



China en América Latina: Una nueva forma de cooperar

Prof. Dra. Heike Pintor Pirzkall
Departamento de Relaciones Internacionales
Universidad Pontificia Comillas. España



Objetivos

- ✓ Explicar *la evolución de la cooperación al desarrollo* en América Latina.
- ✓ Analizar el papel de China como *nuevo donante-inversor* en la región.
- ✓ Describir *las peculiaridades* de la cooperación china.

Índice

1. Geopolítica del desarrollo: *conceptos y modelos*.
2. La *evolución* de la cooperación al desarrollo en América Latina.
3. China cómo *nuevo donante-inversor* en América Latina.
4. *Diferencias* de la asistencia china al desarrollo en relación a los donantes clásicos.
5. Conclusiones.

Conceptos y definiciones.

- ¿De qué hablamos cuando hablamos de *cooperación al desarrollo*?
- Definiendo conceptos.
- Modelos de cooperación al desarrollo.
- Distintas dimensiones de la cooperación al desarrollo.

Evolución de la cooperación al desarrollo

- Antecedentes: “*Colonial Act*”.
- 1945: inicios “oficiales”.
- Guerra Fría: cooperación: bilateral-
“*condicionada*”.
- Deshielo: Multilateralismo y la era de la Cumbres.
- Nuevas alianzas: Cooperación horizontal: sur-sur y triangular.

La cooperación al desarrollo en América Latina

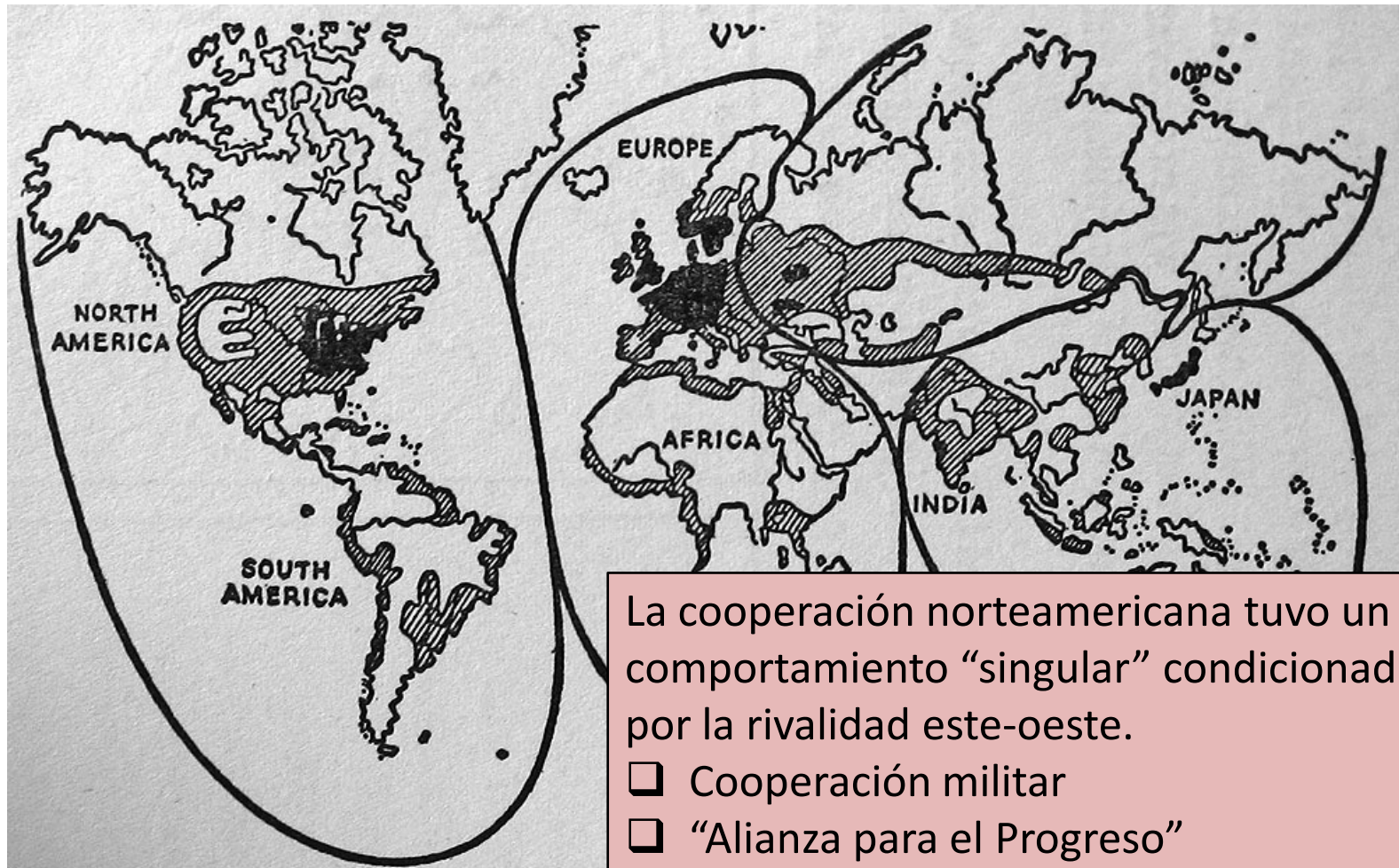
Tabla de ajedrez diplomática

“cooperación condicionada”:

- Políticas económicas
- Promoción comercial
- Condicionamiento ideológico



La cooperación al desarrollo en América Latina



La cooperación norteamericana tuvo un comportamiento “singular” condicionada por la rivalidad este-oeste.

- Cooperación militar
- “Alianza para el Progreso”

La cooperación al desarrollo de China en América Latina



Los primeros contactos fueron de carácter político.

El gobierno chino apoyó movimientos revolucionarios de corte comunista en el Tercer Mundo cómo fue el caso de Cuba (1960).

Proyectos de capacitación tecnológica en el sector agrícola, energético y sanitario.

La cooperación al desarrollo de China en América Latina

- Años '70: La cooperación se diversifica.
- China restableció relaciones diplomáticas con Chile (1970) o Perú (1971).
- Ayuda humanitaria y asistencia financiera al Istmo Centroamericano devastado por catástrofes naturales.
- Ayudas de carácter humanitario con equipos de asistencia médica y aportaciones al Banco Interamericano de Desarrollo, la Comunidad Andina y la OEA.

China cómo nuevo donante-inversor en América Latina

- Años 90 internacionalización de las empresas chinas: cooperación económica.
- En 1993 el Gobierno Chino crea un Fondo de Ayuda Externa para las *Joint Ventures* y un plan de acción para el desarrollo.



China cómo nuevo donante-inversor en América Latina

La cooperación en el nuevo milenio se refuerza:

- En el 2010 y después de importantes cambios tanto a nivel político como económico, el Gobierno Chino organizó la Conferencia Nacional sobre Ayuda Externa para definir los nuevos objetivos de la cooperación al desarrollo china: “necesidades complementarias”.

China cómo nuevo donante-inversor en América Latina

- Nuevos objetivos de la cooperación china:
 - ✓ Ocupar los “espacios vacíos”.
 - ✓ Avanzar en las relaciones económicas para desplazar a Taiwán cómo socio.
 - ✓ Erosionar indirectamente poder de EEUU en la región.
 - ✓ Mejorar su imagen participando en organismos multilaterales y procesos de integración regional
 - ✓ Cooperación como instrumento para conseguir sus intereses geoestratégicos.

Diferencias de la asistencia china

- Es rápida y eficaz
- 2010: 1500 millones de dólares iniciales, más que el total de AOD del CAD en ese año!
- Desplaza a los donantes tradicionales por su “cooperación pragmática”.
- Cooperación **“selectiva-bilateral”**, no uniforme, condicionada por su política económica lleva a la fragmentación de la región entre “socios”.

Diferencias de la asistencia china

- La cooperación china no se rige por los patrones de la OCDE y del CAD.
- Afecta a las políticas de desarrollo en América Latina que sufren ajustes y excluyen a la sociedad civil. (No centradas en el desarrollo humano)
- Cambio en la forma clásica de cooperar: Nuevo rol de los países de renta media, cooperación sur-sur y cooperación triangular.

Diferencias de la asistencia china

- La asistencia al desarrollo china es una mezcla de préstamos y créditos.
- Su ayuda permite a países con dificultades en acceder a los mercados internacionales a financiarse.
- Entre 2005-2010: Bancos chinos prestaron 75.000 millones de Dólares a la región, más que el BID, BM y Estados Unidos juntos!

Diferencias de la asistencia china

- Nuevos donantes de renta media, siguen el ejemplo de china y quieren cooperar de forma alternativa.
- Donantes tradicionales –"táctica re-entry" en la cooperación sur-sur y triangular como "socios "eje".
- China prefiere colaborar de forma bilateral y con países determinados.

Diferencias de la asistencia china

- 2015: Intensificación de la cooperación técnica
- FORO CHINA-CELAC en Beijing 2015: Aprobación del plan de cooperación 2015-2019.
- Objetivo: Acelerar la integración y construcción de infraestructuras en la región: *transportes, telecomunicaciones, petroquímica y electricidad.*

Diferencias de la asistencia china

- 2015: Crédito especial a AL de 20.000 millones de dólares.
- Crédito preferencial de 10.000 millones de dólares.
- Fondo de cooperación CHINA-AL: 5.000 millones de dólares.

Diferencias de la asistencia china

- **3 x 3**: Tres corredores de logística, energía e información.
- **1 + 3 + 6**: Nueva formula para potenciar y promover la cooperación bilateral (eje de la cooperación china en temas comerciales), reforzando la alianza público-privada. (EXPOASIA 2016)

Conclusiones

- Hay poca información por lo que es *difícil valorar* la cooperación china al desarrollo.
- Relación “difusa” entre cooperación e inversiones.
- UE sigue siendo mayor donante multilateral en América Latina: ODM – temas sociales.

Conclusiones

- La cooperación china puede alejar a AL de donantes tradicionales y perder importantes fondos asistenciales.
- AL debe decidir el tipo de cooperación que prefiere y que es más beneficiosa y sostenible para el pueblo latinoamericano.

Bibliografía - Fuentes

- Cesarín, S. y Moneta, C. China y América Latina. Nuevos enfoques sobre cooperación al desarrollo. ¿Una segunda ruta de la seda?, Red de Centros de Estudios de Asia y el Pacífico de América Latina y el Caribe (REDEALAP), Buenos Aires: BID-INTAL. 2005.
- Griffin, K. “Foreign Aid after the Cold War”. *Development and Change*, 22, 645–685. 1991.
- Haldenwang von C. „Integración regional en América Latina”. La perspectiva de la gobernabilidad. *APORTES*, 195, 25-41. 2005.
- Pintor, H. Una nueva era de la cooperación alemana en América Latina, Ro de Janeiro: Centro de Estudos em Geopolítica e Relações Internacionais. 2013.
- Pintor, H. La cooperación alemana al desarrollo. Factores condicionantes de su transformación en la década de los noventa y su impacto en América Latina, Bern: Peter Lang. 2010.
- Taffet, J. Foreign Aid as Foreign Policy. The Alliance for Progress in Latin America, New York: Taylor Francis Group. 2007.
- Unceta, K. y Yoldi, P. La cooperación al desarrollo: surgimiento y evolución histórica. Cooperación Pública Vasca. *Manuales de formación N° 1*. Vitoria Gasteiz: Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. 2000.

Bibliografía - Fuentes

- Moreno, L.A. Un nuevo puente entre América Latina y China. http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/15/actualidad/1405447927_601026.html, El País, 16 de julio, 2014, acceso 24 septiembre 2014.
- Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe. Evolución reciente de las relaciones económicas entre la República Popular China y América Latina y el Caribe. Mecanismos institucionales y de cooperación para su fortalecimiento, 2010, <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2011/09091es.pdf> , acceso 15 mayo 2014.
- Watts, J. China's exploitation of Latin American natural resources raises concern, The Guardian, 2013, <http://www.theguardian.com/world/2013/mar/26/china-latin-america-resources-concern>, acceso 20 marzo 2014.
- Oficina de Información. Consejo de Estado de la República Popular China. Centro de Documentación. La cooperación internacional de la República Popular China, 2011, <http://www.agci.cl/attachments/article/620/china.pdf>, acceso 9 abril 2014.
- Observatorio Iberoamericano Asia-Pacífico. Boletín Observatorio N° 5, junio 2014, <http://www.observatorioasiapacifico.org/OBSEExternalUI/pages/public/home.jsf>, acceso 25 mayo 2014.
- González Peña, J.M. Una aproximación a las relaciones económico-comerciales entre China y América Latina y el Caribe. Cuatro casos de estudio, 2012, <http://www.politica-china.org/imxd/noticias/doc/1316071208.pdf>, acceso 25 mayo 2014.
- Inventariando China-América Latina, LAS RELACIONES ECONÓMICAS Y DE COOPERACIÓN ENTRE CHINA Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, <http://inventariandochina.com/2015/05/27/las-relaciones-economicas-y-de-cooperacion-entre-china-y-america-latina-y-el-caribe/>, mayo 2015, acceso 3 de octubre 2015.

Gracias

