

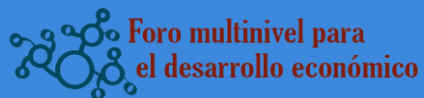
Sistema nacional de para el desarrollo productivo y descentralización hacia regiones

Primer evento del Foro multinivel para el desarrollo económico

24 de mayo de 2022

Marco Dini

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Mensajes principales

1. Las políticas para el desarrollo productivo que la CEPAL proponen para América Latina y el Caribe se basan apunta a una **transformación estructural, sostenible e inclusiva**
2. Este proceso de transformación requiere de la **colaboración entre entidades** que operan en el nivel nacional, regional y municipal y que desempeñan funciones distintas y complementarias
3. La Ley 21.074 otorga responsabilidades nuevas a **un nuevo actor del desarrollo productivo**, los GORE, lo que obliga a modificar el rol de las instituciones de desarrollo productivo de los tres niveles y a transformar sus relaciones
4. El fortalecimiento de los GORE en desarrollo productivo requiere de **un conjunto de acciones** (no sólo transferencia de competencia): transferencia de competencias nacional → regional + reforzar dotación de profesionales + capacitación + mayores recursos
5. Un elemento fundamental para garantizar un cambio de ruta en el funcionamiento de este sistema de apoyo es que se fortalezcan **las ERD como herramientas orientación estratégica** de las políticas regionales y de coordinación de las instituciones de fomento
6. La transferencia de competencias requiere de **un análisis de instrumentos y funciones** para definir cuáles competencia es oportuno transferir y cuáles no
7. Se pueden fijar ciertos objetivos en el traspaso de competencias pero el proceso de construcción de la nueva institucionalidad requiere de **una práctica recurrente de trabajo conjunto** entre entidades nacionales y actores regionales



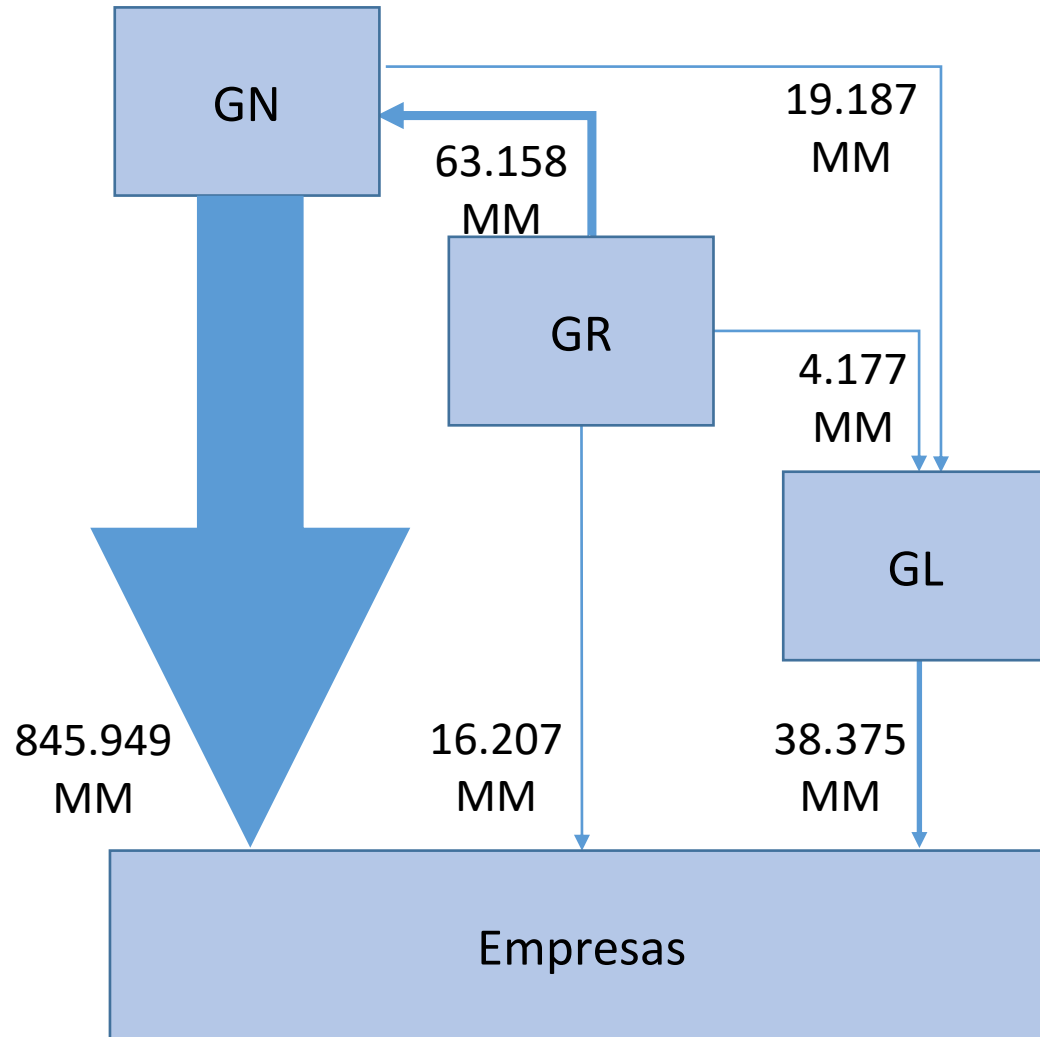
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Flujo de recursos y disponibilidad de profesionales para el desarrollo productivo

Número de profesionales (2021)

Chile (millones de pesos de 2019)

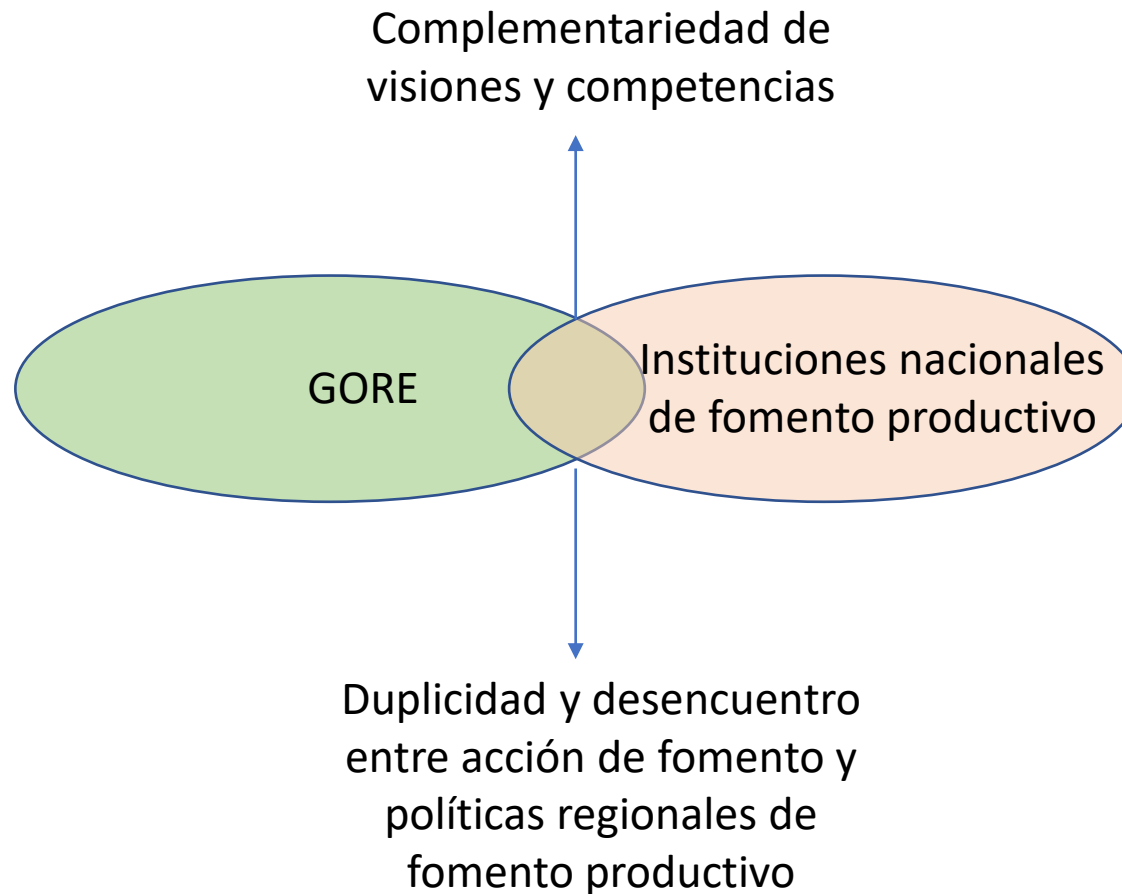


Región	DIFOI	Servicios Nacionales				
		INDAP	FOSIS	SENCE	SERCOTEC	CORFO
Arica y Parinacota	3	31	35	16	11	16
Tarapacá	4	21	36	14	13	23
Antofagasta	3	19	37	18	11	25
Atacama	2	29	36	14	10	18
Coquimbo	3	84	46	21	12	28
Valparaíso	2	111	72	41	17	28
Metropolitana	4	59	116	63	27	18
O'Higgins	6	105	59	28	13	20
Maule	2	158	48	27	19	27
Ñuble	3	78	45	14	11	16
Biobío	5	99	86	43	16	38
Araucanía	3	253	62	31	17	27
Los Ríos	2	111	41	19	11	21
Los Lagos	4	171	46	24	18	22
Aysén	2	64	31	25	14	17
Magallanes	5	25	28	15	17	15
Total	53	1418	824	413	237	359

Elemento catalizador del cambio: Ley 21.074 + Nueva Constitución

Atribuciones GORE:

- Establecer las prioridades estratégicas regionales
- Formular políticas productivas regionales
- Programas y proyectos regionales de fomento productivo
- Fortalecer las oficinas comunales de fomento productivo



CORFO (26,2%)
SENCE 23,2%)
INDAP (22,3%)
FOSIS,
SERCOTEC,
INNOVACHILE,
CONADI,
SERATUR,
SERNAMEG,
CNR, PROCHILE,
SAG, INDESPA,
SUBPESCA,
SERNAPECA,
FIC
INVESTCHILE,
CONAF



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Un solo camino posible

No se modifica la organización actual

Inviabile

Se desmantelan las instituciones nacionales para crear instituciones regionales de desarrollo productivo

Ineficiente

Se dividen funciones entre entidades regionales y nacionales sin generar colaboración

Se redefinen la competencias construyendo una modalidad de colaboración entre entidades regionales y nacionales

Sinergias y complementariedades



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Se requiere de una estrategia país para la construcción de un sistema nacional de desarrollo productivo

- Reformar la acción de las instituciones nacionales:
 - Objetivos país
 - Fortalecer la coordinación
 - Reducir la fragmentación y simplificar los instrumentos
- Potenciar la capacidad de los GORE en desarrollo productivo
 - Incremento del número de los profesionales
 - Desarrollo de conocimiento y capacitación
 - Incrementar los recursos sobre los que deciden los actores regionales
 - Transferencia de competencia para la gestión de los instrumentos de fomento y la asignación de los recursos
- Fortalecer la relación GORE-Municipalidades (en DP)
 - Integración GN-GR-GL: PROMDEL
 - Redes de municipalidades para el DP



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Propuestas para el corto plazo

1. Definir e implementar **planes de transferencia de competencias** entre los gobiernos regionales y algunas entidades nacionales, que contemplen:
 - Identificación de los instrumentos a descentralizar
 - Identificación de las competencias a descentralizar
 - Definición de un mecanismo colegiado de gestión de los instrumentos
 - Incrementar la cantidad de recursos que se asignarán regionalmente
2. Definir **contribuciones de la entidades nacionales** al fortalecimiento de los GORE (DIFOI): oficinas de enlace + capacitación
3. Avanzar hacia una **propuesta de mediano plazo** que involucre las demás instituciones de fomento, partiendo de los ministerios que más aportan al desarrollo productivo: agricultura, trabajo (SENCE) y social (FOSIS)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Por qué avanzar hacia un sistema multinivel de desarrollo productivo

- El desarrollo productivo se genera en distintos niveles:
 - Local: micro o pequeñas empresas, mercados locales
 - Regional: pyme, mercados regionales y territorios funcionales
 - Nacional: grandes empresas y pymes, cadenas productivas/sistemas productivos interregionales o nacionales
 - Internacionales: grandes empresas y pymes, cadenas productivas internacionales
- Las empresas están integradas en cadenas, redes o sistemas productivos que trascienden las fronteras administrativas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Qué instrumento (no) transferir del nivel central al nivel regional

- Instrumentos que promueven:
 - Instrumentos que requieran de esfuerzos de coordinación suprarregionales para impulsar cadenas productivas/sistemas productivos macrorregionales/nacionales
 - Por ejemplo: como el programa nacional Transforma Turismo
 - Externalidades suprarregional: la actividad desarrollada en una región impacta a realidades productivas localizadas en otras regiones
 - Por ejemplo: un centro de innovación en fruticultura del sector frutícola de La Pintana



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Qué competencias transferir en el corto plazo

Macroprocesos	Institución nacional	Entidad regional
Diseño instrumentos	Instrumentos nacionales	<ul style="list-style-type: none">• Instrumentos regionales• Adaptaciones regionales de los instrumentos nacionales
Gestión	<ul style="list-style-type: none">• Apoyo técnico a las entidades regionales• Ejecución	<ul style="list-style-type: none">• Focalización• Asignación de recursos
Evaluación	<ul style="list-style-type: none">• Evaluación de los instrumentos nacionales• Sistematización de experiencias• Difusión de buenas prácticas	Evaluación instrumentos regionales



Por qué un mecanismo regional colegiado de gestión

- Centralidad de las prioridades fijadas por los GORE y transformación de la lógica de acción de las instituciones de fomento:
 - Instrumento → planes de desarrollo
- Instancia de coordinación intersectorial/interministerial
- CDPR:
 - Liderazgo Gobernación
 - Participación CORE
 - Mayoría entidades regionales
 - Participación instituciones nacionales de desarrollo productivo
- Acerca del método de construcción:
 - Diversificado por región
 - Flexible, para adaptarse a los resultados y experiencias desarrollados



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Hacia el mediano plazo

- Agencia regional de desarrollo productivo
- Personería jurídica independiente
- Sector público, privado, academia y sociedad civil
- Liderazgo GORE y mayoría regional
- Participación de los ministerios que gestionan políticas de desarrollo productivo: Economía, Agricultura, Trabajo (SENCE) y Social (FOSIS)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Muchas gracias



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org

