



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



**GABINETE
SOCIAL**

TALLER DE CAPACITACIÓN “POLÍTICAS SOCIALES PARA QUE NADIE SE QUEDE ATRÁS”

CIUDAD DE PANAMÁ, 11-12 DE ABRIL DE 2019

HOTEL EL PANAMÁ, SALÓN EL JADE

CONTENIDOS Y PROGRAMA

ORGANIZACIÓN

El taller es organizado por la División de Desarrollo Social y la Sede Subregional en México de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en colaboración con el Gabinete Social del Gobierno de la República de Panamá y con el apoyo de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en el marco de las actividades del proyecto de la Cuenta del Desarrollo de Naciones Unidas “*Leaving no one behind in Latin America and the Caribbean: Strengthening institutions for social policy coherence and integration to foster equality*”.

OBJETIVOS DEL TALLER

Objetivo general

Desarrollar competencias de los funcionarios públicos, entregándoles las bases conceptuales e instrumentales sobre la desigualdad y conocimiento sobre aquellas políticas públicas sociales que, desde un enfoque de derechos, están permitiendo promover una mayor igualdad en América Latina y el Caribe.

Objetivos específicos

- Entregar conceptos clave sobre matriz de desigualdad y desarrollo social, desde un enfoque integral y de derechos.
- Poner a disposición elementos para el diseño, priorización, implementación y articulación de políticas públicas sociales para la reducción de la desigualdad y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con énfasis en la protección social.

ANTECEDENTES

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible expresa un consenso sobre la necesidad de avanzar hacia sociedades más inclusivas, solidarias y cohesionadas, y pone a las personas en el centro, promoviendo un modelo de desarrollo sostenible y haciendo un llamado a “que nadie se quede atrás” en la senda del desarrollo. En la resolución 70/1 aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2015, “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, los Estados Miembros expresaron su deseo de “ver cumplidos los Objetivos y las metas para todas las naciones y los pueblos y para todos los sectores de la sociedad”, y se comprometieron a esforzarse “por llegar primero a los más rezagados”. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible incluyen un Objetivo específico sobre la desigualdad, el Objetivo 10, “Reducir la desigualdad en los países y entre ellos”.

La Agenda 2030 es universal, integrada, y tiene a la igualdad fundada en derechos en el centro. El desafío es avanzar hacia la consecución de sus 17 Objetivos con una visión holística, buscando los vínculos críticos entre ellos y evitando elegir o priorizar unos sobre los otros. El llamado a “que nadie se quede atrás” es particularmente importante para Panamá y todos los países de América Latina y el Caribe, en los cuales la desigualdad es una característica histórica y estructural de las sociedades, que se ha mantenido y reproducido incluso en períodos de crecimiento y prosperidad económica. Los altos niveles de desigualdad conspiran contra el desarrollo y son una poderosa barrera para la erradicación de la pobreza, la ampliación de la ciudadanía y el ejercicio de los derechos, así como para la gobernabilidad democrática.

Son varias las razones por las cuales reducir la desigualdad es clave para avanzar en el desarrollo sostenible. Como muestra la experiencia histórica y reciente de América Latina y el Caribe, si bien el crecimiento económico es un factor fundamental para la reducción de la pobreza, la desigualdad puede limitar significativamente ese proceso. Sin un cambio en la distribución del ingreso, incluso los altos niveles de crecimiento son insuficientes para reducir la pobreza en forma sostenible; existen evidencias de que el crecimiento es menos efectivo para lograr esa reducción en países con altos niveles de desigualdad y la velocidad de reducción tiende a ser mayor en países más igualitarios. En consonancia con lo anterior, la desigualdad genera barreras muy marcadas que dificultan que las personas asciendan socialmente, logren mayores niveles de bienestar que sus padres o aspiren a que sus hijos los alcancen. Varios estudios muestran un vínculo entre el aumento de los niveles de desigualdad y la disminución de los niveles de movilidad social. Asimismo, la

desigualdad social no solo afecta al componente social del desarrollo. También es un freno para las dimensiones económica y medioambiental.

Al respecto, la CEPAL ha planteado que la igualdad es el horizonte estratégico del desarrollo y ha formulado una propuesta de análisis, la "matriz de desigualdad social", que aborda algunos de los ejes estructurantes de la profunda y persistente desigualdad social que caracteriza a nuestra región. La matriz de la desigualdad social en América Latina y el Caribe está fuertemente condicionada por su matriz productiva, caracterizada por una alta heterogeneidad estructural. Así, el primer y más básico determinante de la desigualdad es el estrato socioeconómico. No obstante, las desigualdades de género, las étnico-raciales, las relacionadas con las diferentes etapas del ciclo de vida de las personas y las territoriales también constituyen ejes estructurantes de esa matriz; resultan esenciales para explicar la magnitud y la reproducción de las brechas identificadas en algunos de los principales ámbitos del desarrollo social y del ejercicio de los derechos, como el nivel de ingresos y el acceso a los recursos productivos, la educación, la salud, el trabajo decente, la protección social y los espacios de participación, entre otros. Los ejes estructurantes de la matriz de la desigualdad social se entrecruzan, potencian y encadenan a lo largo del ciclo de vida, lo que da lugar a una multiplicidad de factores de desigualdad o discriminación que interactúan de forma simultánea o acumulándose a lo largo del tiempo. La confluencia de múltiples desigualdades y discriminaciones caracteriza a los "núcleos duros" de la pobreza, de la vulnerabilidad y de la exclusión social y hace que persistan y se reproduzcan.

Ampliar el reconocimiento y el análisis de las características de la desigualdad social permite comprender las brechas estructurales que marcan a nuestras sociedades y resulta fundamental para avanzar en la senda del desarrollo sostenible y cumplir los objetivos definidos en la Agenda 2030. Para que la acción pública pueda contribuir efectivamente a promover, proteger y garantizar el disfrute pleno del conjunto de derechos humanos sin distinciones de sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales es necesario asimismo contar con instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

Se espera que este taller estimule el debate en torno a la igualdad y al desarrollo social inclusivo como pilar del desarrollo sostenible.

DURACIÓN Y METODOLOGÍA DEL TALLER

El taller se impartirá los días 11-12 de abril de 2019 en horario de 8:00 a.m. a 5:00 p.m (11/4) y de 8.00 a.m. a 4:30 p.m. (12/4). El enfoque teórico-práctico combina marcos analíticos y discusiones en grupo. Habrá pausas para el café y el almuerzo.

La evaluación del taller por parte de los participantes y la evaluación de necesidades se harán a través de un cuestionario que será entregado al finalizar la actividad.

CONTENIDOS TEMÁTICOS

- Matriz de desigualdad social
- Enfoque de derechos
- Objetivos de Desarrollo Sostenible
- Desigualdades a lo largo del ciclo de vida
- Desigualdad territorial
- Políticas públicas sociales para una mayor igualdad, con énfasis en las políticas de protección social
- Coordinación e intersectorialidad de la protección social
- Panorama social y desigualdad en Panamá

PERFIL DE LOS PARTICIPANTES

El taller está dirigido a 28 funcionarios públicos del nivel ejecutor de políticas públicas en los gobiernos regionales, quienes forman parte de los Gabinetes Sociales Provinciales y Comarcales.

El taller exige dedicación exclusiva y la asistencia a todas las actividades en los horarios establecidos será obligatoria. Para recibir el diploma de participación en el taller se requiere al menos un 90% de asistencia.

PROGRAMA

Hora	Jueves 11/4
8:00	Registro
8:30 - 9:00	Palabras de bienvenida <i>CEPAL/ Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en Panamá/ MIDES</i>
9:00 - 10:10	Introducción al taller y Sesión 1 Matriz de desigualdad social, enfoque de derechos y ODS <i>Simone Cecchini</i>
10:10 - 10:30	Café
10:30 - 11:40	Sesión 2 Desigualdad a lo largo del ciclo de vida: análisis y políticas <i>Humberto Soto</i>
11:40 - 12:50	Sesión 3 Desigualdad territorial: análisis y políticas <i>Pablo Faret</i>
12:50 - 13:50	Almuerzo
13:50 - 14:50	Sesión 4 Panorama social y desigualdades en Panamá <i>Alexis Rodríguez</i>
14:50 - 15:10	Café
15:10 - 16:30	Mesa redonda 1 Matriz de desigualdad en las Provincias de Colón y de Darién, y las Comarcas Emberá-Wounaan y Kuna Yala
16:50 - 17:00	Cierre
Viernes 12/4	
8:00	Registro Observatorio de Desarrollo Social de América Latina y el Caribe <i>Beatriz Morales</i>
8:30-9:30	Sesión 5 Integración de la Agenda 2030 en la planificación subnacional mediante la identificación de eslabones y nodos críticos <i>Humberto Soto</i>
9:30 - 9:50	Café
9:50 - 11:00	Sesión 6 Protección social inclusiva: articulación e integración de políticas sociales <i>Simone Cecchini</i>
11:00 -12:00	Sesión 7 Coordinación intersectorial y entre actores pro igualdad <i>Raúl Holz /Humberto Soto</i>
12:00 - 13:00	Almuerzo
13:00- 14:10	Sesión 8 Políticas sociales pro-igualdad en Panamá <i>Alexis Rodríguez</i>
14:10 - 14:30	Café
14:30-15:40	Mesa redonda 2 Políticas públicas pro-igualdad en las Provincias de Colón y de Darién, y las Comarcas Emberá-Wounaan y Kuna Yala
15:40 - 16:10	Conclusión del taller <i>MIDES / CEPAL</i>
16:10 - 16:30	Evaluación

PONENTES

- Simone Cecchini, Oficial superior de asuntos sociales, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Pablo Faret, Consultor regional en Protección Social y Desarrollo Rural, Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
- Raúl Holz, Oficial asociado de asuntos sociales, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Beatriz Morales, Asistente de investigación, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Alexis Rodríguez, Consultor, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Humberto Soto, Oficial de asuntos sociales, Unidad de Desarrollo Social, Sede Subregional de la CEPAL en México

BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA

CEPAL (2016) **La matriz de la desigualdad social en América Latina** [en línea] http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40668/4/S1600946_es.pdf

Cecchini, S. y otros (2015), **Instrumentos de protección social: Caminos latinoamericanos hacia la universalización** [en línea] http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38821/1/S1500279_es.pdf

Cecchini, S. y R. Martínez (2011), **Protección social inclusiva: Una mirada integral, un enfoque de derechos** [en línea] http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2593/1/S2011914_es.pdf

FAO (2018), **Panorama de la Pobreza Rural en América Latina y el Caribe 2018. Soluciones del Siglo XXI para acabar con la pobreza en el campo** [en línea] <http://www.fao.org/3/CA2275ES/ca2275es.pdf>

FAO (2015), **El Estado mundial de la Agricultura y la Alimentación 2015. La protección social y la agricultura: romper el ciclo de la pobreza rural** [en línea] <http://www.fao.org/publications/sofa/2015/es/>

Rodríguez, A. (2019), **Matriz de desigualdad y Objetivos de Desarrollo Sostenible en Panamá**

COORDINACIÓN

MIDES

Sr. José Champsaur

Email: jchampsaur@mides.gob.pa

Teléfono: 500-5899 / 62144791

CEPAL

Sra. Beatriz Morales

Email: beatriz.morales@cepal.org

Teléfono: 56-2-22102680