



Seminario Condicionantes de la inversión pública en el  
“gran impulso ambiental” y en la sostenibilidad del desarrollo

Santiago, 23 de noviembre de 2016

## ANTECEDENTES

Para lograr los objetivos de una agenda de aquí a 2030 centrada en la igualdad se requiere un cambio del estilo de desarrollo y la implementación de políticas económicas, industriales, sociales y ambientales en línea con el cambio estructural progresivo<sup>1</sup>.

Bajo este nuevo paradigma, tanto las instituciones como las políticas públicas se deberán alinear en torno a un gran impulso ambiental transformador de la estructura productiva, que complemente la incorporación del progreso técnico, la sostenibilidad y la igualdad. Esta es la base para un aumento del empleo de calidad y de la productividad que haría sostenibles más y mejores políticas sociales. Una clave del cambio estructural progresivo es acelerar la acumulación de capital, pues la inversión de hoy explica la estructura productiva de mañana y es el principal instrumento de la transformación productiva, la ampliación de las capacidades tecnológicas y la redefinición del estilo de desarrollo.

El cambio estructural progresivo no es resultado de las fuerzas espontáneas del mercado; requiere de políticas industriales de estímulo a sectores dinámicos, que sigan trayectorias bajas en carbono con encadenamientos hacia adelante y hacia atrás para que su expansión arrastre al conjunto de la economía. El calentamiento del planeta asociado al cambio climático y la consecuente crisis ambiental representan la mayor falla de mercado de todos los tiempos, además de suponer un enorme desafío en términos de políticas públicas centradas en la sostenibilidad.

La necesidad de cambio emana de las evidentes transformaciones de la sociedad actual, que no se corresponden aún con suficientes cambios a nivel de las instituciones, y de la falta de respuestas integrales a las problemáticas sociales, económicas y ambientales. La globalización, la profunda transformación tecnológica, el avance científico, la presión sobre el medio ambiente y los cambios naturales de la población son solo algunas de las dimensiones que están experimentando cambios, mientras que aún no existen o no se han consolidado instituciones que los aborden. En consecuencia, las demandas de mayor igualdad, ampliación de las oportunidades a más personas y dimensiones, una mejor y más amplia participación en las decisiones políticas y transparencia, entre otras, siguen igual de vigentes en la agenda pública.

La implementación y consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible requiere actuar en tres ámbitos: la gobernanza internacional para la producción de bienes públicos mundiales, la cooperación y el aporte regional al debate mundial y las políticas públicas nacionales, en particular las macroeconómicas, sociales, industriales y ambientales.

En este contexto, para reducir la incertidumbre resulta necesaria una mayor planificación, como factor natural y fundamental para dotar a la sociedad de una mayor certeza o, al menos, de diferentes posibilidades en el futuro. Al optar por un determinado camino de desarrollo es preciso planificar. El

<sup>1</sup> Véase CEPAL, *Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible* (LC/G.2660/Rev.1), Santiago, 2016.

proceso de planificación adquiere relevancia cuando el Estado (en representación de toda la sociedad) decide privilegiar una visión de futuro específica entre todas las posibles.

La planificación, como proceso sociopolítico de largo aliento, parece entonces querer reinstalarse en la visión y en la práctica de la gestión pública. Los intentos aún son escasos, pero cada vez son más los que reclaman revalorizar su ejercicio. No obstante, se requieren nuevos enfoques de planificación acordes con los nuevos modelos sociales e instituciones. Para ello es preciso abandonar viejos anclajes como el determinismo, el cortoplacismo y el autoritarismo, que predominaron en la planificación en décadas pasadas. Para que la planificación pueda desempeñar un papel clave a la hora de elevar el desempeño de los gobiernos, sus enfoques y métodos tendrán que incorporar las nuevas percepciones, y su práctica deberá ser permeable a la interacción de los diferentes agentes sociales.

### **Objetivos generales**

1. Fortalecer la capacidad de planificación y gestión de quienes, en los equipos de gobierno, conducen y participan en procesos de toma de decisiones estratégicas y de diseño e implementación de políticas públicas orientadas al desarrollo de los países de América Latina y el Caribe.
2. Aportar a la revalorización de la planificación dentro de esta nueva lógica de la integración, atendiendo al contexto actual y abriendo espacios de análisis y debate, tanto a nivel académico como práctico, para los encargados de la toma de decisiones y de la formulación de políticas públicas.
3. Propiciar que los condicionantes de la inversión actúen en función del gran impulso ambiental transformador de la estructura productiva.

### **Objetivos específicos**

1. Promover el ejercicio de la planificación como proceso político-estratégico que tiene un impacto sobre la efectividad de la gestión pública.
2. Fomentar la capacidad de incorporar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en las agendas de gobierno.
3. Aportar elementos para posicionar, dentro del debate en materia de políticas públicas, el papel de la inversión pública y privada en el cambio estructural progresivo y en el gran impulso ambiental de la estructura productiva.

### **Metodología del seminario**

El seminario se organizará en sesiones temáticas, con comentaristas en cada sesión y con una mesa redonda al término de la jornada que sistematizará los principales debates y recomendaciones de política que emanen de la discusión sostenida a lo largo de toda la jornada. Además, a través de la mesa redonda y del intercambio de experiencias entre países se buscará identificar necesidades futuras.

### **Duración del seminario**

El seminario tiene una duración de un día. El enfoque teórico-práctico se estructura a través de conferencias y charlas de expertos y de una mesa redonda para la interacción entre participantes y panelistas.

### **Estructura del seminario**

El seminario está dividido en sesiones temáticas vinculadas a los tres ámbitos de acción de la Agenda 2030: i) la gobernanza internacional para la producción de bienes públicos mundiales; ii) la cooperación y el aporte regional al debate mundial, y iii) las políticas públicas nacionales, en particular las políticas macroeconómicas asociadas a la inversión pública y las políticas sociales, industriales y ambientales.

## PROGRAMA PRELIMINAR

Miércoles 23 de noviembre

Auditorio Fernando Fajnzylber

8.30 a 9.00 horas	Registro de participantes
9.00 a 9.30 horas	<p>Palabras de bienvenida</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)</li> <li>• Miguel Ángel Moir, Secretario de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) de Guatemala, en calidad de Copresidente de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES)</li> <li>• Marisela Rivera Yáñez, Coordinadora General de Inserción Internacional de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) del Ecuador, en calidad de Copresidenta de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES)</li> </ul>
9.30 a 10.15 horas	<p><b>Sesión 1</b>  <b>El gran impulso ambiental para la igualdad y la sostenibilidad del desarrollo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL y Oficial a Cargo del ILPES</li> </ul> <p><u>Moderador:</u> Miguel Ángel Moir, Secretario de la SEGEPLAN de Guatemala</p>
10.15 a 10.30 horas	Debate
10.30 a 10.45 horas	Café
10.45 a 11.30 horas	<p><b>Sesión 2</b>  <b>Políticas públicas para el cambio estructural progresivo</b></p> <p><b>Políticas públicas y el gran impulso ambiental</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Joseluis Samaniego, Director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL</li> </ul> <p>Comentaristas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Everth Rubin de Celis, Director General de Seguimiento y Coordinación del Ministerio de Planificación del Desarrollo del Estado Plurinacional de Bolivia</li> </ul>

- Jesús Ruitón Cabanillas, Director de Proyectos de Inversión Pública de la Dirección General de Política de Inversiones del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú

Moderador: Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL y Oficial a Cargo del ILPES

11.30 a 11.45 horas

Debate

11.45 a 12.30 horas

### **Sesión 3**

#### **El gran impulso ambiental y los sistemas nacionales de inversión pública**

##### **Inversión pública desde la perspectiva de la gobernanza de los recursos naturales y la infraestructura**

- Ricardo Sánchez, Director de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL

Comentaristas:

- Harley Rodríguez, Viceministro de Inversión Pública y Financiamiento Externo del Estado Plurinacional de Bolivia
- Francisco Tula, Coordinador de Área de la Dirección de Inversiones del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica

Moderador: René A. Hernández, Jefe del Área de Capacitación y Educación del ILPES

12.30 a 13.00 horas

Debate

13.00 a 14.00 horas

Almuerzo

14.00 a 14.45 horas

### **Sesión 4**

#### **Ciudades Inteligentes, desigualdades territoriales y participación ciudadana**

##### **Desigualdad territorial, participación ciudadana y gobierno abierto**

- Luis Mauricio Cuervo, Oficial de Asuntos Económicos del ILPES

##### **Ciudades inteligentes y desarrollo sostenible**

- Mario Castillo, Jefe de la Unidad de Innovación y Nuevas Tecnologías de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL

Comentaristas:

- Yván Rodríguez, Viceministro de Planificación del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de la República Dominicana
- Travis Reid, Especialista en Desarrollo Económico del Instituto de Planificación de Jamaica

Moderadora: Vera Kiss, Oficial de Asuntos Económicos de la Oficina del Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL

14.45 a 15.00 horas	Debate
15.00 a 15.15 horas	Café
15.15 a 16.00 horas	<p><b>Sesión 5</b>  <b>Gasto Social para el cambio estructural progresivo</b></p> <p><b>La inversión social para el desarrollo sostenible</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Laís Abramo, Directora de la División de Desarrollo Social de la CEPAL</li> </ul> <p>Comentaristas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Jordy Vilchez, Director de Prospectiva y Estudios Estratégicos del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) del Perú</li> <li>• Desireé Arteaga de Morales, Coordinadora de la Dirección de Planificación Nacional de la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de El Salvador</li> </ul> <p><u>Moderadora</u>: Paulina Pizarro, Asistente de Investigación del ILPES</p>
16.00 a 16.15 horas	Debate
16.15 a 17.00 horas	<p><b>Sesión 6</b>  <b>Medios de implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible</b></p> <p><b>Financiamiento y marco fiscal para el cambio estructural progresivo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Daniel Titelman, Director de la División de Desarrollo Económico de la CEPAL</li> </ul> <p><b>Gobernanza institucional y capacitación para la Agenda 2030</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• René A. Hernández, Jefe del Área de Capacitación y Educación del ILPES</li> </ul> <p>Comentaristas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Olga Sánchez, Ministra de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica</li> <li>• José Molinas Vega, Ministro Secretario Ejecutivo de la Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social del Paraguay</li> </ul> <p><u>Moderadora</u>: Alicia Williner, Asistente de Investigación del ILPES</p>
17.00 a 18.00 horas	<p><b>Sesión 7</b>  <b>Mesa redonda</b></p> <p><u>Moderador</u>: Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL y Oficial a Cargo del ILPES</p>
18.00 a 18.15 horas	Clausura