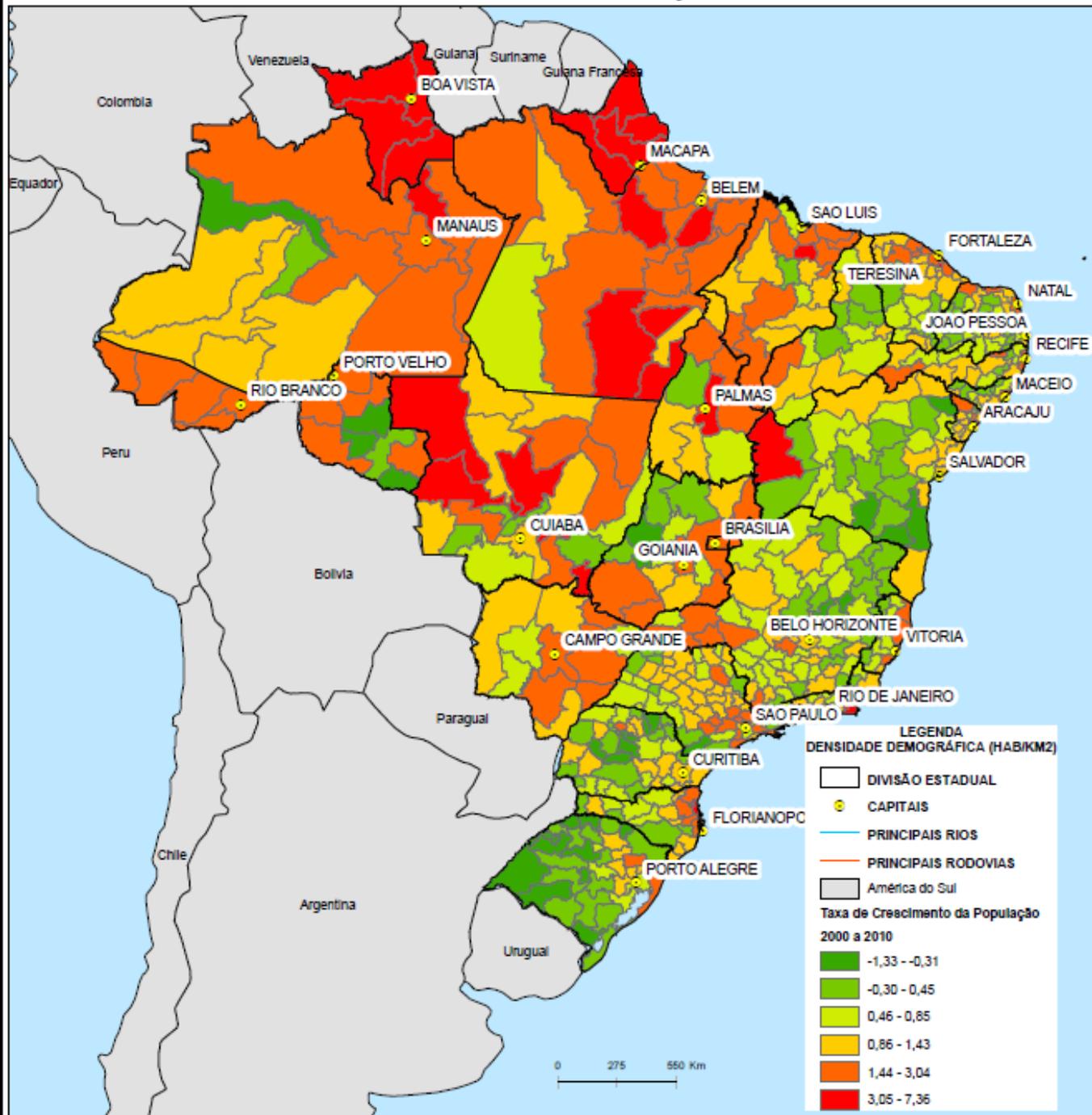
GRAU DE URBANIZAÇÃO POR MICRORREGIÃO 2010 (%)



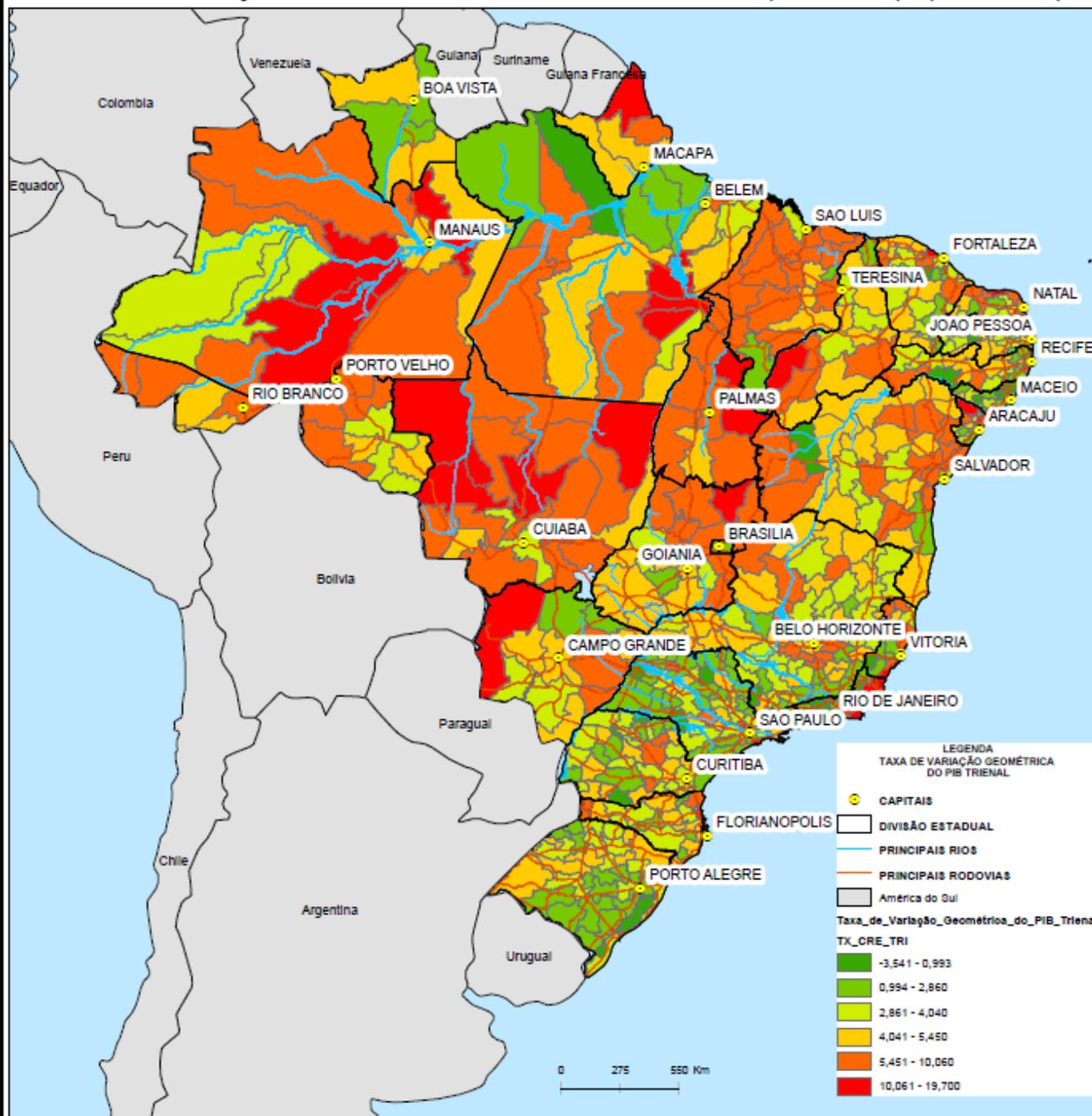
DENSIDADE DEMOGRÁFICA (HAB/KM2) 2010



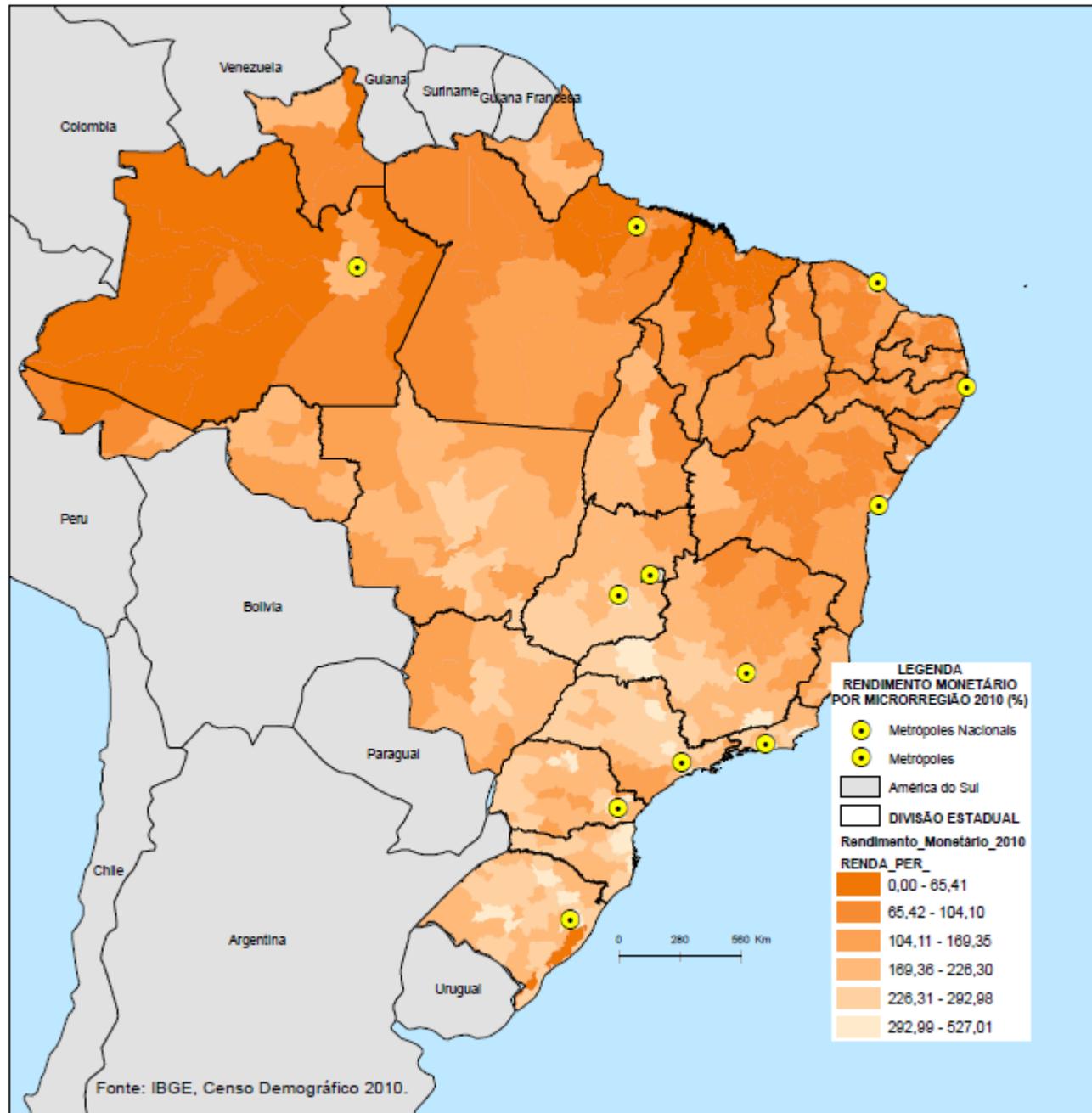
TAXA DE CRESCIMENTO DA POPULAÇÃO 2000 A 2010



TAXA DE VARIAÇÃO GEOMÉTRICA DO PERÍODO MÉDIA TRIENAL (1999 a 2001) e (2006 a 2008)



RENDIMENTO MONETÁRIO POR MICRORREGIÃO 2010 (%)



Muchas gracias!

Ubajara Berocan Leite

Coordinador-General

Coordinación de Monitoreo y Evaluación de Políticas Regionales

Secretaria de Desarrollo Regional/SDR

Ministerio de la Integración Nacional/MI

Teléfono (55-61) 3414-5303

ubajara.leite@integracao.gov.br

www.integracao.gov.br