



La evaluación de la eficiencia en el ámbito local: Una revisión

María A. García Valiñas

Javier Suárez Pandiello

Universidad de Oviedo / Oviedo Efficiency Group (OEG)

Índice

1. Introducción
2. Algunos conceptos básicos
3. Medición de la eficiencia en la provisión de servicios públicos: Análisis frontera
4. Evaluación de la eficiencia municipal desde una perspectiva global en España
5. Sostenibilidad y eficiencia: algunos retos pendientes
6. Conclusiones

Introducción

- Creciente preocupación relativa a la evolución y asignación del gasto público
- Eficiencia → tiene su reflejo en las AAPP a varios niveles:
 - Normativo: la programación y ejecución del gasto público «responderán a los criterios de eficiencia y economía» (CE, art. 31.2)
 - Institucional: «Nueva Gestión Pública»
- El mundo académico ha contribuido a evaluar la actuación de los gobiernos locales, cuantificando su eficiencia en la prestación de servicios (Narbón- Perpiñá y De Witte, 2018a,b)
- Objetivo: Revisión de conceptos, metodologías y trabajos ligados a la evaluación de la eficiencia de los gobiernos locales.

Algunos conceptos básicos

- Necesidad de definición conceptual (Álvarez, 2001) :
 - Eficacia/eficiencia → Relación entre medios y resultados
- Tipos de eficiencia:
 - Eficiencia técnica/asignativa/económica
 - Eficiencia de escala/congestión
 - Eficiencia en costes
 - (in)-Eficiencia «X» (Rodríguez y Suárez Pandiello, 2003)

Medición de la eficiencia en la provisión de servicios públicos: Análisis frontera

- Análisis frontera: comparación con unidades que realizan las “mejores prácticas” (frontera)
- Algunos problemas (García-Valiñas, 2016):
 - Comparación de unidades homogéneas:
 - No es posible «comparar peras con manzanas»
 - Control de factores ambientales
 - Dificultades en la medición del output:
 - Intangibilidad de los servicios
 - Diversas dimensiones
 - Enfoque erróneo: inputs, indicadores de demanda

Evaluación de la eficiencia municipal desde una perspectiva global en España

- Aproximación frecuente en la literatura: Análisis de eficiencia del municipio en términos globales → entidad prestadora de múltiples servicios (Narbón-Perpiñá y De Witte, 2018a,b)
- Eficiencia global de los municipios en España:
 - Numerosos trabajos:
 - Aproximación nacional como opción más habitual (muestra de municipios españoles)
 - Aproximación regional: Cataluña (Giménez y Prior, 2003, 2007; Bosch et al. 2012; Cordero et al., 2017); Comunidad Valenciana (Balaguer- Coll, 2004; Balaguer- Coll et al., 2007; Balaguer-Coll y Prior, 2009); Murcia (Benito et al., 2010) ; Navarra (Arcelus et al., 2015)
 - Eficiencia en costes
 - Análisis frontera → Análisis Envolvente de Datos (DEA)
 - Análisis de segunda etapa

Evaluación de la eficiencia municipal desde una perspectiva global en España

- Factores determinantes de la eficiencia global de los municipios españoles:
 - Factores sociodemográficos:
 - Relación positiva entre tamaño (número de habitantes) y eficiencia (Balaguer-Coll et al., 2007; Giménez y Prior, 2007), indicando de esta manera que las economías de escala superan a las de congestión

Evaluación de la eficiencia municipal desde una perspectiva global en España

- Factores determinantes de la eficiencia global de los municipios españoles (cont.):
 - Factores económicos:
 - Impacto negativo del nivel de renta per cápita del municipio sobre la eficiencia local → niveles de renta más altos son asociados a un menor control sobre las entidades locales (Giménez y Prior, 2007; Bosch et al., 2012; Cuadrado-Ballesteros et al., 2013).
 - Impacto positivo del último periodo de recesión sobre los niveles de eficiencia global municipal en nuestro país (Pérez-López et al., 2015; Narbón-Perpignan et al., 2019) → mayores esfuerzos realizados por los entes locales en contextos de importantes restricciones financieras y económicas.

Evaluación de la eficiencia municipal desde una perspectiva global en España

- Factores determinantes de la eficiencia global de los municipios españoles (cont.):
 - Factores ideológicos:
 - En general, impactos no demasiado concluyentes
 - Algún estudio ha identificado una relación positiva entre fragmentación política y niveles de eficiencia municipal (Pérez-López et al., 2015)

Evaluación de la eficiencia municipal desde una perspectiva global en España

- Factores determinantes de la eficiencia global de los municipios españoles (cont.):
 - Factores financieros:
 - Mayores niveles de déficit asociados con peores resultados en términos de eficiencia (Balaguer-Coll et al., 2007; Pérez-López et al., 2015).
 - A mayor peso de las transferencias en el presupuesto municipal, menores niveles de eficiencia, sugiriendo los efectos perniciosos de la falta de corresponsabilidad fiscal y unos mayores niveles de ilusión fiscal (Balaguer-Coll et al., 2007; Balaguer-Coll y Prior, 2009; Bosch et al., 2012; Pérez-López et al., 2015).
 - Efectos positivos de auditorías en el municipio o de las inversiones en infraestructuras (Arcelus et al. 2015).

Evaluación de la eficiencia municipal desde una perspectiva global en España

- Factores determinantes de la eficiencia global de los municipios españoles (cont.):
 - Factores organizativos:
 - Externalización o descentralización: Resultados no demasiado claros

Sostenibilidad y eficiencia: algunos retos pendientes

- Mejora de las medidas de output en el ámbito local
 - Enfoque incorrecto: outputs más próximos a la demanda/inputs (población, infraestructuras, etc...)
 - Dimensión adicional: Sostenibilidad y medioambiente → Objetivo de desarrollo sostenible número 11 (Ciudades y Comunidades Sostenibles) de las Naciones Unidas
- Impacto de las TIC en la eficiencia global municipal:
 - Creación de «ciudades inteligentes»: «reconstrucción de una zona o ciudad utilizando las Tecnologías de la Información y la Comunicación para mejorar el rendimiento y la calidad de servicios urbanos como la energía, la conectividad, el transporte, los servicios públicos y otros» (Reci)
 - Plan Nacional de Ciudades Inteligentes:
 - Numerosas ciudades objeto de digitalización
 - Presupuesto global (últimas convocatorias): 76,8 millones de euros
 - Financiación local: 20%- 40% del coste total.



Conclusiones

- Eficiencia como objetivo relevante en el diseño de políticas públicas locales
- Importantes ahorros de costes potenciales de los municipios españoles (superiores al 50% en algunos casos puntuales).
- Ineficiencias fundamentalmente conectadas al tamaño poblacional y a algunas variables financieras de los municipios.
- Retos en el análisis de eficiencia municipal:
 - Mejora en la definición y medición de los outputs
 - Mejora de los indicadores empleados hasta el momento
 - Inclusión de objetivos medioambientales
 - Superioridad del análisis desagregado (por servicios) sobre los análisis de eficiencia global.
 - Impacto de las TIC en la eficiencia global de los municipios españoles.

MUCHAS GRACIAS

E-Mails:

mariangv@uniovi.es

jspandi@uniovi.es