



ILPES



NACIONES UNIDAS



Prospectiva, Planificación y la  
*Agenda 2030 para el  
Desarrollo Sostenible en  
América Latina y el Caribe*

Jorge Máttar  
Director, ILPES

**Primer Seminario Internacional**

China y América Latina  
Enfoques Multidisciplinarios  
sobre una Relación Compleja

*No se trata de prever el futuro, sino de hacerlo posible*

Antoine Saint-Exupéry

Jueves 5 de Noviembre de 2015  
CEPAL, Santiago de Chile

# Contenidos

1. Mega tendencias globales
2. Visiones de futuro en ALyC
3. Tendencias, ciclo y prospectiva – la *Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*
4. Trabajo del ILPES

# Mega Tendencias Globales

1. Tecnologías disruptivas
2. Presión sobre recursos naturales
3. La demografía del mundo que viene
4. El poder se desplaza: ascenso de Asia
5. El cambio climático
6. Empoderamiento ciudadano y transformación de gobiernos y Estado

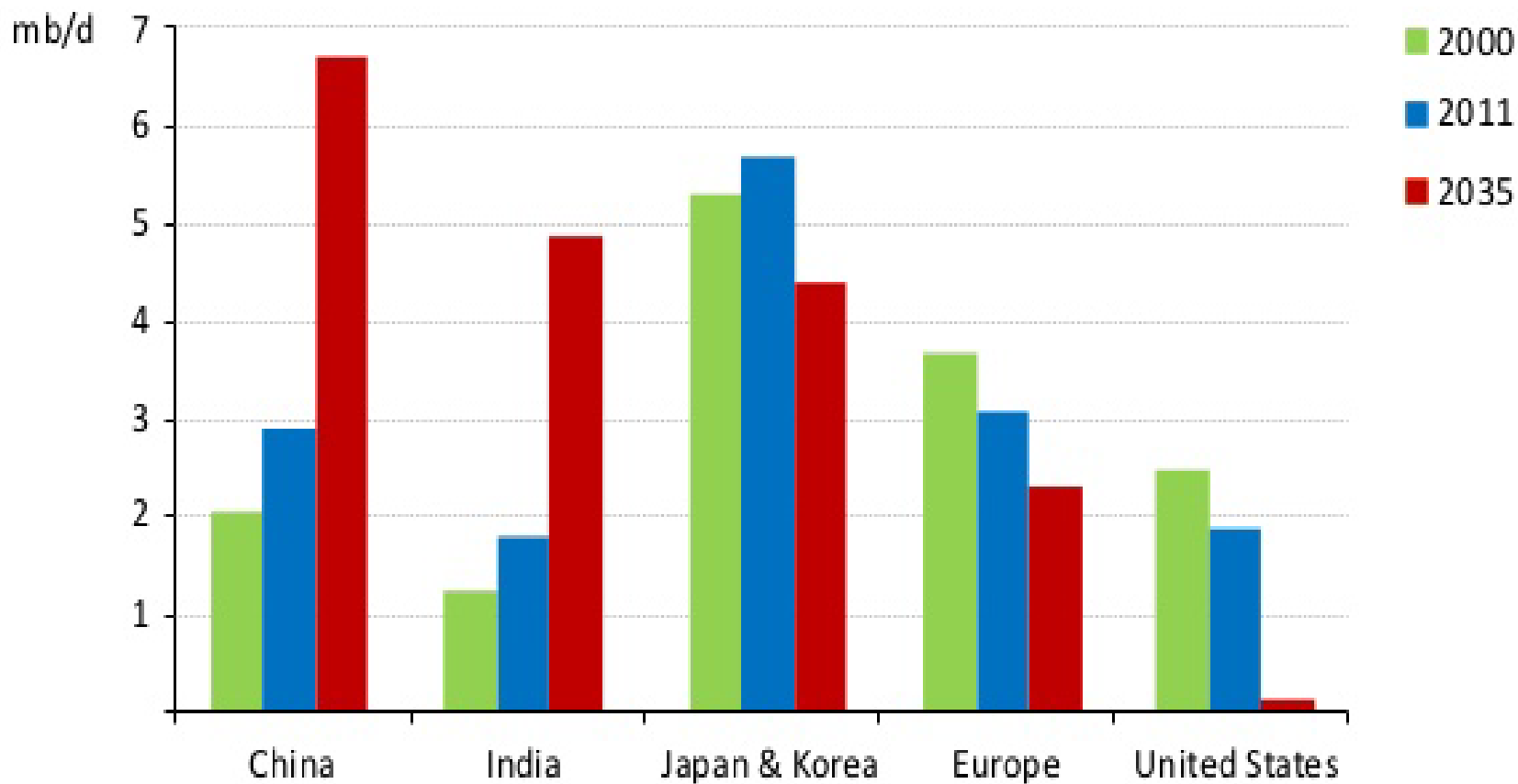


Fuentes: Bitar-CEPAL, sobre la base de Atlantic Council, National Intelligence Council, Unión Europea-ESPAS, Millenium Project, Corea-KISTEP.

# MT2: Recursos Naturales-Energía

*cambio estructural en perfil de demanda internacional-  
profundos cambios EUA-China*

## Middle East oil export by destination



# MT3: Ascenso de las clases medias

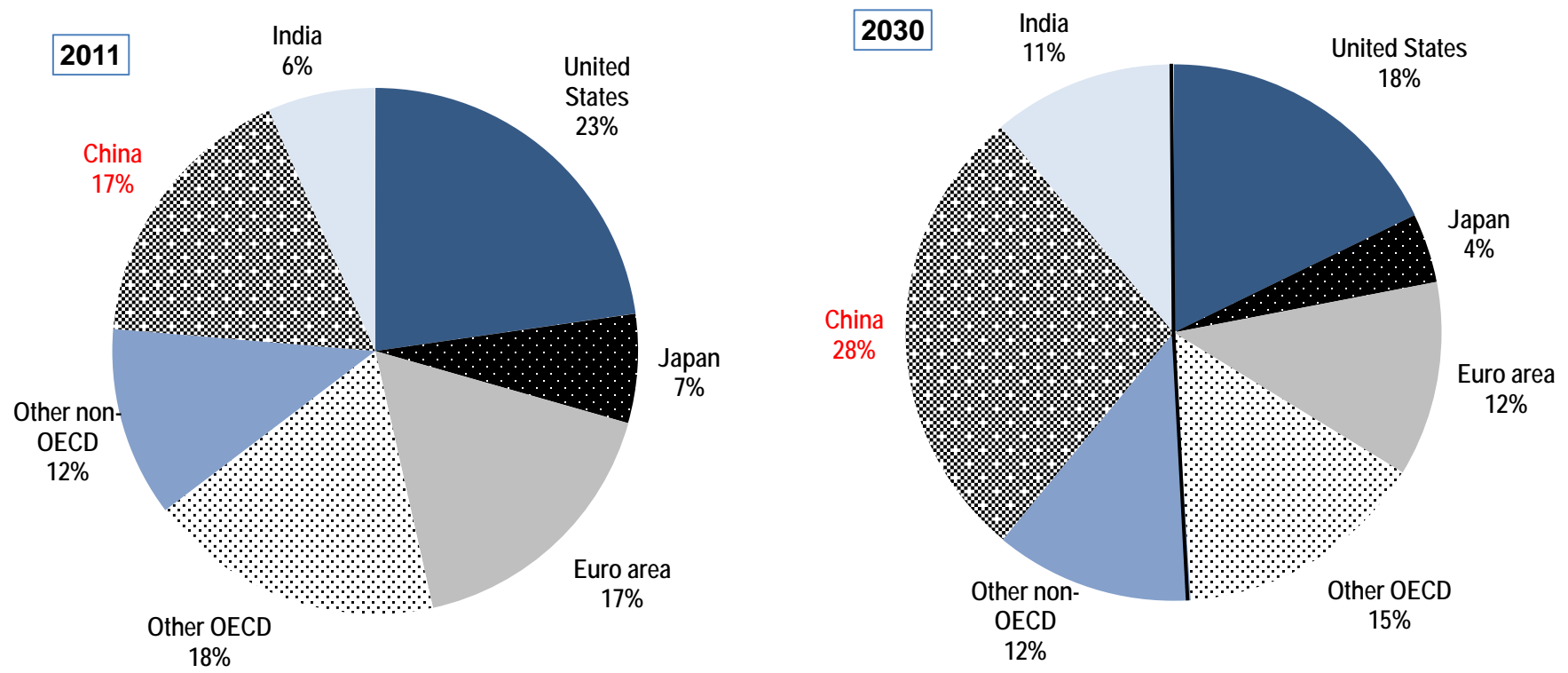
## *El poder de consumo de Asia Pacífico*

**CEPAL** Número de personas (millones) y porcentaje del total mundial de las clases medias

Región	2009	2009 %	2020	2020 %	2030	2030 %
Norte América	338	18%	333	10%	332	7%
Europa	664	36%	703	22%	680	14%
<b>América Latina</b>	<b>181</b>	<b>10%</b>	<b>251</b>	<b>8%</b>	<b>313</b>	<b>6%</b>
Asia Pacífico	<b>525</b>	<b>28%</b>	<b>1,740</b>	<b>54%</b>	<b>3,228</b>	<b>66%</b>
Africa Sub-Sahara	32	2%	57	2%	107	2%
Medio Ote Nte Africa	105	6%	165	5%	234	5%
Mundo	1,845	100%	3,249	100%	4,884	100%

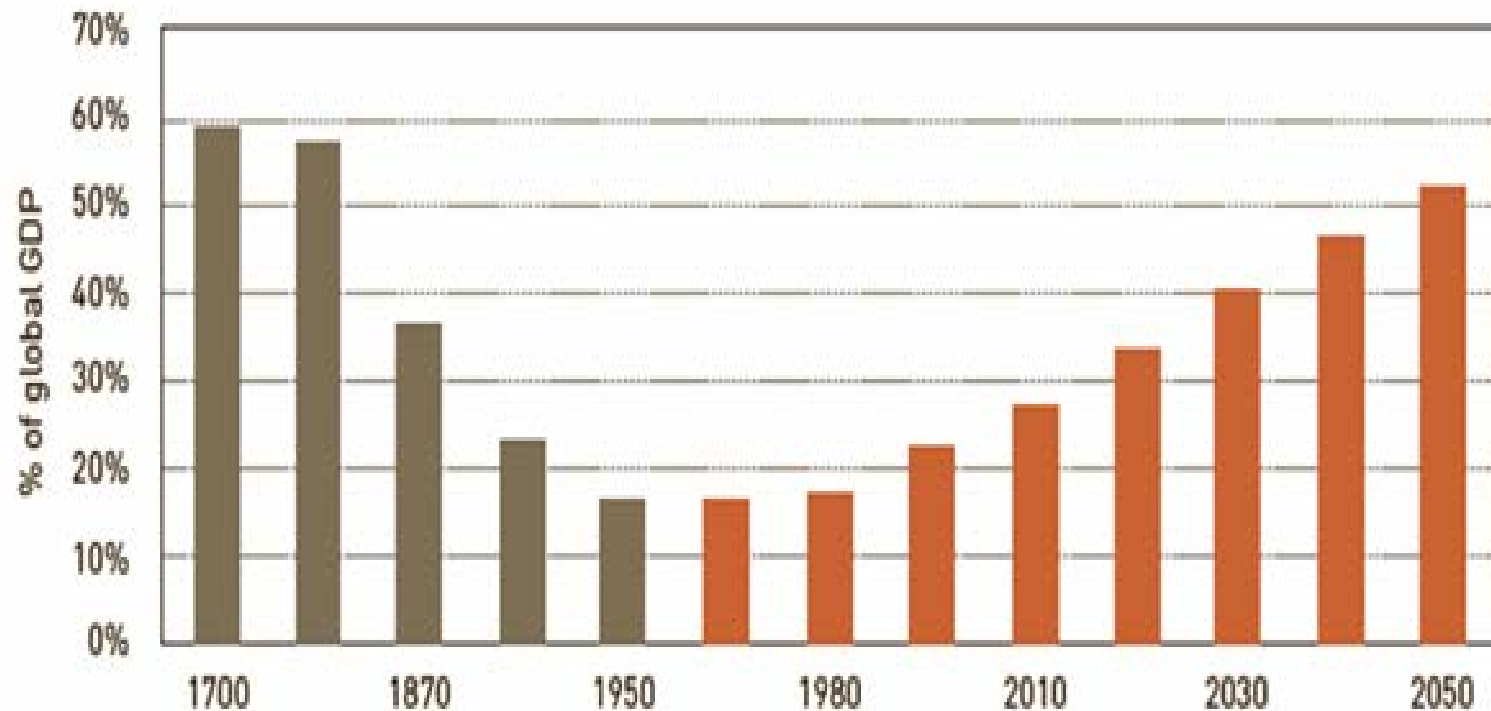
# MT4: Ascenso de China al poder económico: un mundo multipolar?

## Cambios en la composición del PIB mundial



# Cómo se ve Asia a Si misma?

Asia's share of global GDP, 1700-2050



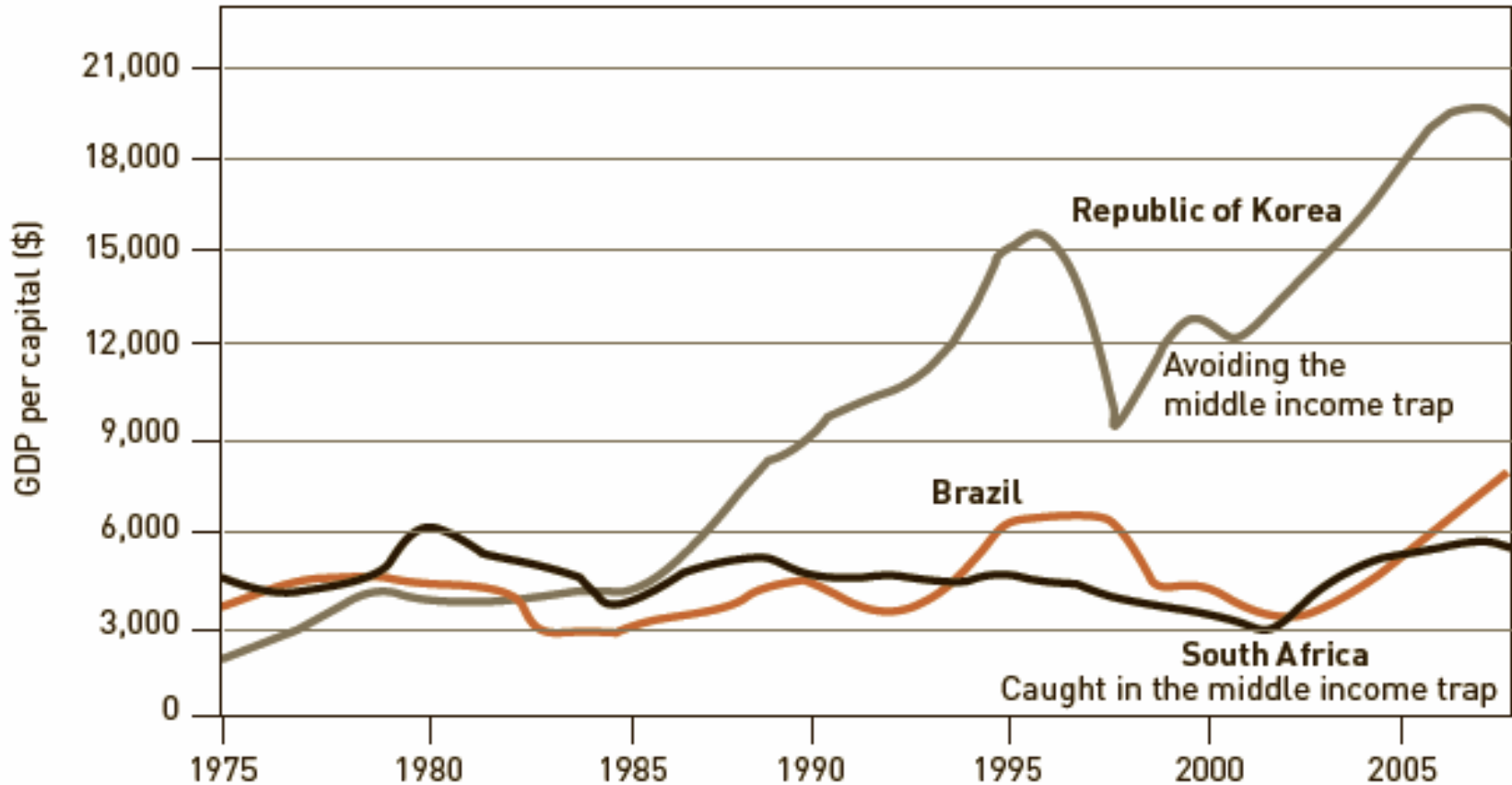
Source: *Asia 2050: Realizing the Asian Century. Executive Summary*. Asian Development Bank, 2011.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## Escaping the Middle Income Trap?



Source: *Asia 2050: Realizing the Asian Century. Executive Summary.* Asian Development Bank, 2011.



En ALyC empezamos a mirar al futuro. Está volviendo la planificación. Por qué es importante la prospectiva

### ***Factores externos***

- Agenda ODM, ahora ODS
- Crisis 2009-preocupación por modelo primario/maquilador exportador
- Economía del cambio climático

### ***Factores internos***

- Agendas de igualdad y bienestar social
- Avances en gestión pública
- Aumento de inversión pública

# En la encrucijada actual...atención a las prioridades! (dilema intertemporal)

Gestión de la crisis	Planificación para el desarrollo
Ciclo	Tendencia
Coyuntura	Estructura
Urgencia	Trascendencia
Políticas de gobierno	Políticas de estado

**Dilema: *conciliar* la atención de la crisis con la trascendencia de construir el futuro**

## Qué estamos haciendo en ALyC

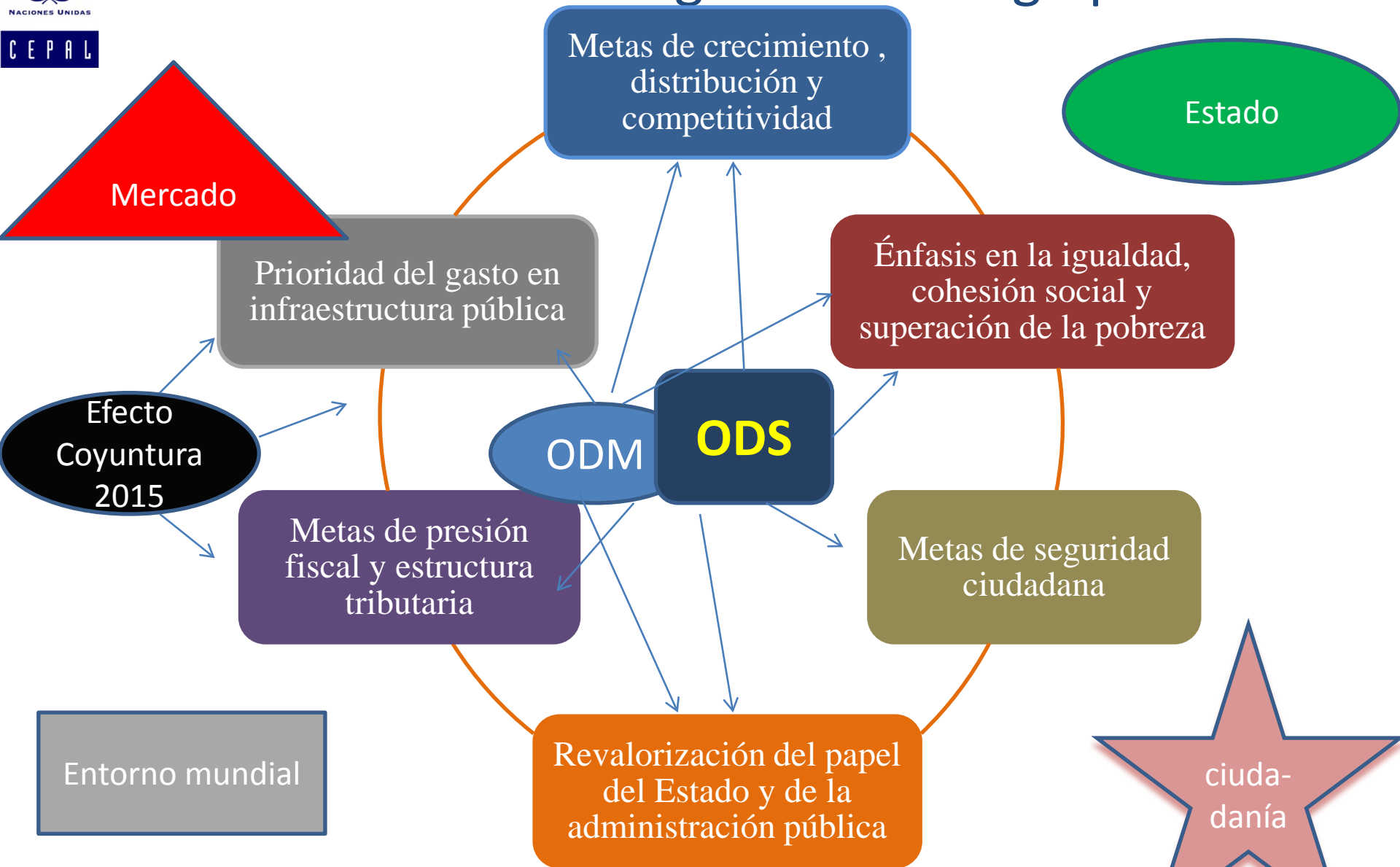
- Antecedente histórico valioso: Fundación Bariloche, investigación de base
- Esfuerzos se centran en la academia, institutos de investigación, especialidad en posgrados
- Redes: Prospecta, RIBER, Educación, ...
- Poca vinculación con el quehacer de lo público (gobierno, parlamentos, ONGs, ciudadanía)
- Pero aparecen signos alentadores ...

# ALyC: Prospectiva y construcción de visiones de futuro (ejes de gobierno)

País	Plan de Desarrollo largo plazo o visiones de futuro	Fecha de lanzamiento
Argentina	Argentina 2016: Política y Estrategia Nacional de Desarrollo y Ord Territ	2004
Barbados	The National Strategic Plan of Barbados 2005-2025	2005
Belice	Vision for Belize by the year 2030	2010
Bolivia (Estado Plurinacional)	Visión para el 2025 (Camino hacia el Vivir Bien)	2012
Brasil	Brasil 2022 Tres tiempos	2010
Colombia	Visión Colombia II Centenario: 2019	2010
Costa Rica	Proyecto Bicentenario: Objetivos Metas e Indicadores de Desarrollo para la Costa Rica del 2021	2010
	Costa Rica 2030: Objetivos de desarrollo Nacional	2013
Cuba	Resultado del Debate de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. VI Congreso del partido comunista de cuba Mayo 2011	2011
	Programa de desarrollo 2030 (construcción)	2015
Ecuador	Visión 2021 (contemplada en el actual PNBV) /Visión 2035 en preparación	2013, 2015
El Salvador	Apuestas estratégicas 2024 (Contenidas en el Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014)	2009
Granada	Grenada Strategic Development Plan 2030	
Guatemala	K'atun, nuestra Guatemala 2032	2014
Haití	Strategic Plan for the Development of Haiti 2030	2010
Honduras	La Visión de País 2010-2038	2010
	Plan de Nación 2010- 2022	2010
Jamaica	National Development Plan: Vision 2030 Jamaica.	2012
México	Visión México 2030: El México que queremos	2007
Panamá	Visión Nacional 2020	1999
Paraguay	Plan Nacional de Desarrollo: construyendo el Paraguay del 2030	2014
Perú	Plan Bicentenario: el Perú hacia el 2021 / Perú 2040	2011
República Dominicana	Estrategia Nacional de Desarrollo 2010-2030. Un viaje de transformación hacia un país mejor.	2010
Santa Lucía	Saint Lucia National Vision Plan	2008
Saint Vicente y las Granadinas	National Economic and Social Development Plan 2013 -2025	2013
Trinidad y Tobago	The New Policy Agenda 2014-2023 / Vision 2020 Draft National Strategic Plan	2014
Uruguay	Uruguay: visión y escenarios demográficos al 2050	2011

Fuentes: Repositorio de Planes, REDEPLAN, Global DataTrends and Future Scenarios, Gobiernos de los países.

# Prioridades de las agendas de largo plazo...



...algunos hechos estilizados

# Pero no todo es color de rosa - Retos y Oportunidades

- Mayoría de visiones no son referente de la política pública, ni de la planificación de corto plazo, ni de los planes sectoriales o subnacionales (excepto RD y Hon)
- No todas traen presupuesto. excepto RD
- No todas son resultado de ejercicios participativos y por tanto su probabilidad de materialización es reducirla
- Oportunidad de A2030-DS es enorme, en esencia ya tenemos la visión prospectiva global, hay que adaptarla a cada país-región y planificar para llegar a ella!
- El reto: gobernar gestión de la coyuntura con la construcción del futuro → incorporar en narrativa y discurso político la visión de futuro en momento de crisis → la Inversión como puente

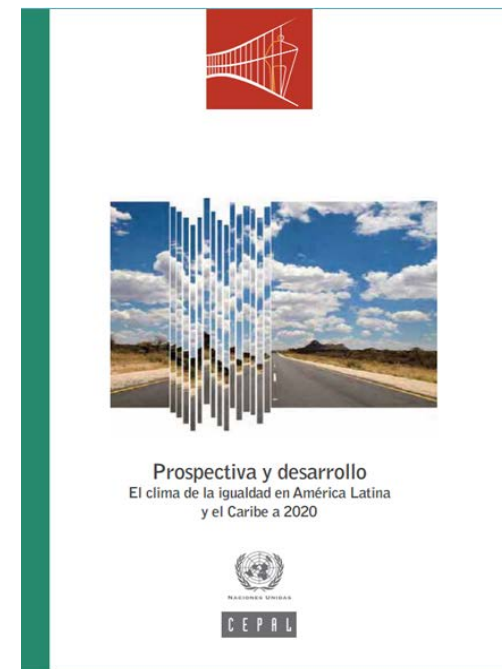
# *El clima de la igualdad en ALyC 2020:* resultados preliminares en 2012/13 (a)

- El sentido y contenido del futuro más probable se resume en:

***desempeño aceptable sin cambio estructural***

- Por temas encontramos lo siguiente...

(a) CEPAL, *Prospectiva y desarrollo: el clima de la igualdad en América Latina y el Caribe a 2020*, octubre de 2013, LC/G.2579.



# Resultados preliminares: trayectoria de las brechas al 2020

1. **Crecimiento** económico: optimismo moderado, pero sin cambios en los ingredientes que lo suscitan
2. **Brechas productivas** amplias y resistentes
3. **Brechas territoriales** en ascenso, pero con políticas que intentan mitigarlas
4. Siguen mejorando **resultados sociales**, leve disminución en desigualdad de ingresos y continuidad en las políticas
5. **Desempeño fiscal** mantendrá aceptable tendencia (recaudación, inversión y gasto social), aunque no se prevén transformaciones estructurales (nivel y estructura recaudación, regresividad):
6. **Cambio climático** creciente con impactos sociales negativos y significativos en agricultura y energía. Se espera mejor respuesta institucional.



## El clima de la igualdad fase 2 (en proceso, 2015)

- Expansión del ejercicio
- Horizonte 2030
- Brechas nuevas
- Ampliación de grupo de consulta
- Multidisciplinarietà, equilibrio de género, expertos y conocedores
- Cuatro escenarios

## Las brechas a explorar a 2030

Brecha de  
crecimiento  
Económico

Brecha  
Productiva

Brecha  
Territorial

Brecha del  
Mercado de  
trabajo

Brecha Social

Brecha de  
Género

Brecha de  
Sostenibilidad  
ambiental

Brecha Fiscal

# Consulta Clima de la Igualdad a 2030

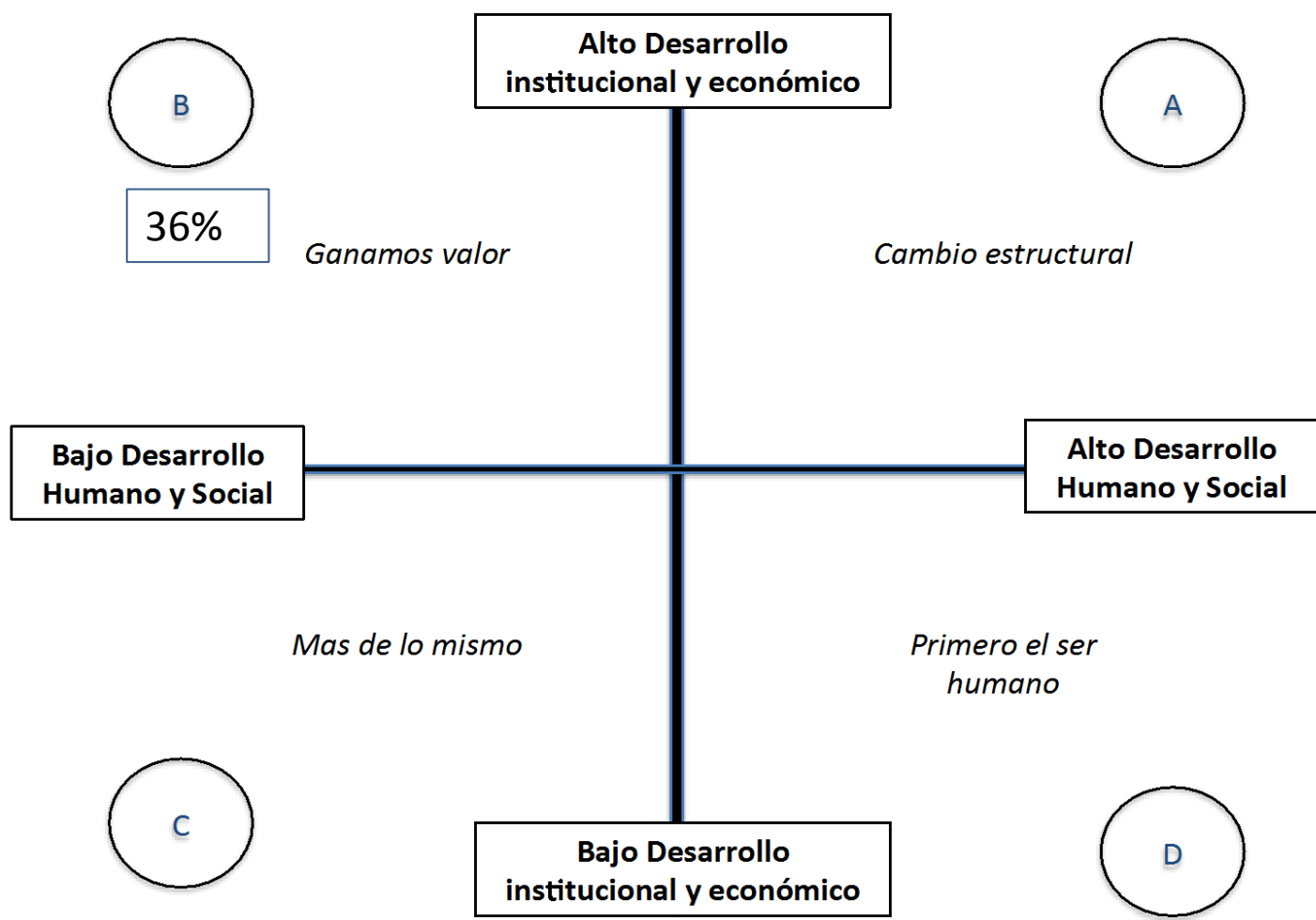
## Resultados preliminares (2015)

- Se convocó 14.000+ personas, principalmente egresados de cursos ILPES y expertos.
- 1,273 respuestas, en su mayoría expertos y conocedores, hombres y mujeres por igual de toda la región y origen disciplinario, institucional y laboral.

*Resultados preliminares: cierto **pesimismo** (influido por coyuntura actual?)*

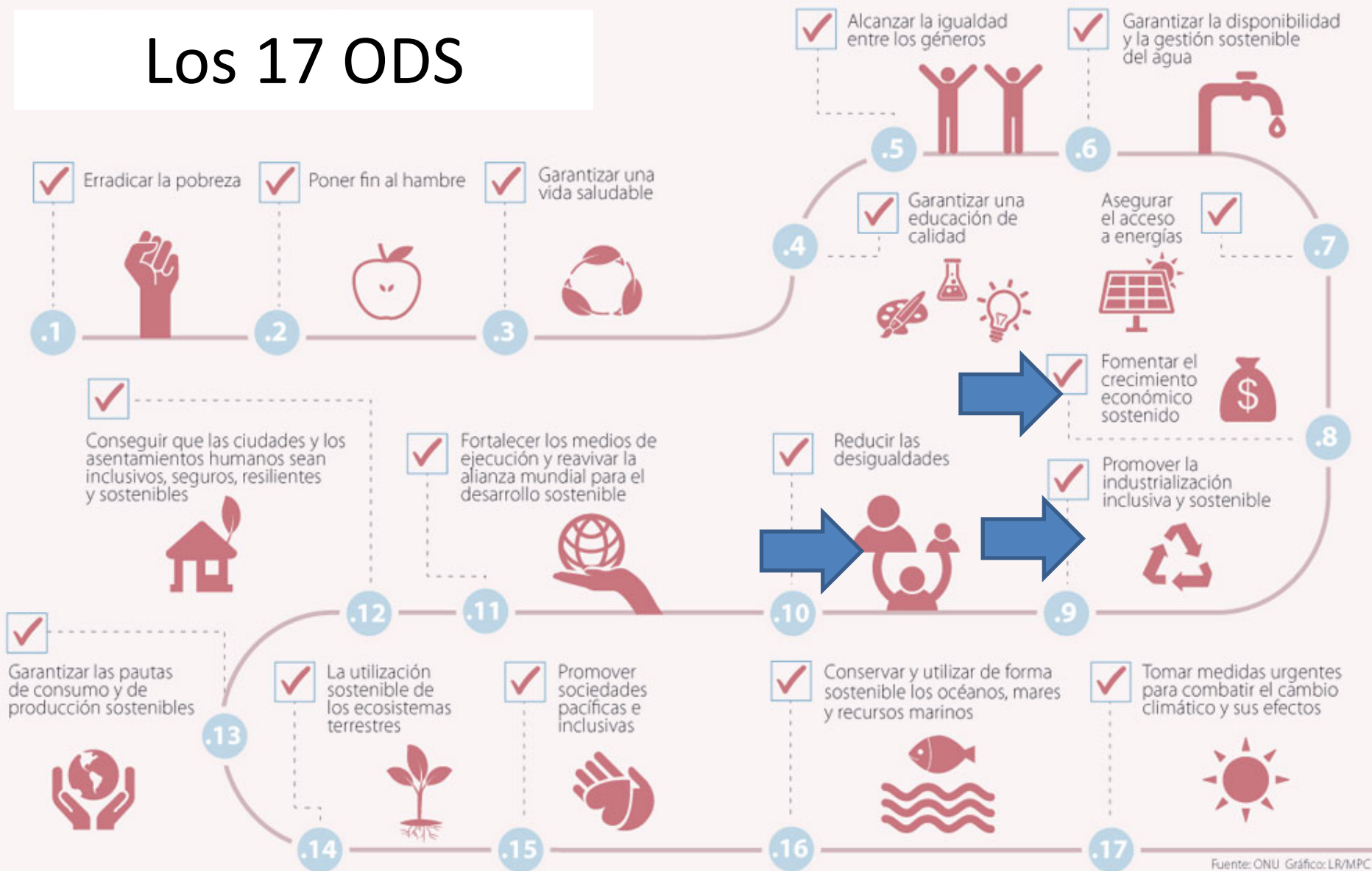
- Brecha social se mantiene
- Brecha de género se achica
- Brecha laboral empeora
- Escenario más probable (36% de las respuestas): alto desarrollo institucional y económico y bajo bienestar y desarrollo social (clima actual distinto a 2012)

# Los escenarios posibles



# La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible

## Los 17 ODS



# Planificación y prospectiva para la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible en ALyC

- De los ODM a los ODS.
- ODS - Compromiso Mundial → “Latinoamericanaribenzar” la Agenda 2030
- Oportunidad para establecer políticas de estado y fortalecer estrategias de desarrollo de largo plazo
- Creación de instancias en el espacio de lo público para fortalecer capacidades prospectivas estratégicas: universidades, institutos de investigación, áreas de estudios prospectivos en ministerios, parlamentos, diálogos ciudadanos... hacia una cultura-conciencia de futuro.
- CEPAL: programa de desarrollo de capacidades para A-2030-DS: transversalización de ODS en políticas, planes y programas, difusión, sensibilización, implementación, seguimiento, evaluación, rendición de cuentas
- Aprovechar experiencia internacional (Francia, Finlandia, Singapur, China, PNUD, CE, think tanks).

*En tiempos de cambio, quienes estén abiertos al aprendizaje se adueñarán del futuro, mientras que aquellos que creen saberlo todo estarán bien equipados para un mundo que ya no existe. (Eric Hoffer)*

# Gracias!

[www.cepal.org/ilpes](http://www.cepal.org/ilpes)

I L P E S

---



NACIONES UNIDAS

CEPAL

[jorge.mattar@cepal.org](mailto:jorge.mattar@cepal.org)  
[@jorgemattaruno](https://twitter.com/jorgemattaruno)

# Actividades del ILPES vinculados con la disciplina de la Prospectiva

Hilo conductor: ***Apoyo a la gestión y políticas públicas para el desarrollo***

## *Investigación/publicaciones*

- Investigación de base, manuales,
- Ejercicio sobre el futuro de las brechas de igualdad 2013, 2015
- Diálogos ministeriales de planificación
- Construcción de Visión ALyC 2030: integración, cooperación y desarrollo

## *Asesoría*

- A países miembros y regiones, Paraguay, Costa Rica, Perú, Ecuador, Cuba, Uruguay

## *Capacitación*

- Curso prospectiva para el desarrollo
- Taller enfoques prospectivos,
- II Jornadas de Planificación

## *Seminarios*

- Visiones de futuro: el mundo y América Latina, 2014
- ALyC Hacia un futuro sostenible, 2015
- La planificación y la Agenda 2030, noviembre 2015
- Construcción de visión ALyC 2030: integración, cooperación y desarrollo
- Planificación y Prospectiva para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (Ecuador, nov 2015)

## *Difusión y Redes*

- *CRP*
- *Prospecta, Red Educación, IBER, Millennium Project*



En breve

El seminario América Latina y el Caribe en 2030: visiones del mundo, miradas continentales, pretende contribuir a consolidar una red de personas y entidades con miras a avanzar en la construcción de capacidades para la comprensión de las tendencias del futuro planetario y de sus implicaciones para la política pública en la región. Tendrá lugar el 24 y el 25 de septiembre de 2014, en la Sede de la CEPAL en Santiago de Chile.

La CEPAL, a través del ILPES y con el apoyo del gobierno de la República de Corea, organiza el evento, en el marco de las actividades acordadas con las autoridades de la región reunidas en el Consejo Regional de Planificación, para alentar una reflexión permanente y sistemática del futuro del planeta y de la región como conjunto y, muy especialmente, derivar las consecuencias que de ello deberían surgir en materia de política pública.



Sede de la CEPAL en Santiago de Chile

Objetivos

El objetivo global de el seminario es contribuir a desencadenar, coordinar y acelerar un proceso de elaboración de visión de desarrollo de largo plazo para el conjunto de la región. Este es uno de los componentes del trabajo que el ILPES realiza con las autoridades del Consejo Regional de Planificación, que busca fortalecer el papel de la planificación como instrumento de las políticas de desarrollo. En lo inmediato el seminario pretende contribuir a consolidar una red de personas y entidades que deseen avanzar en la construcción de capacidades para la comprensión de las tendencias del futuro planetario y de sus implicaciones para la política pública en América Latina y el Caribe.

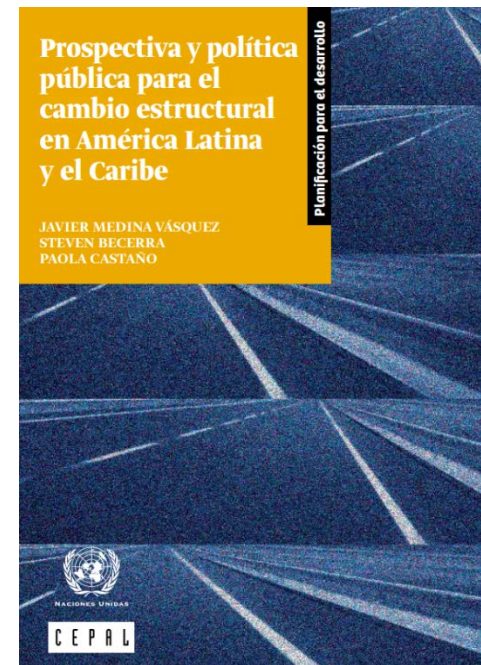
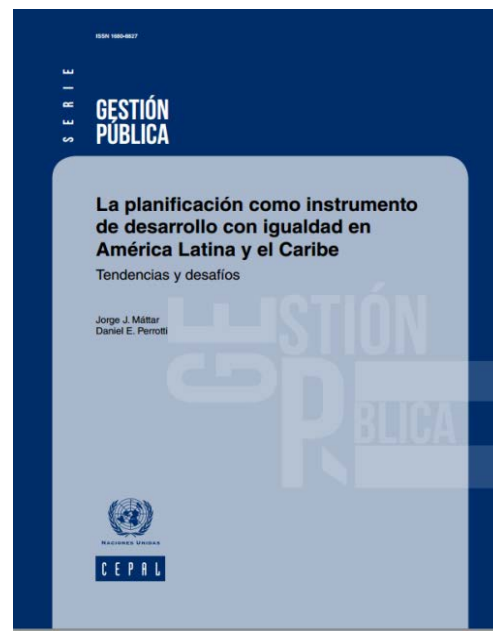
Otras actividades

- En el marco de el seminario se llevarán a cabo las II Jornadas de Planificación, en la que se expondrán los artículos seleccionados por el Comité científico del llamado efectuado por el ILPES a presentar trabajos sobre planificación del desarrollo y prospectiva en la región.



Programa  
II Jornadas de PLANificación

- El seminario será ocasión para la presentación del Consejo Chileno de Prospectiva y Estrategia, que agrupa a un grupo de políticos, académicos y diplomáticos, cuyo objetivo es contribuir al desarrollo de la prospectiva en Chile y a elaborar estrategias sobre el futuro del país y su inserción internacional.
- El viernes 26 se llevará a cabo el Taller sobre Prospectiva y Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe; participarán autoridades de la región que analizarán y discutirán los retos de la articulación inter-temporal de la planificación, con vistas a la construcción de una visión deseada de la región en 2030.





[Biblioteca](#)
[Acerca de la CEPAL](#)
[Secretaría Ejecutiva](#)
[Sedes y oficinas](#)



## Comisión Económica para América Latina y el Caribe

[ÁREAS DE TRABAJO](#)
[COOPERACIÓN](#)
[PUBLICACIONES](#)
[DATOS Y ESTADÍSTICAS](#)
[CAPACITACIÓN](#)
[CENTRO DE PRENSA](#)
[EVENTOS](#)

Inicio » [Áreas de trabajo](#) » Planificación para el desarrollo

## Planificación para el desarrollo

Disponible en: [English](#) [Español](#)

La misión de la CEPAL en el área de planificación para el desarrollo es apoyar el mejoramiento de la gestión pública y de los procesos de planificación económica y social de los gobiernos nacionales y sub-nacionales en los países de la región. La CEPAL impulsa la agenda que establece el Consejo Regional de Planificación (CRP) como órgano subsidiario de la CEPAL, para el fortalecimiento de la planificación en la región. A tal efecto, la CEPAL ofrece servicios de capacitación, formación profesional y desarrollo de capacidades en temáticas relacionadas con la planificación para el desarrollo, prospectiva, gestión estratégica del estado y desarrollo territorial, para los países de América Latina y el Caribe.

- [Acerca de](#)
- [Equipo de trabajo](#)
- [Acerca del ILPES](#)



### TEMAS PRINCIPALES

- [PROSPECTIVA](#)
- [GOBIERNO ABIERTO](#)
- [EVALUACIÓN DE POLÍTICAS Y PROGRAMAS](#)
- [GESTIÓN PÚBLICA](#)
- [DESARROLLO TERRITORIAL](#)

### NOTICIAS

NOTA INFORMATIVA  
**El ILPES apoyará labor de Red Latinoamericana para fomentar el desarrollo territorial**



### Cerca de 70 funcionarios participaron en capacitaciones del ILPES y el Gobierno de Buenos Aires

El Director de la Oficina de la CEPAL en Buenos Aires, Martín Abeles, y la Ministra de Economía de la Provincia de Buenos Aires, Silvina Batakis, asistieron a la clausura del programa.

[Leer más](#)





## Biblioguías - Biblioteca CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CEPAL Biblioteca CEPAL Repositorio Digital Pregúntenos

Biblioteca CEPAL / Biblioguías / Prospektiva y Desarrollo / Inicio

### Prospektiva y Desarrollo

Inicio
¿Qué es Prospektiva?
Prospektiva @ CEPAL
Visiones de País/Región
Prospektiva por Sectores
Métodos Prospektivos
Instituciones
Multimedia

#### Noticias

- Lanzamiento del Informe Estado del Futuro 2015-16 del Proyecto Millennium
- Resultados preliminares del Estudio Delphi sobre el Futuro del Trabajo / Tecnología a 2050
- Pre-publicación del Informe "Estado del Futuro 2015-16" del Proyecto Millennium
- Eventos y actividades del Proyecto Millennium en México
- Presentación del Estudio sobre el Futuro del Trabajo a la Oficina del Primer Ministro de Finlandia
- Participación del Proyecto Millennium en la Conferencia de Prospektiva de la Universidad de Turku, Finlandia
- Finalización del Informe sobre el Triángulo del Conocimiento a 2050 de la Comisión Europea

#### GTFS: Global Trends and Future Scenarios Index - Database of Reports

Iniciativa realizada conjuntamente por el Diálogo Interamericano y el Banco Interamericano de Desarrollo sobre tendencias globales y el futuro de América Latina y el Caribe. La base de datos GTFS proporciona a los gobiernos, bancos y corporaciones, universidades y think tanks y otras instituciones de América Latina, acceso continuo a información y análisis vitales sobre las tendencias relevantes y escenarios de futuro que están disponibles fuera de la región. Busca además fortalecer la propia capacidad de la región para llevar a cabo y difundir estudios similares. Contiene más de 800 estudios elaborados por organizaciones nacionales e internacionales, con un horizonte de al menos 10 años de plazo, sobre tendencias globales en diferentes sectores y regiones.




#### Curso Prospektiva y Desarrollo en América Latina y el Caribe

Sede de la CEPAL en Santiago, 5 al 16 Octubre de 2015

El Objetivo general es brindar un marco analítico, conceptual e instrumental que permita asimilar un conocimiento general de la disciplina de la Prospektiva y, a la vez, comprender y vislumbrar su utilización como instrumento de la gestión y las políticas públicas, principalmente a través de herramientas para: a) la elaboración de visiones de desarrollo de largo plazo con el uso de la metodología de escenarios y, b) la realización de

#### Destacados

-  **Escenarios Bogotá 2025**  
Proyecto orientado a construir escenarios posibles sobre el futuro de Bogotá al 2025. El objetivo es aportarle a la Ciudad una guía para la gestión estratégica de su desarrollo, a partir del diálogo constructivo que se traduzca en estrategias y acciones de corresponsabilidad público privada para su gestión. Ver Video de la Metodología



**¿Hacia dónde va el mundo?: prospektiva, megatendencias y escenarios latinoamericanos** by Francisco López Segrera - Francisco José Mojica  
Publication Date: 2015



**Energy, Economic Growth, and Geopolitical Futures: Eight Long-Range Scenarios** by Evan Hillebrand and Stacy Closson / The MIT Press  
Publication Date: 2015



**Prospektiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe** by Medina Vásquez, Javier Enrique - Becerra, Steven - Castaño, Paola / CEPAL  
Publication Date: 2014-09

Libros de la CEPAL - Planificación para el Desarrollo No.129

LAC2025 América Latina y el