

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

FORTALECIMIENTO Y ARTICULACIÓN MULTINIVEL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA

Seminario Internacional: “Desafíos de la Planificación en América latina y el Caribe, en el marco de la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



MANUEL FERNANDO CASTRO
Subdirector Territorial y de Inversión Pública
Departamento Nacional de Planeación - DNP

Noviembre 2016

AGENDA

1. Aspectos generales sobre Colombia
2. Plan Nacional de Desarrollo (2014- 2018)
3. Fortalecimiento de la planificación regional y articulación multinivel
4. Fortaleciendo de técnicas de administración del presupuesto



1

ASPECTOS GENERALES SOBRE COLOMBIA



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



COLOMBIA ES UN PAÍS LÍDER EN EL CRECIMIENTO ENTRE LAS ECONOMÍAS MÁS GRANDES DE AMÉRICA LATINA



47 millones de habitantes

76% en área urbana



País de ingresos medios

Sistema Unitario Presidencial

Gobierno Descentralizado

1.102 Municipios

32 Departamentos

Nueva Estructura del Plan Nacional de Desarrollo

6 Regiones

145 Subregiones



65% del total de gasto administrado en las regiones



DNP Departamento Nacional de Planeación



INSTITUCIONES PRESUPUESTALES

2 Sistemas Presupuestales

Presupuesto General de la Nación (PGN)

Sistema General de Regalías (SGR)

US\$ 68 billones/anuales

US\$3 billones/anuales

INVERSIÓN

US\$ 16

billones/anuales
(6,5% GDP)

Presupuesto Anual

INVERSIÓN

US\$2

billones/anuales
(0,8% GDP)

Presupuesto Bienal

2 Sistemas Nacionales de Inversión (SUIFP-SGR / SUIFP-PGN) y Banco de proyectos

2 Autoridades Complementarias

Autoridad Presupuestal



- Consolidación del presupuesto
 - Techos presupuestales
- **MFMP /MGMP**
- Presentación al Congreso
- Conformidad de la Ley Fiscal

Planeación e Inversión



- Formulación PND/ PPI
- Distribución de la inversión
- Coordinación y formulación de política social y económica (**CONPES**)
 - **POAI** para Gobiernos Subnacionales
- Monitoreo y Evaluación

INDICADORES MACROECONÓMICOS, FISCALES Y SOCIALES QUE HAN MEJORADO DESDE EL 2002

VARIABLE	2002	2010	2015	Variación (2002-2015)
Tasa de Homicidio por 100.000 habitantes	67,3(1)	34,0	28,0	-58,4%
Porcentaje de Inversión (% of PIB)	16,6	24,5	28,8**	73,5%
Inversión Extranjera (USD millones)	2.134	6.430	12.313 (p)	476,9%
Crecimiento Económico (%)	2,5	4,0	3,1	24,0%
PIB +per capita (USD)	2.368	6.300	5.994*	153,1%
Porcentaje de desempleo (%)	15,6	11,8	8,9	-42,9%
Ingresos fiscales (\$COP Billions)	5,8	15,85	23,56***	306,2%
Porcentaje de pobreza (%)	49,7	39,0	27,8	-44,1%
Porcentaje de pobreza extrema(%)	17,7	12,3	7,9	-55,4%

Source: DNP, Ministerio de Hacienda

PIB per Cápita es una estimada tomada del promedio de la TRM 2015 (2743 pesos) and adicionalmente los datos correspondientes a la cuenta nacional fue estimada a partir del trimestre IV 2015.

* Corresponde a la inversión del tercer trimestre del 2015.

(P) Los datos de la Inversión extranjera están hasta el III Trimestre del 2015, el ultimo trimestre del 2015 esta proyectado.

*** 2014 Ingresos fiscales de las entidades municipales y departamentales

(1) Tomado del "Comportamiento del homicidio, Colombia 2011 – Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses – Pp 70", 2010 y 2015 se usó el reporte oficial de homicidios de la SIJIN.



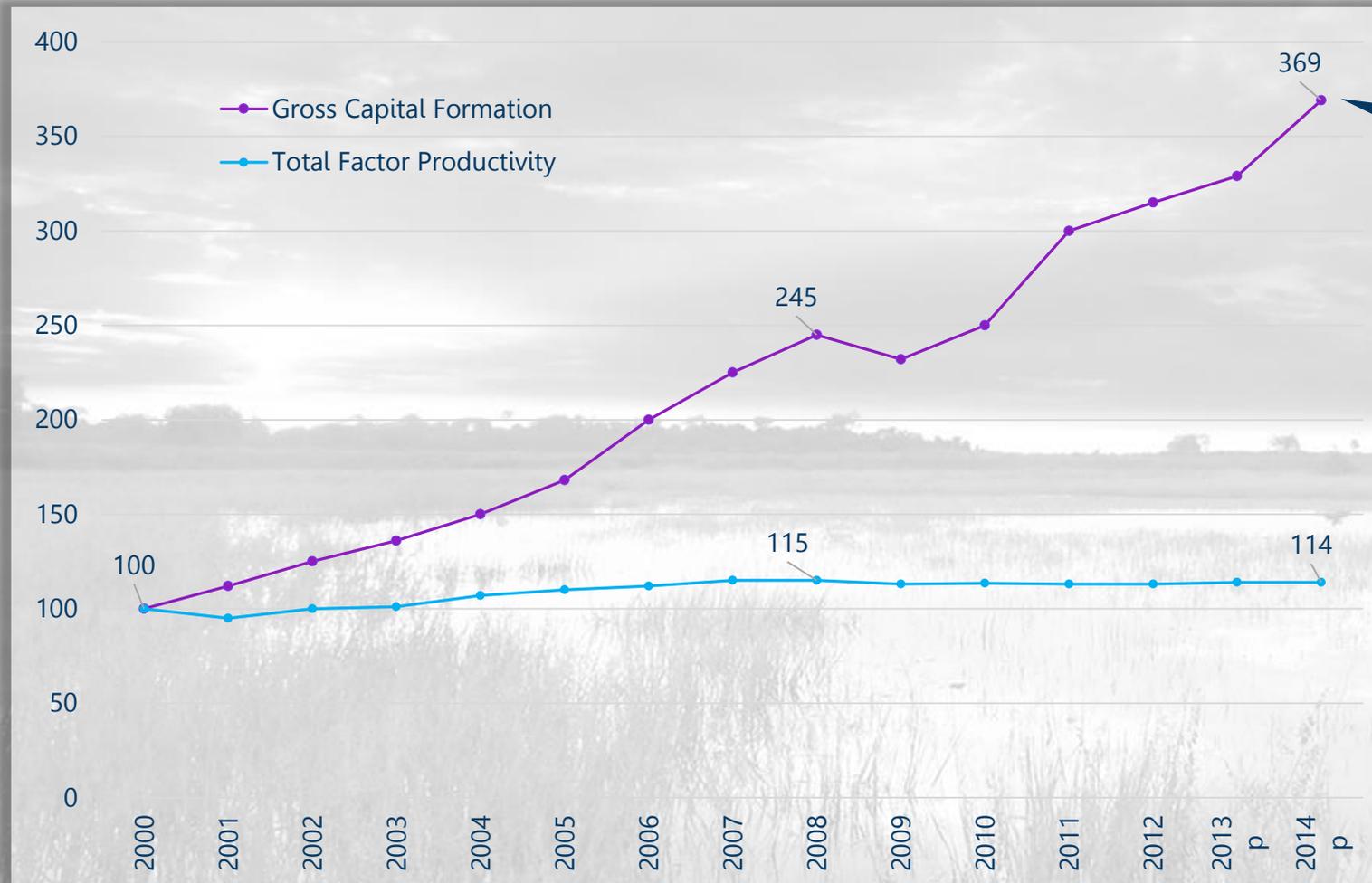
DNP Departamento
Nacional
de Planeación



LOS RECIENTES AUMENTOS EN LAS INVERSIONES NO SE HAN TRADUCIDO EN AUMENTOS DE LA PRODUCTIVIDAD

Crecimiento en la inversión no tuvo impacto en la productividad

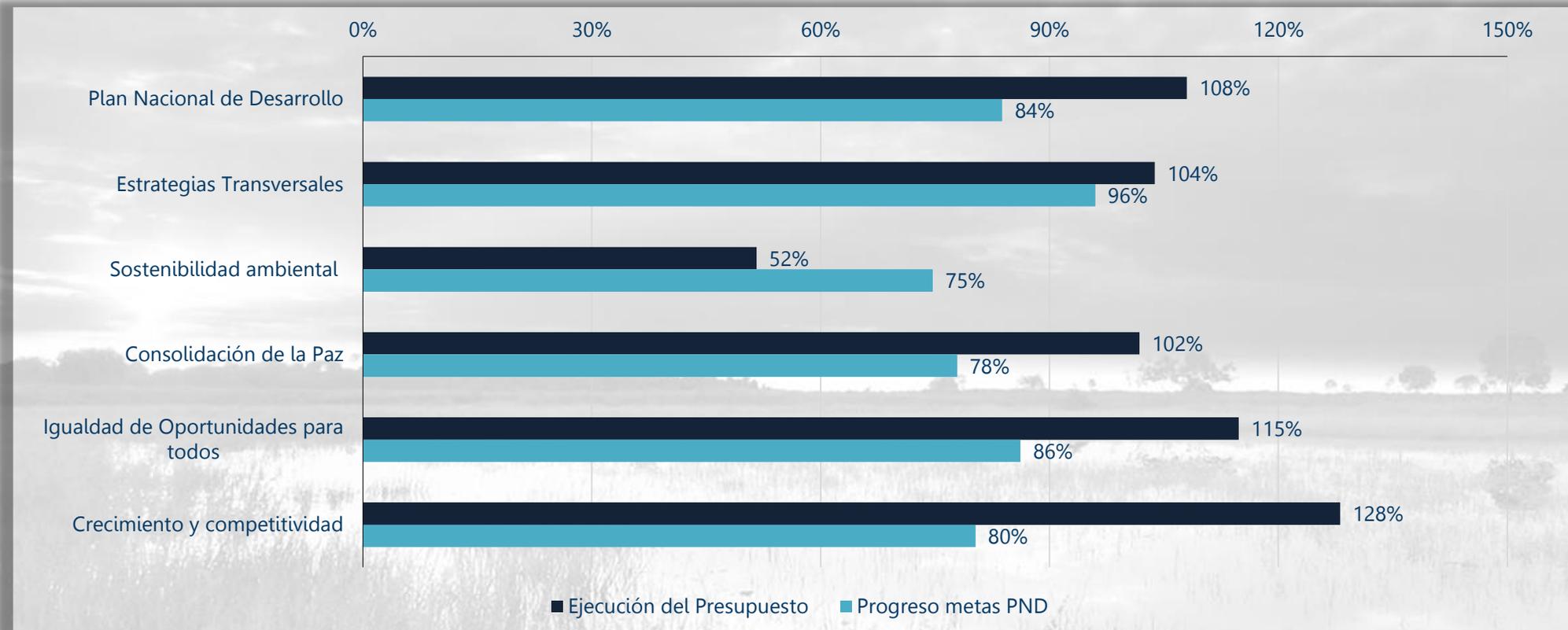
Inversión y productividad



En términos reales, la inversión creció 240% (2006-2015)

MAYOR GASTO NO SIGNIFICA NECESARIAMENTE MEJORES RESULTADOS

Ejecución del presupuesto y progreso de las metas del PND 2014-2014 por pilar



Fuente: Consejo Privado de Competitividad



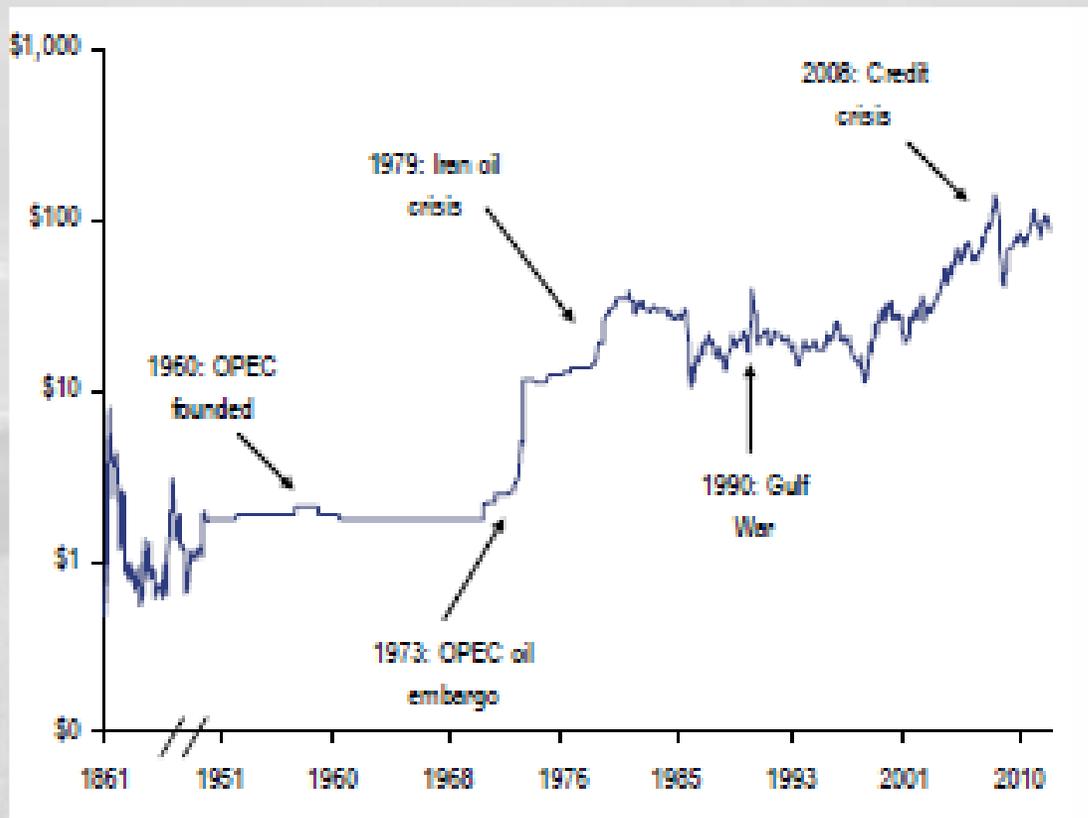
DNP Departamento Nacional de Planeación



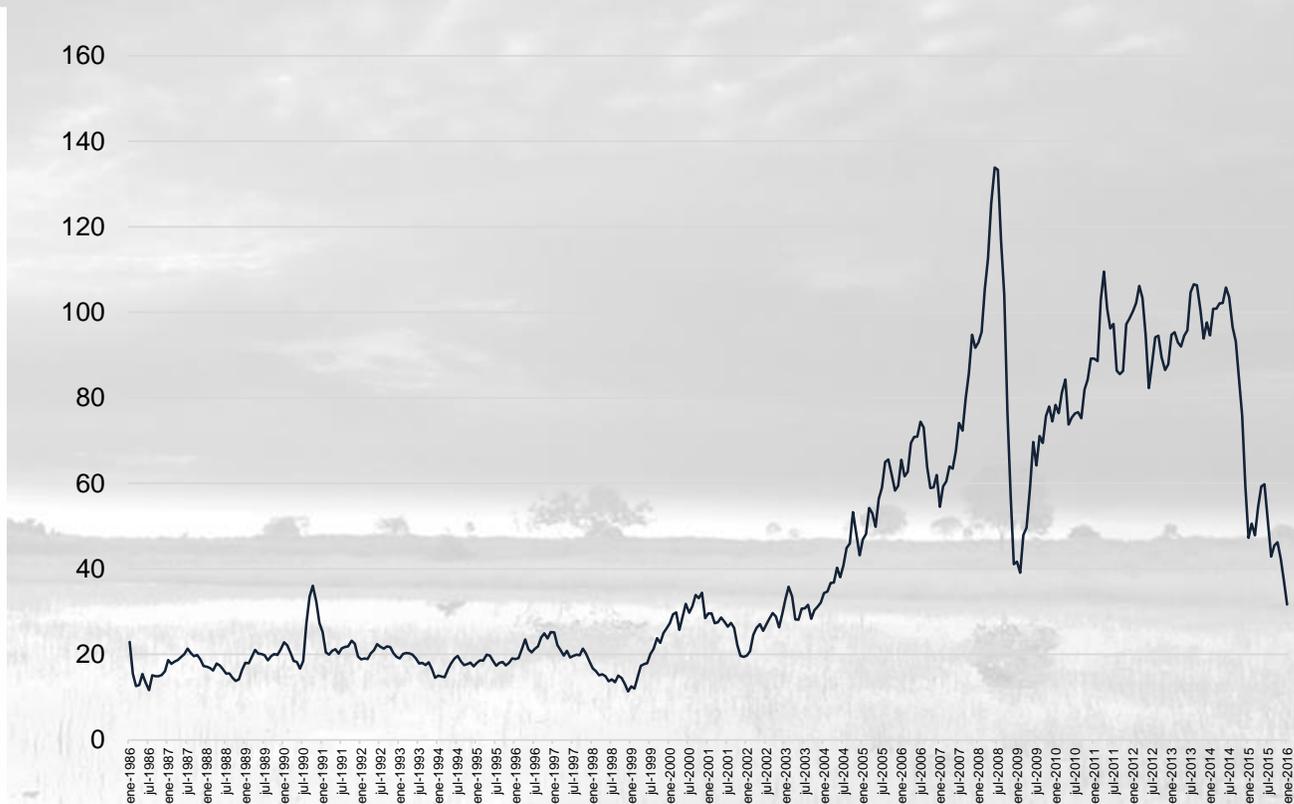
Y LAS CONDICIONES EXTERNAS HAN CAMBIADO ...

Colombia 2002-2014

1860-2015 Precios del Petróleo (Series anuales)



1986 -2016 Precio del Petróleo (Series Mensuales)



Los precios del petróleo van a volver a los niveles anteriores



DNP Departamento Nacional de Planeación



EN 2016 SE RECIBIRAN \$24,4 BILLONES MENOS QUE EN 2013

Ingresos petroleros del Gobierno Nacional 2010-2016

Dividendos de Ecopetrol e Ingresos tributarios del sector petrolero (billones de pesos)

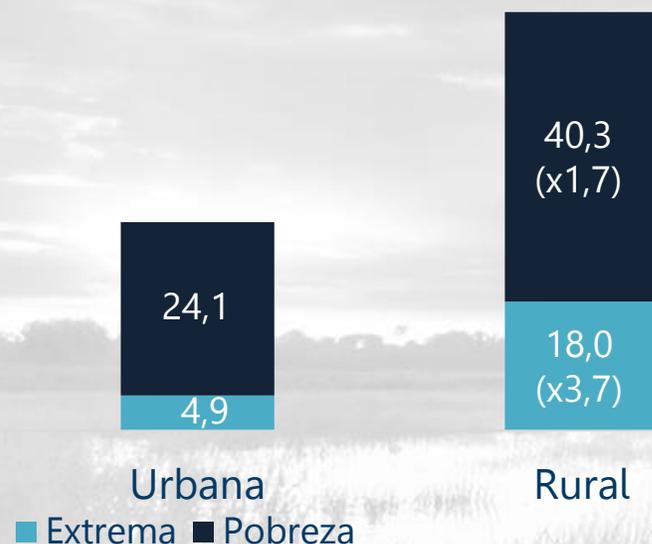


DNP Departamento Nacional de Planeación



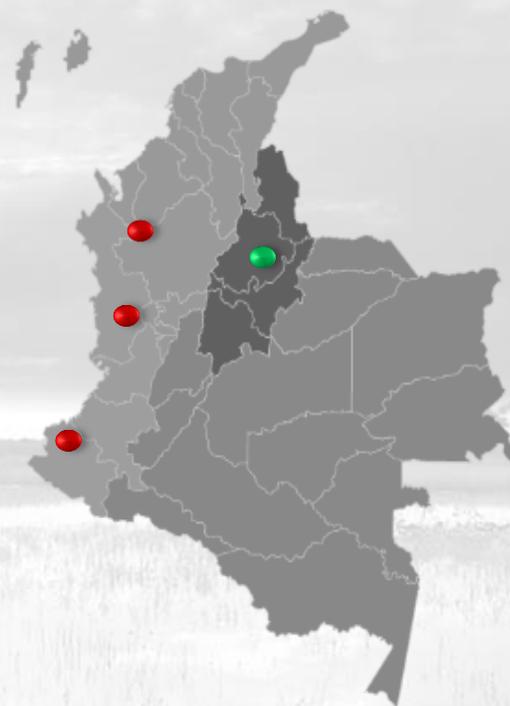
DURANTE EL PERIODO (2010-2014), LA POBREZA DECRECIÓ 9.7 PP PERO LAS BRECHAS ENTRE LAS ÁREAS RURALES Y URBANAS CONTINUAN MUY ALTAS

Las zonas rurales son
1,7 (total) – 3,7 (Extrema) veces más pobres
que en las áreas urbanas



Fuente: DANE (2015)

Disparidades en las ciudades son un reflejo :



La pobreza en **Bucaramanga** está debajo del 10%

En **Quibdó** el 50% de la población vive en pobreza.

En municipios como **El Charco** o **Vigía del Fuerte** 99% de la población es pobre



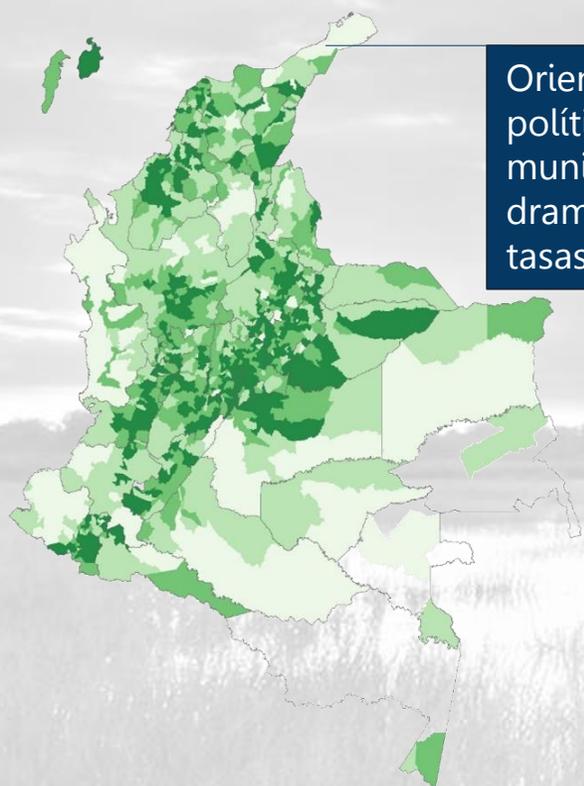
DNP Departamento Nacional de Planeación



EL RETO PARA COLOMBIA ES REDUCIR LAS BRECHAS SOCIOECONÓMICAS A TRAVÉS DE UNA INVERSIÓN DE MEJOR CALIDAD

Educación

Cobertura neta (16-17 años)

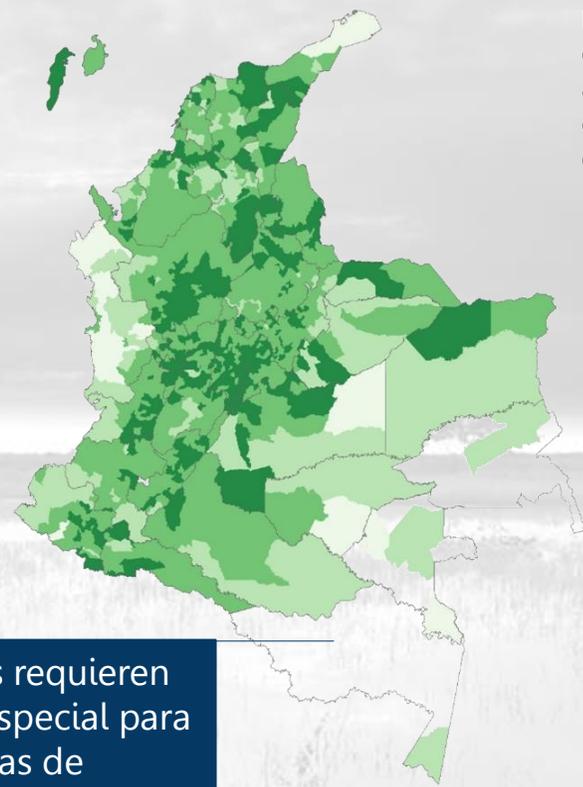


Orientación de las políticas en 342 municipios mejorará dramáticamente las tasas de cobertura

134 municipios requieren una atención especial para mejorar las cifras de mortalidad infantil

Salud

Porcentaje de mortalidad infantil



Restricciones fiscales exigen estrategias innovadoras para asignar recursos de manera más eficaz a fin de reducir las disparidades .

- Brecha baja
- Brecha media-baja
- Brecha media-alta
- Brecha alta

Fuente: DANE (2015)



DNP Departamento Nacional de Planeación





2

PND 2014 -2018
"TODOS POR UN NUEVO PAÍS"



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



LA ESTRUCTURA DEL PND RESPONDE A LOS GRANDES RETOS DEL PAÍS

3 pilares
sobre los que se construye
la transformación del país
propuesto por el Plan
Nacional e Desarrollo



Un círculo virtuoso
se forma una vez estos
objetivos son logrados



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



6 ESTRATEGIAS SECTORIALES QUE TIENEN COMO OBJETIVO MATERIALIZAR LA VISIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO

Seguridad y
Justicia para
la Paz



Crecimiento
Verde



Buen
Gobierno



Infraestructura y
competitividad



Movilidad
Social



Transformación
del sector rural



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



6 ESTRATEGIAS REGIONALES CON DIRECTRICES ESPECÍFICAS PARA CADA REGIÓN

- Una **región del Caribe** próspera sin pobreza extrema
- Innovación del capital humano e inclusión territorial en la **Zona del Eje Cateo y Antioquia**
- Conectividad para la integración y desarrollo productivo sostenible en la **Región Central Oriente**
- **Región Pacífico:** Desarrollo socioeconómico con equidad, integración y desarrollo sostenible
- Crecimiento y bienestar para la **región de los llanos.** Ambiente, agroindustria y desarrollo humano.
- La **Región centro sur de Colombia,** tierra de oportunidades y paz: desarrollo del sector rural y preservación ambiental



Metodología

- Diagnóstico regional
- Impulsores del desarrollo
- Objetivos regionales



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



EL PND SE FORMULÓ DE ACUERDO A UNA AGENDA DE DESARROLLO MUNDIAL 2015 – 2030

Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

A Colombia le fue bien en los ODM. (79,4% de cumplimiento)



Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

El PND incorporó los 17 ODS como parte de la visión de un Nuevo País con Paz, Equidad y Educación a 2018



Los ODS proponen una agenda de desarrollo más ambiciosa que los ODM. Definen retos importante en **Objetivos como:**



Objetivos de desarrollo sostenible

Los ODS ya están incorporadas **parcialmente** en las **políticas públicas** en **Colombia**

Más de la mitad de las metas ODS ya están incorporadas en el **PND** (92 de 169) los **acuerdos de paz** están alineados con los ODS (50 de 169)



DNP Departamento Nacional de Planeación



INNOVACIÓN: I) PLAN ORIENTADO A RESULTADOS; II) CIERRE DE BRECHAS

Plan Orientado a Resultados

Objetivos trazables para promover la rendición de cuentas

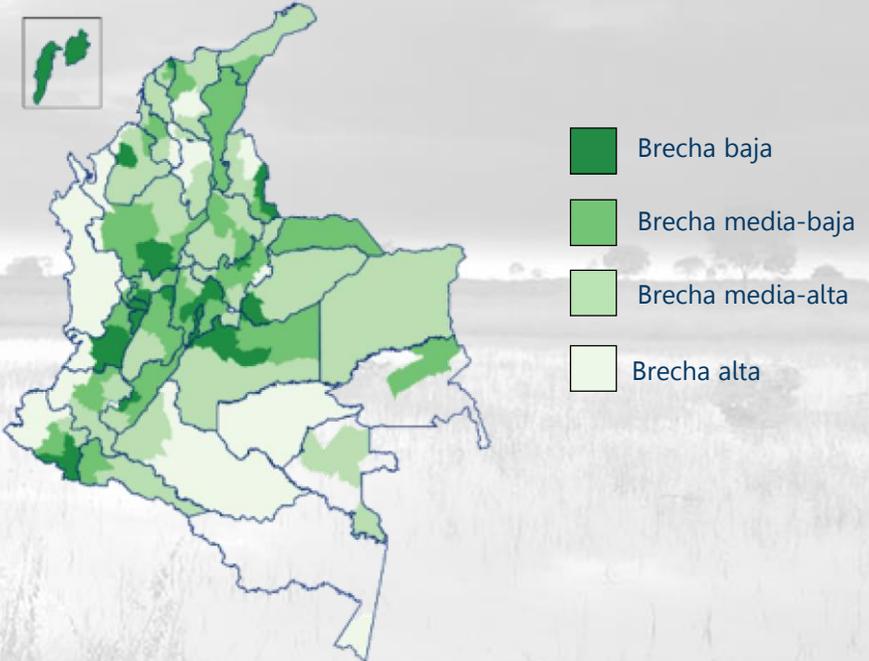
+

Presupuestación basada en resultados



Cierre de brechas con objetivos regionales

Territorios que necesitan mayores esfuerzos para reducir las desigualdades sociales, en función de su entorno de desarrollo



DNP Departamento Nacional de Planeación



DOS PUNTOS DE TRABAJO PARALELOS PARA FORTALECER LA CALIDAD DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

Fortalecimiento de la planificación y articulación multinivel

A

1. Catastro Multipropósito
2. Planes de Ordenamiento Territorial (POT)
3. Contratos Plan
4. Estrategia de estructuración de proyectos
5. Sistema de puntajes para la priorización de la inversión

Fortalecimiento de las técnicas de administración del presupuesto

B

1. Mejoramiento informado del presupuesto de inversión
2. Revisiones de gasto
3. Sistema de monitoreo y evaluación
4. Fortalecimiento e integración de la Inversión Pública con estimadas aproximadas
5. Revisiones de gasto
6. Herramientas de última generación para la administración de la inversión
 - Plataforma Integrado de Inversión Pública Nacional
 - Modelo de Administración Territorial en la Nube
 - De MapaRegalías a MapaInversiones



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



3

A. FORTALECIMIENTO DE LA PLANIFICACIÓN REGIONAL Y ARTICULACIÓN MULTINIVEL



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



A1. CATASTRO MULTIPROPÓSITO PARA FORTALECER LA PLANIFICACIÓN, LA GENERACIÓN DE INGRESOS Y EL GASTO DE PRIORIZACIÓN EN LOS MUNICIPIOS Y REGIONES

Problemas Principales actuales: Dimensión económica

28,5%

No hay información catastral

63,9%

Sin actualizar

15.768.188

Propiedad total

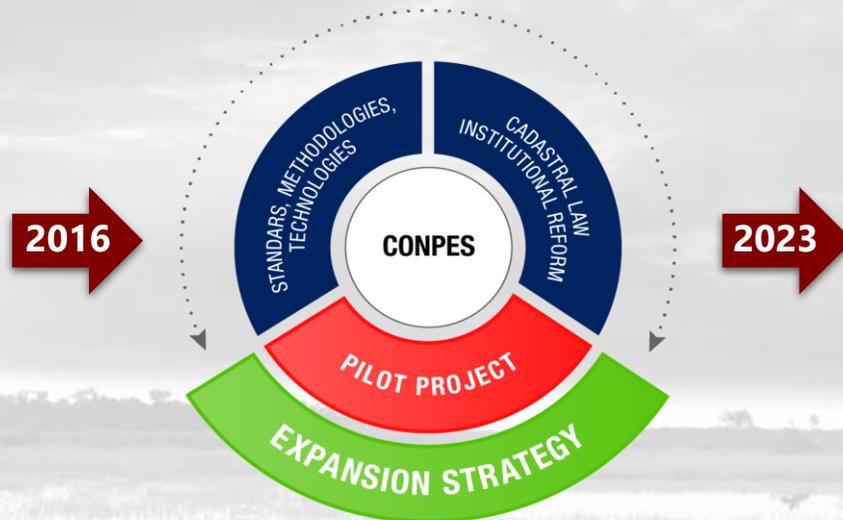
4.132.306

Propiedad Rural

11.635.882

Propiedad Urbana

CAMBIOS ESTRUCTURALES



Resultados esperados: Dimensión económica

Modelo Orientado al mercado
(Prestación externalizada)

Sistema Financiero sostenible

Delegación de competencias en territorios con capacidad

Modelo Institucional:

- Prestación completamente pública
- Una única agencia concentra la definición de estándares, implementación/ regulación
- **Valoraciones** no reflejan los precios del mercado
- Desconexión catastral – Sistemas de registro



DNP Departamento Nacional de Planeación



A2. PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIALES MODERNOS, UNA HERRAMIENTA PARA MEJORAR LA TOMA DE DECISIONES Y LA CALIDAD DE LA INVERSIÓN

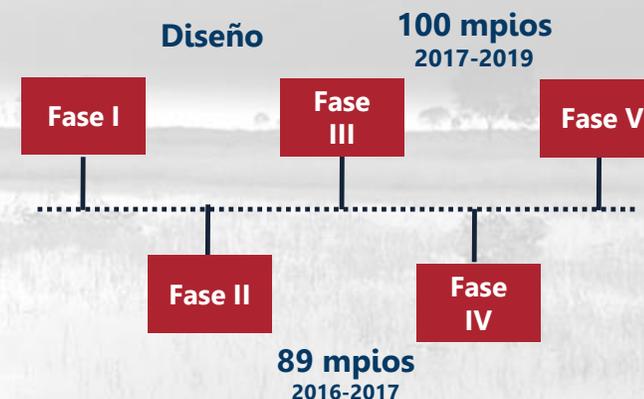
Mejorar la calidad de los POT*, fortalecer las capacidades institucionales y técnicas territoriales, con sostenibilidad y alcance diferenciado

RETOS ACTUALES

- 81% POT desactualizados
- 58% de los POT delimitaron mal el suelo urbano y 56% el rural
- 44% no incluyen áreas para VIS, 21% no considera la provision de servicios públicos en zona rural
- Sólo el 0,13% de los ingresos corresponden a valorización y 0,02% a plusvalía

ALCANCES DEL PROGRAMA

- Definirá las zonas de conservación
- Identificará medidas para mitigar riesgos
- Definirá la infraestructura funcional
- Estandarizará el proceso participativo
- Incorporará formas de gestión del suelo



* POT son planes para el uso de la tierra establecidos para regular el uso de la tierra en entidades territoriales, así como la planificación de las ciudades a largo plazo. Actualmente, estos son la principal herramienta para organizar el territorio a nivel subnacional.

CONTRATOS PLAN: HACIA CONTRATOS PAZ

Contratos Paz: un vehículo estratégico para dar respuesta al territorio de manera efectiva, oportuna y articulada en un escenario de postconflicto

Fomentan la planeación y el impulso a inversiones estratégicas de impacto regional

Fortalecen la colaboración y gobernanza multinivel:

- Alineación de objetivos entre el PND y los PD territoriales
- Concurrencia de esfuerzos y fuentes de inversión Nación-territorios



Permiten llegar a las regiones y zonas rurales con una oferta coordinada y ajustada a las necesidades locales

Contribuyen a fortalecer la participación en los procesos de planeación, priorización, ejecución y seguimiento de proyectos para el desarrollo del territorio

Los Contratos Paz se implementarán progresivamente en todos los departamentos

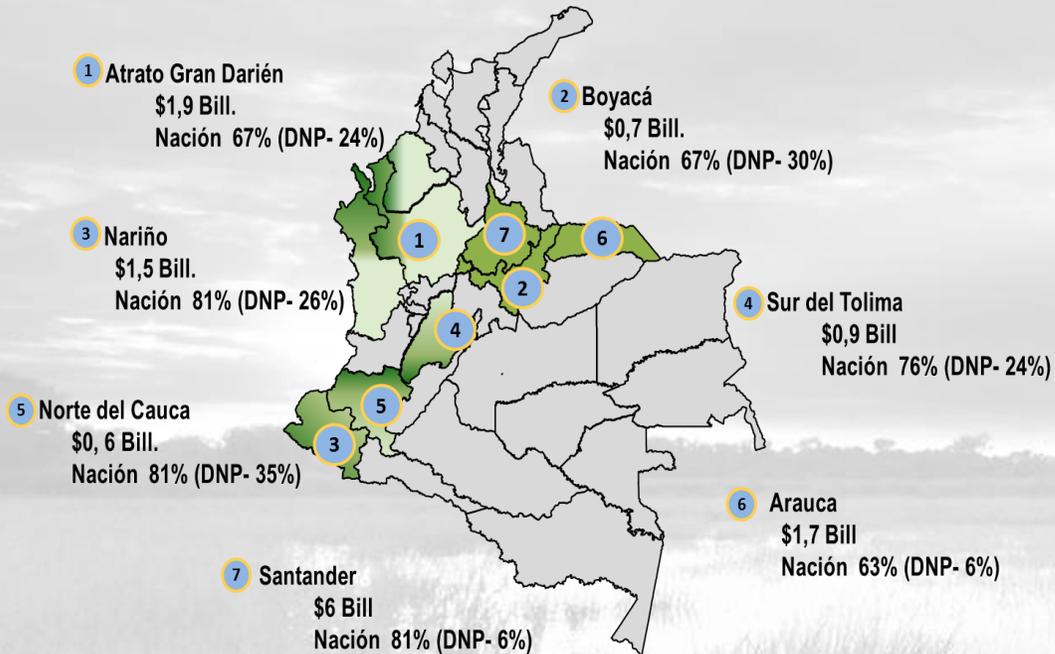


DNP Departamento
Nacional
de Planeación



A3. CONTRATOS PLAN AYUDAN A IMPULSAR LA COORDINACIÓN, LA ENTREGA EFECTIVA DE B&S Y MAZIMIZAR EL IMPACTO DE LAS INVERSIONES

7 PILOTOS ACTUALES (2012-2013):

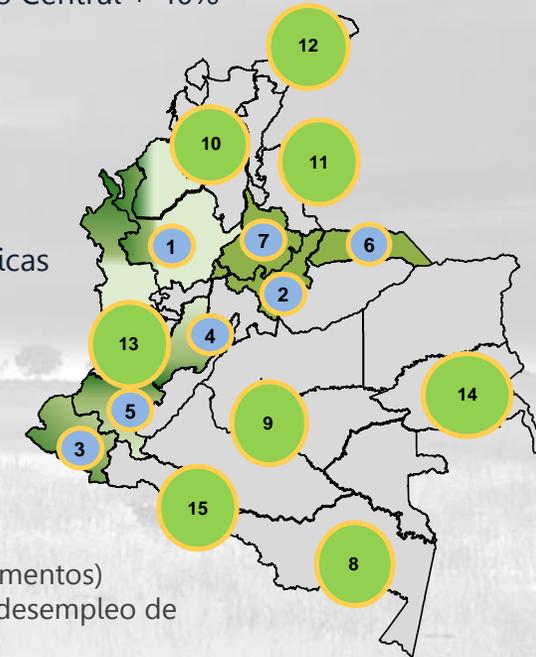


2018

SEGUNDA GENERACIÓN... CONTRATOS PAZ

17 Contratos por realizar

- Cierre de brechas
- Esfuerzo fiscal conjunto: 60% Gobierno Central + 40% nivel territorial
- Criterio de selección:
 - Demanda regional
 - Validación de los municipios
 - Alineación con el PND
 - Condiciones sociales y económicas rezagadas
 - Capacidad Institucional



IMPACTO

- 0,4 p.p. Crecimiento Nacional
- 1,1 p.p. Crecimiento regional (7 departamentos)
- 60.000 nuevos empleos. Reducción del desempleo de 8,7 a 7,5
- 21.000 habitantes en condición de pobreza
- 8.000 habitantes en condición de extrema pobreza

17 Sectores \$12,6 billones pesos

9 Departamentos 78% Gobiernos Nacionales

272 Municipios 22% Nivel territorial

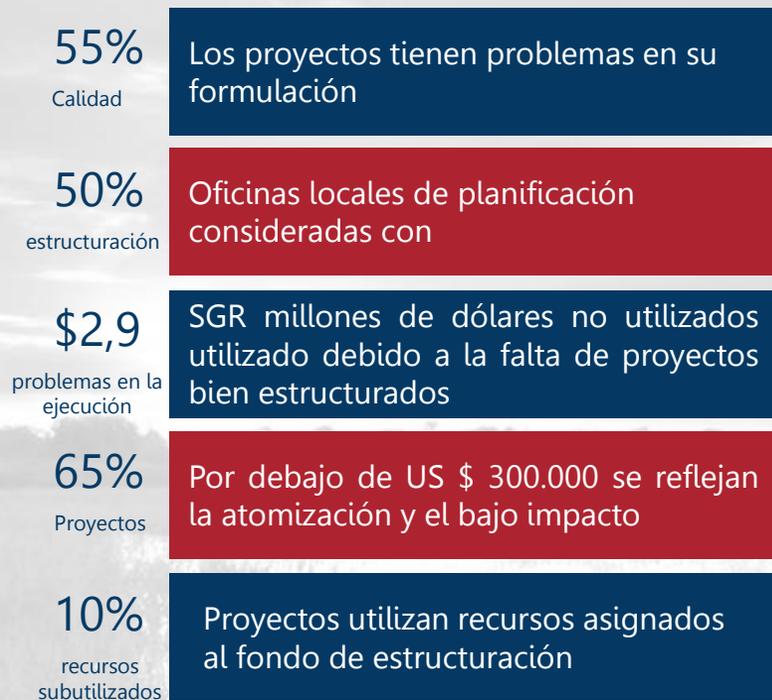


DNP Departamento Nacional de Planeación



A4. ESTRUCTURACIÓN DE PROYECTOS Y SELLO DE CALIDAD

SITUACIÓN ACTUAL



2018

ESTRATEGIA

- Estructuración de proyectos con la etiqueta de calidad DNP
- Apalancamiento financiero para la estructuración del proyecto
- Estructuración de la red (network)
- Proyectos estándar

Fortalecer la estructuración de proyectos incluidos APP

RESULTADOS

- Ahorro en los estudios y diseño del proyecto → +- 70% costo estructuración
- Reducción de tiempo en la preparación y ejecución → > 4 meses por proyecto
- Mayor impacto



DNP Departamento Nacional de Planeación



A5. SISTEMA DE PUNTAJES PARA LA PRIORIZACIÓN DE LA INVERSIÓN

Son prioritarios los proyectos de inversión que apunten a:

- Contribución al cierre de brechas
- Impacto regional / territorial
- Concurrencia de diferentes fuentes de inversión

Componentes	Categorías	Puntos
Brechas por cerrar	Sector priorizado	10
	El nivel de esfuerzo para cerrar las brechas	20
Tamaño del proyecto	Cantidad de proyectos	13,3
	Proyecto de inversión macro	6,7
	La integración interdepartamental	5
Impacto territorial:	# de los municipios con respecto al total de subregional	10
	Número de municipios que contribuyen	10
	Población beneficiaria con respecto al total de la población afectada	5
Concurrencia	Porcentaje de las contribuciones de otras fuentes de inversión	20
Total		100

SGR implementado



PGN En curso



DNP Departamento Nacional de Planeación





4

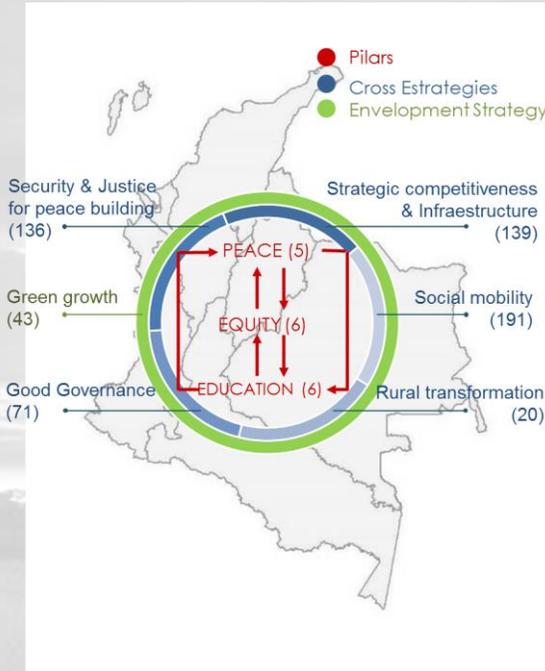
B. FORTALECIMIENTO DE LAS TÉCNICAS DE GESTIÓN PRESUPUESTARIA

B1. FORTALECIMIENTO DE TÉCNICAS, TANTO A NIVEL NACIONAL Y SUBNACIONAL



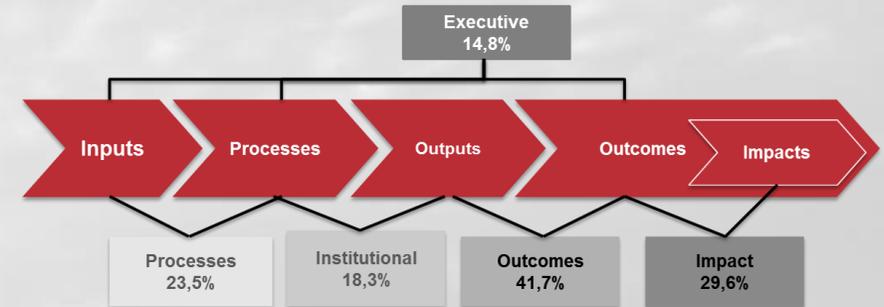
B2. SISTEMA DE MONITOREO Y EVALUACIÓN: SINERGIA

MONITOREO



- 796 indicadores, 100% son productos y resultados
- El 55% son indicadores de corto plazo (1-6 meses)
- Cuadros de mando: Presidencial (1), estratégica (8), sectoriales (24)

EVALUACIÓN



La demanda de evaluación se ha incrementado en los últimos años

En 2016 se realizarán al menos 12 evaluaciones

- Modelo Integral en Salud - MIAS Guainía
- Retornos y Reubicaciones
- Política de Alumbrado Público
- Proyectos Emblemáticos
- Proyectos Tipo - Polideportivos y canchas
- Proyectos Tipo - Plazas de mercado
- Transfórmate Tú Mujer
- Política de equidad de género para las mujeres
- Mujeres Víctima
- Mejoramientos de vivienda
- Política de prevención y control de la contaminación del aire
- Concesiones 4G



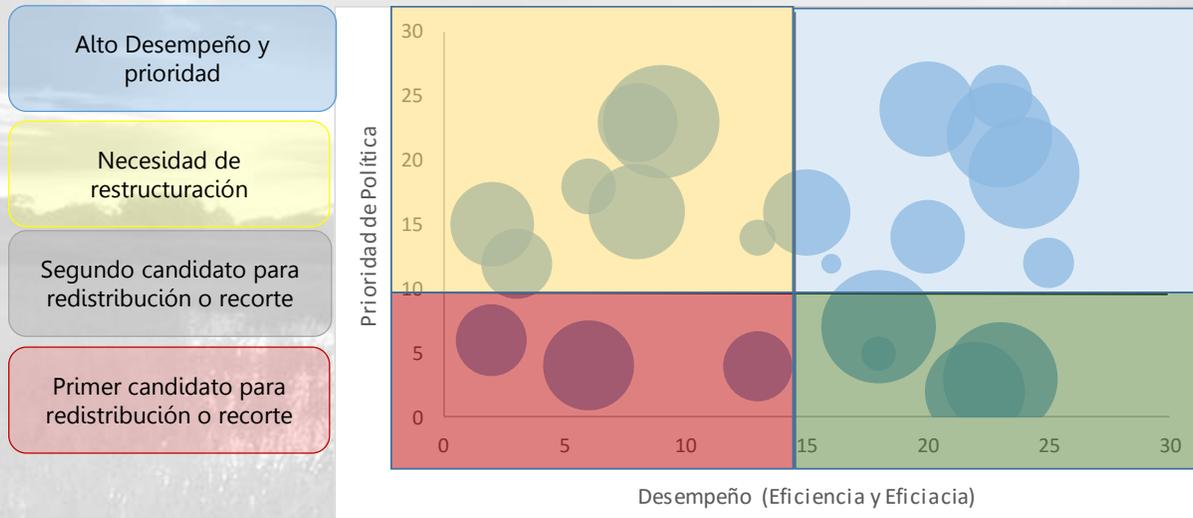
DNP Departamento Nacional de Planeación



B5. REVISIONES DE GASTO

Una herramienta para mejorar el gasto público según prioridades de política y desempeño

Adaptación e institucionalización de la metodología para Colombia
Busca incrementar el conocimiento de los programas de gasto para hacer redistribuciones y cortes presupuestales
2 sectores en 2016 y 5 en 2017



Se requiere balance institucional para hacer un verdadero compromiso

Autonomía Institucional

Autoridad presupuestal

Tercer actor Informado

Alto desempeño de los Sistemas de información



DNP Departamento Nacional de Planeación



B3. MODELO DE CONTROL PREVENTIVO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

Cuatro tipos de controles independientes con diferente profundidad

Inversión PGN

US\$15b

PND hace el seguimiento del avance físico y financiero de los proyectos, sin acciones preventivas o correctivas.

SGP

US\$10b

Control fragmentado entre los ministerios de cada sector, DNP y el Ministerio de Finanzas se centra en la asignación específica de recursos. No preventiva.

SGR

US\$2.1b

Implementa un modelo detallado de Vigilancia y Control financiero

PROPIOS

US\$9b

Ingresos propios que no tienen control administrativo por parte del ejecutivo

Diagnóstico del Modelo de Control

Incompleto

Desarticulada e ineficiente

No genera valor público

Avanzamos hacia un modelo de gestión de control preventivo de toda la inversión pública.

Un modelo que permita un mejor control, eficientes y compatible con una aplicación más racional



DNP Departamento Nacional de Planeación



B4. USO DE HERRAMIENTAS DE ULTIMA GENERACIÓN PARA GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN BIGDATA PARA LA INVERSIÓN PÚBLICA

¿QUÉ ES BIG DATA?	BIG DATA Y ANÁLISIS DE INFORMACIÓN PARA LA INVERSIÓN PÚBLICA	MEJORAR LA CALIDAD DE LA INVERSIÓN PÚBLICA
<ul style="list-style-type: none">• Grandes volúmenes de datos• Variedad de información según su origen y su naturaleza (estructurada y no estructurada)	<ul style="list-style-type: none">• Inteligencia de negocios• Herramientas para la optimización de procesos• Herramientas para el análisis de datos	<ul style="list-style-type: none">• Mejorar la Planeación• Optimizar la asignación de recursos• Mejorar el impacto de las inversiones• Orientar el presupuesto a resultados• Mejorar el bienestar de la población



B4. PLATAFORMA NACIONAL DE INVERSIÓN PÚBLICA INTEGRADA



B6. MODELO DE GESTIÓN TERRITORIAL EN LA NUBE Y BIG DATA

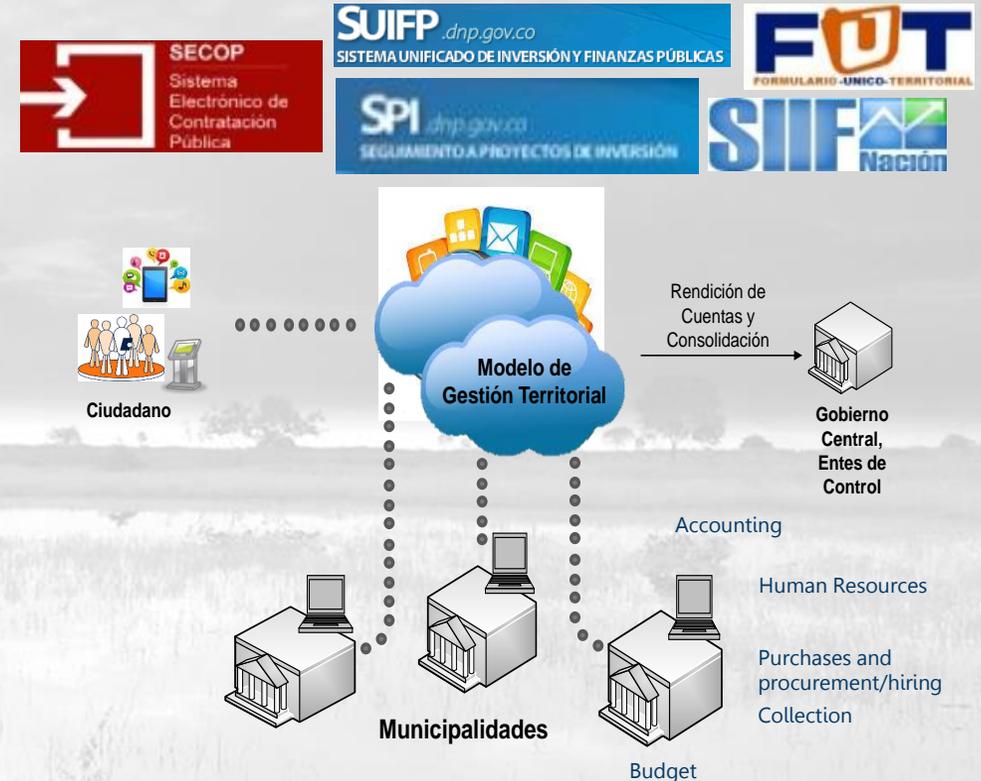
Herramienta tecnológica alojada en la nube

Busca mejorar la gestión pública en las entidades territoriales e integrar todas las áreas de gestión

Facilita la migración del manual existente con los sistemas de informes automáticos en la nube.

Beneficios para las colectividades territoriales

- Software que no requiere almacenar en un PC
- Reducirá el tiempo de preparación de informes (informe plataforma unificada)
- Reducirá los costos asociados a las licencias de software, infraestructura y personal
- Permitirá el acceso desde cualquier dispositivo
- Facilitará la participación ciudadana a través del uso de herramientas de gobierno abierto
- Herramienta de TI flexible que se ajusta a las necesidades de cada entidad territorial



MAPAINVERSIONES



MAPAINVERSIONES es una plataforma en línea para la visualización georreferenciada de la inversión pública. Facilita la participación ciudadana, la rendición de cuentas, y la mejora de la toma de decisiones con el fin de mejorar la calidad de la inversión.

Link:

<https://vimeo.com/157683530>



DNP Departamento Nacional de Planeación



DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN
www.dnp.gov.co



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN