



# China en América Latina: Una nueva forma de cooperar

Prof. Dra. Heike Pintor Pirzkall  
Departamento de Relaciones Internacionales  
Universidad Pontificia Comillas. España



# Objetivos

- ✓ Explicar *la evolución de la cooperación al desarrollo* en América Latina.
- ✓ Analizar el papel de China como *nuevo donante-inversor* en la región.
- ✓ Describir *las peculiaridades* de la cooperación china.

# Índice

1. Geopolítica del desarrollo: *conceptos y modelos*.
2. La *evolución* de la cooperación al desarrollo en América Latina.
3. China cómo *nuevo donante-inversor* en América Latina.
4. *Diferencias* de la asistencia china al desarrollo en relación a los donantes clásicos.
5. Conclusiones.

# Conceptos y definiciones.

- ¿De qué hablamos cuando hablamos de *cooperación al desarrollo*?
- Definiendo conceptos.
- Modelos de cooperación al desarrollo.
- Distintas dimensiones de la cooperación al desarrollo.

# Evolución de la cooperación al desarrollo

- Antecedentes: “*Colonial Act*”.
- 1945: inicios “oficiales”.
- Guerra Fría: cooperación: bilateral-  
“*condicionada*”.
- Deshielo: Multilateralismo y la era de la Cumbres.
- Nuevas alianzas: Cooperación horizontal: sur-sur y triangular.

# La cooperación al desarrollo en América Latina

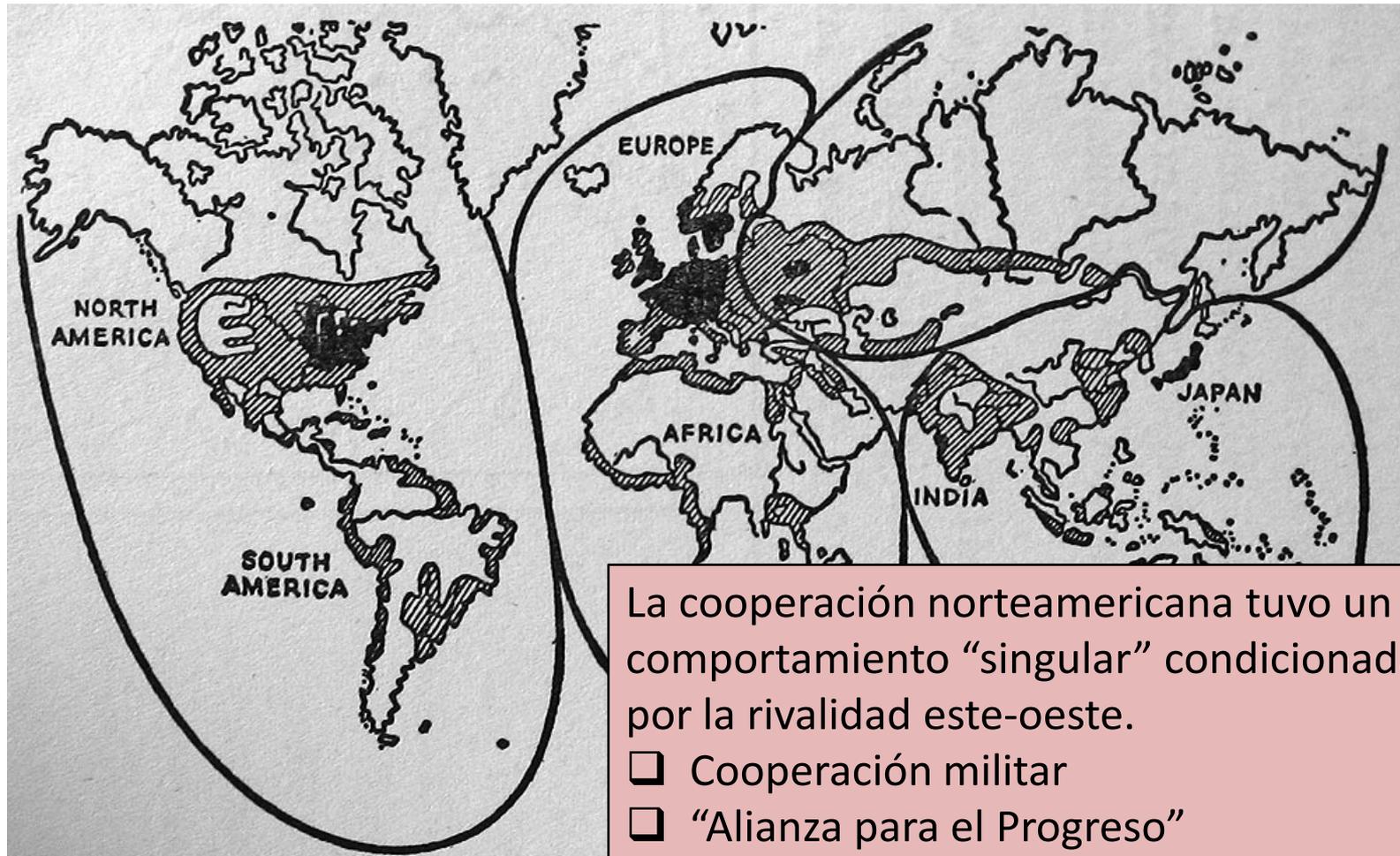
## **Tabla de ajedrez diplomática**

“cooperación condicionada”:

- Políticas económicas
- Promoción comercial
- Condicionamiento ideológico



# La cooperación al desarrollo en América Latina



La cooperación norteamericana tuvo un comportamiento “singular” condicionada por la rivalidad este-oeste.

- Cooperación militar
- “Alianza para el Progreso”

# La cooperación al desarrollo de China en América Latina



**Los primeros contactos fueron de carácter político.**

El gobierno chino apoyó movimientos revolucionarios de corte comunista en el Tercer Mundo cómo fue el caso de Cuba (1960).

**Proyectos de capacitación tecnológica en el sector agrícola, energético y sanitario.**

# La cooperación al desarrollo de China en América Latina

- Años '70: La cooperación se diversifica.
- China restableció relaciones diplomáticas con Chile (1970) o Perú (1971).
- Ayuda humanitaria y asistencia financiera al Istmo Centroamericano devastado por catástrofes naturales.
- Ayudas de carácter humanitario con equipos de asistencia médica y aportaciones al Banco Interamericano de Desarrollo, la Comunidad Andina y la OEA.

## China cómo nuevo donante-inversor en América Latina

- Años 90 internacionalización de las empresas chinas: cooperación económica.
- En 1993 el Gobierno Chino crea un Fondo de Ayuda Externa para las *Joint Ventures* y un plan de acción para el desarrollo.



# China cómo nuevo donante-inversor en América Latina

La cooperación en el nuevo milenio se refuerza:

- En el 2010 y después de importantes cambios tanto a nivel político como económico, el Gobierno Chino organizó la Conferencia Nacional sobre Ayuda Externa para definir los nuevos objetivos de la cooperación al desarrollo china: “necesidades complementarias”.

## China cómo nuevo donante-inversor en América Latina

- Nuevos objetivos de la cooperación china:
  - ✓ Ocupar los “espacios vacíos”.
  - ✓ Avanzar en las relaciones económicas para desplazar a Taiwán cómo socio.
  - ✓ Erosionar indirectamente poder de EEUU en la región.
  - ✓ Mejorar su imagen participando en organismos multilaterales y procesos de integración regional
  - ✓ Cooperación como instrumento para conseguir sus intereses geoestratégicos.

# Diferencias de la asistencia china

- Es rápida y eficaz
- 2010: 1500 millones de dólares iniciales, más que el total de AOD del CAD en ese año!
- Desplaza a los donantes tradicionales por su “cooperación pragmática”.
- Cooperación **“selectiva-bilateral”**, no uniforme, condicionada por su política económica lleva a la fragmentación de la región entre “socios”.

# Diferencias de la asistencia china

- La cooperación china no se rige por los patrones de la OCDE y del CAD.
- Afecta a las políticas de desarrollo en América Latina que sufren ajustes y excluyen a la sociedad civil. ( No centradas en el desarrollo humano)
- Cambio en la forma clásica de cooperar: Nuevo rol de los países de renta media, cooperación sur-sur y cooperación triangular.

# Diferencias de la asistencia china

- La asistencia al desarrollo china es una mezcla de préstamos y créditos.
- Su ayuda permite a países con dificultades en acceder a los mercados internacionales a financiarse.
- Entre 2005-2010: Bancos chinos prestaron 75.000 millones de Dólares a la región, más que el BID, BM y Estados Unidos juntos!

## Diferencias de la asistencia china

- Nuevos donantes de renta media, siguen el ejemplo de china y quieren cooperar de forma alternativa.
- Donantes tradicionales –"táctica re-entry" en la cooperación sur-sur y triangular como "socios "eje".
- China prefiere colaborar de forma bilateral y con países determinados.

## Diferencias de la asistencia china

- 2015: Intensificación de la cooperación técnica
- FORO CHINA-CELAC en Beijing 2015: Aprobación del plan de cooperación 2015-2019.
- Objetivo: Acelerar la integración y construcción de infraestructuras en la región: *transportes, telecomunicaciones, petroquímica y electricidad.*

## Diferencias de la asistencia china

- 2015: Crédito especial a AL de 20.000 millones de dólares.
- Crédito preferencial de 10.000 millones de dólares.
- Fondo de cooperación CHINA-AL: 5.000 millones de dólares.

## Diferencias de la asistencia china

- **3 x 3**: Tres corredores de logística, energía e información.
- **1 + 3 + 6**: Nueva formula para potenciar y promover la cooperación bilateral (eje de la cooperación china en temas comerciales), reforzando la alianza público-privada.  
(EXPOASIA 2016)

# Conclusiones

- Hay poca información por lo que es *difícil valorar* la cooperación china al desarrollo.
- Relación “difusa” entre cooperación e inversiones.
- UE sigue siendo mayor donante multilateral en América Latina: ODM – temas sociales.

# Conclusiones

- La cooperación china puede alejar a AL de donantes tradicionales y perder importantes fondos asistenciales.
- AL debe decidir el tipo de cooperación que prefiere y que es más beneficiosa y sostenible para el pueblo latinoamericano.

# Bibliografía - Fuentes

- Cesarín, S. y Moneta, C. China y América Latina. Nuevos enfoques sobre cooperación al desarrollo. ¿Una segunda ruta de la seda?, Red de Centros de Estudios de Asia y el Pacífico de América Latina y el Caribe (REDEALAP), Buenos Aires: BID-INTAL. 2005.
- Griffin, K. “Foreign Aid after the Cold War”. *Development and Change*, 22, 645–685. 1991.
- Haldenwang von C. „Integración regional en América Latina”. La perspectiva de la gobernabilidad. *APORTES*, 195, 25-41. 2005.
- Pintor, H. Una nueva era de la cooperación alemana en América Latina, Ro de Janeiro: Centro de Estudos em Geopolítica e Relações Internacionais. 2013.
- Pintor, H. La cooperación alemana al desarrollo. Factores condicionantes de su transformación en la década de los noventa y su impacto en América Latina, Bern: Peter Lang. 2010.
- Taffet, J. Foreign Aid as Foreign Policy. The Alliance for Progress in Latin America, New York: Taylor Francis Group. 2007.
- Unceta, K. y Yoldi, P. La cooperación al desarrollo: surgimiento y evolución histórica. Cooperación Pública Vasca. *Manuales de formación N° 1*. Vitoria Gasteiz: Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. 2000.

# Bibliografía - Fuentes

- Moreno, L.A. Un nuevo puente entre América Latina y China. [http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/15/actualidad/1405447927\\_601026.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/15/actualidad/1405447927_601026.html), El País, 16 de julio, 2014, acceso 24 septiembre 2014.
- Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe. Evolución reciente de las relaciones económicas entre la República Popular China y América Latina y el Caribe. Mecanismos institucionales y de cooperación para su fortalecimiento, 2010, <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2011/09091es.pdf> , acceso 15 mayo 2014.
- Watts, J. China's exploitation of Latin American natural resources raises concern, The Guardian, 2013, <http://www.theguardian.com/world/2013/mar/26/china-latin-america-resources-concern>, acceso 20 marzo 2014.
- Oficina de Información. Consejo de Estado de la República Popular China. Centro de Documentación. La cooperación internacional de la República Popular China, 2011, <http://www.agci.cl/attachments/article/620/china.pdf>, acceso 9 abril 2014.
- Observatorio Iberoamericano Asia-Pacífico. Boletín Observatorio N° 5, junio 2014, <http://www.observatorioasiapacifico.org/OBSEExternalUI/pages/public/home.jsf>, acceso 25 mayo 2014.
- González Peña, J.M. Una aproximación a las relaciones económico-comerciales entre China y América Latina y el Caribe. Cuatro casos de estudio, 2012, <http://www.politica-china.org/imxd/noticias/doc/1316071208.pdf>, acceso 25 mayo 2014.
- Inventariando China-América Latina, LAS RELACIONES ECONÓMICAS Y DE COOPERACIÓN ENTRE CHINA Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, <http://inventariandochina.com/2015/05/27/las-relaciones-economicas-y-de-cooperacion-entre-china-y-america-latina-y-el-caribe/>, mayo 2015, acceso 3 de octubre 2015.

Gracias

