

COBERTURA, Y ORGANIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL.



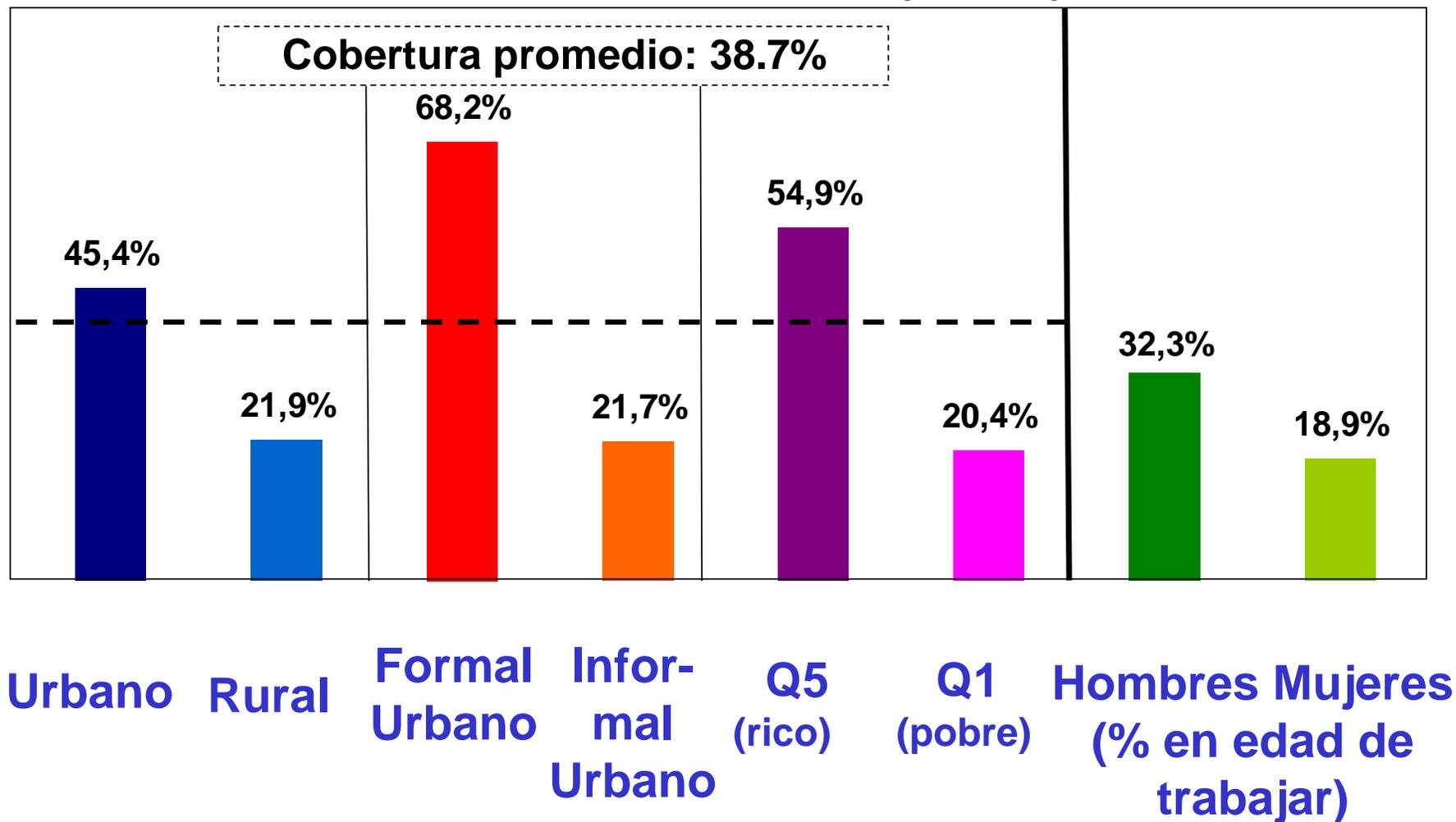
NACIONES UNIDAS



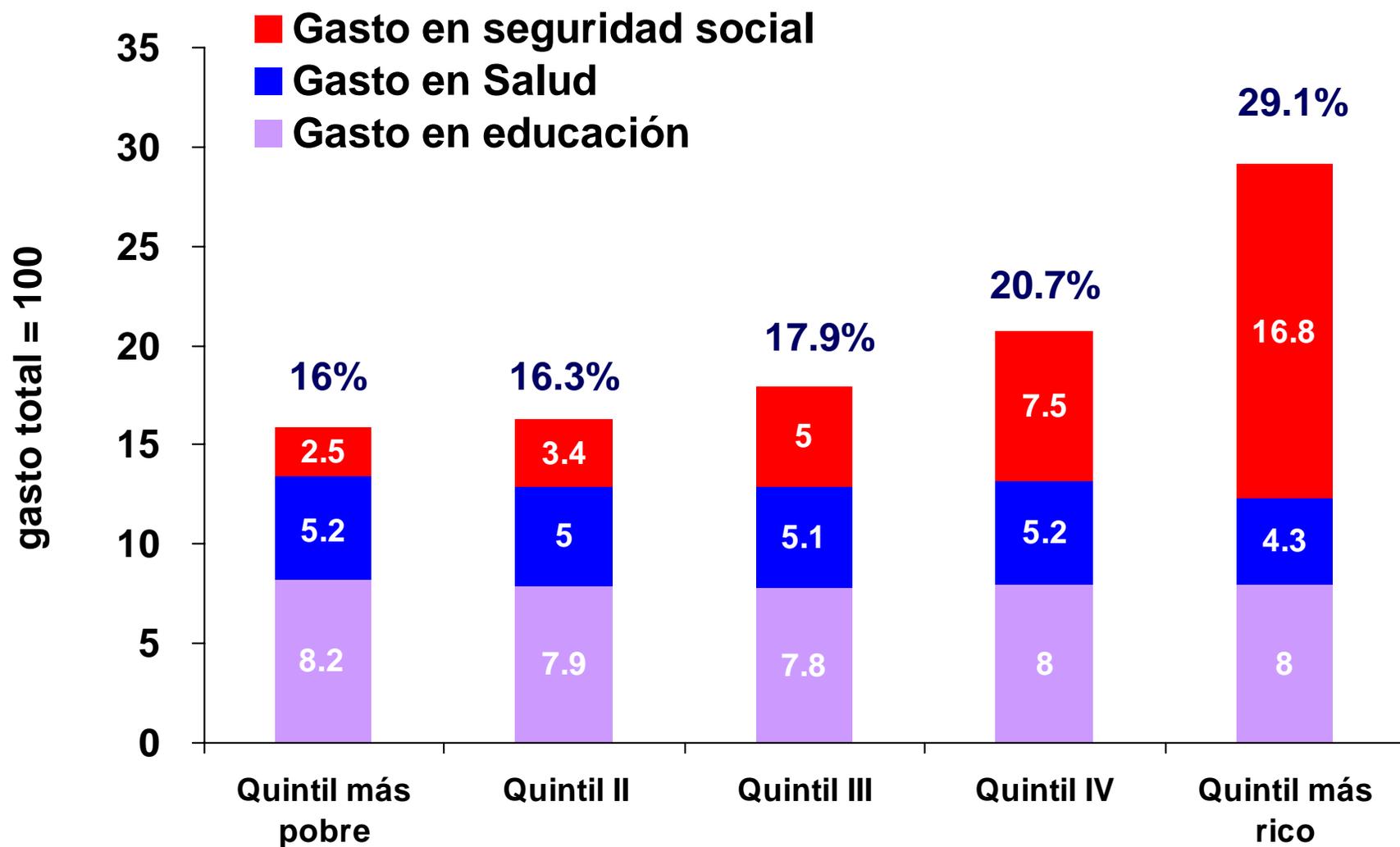
Daniel Titelman
Jefe de la Unidad de Estudios
del Desarrollo
CEPAL

BAJA Y DESIGUAL ESTRUCTURA DE APORTES

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: OCUPADOS QUE COTIZAN (c. 2002)

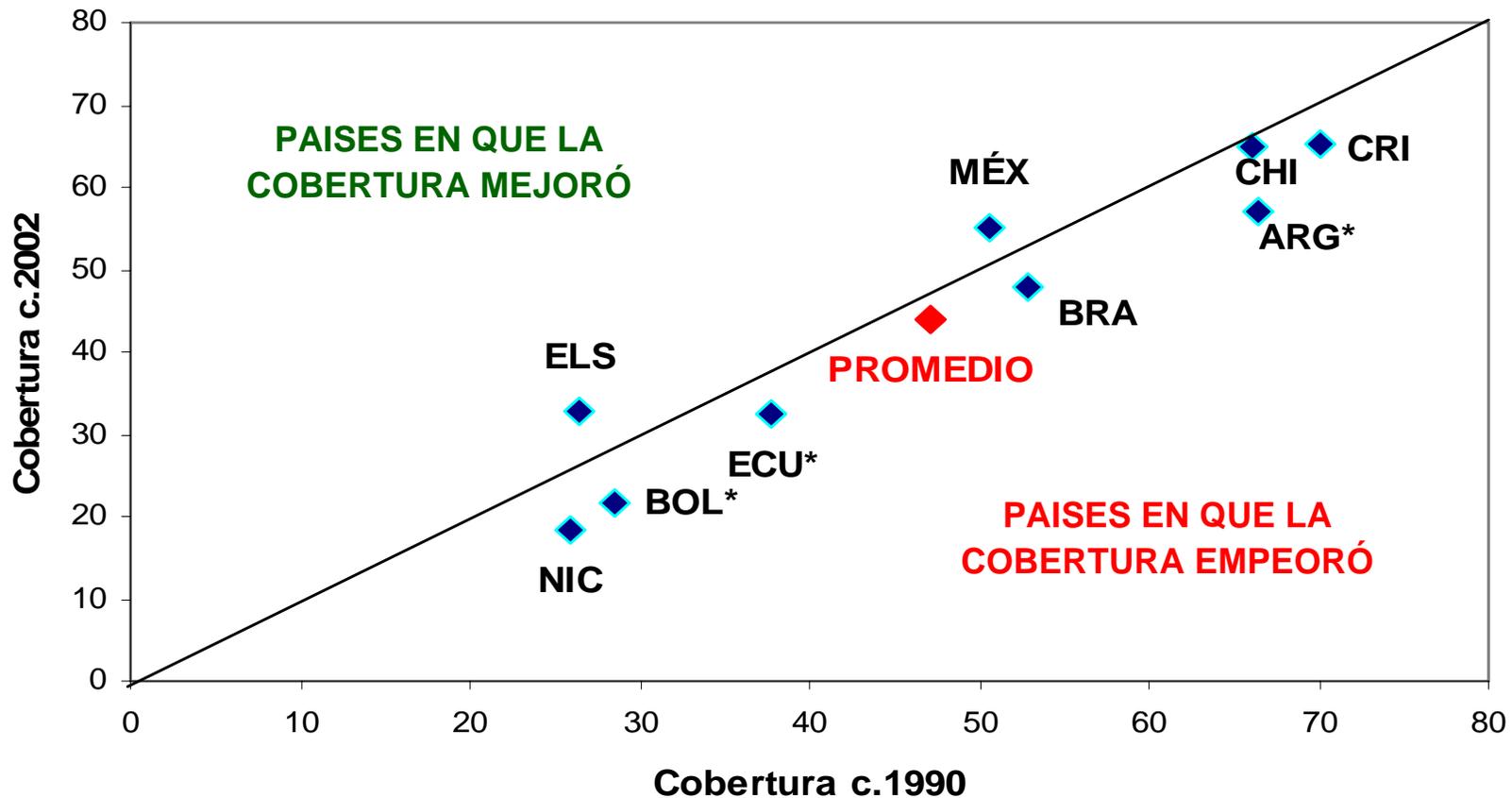


DISTRIBUCIÓN Y COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL GASTO SOCIAL SEGÚN ESTRATO DE INGRESO



A PESAR DE LAS REFORMAS, LA COBERTURA CONTRIBUTIVA CAYÓ DESDE 1990

AMÉRICA LATINA: COBERTURA EN 1990 Y 2002
(Porcentaje de ocupados que cotiza)



LA PROTECCIÓN SOCIAL: UN CAMBIO DE ENFOQUE

- Enfoque de derechos debe guiar la protección Social
- No se percibe que en el corto y mediano plazo el trabajo pueda ser el mecanismo exclusivo de acceso a la protección social.
- Se requiere un mejor equilibrio entre incentivos y solidaridad.
- Nuevas presiones por cambios demográficos, epidemiológicos y en la estructura familiar Implican diversos desafíos según grupos etáreos
 - Protección Social a lo largo del ciclo de vida

LA AGENDA DE REFORMAS A LOS SISTEMAS DE SALUD DEBE TOMAR EN CUENTA:

- Los cambios epidemiológicos y Demográficos
- Los cambios tecnológicos
- Los rezagos Históricos

DESAFÍOS DE LOS SISTEMAS DE PENSIONES

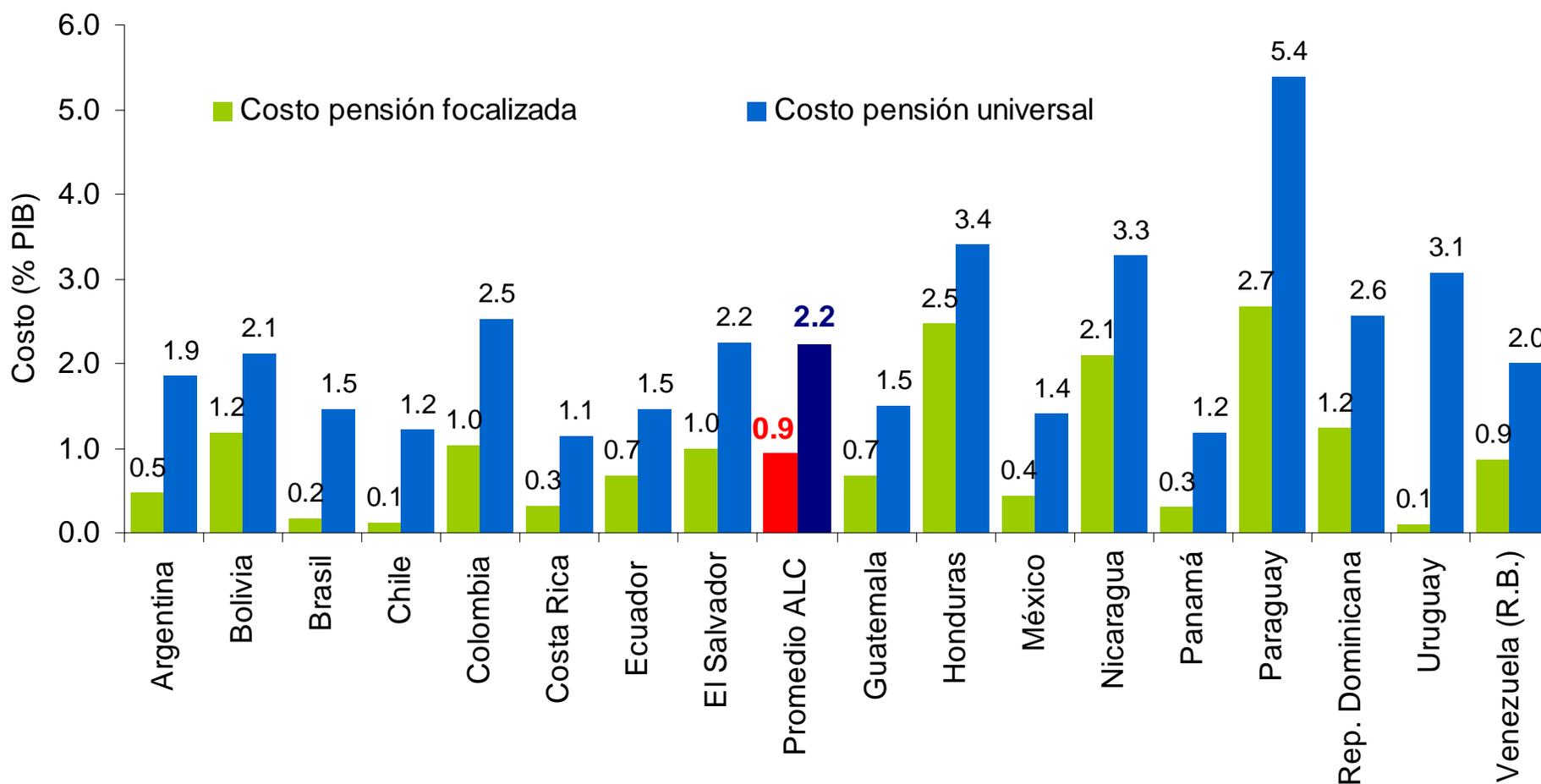
- Envejecimiento y baja cobertura previsional contributiva y no contributiva
- Sistemas contributivos segmentados y con problemas de solvencia financiera
- Dificultad de consensuar reformas paramétricas en sistemas de reparto
- Limitada cobertura de sistemas no contributivos

AGENDA DE REFORMAS A LOS SISTEMAS DE PENSIONES

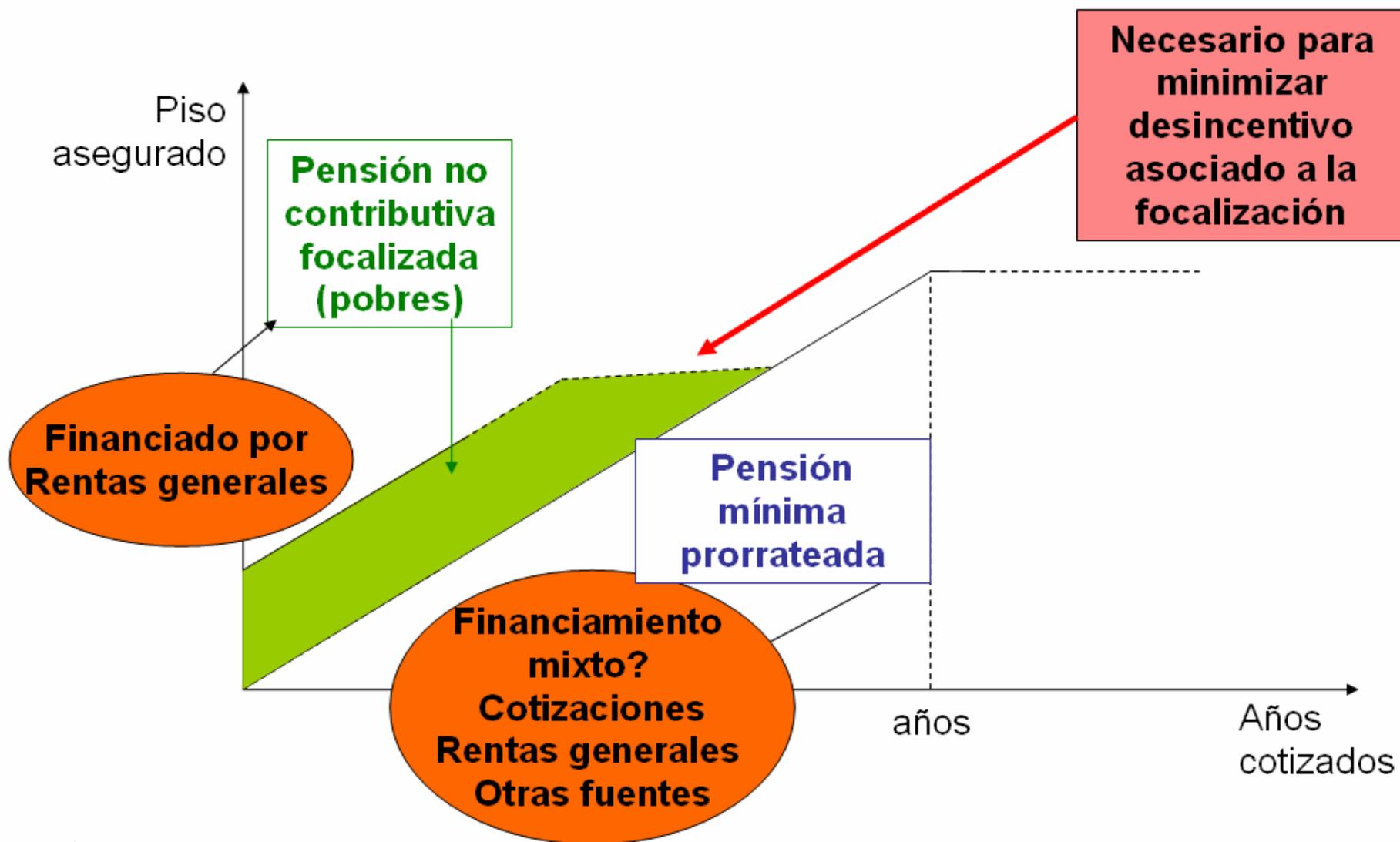
- 1) Fortalecer pensiones no contributivas
 - Pero procurando un equilibrio entre incentivos y solidaridad
- 2) Reformar sistema de reparto
 - Énfasis en solidaridad contributiva
 - Viabilidad financiera (nocional o reformas paramétricas)
 - Promoción de participación contributiva (ej. estrechar relación entre aportes y beneficios)
 - Homologación y unificación de sistemas
- 3) Complementar con capitalización individual
 - Diversifica riesgos económicos, financieros y demográficos
 - Costo de transición

PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS PARA MAYORES DE 65 AÑOS PARA REDUCIR LA POBREZA EN 50%

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COSTO PENSIÓN EQUIVALENTE A UNA LÍNEA DE POBREZA
(En porcentaje del PIB)



MÍNIMOS GARANTIZADOS E INCENTIVOS EN PENSIONES



FUENTES DE FINANCIAMIENTO

- Los Desafíos de la protección social requieren
 - Nivel y trayectoria del gasto social
 - Incentivar el financiamiento contributivo.
 - Aumentar el financiamiento no contributivo.
 - Potenciar componentes solidarios.
 - Estabilidad del Gasto

A MODO DE SÍNTESIS

- Universalizar y mejorar la protección social es una tarea inconclusa
- El empleo no basta para universalizar la cobertura
- Mecanismos solidarios deberán jugar un papel fundamental, combinados con mejoras en los sistemas de incentivos
- Reformas deben integrar contributivo y no contributivo.
- Protección social como factor clave de la cohesión.

Reformas en el contexto de un acuerdo social donde los derechos son el horizonte normativo y las restricciones económicas limitaciones a enfrentar