



Seminario
Internacional

DESAFIOS DE LA PLANIFICACIÓN

en el marco de la Agenda 2030
de los ODS



Redeplan
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

CoPLAC
GpRD



Proyecto Uruguay 2050
Oficina de Planeamiento y Presupuesto

Dirección de Planificación

Pensar el largo plazo

Algunos antecedentes en Uruguay:

- Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico - CIDE- (1960-1967).
- Uruguay 2025: Economía, Población y Territorio -DINOT, MVTOMA- (2004).
- Estrategia Uruguay III Siglo (2030) (OPP) (2008)
- Uruguay + 25 (Fundación ASTUR) (2015)



- Para poder fijar el rumbo es necesario reflexionar sobre el contexto en el que la sociedad deberá desenvolverse.
- Sólo así podremos tomar las riendas de nuestro futuro y decidir como sociedad hacia donde ir.
- La reflexión del futuro se hace como insumo para la Planificación.

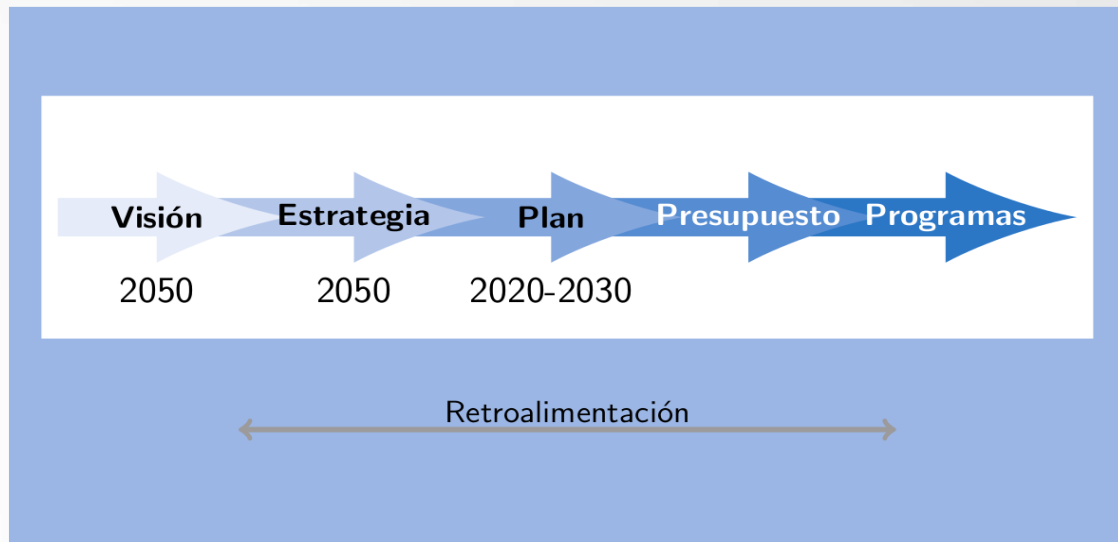
Impacto sobre la gestión pública

❖ Prospectiva y Gestión Pública

Entornos inestables: Retroalimentación constante del proceso de planificación continua.



Prospectiva



❖Referente en el estado sobre temas del futuro.

Prospectiva como herramienta

- Reflexión estructurada y sistemática sobre el futuro.
- Alta participación de “expertos”, aunque también otras instancias más amplias de participación.
- No implica discutir políticas.
- No consiste en adivinar el futuro ni en definir un escenario más probable.
- Busca anticipar diversos escenarios posibles que sirvan para visualizar riesgos y oportunidades y a partir de ellos definir apuestas y estrategias



Etapas de la prospectiva

DIAGNÓSTICO

**ANÁLISIS DE
TENDENCIAS**

**VARIABLES
ESTRATÉGICAS**

**HIPÓTESIS Y
ESCENARIOS
DE FUTURO**

**ELECCIÓN
DEL
ESCENARIO
APUESTA**

**INFORME
DE BASE**

**INFORME DE
TENDENCIAS**

**LISTADO DE
VARIABLES**

ESCENARIOS

**MAPA
ESTRATÉGICO**

**DIAGNÓSTICO Y
POSICIONAMIENTO
ESTRATÉGICO**

PROSPECTIVA

Dos pilares básicos en los estudios:

Demografía y sus consecuencias

- Pb. Población
- Ed. Educación
- S. Salud
- Gé. Género
- C. Cultura

Empleo y Protección Social

10 complejos productivos estrategicos

- Pr. Producción
- Gp. Geopolítica
- MA. Medio Ambiente/Cambi Climático
- Tr. Territorio
- Tc. Tecnología

1 FIN
DE LA POBREZA



2 HAMBRE
CERO



Procesos prospectivos transversales

❖ Procesos

- Prospectiva en Cultura: Valores, actitudes y creencias e institucionalidad y derechos culturales.
- Prospectiva en relaciones de Género.
- Prospectiva territorial: Tacuarembó en la región norte.

❖ Instituciones vinculadas





Prospectiva: Cambio demográfico y sus consecuencias



¿Por qué prospectiva socio-demográfica?

Gráfico 1

Uruguay: evolución de la fecundidad y mortalidad, 1900-2100

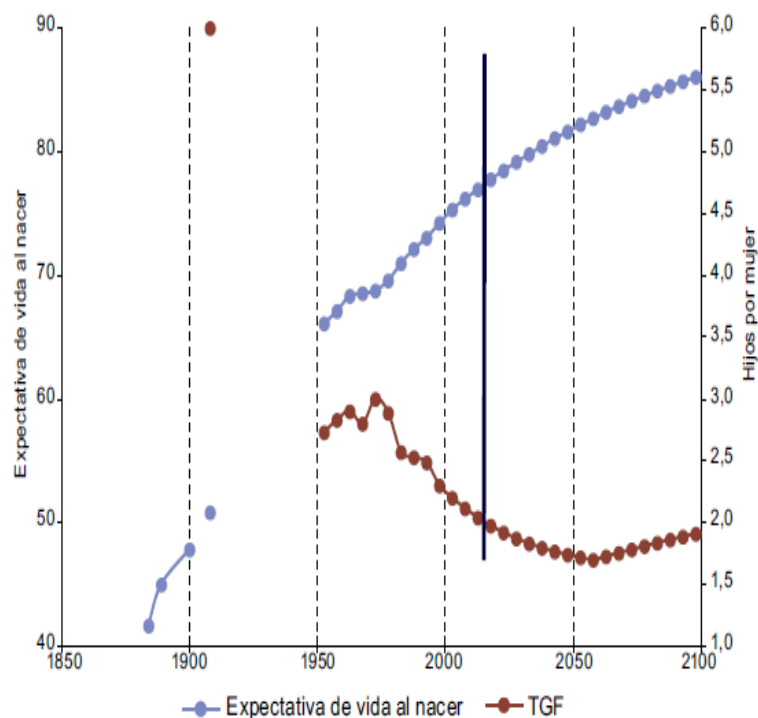
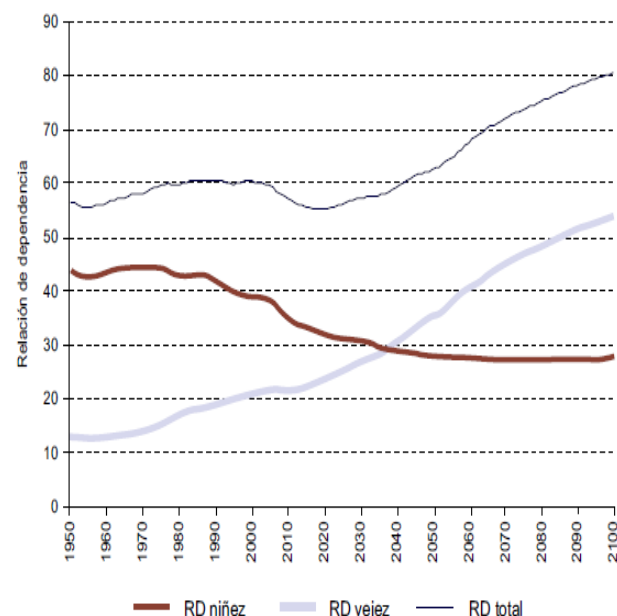


Gráfico I.6

Relación de dependencia de la niñez, vejez y total, expresada por cada 100 personas de 15 a 64 años, 1950-2100



Fuente: Cambio Demográfico y desafíos económicos y sociales en el Uruguay del SXXI
CEPAL- Banco Mundial



Gráfico 16

Tasas totales de actividad proyectadas, según escenario de simulación, 2013-2100

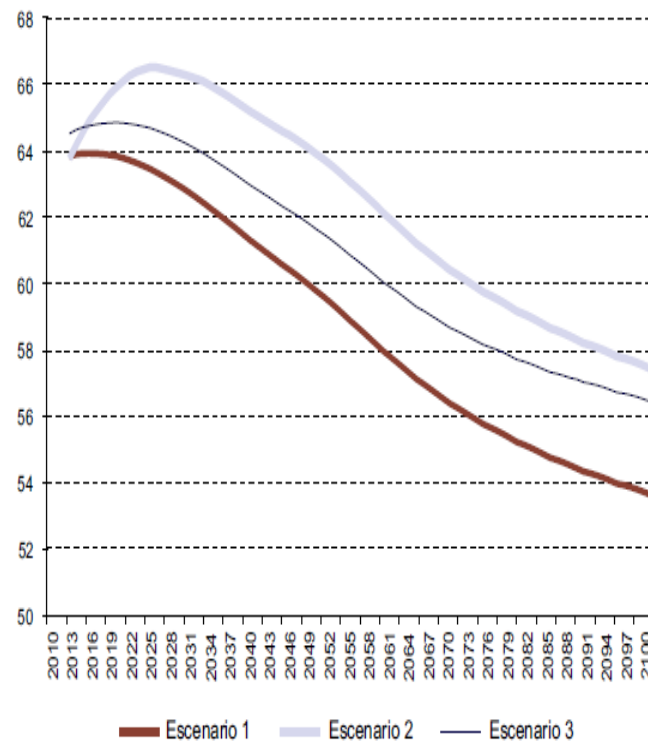
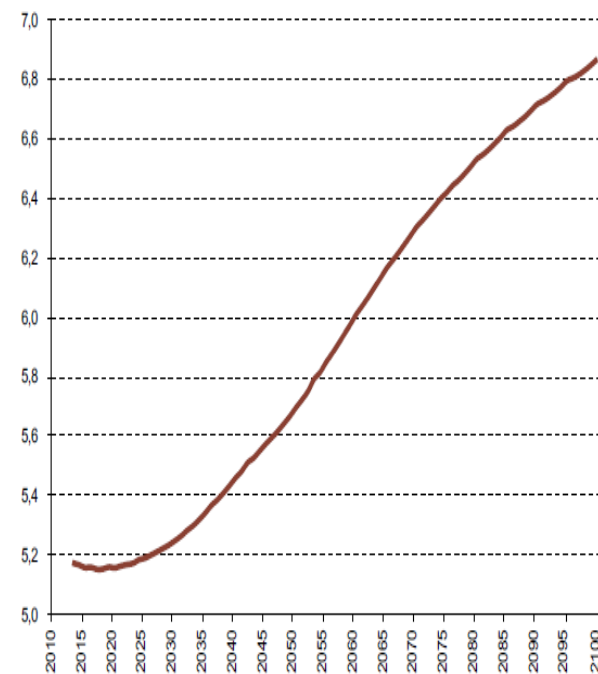


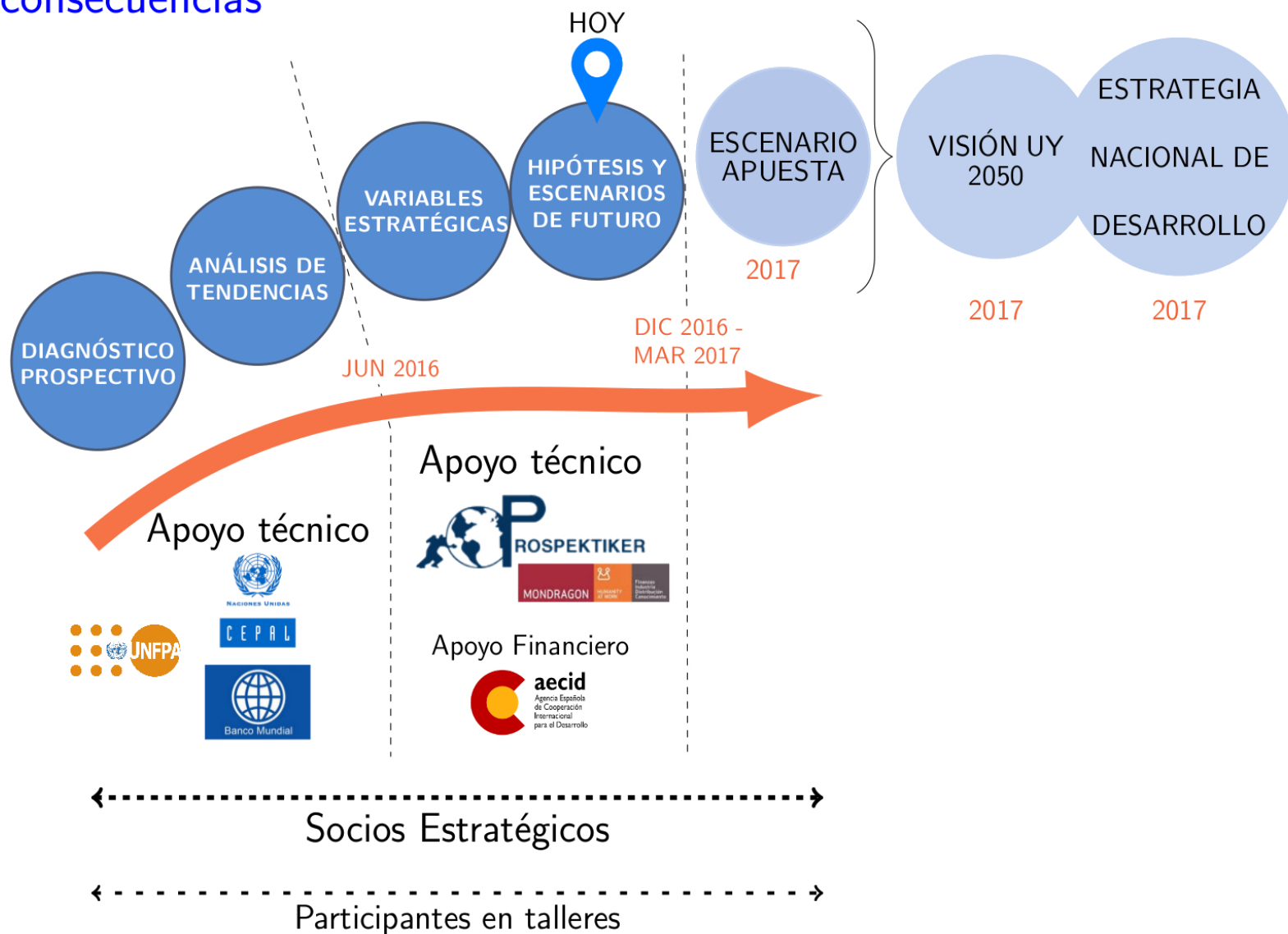
Gráfico IV.6

Evolución del gasto en salud financiado con fondos públicos, 2013-2100
(Como porcentajes del PBI)

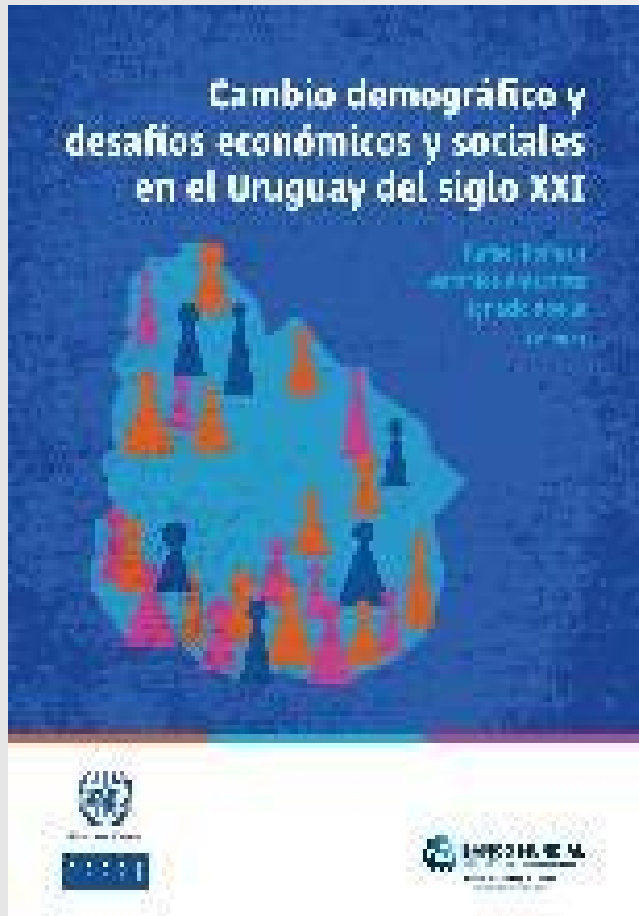


Fuente: Cambio Demográfico y desafíos económicos y sociales en el Uruguay del SXXI
CEPAL- Banco Mundial

Prospectiva de la demografía del Uruguay al 2050 y sus consecuencias



Diagnóstico



- La Dirección de Planificación (DP) -en convenio con CEPAL Montevideo- tomó el contenido del libro **“Cambio demográfico y desafíos económicos y sociales en el Uruguay del siglo XXI”** editado en conjunto por CEPAL y BM como punto de partida para realizar el diagnóstico inicial del proceso prospectivo.
- Para complementar el enfoque del libro se realizaron 5 talleres para abordar diferentes dimensiones no suficientemente abordadas en el libro



5 Talleres de Diagnóstico

Objetivo: analizar qué otros aspectos, además de los considerados en el libro de CEPAL-Banco Mundial, debían tenerse en cuenta para elaborar un diagnóstico prospectivo.

Temas: población, protección social, mercado laboral, educación y salud.

Participantes: entre 25 y 30 expertos por taller (academia, sector público, sector privado y organismos multilaterales)

Metodología: se comenzó con una presentación por parte de la DP explicando la prospectiva y sus objetivos. Luego el autor de cada capítulo del libro realizó una presentación, respecto a su contenido, así como a las principales conclusiones. En la segunda parte de cada taller, ante una pregunta disparadora, las mesas discutieron, para después compartir los resultados en plenaria



Principales factores resultantes

Taller sobre Población

1. Productividad
2. Educación
3. Mercado Laboral
4. TIC's
5. Seguridad Social y relación intergeneracional
6. Salud
7. Desigualdad Social
8. Cambios en pautas de consumo
9. Integración migratoria
10. Población y Derechos Humanos
11. Territorio integrado y distribución de la población

Taller sobre Mercado laboral

1. Productividad
2. Vinculación entre matriz productiva y demanda de trabajo
3. Competencias laborales
4. Institucionalidad
5. Mercado de trabajo y aspectos socioeconómicos (discriminación, primer hijo, cuidados y trabajo no remunerado)

Taller sobre Salud

1. Gasto Público en Salud
2. Política en la Salud Pública
3. Modelo de gestión en salud
4. Modelo de Atención y Calidad
5. Recursos Humanos
6. Economía Política
7. Cambio tecnológico

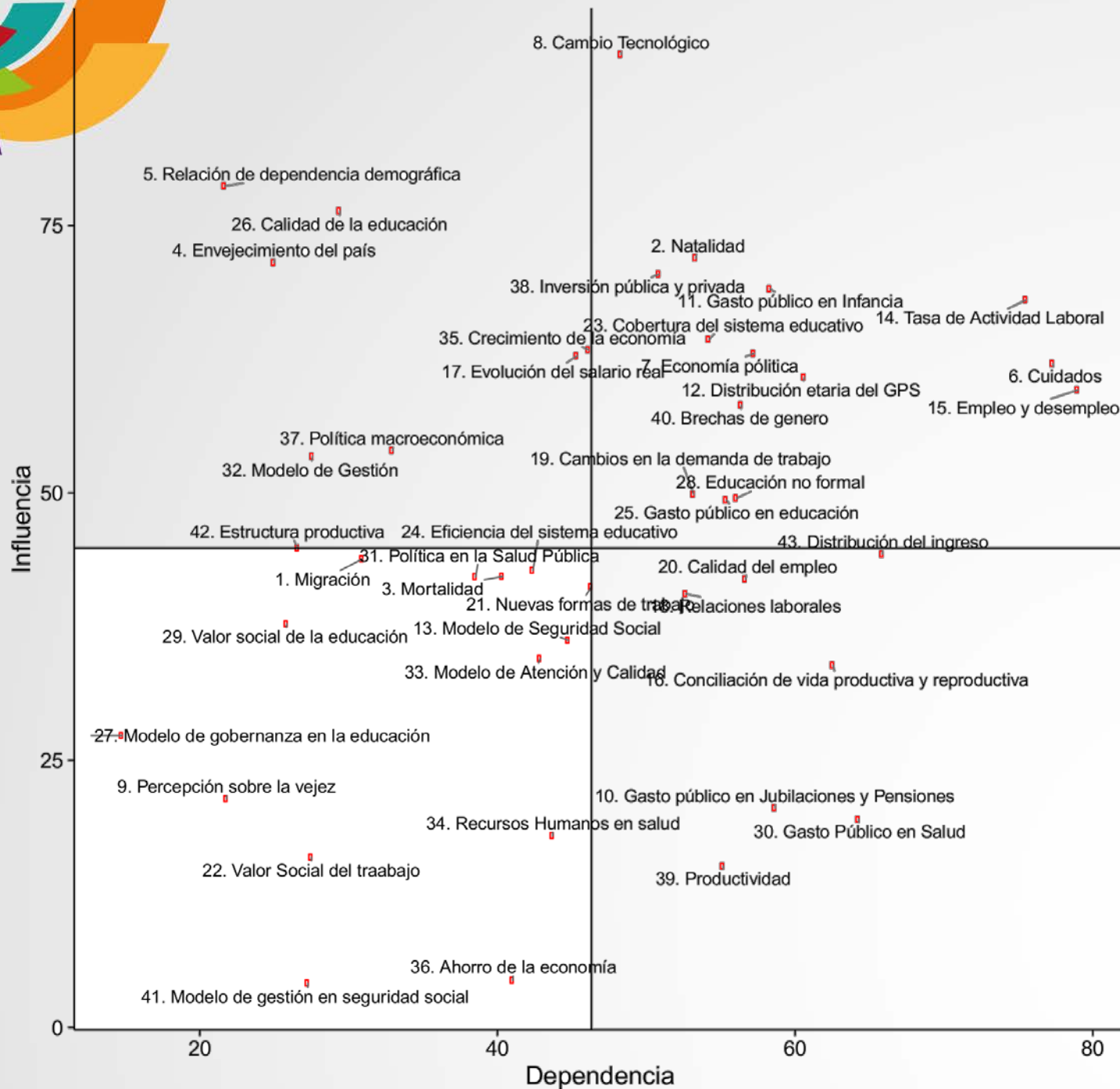
Taller sobre Protección Social

1. Contexto político
2. Economía política del sistema de seguridad social
3. Definición del concepto de protección social
4. Dimensión cultural
5. Efectos posibles sobre el sistema de seguridad social de las corrientes migratorias
6. Rol del Estado
7. Componente fiscal (prociudad)

Taller sobre Educación

1. Calidad de la educación
2. Distribución y equidad del gasto
3. Institucionalidad
4. Género
5. Utilización de la tecnología
6. Contenido de los programas,
7. Figura del docente
8. Infraestructura
9. Dimensión geográfica
10. Relevamiento y estudio de políticas y programas

Efecto Totales



Efecto Totales

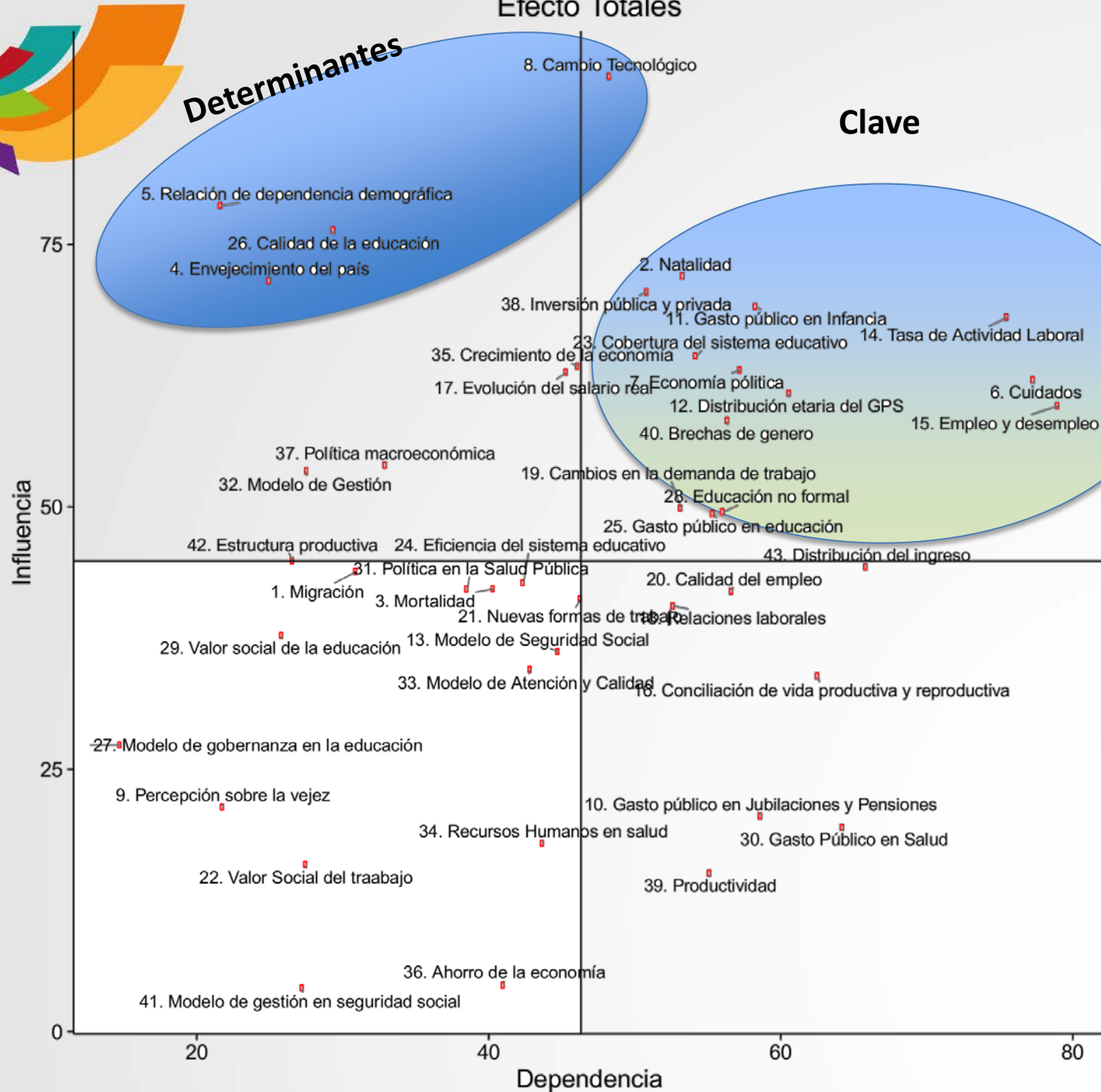
Clave



Efecto Totales

Determinantes

Clave



Factores clave-determinantes agrupados por dimensiones

Cuidados

Brechas de género

Gasto público en Infancia

Distribución etaria del GPS

Cobertura del sistema educativo

Gasto público en educación

Ed. no formal y aprendizaje a lo largo de la vida

Calidad de la Educación

Tasa de Actividad Laboral

Empleo y desempleo

Desajuste cualitativo entre oferta y
demanda de trabajo

Crecimiento económico

Inversión

Cambio tecnológico

Economía Política

Envejecimiento



Prospectiva productiva



Revoluciones tecnológicas

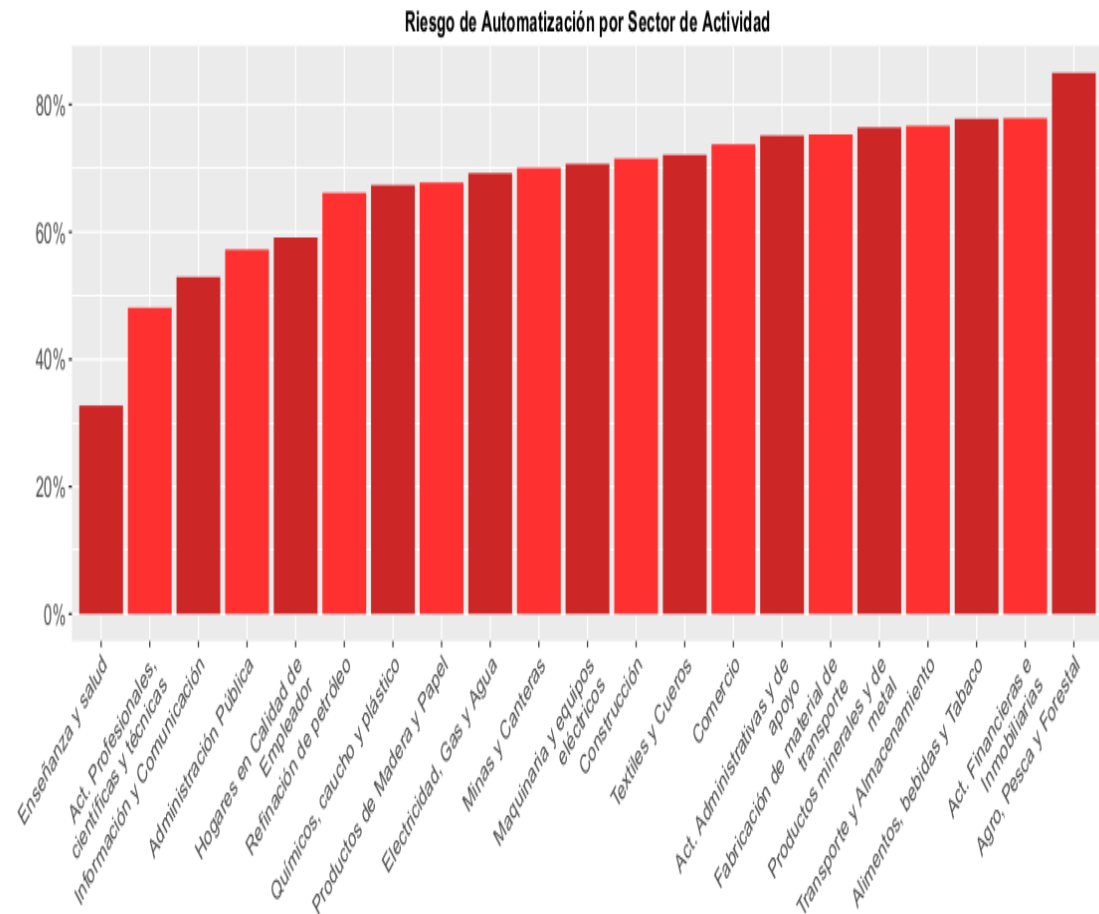
Momento (aproximado)	Nombre	Innovación Central	Principales cambios institucionales
1780-1840	Revolución Industrial	Mecanización de textiles	Sistema fabril
1840-1890	Era de la máquina de vapor y el ferrocarril	Aplicación de máquina de vapor en fábricas y ferrocarriles	Sociedades Anónimas
1890-1940	Era de la electricidad y el acero	Aplicación de la energía eléctrica, maquinaria eléctrica, aplicación del acero	Laboratorios de I+D, Taylorismo
1940-1990	Era de la producción en masa	Línea de ensamblaje, materiales plásticos, automóviles	Bretton Woods ; relaciones laborales institucionalizadas ("Fordismo")
1990- ¿?	Era de la información	Tecnologías de la información y comunicación	Redes

- La 1ª corresponde a los inicios de la mecanización industrial (textiles) impulsada por energía hidráulica (molinos)
- La 2da se focalizó en la revolución de los transportes, con la energía a vapor, y el ferrocarril
- Hacia fines del S XIX la difusión de la electricidad y el acero modifican completamente la forma de producir
- A mediados del S.XX la difusión de la línea de ensamblaje, la gran producción en masa y la revolución ligada al petróleo (automóviles) y la petroquímica
- Desde fines del SXX se visualiza una nueva ola de transformaciones ligada al desarrollo de las TIC. Actualmente estaría convergiendo con una nueva revolución basada en la biotecnología y nanotecnología. (Carlota Pérez, 2010)

Nueva revolución tecnológica

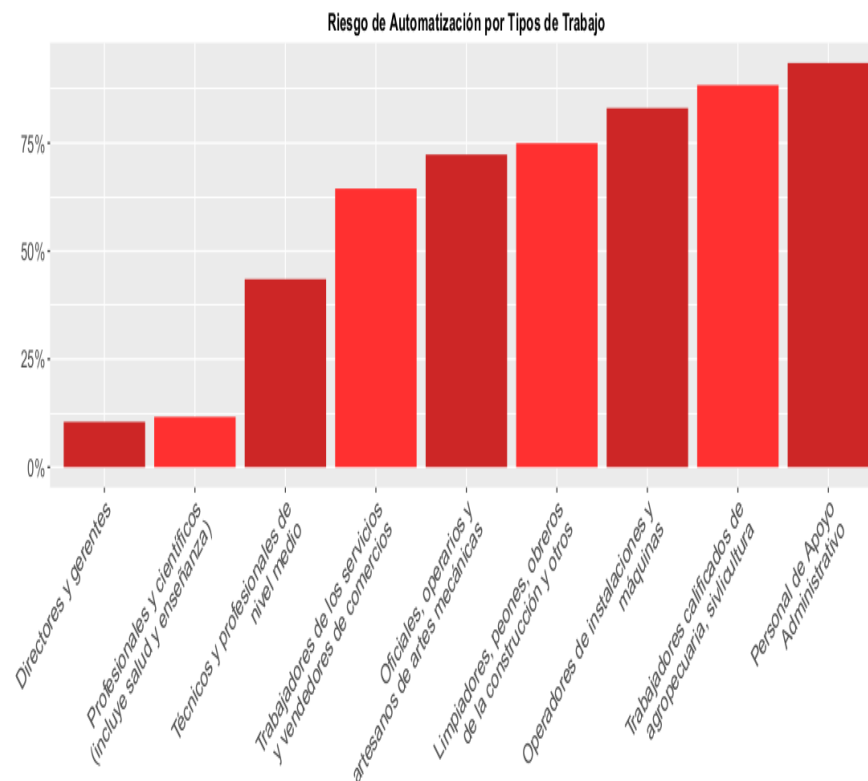
❖ Algunas tendencias

- Automatización:
Nueva oleada de progreso técnico que afectará sectores productivos hasta ahora “seguros”
- Pero afectará menos a sectores muy ligados a los desafíos del cambio demográfico



❖ Algunas tendencias

- En cuanto a tareas afectaría trabajos que ocupan cientos de miles de trabajadores
- Y no sólo se trata de empleos de baja calificación



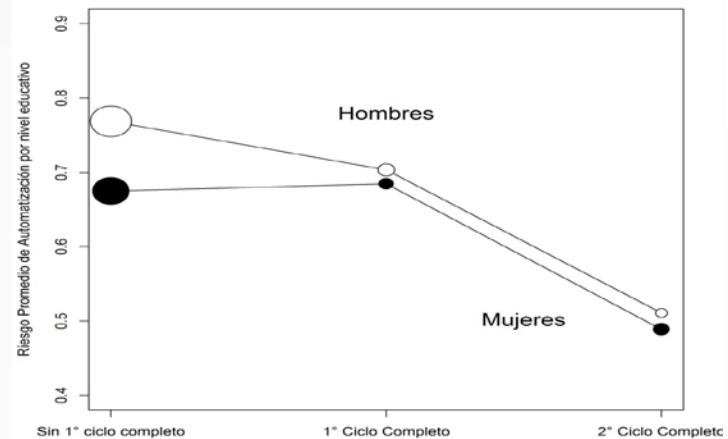


Algunas tendencias de la nueva revolución tecnológica

- Aunque el nivel educativo sigue correlacionado con menor riesgo de automatización
- Afectaría menos a la mujeres por el tipo de tareas que realizan y por sus mayores logros educativos

Hombres	68,5 %
Mujeres	60,1 %

Montevideo	61,2 %
Interior > 5000 hab	65,1 %
Interior < 5000 hab	69,6 %
Rural	78,9 %



Las tendencias tecnológicas no son todo

- Las nuevas tecnologías van a seguir interactuando y transformando las formas de producir más allá de lo que hagamos.
- Promovemos la idea de que una actitud meramente defensiva no es conveniente porque seguramente tendrá escasos resultados y condenará a la economía a magro crecimiento
- Pero sí es fundamental una actitud anticipatoria que permita conducir el proceso minimizando los costos asociados
- Además, a partir de las perspectivas demográficas, para Uruguay la automatización puede ser una aliada para lograr incrementos de productividad y seguir aumentando los niveles de riqueza con una población activa declinante en el largo plazo



- Las nuevas condiciones globales implican otros desafíos y oportunidades.
- Que un empleo no sea automatizable no quiere decir que esté disponible en Uruguay.
- Si la actividad no es rentable y no puede competir con los productos de otras regiones tampoco va a generar empleo.
- Necesidad de estudiar cómo los próximos cambios tecnológicos, comerciales, regulatorios, etc., generan riesgos y oportunidades para la producción nacional.

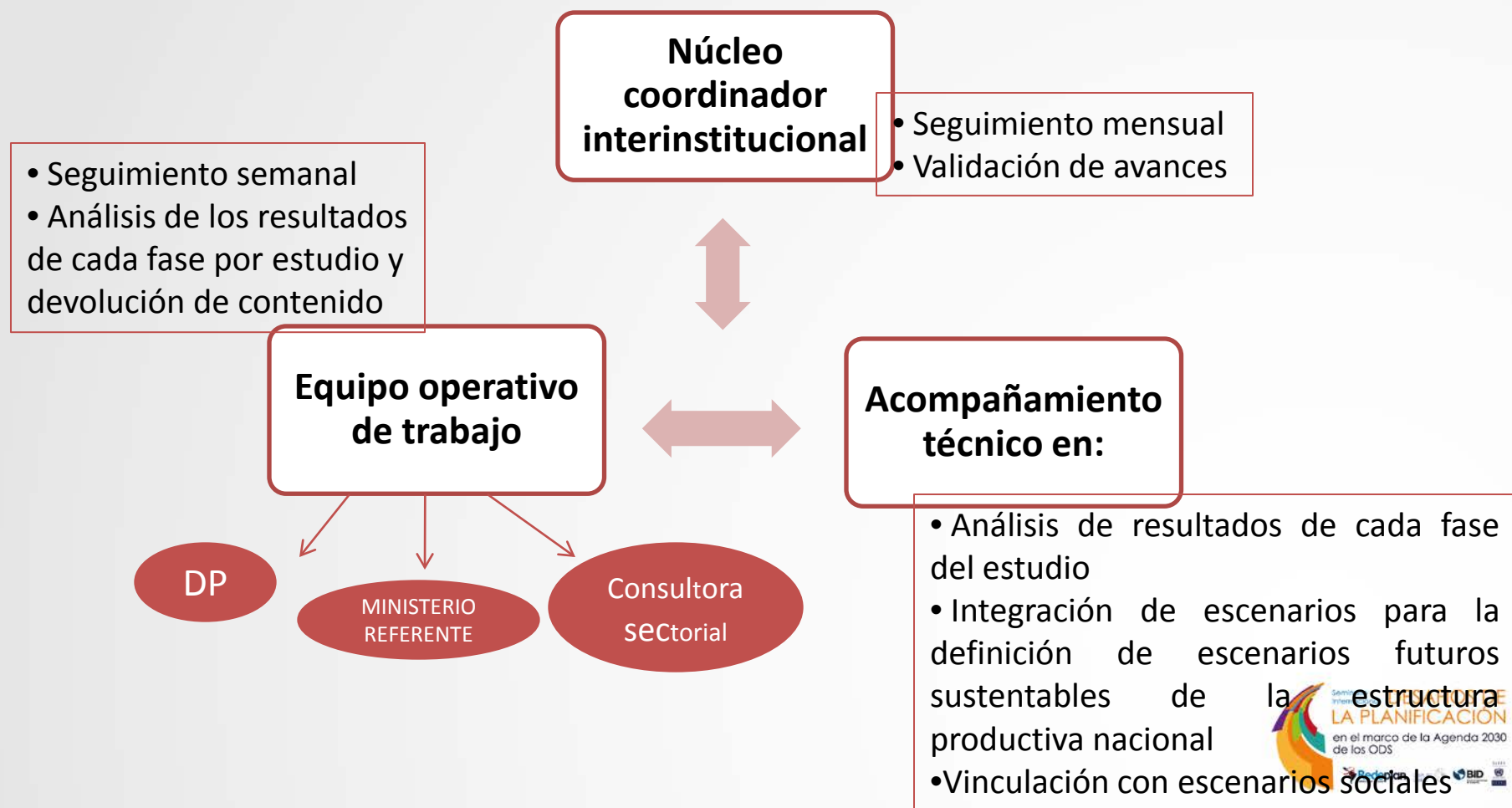
Plan de trabajo I

➤ Finalidad del trabajo:
Reflexión estratégica
estructurada y sistemática
acerca de las alternativas
futuras de complejos
productivos estratégicos
de la matriz productiva
nacional.

➤ Cuestión principal:
¿Cuáles son los complejos
productivos estratégicos
que deberá promover
Uruguay para dinamizar
la matriz productiva y
alcanzar un desarrollo
sostenible al año 2050 ?



GOBERNANZA PREVISTA PARA IMPLEMENTACIÓN (c/ COMPLEJO)



Estrategia Uruguay III Siglo

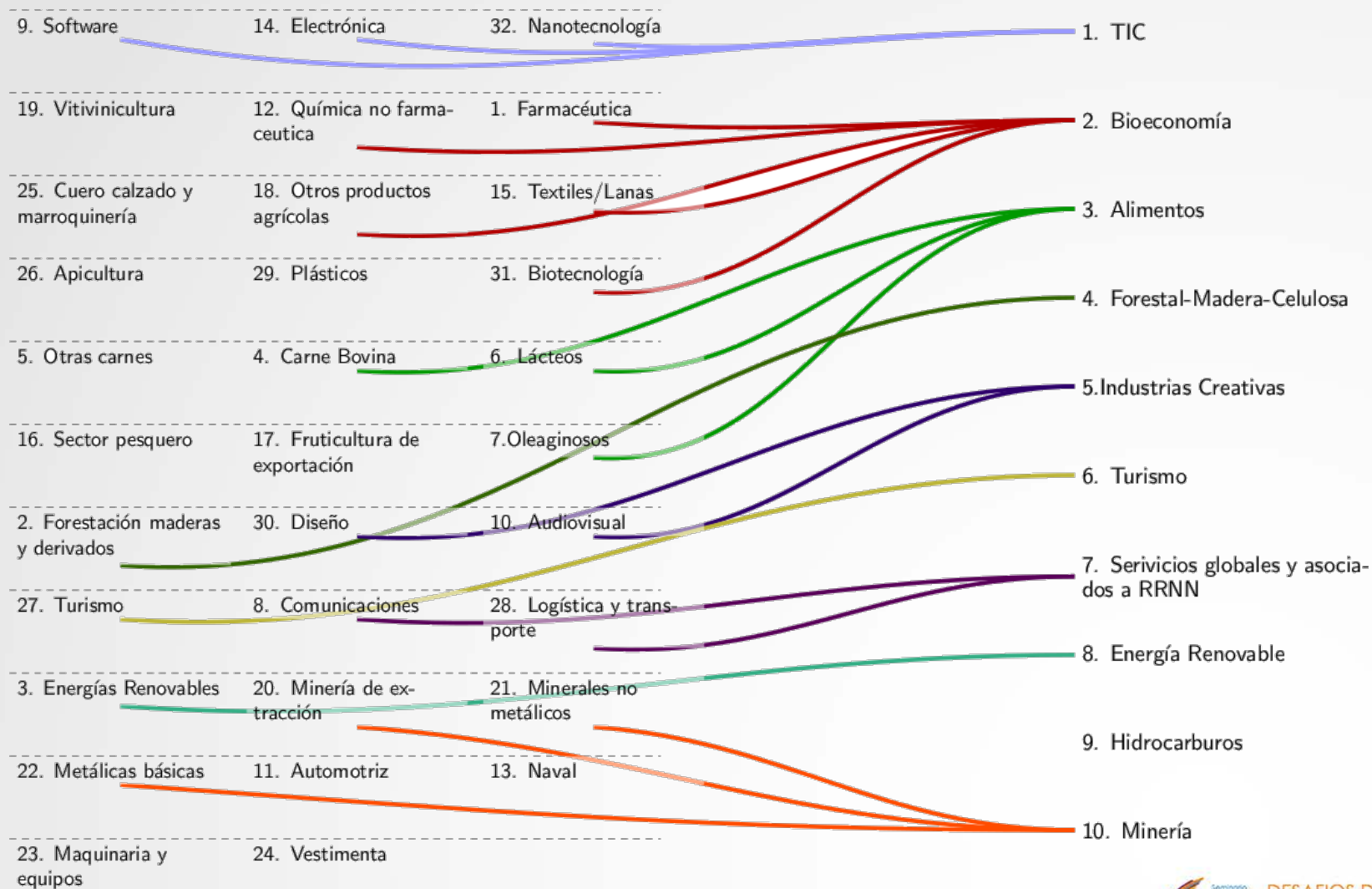
9. Software	14. Electrónica	32. Nanotecnología
19. Vitivinicultura	12. Química no farmacéutica	1. Farmacéutica
25. Cuero calzado y marroquinería	18. Otros productos agrícolas	15. Textiles/Lanas
26. Apicultura	29. Plásticos	31. Biotecnología
5. Otras carnes	4. Carne Bovina	6. Lácteos
16. Sector pesquero	17. Fruticultura de exportación	7. Oleaginosos
2. Forestación maderas y derivados	30. Diseño	10. Audiovisual
27. Turismo	8. Comunicaciones	28. Logística y transporte
3. Energías Renovables	20. Minería de extracción	21. Minerales no metálicos
22. Metálicas básicas	11. Automotriz	13. Naval
23. Maquinaria y equipos	24. Vestimenta	

10 complejos productivos estratégicos

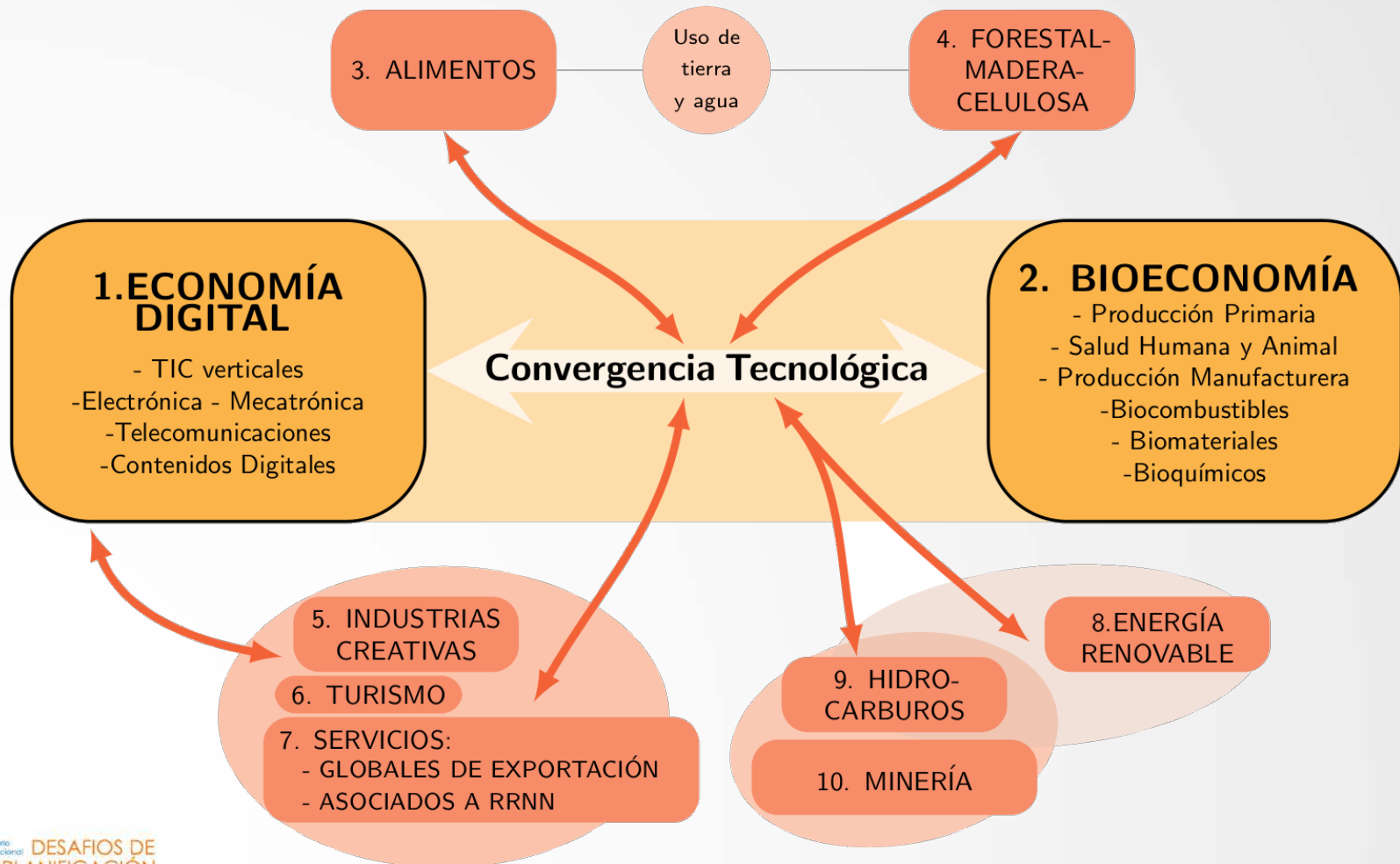
1. TIC
2. Bioeconomía
3. Alimentos
4. Forestal-Madera-Celulosa
5. Industrias Creativas
6. Turismo
7. Servicios globales y asociados a RRNN
8. Energía Renovable
9. Hidrocarburos
10. Minería

Estrategia Uruguay III Siglo

10 complejos productivos estratégicos



Diez complejos productivos estratégicos





Muchas gracias