

# Instituciones Nacionales de apoyo al Sector Productivo de Colombia

## Aciertos y Límites de la Regionalización

Marco Dini, CEPAL  
8 de abril de 2021



NACIONES UNIDAS

CEPAL



DESARROLLO en transición



Instrumento regional  
de la Unión Europea



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Contenido de la presentación

- El Proyecto territorial de la facilidad europea
- El enfoque multidimensional, para interpretar el sistema de apoyo al sector productivo de Colombia
- Resultados del estudio
- El objetivo del encuentro

Proyecto: “Transformación productiva y apertura internacional para el desarrollo regional inclusivo en América Latina”

# El Proyecto

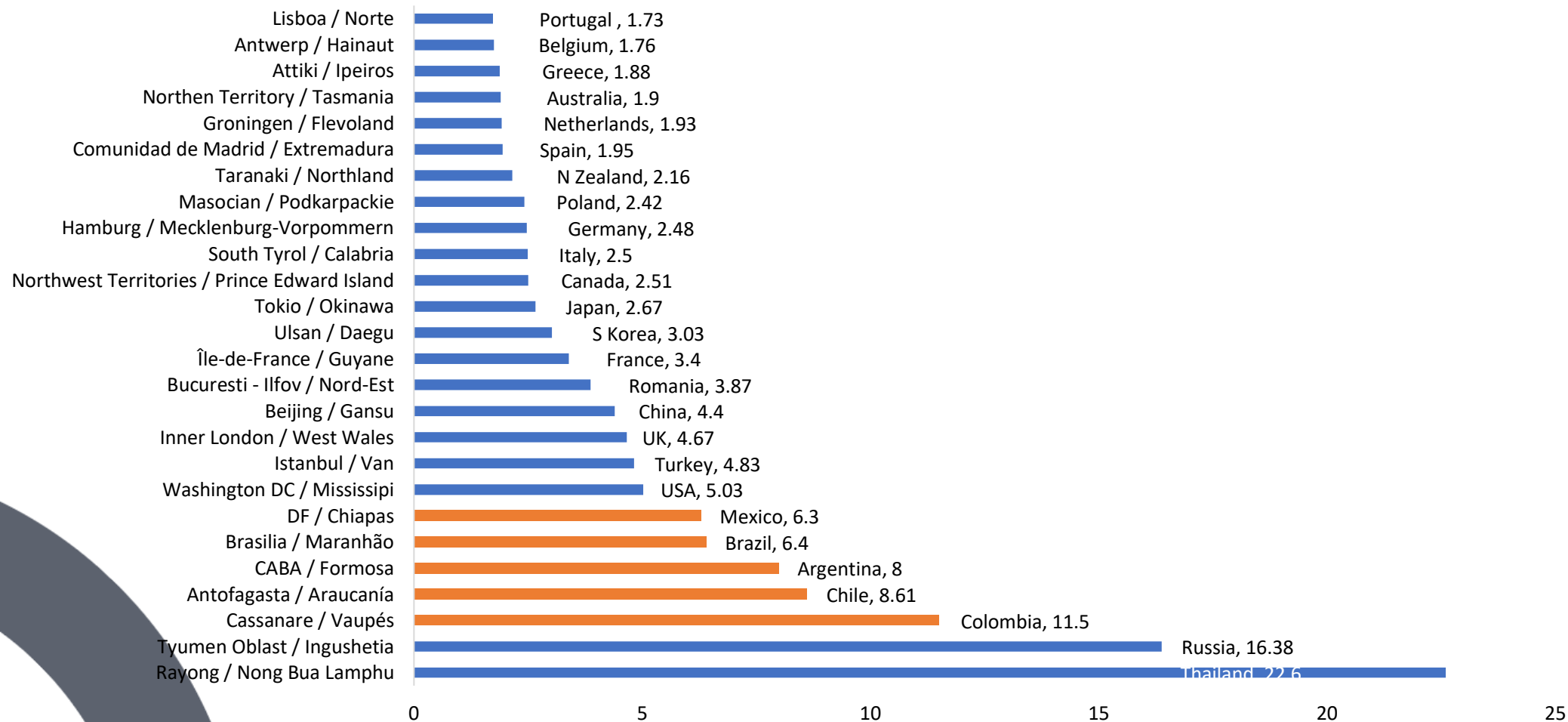
- Facilidad de la Unión Europea
- Objetivo: apoyar a las autoridades regionales para impulsar un desarrollo productivo más sostenible e inclusivo
  - CEPAL: estimular el desarrollo productivo regional;
  - OECD: Promover un ecosistema que potencie el atractivo de cada región.
- Objetivos específicos (CEPAL):
  - Formar o consolidar las capacidades de las instituciones públicas encargadas del promover el desarrollo productivo territorial
  - Elaboración de un marco estratégico para el desarrollo productivo territorial
  - Generar instancias de dialogo e intercambio de experiencias entre los tres países y los países de la Unión Europea
- Países: Argentina, Chile y Colombia

# La dimensión subnacional es muy relevante para analizar los procesos de desarrollo

- Los beneficios de la globalización y de la industrialización no han sido distribuidos igualmente entre países:
  - Creciente polarización de los ingresos adentro de los países
  - Tendencia a una mayor polarización de la actividad económica al interior de los países a favor de los contextos urbanos
- La excesiva polarización económica y productiva tiene efectos negativos sobre el desarrollo
  - Es injusta porque obliga millones de personas a vivir en pobreza y con pocas perspectivas de emancipación
  - Es ineficiente porque desperdicia las potencialidades de todas las personas que viven en el margen (en la periferia)
  - A la larga es insostenible porque la desigualdad fractura la cohesión social y determina estallidos y represiones y porque las periferias tienen procesos más rápido de de grado ambiental

# Desigualdades entre territorios

Brecha de ingreso entre jurisdicciones territoriales, 2017



El enfoque multinivel para  
abordar las políticas de apoyo al  
sector productivo

# Gobernanza multinivel del desarrollo económico

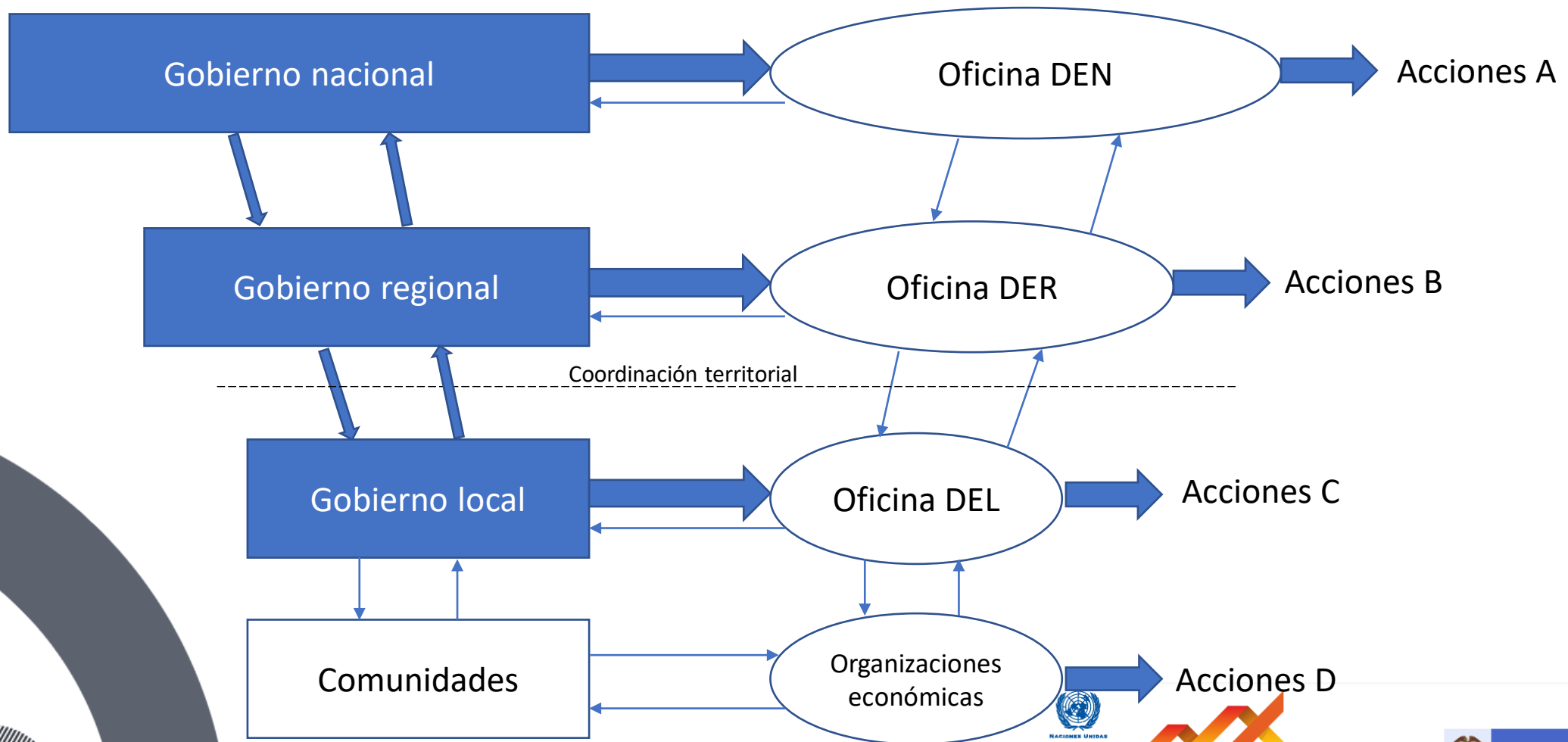
- En un esquema de gobernanza multinivel, hay dos dimensiones de articulación: *horizontal* y *vertical*.
  - *Dimensión horizontal*: articulación de distintos actores en un mismo nivel.
  - *Dimensión vertical*: articulación entre actores de distintos niveles:

Ya que cada nivel es afectado por los procesos que ocurren en los demás niveles, para mantener y acelerar su desarrollo se debe tener en cuenta la coordinación con otros espacios y otros niveles de política.





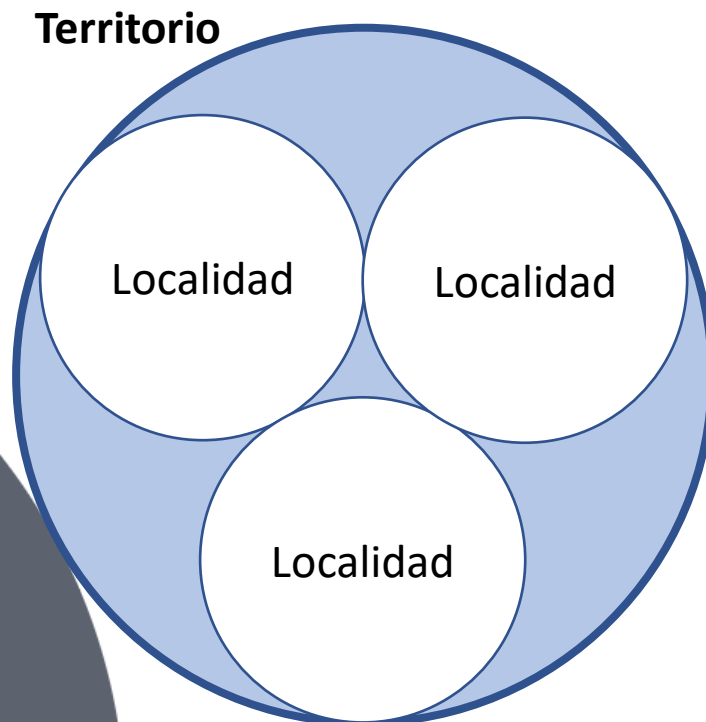
# Cada nivel tiene sus propios órganos y funciones



# Gobernanza multinivel del DE:

## Dimensión horizontal

- La coordinación entre gobiernos locales es más necesaria cuando son parte de un mismo **territorio**, entendiendo territorio como un territorio funcional (áreas de conmutación hogar-trabajo).



- Es deseable que la coordinación entre varias entidades de un mismo nivel cuente con la participación (y facilitación) del gobierno del nivel inmediatamente superior, en este caso, del gobierno territorial (o regional).

# Principios de la gobernanza multinivel

- Principio de coordinación: Todas las actividades que se abordan a nivel local tienen que también abordarse a niveles regionales y nacionales.
- Principio de subsidiariedad: Una autoridad debe tener una función subsidiaria, realizando solo aquellas tareas que no pueden ser realizadas convenientemente a un nivel más local.
- Ejemplos:
  - Oficinas locales de empleo e intermediación laboral debieran disponer y ofrecer información laboral que incluya no solo empleos en la comuna, sino en el territorio, y aún más allá. Para esto se requiere de un sistema de información más amplio que el comunal.
  - Gobernanza de ciertos recursos naturales debiera realizarse en las regiones o macro-regiones donde se encuentra ese recurso, no a nivel solo local ni principalmente a nivel nacional.
  - Gobernanza de emisiones de CO2 debiera coordinarse a nivel mundial, no solo nacional, pues las emisiones tienen efectos sobre todo el ecosistema planetario.

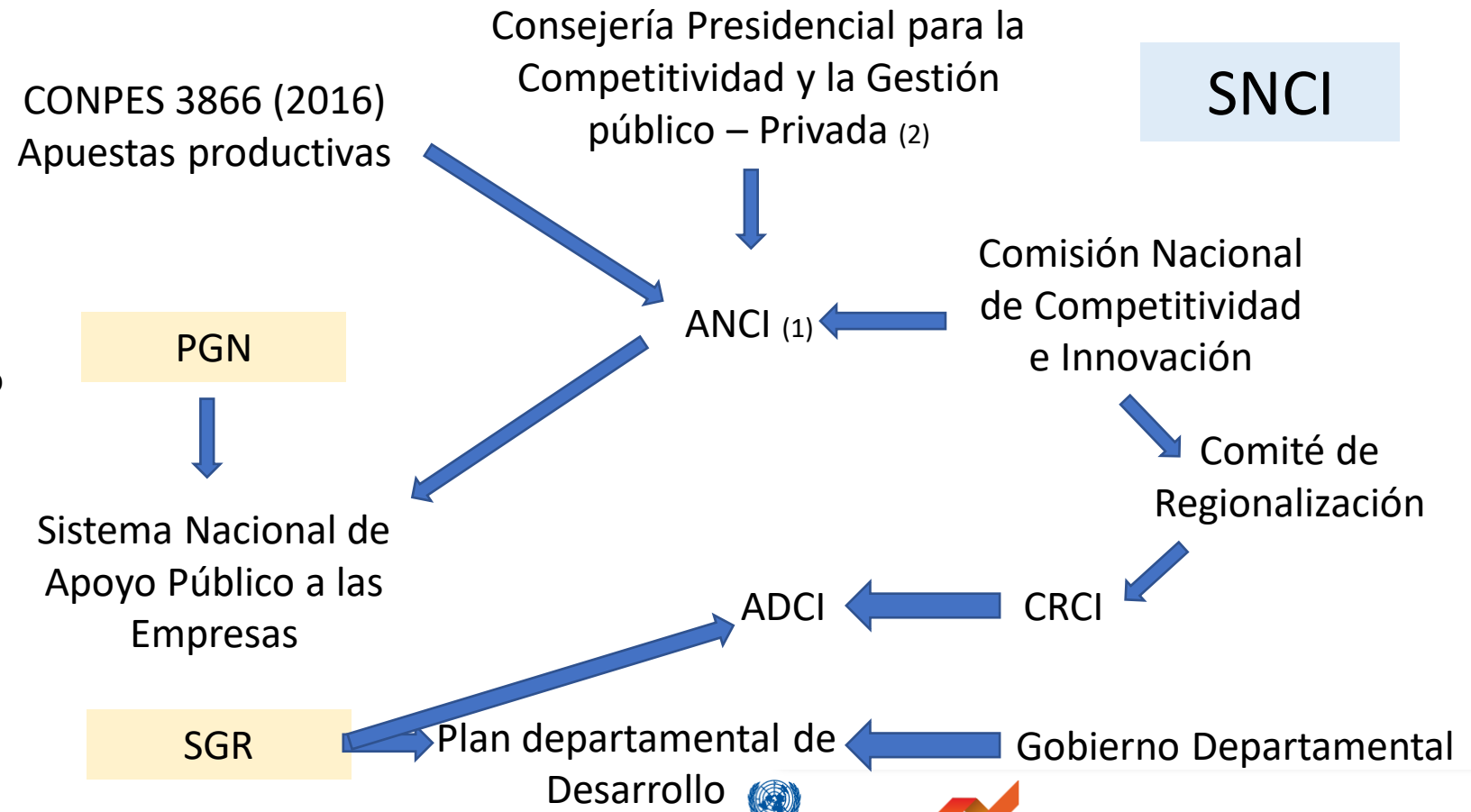
# Resultados del estudio

# Premisas:

- (1) Evolución y sostenibilidad de la estrategias de desarrollo
- (2) Articulación de las entidades de apoyo al sector productivo (SNCI)
- (3) Reconocimiento temprano de la relevancia de los órganos regionales (CRCI)

## ELEMENTOS DE REFLEXIÓN:

- (1) Cómo operan los organismos Sistema de Apoyo Público a las Empresas en Colombia (SNAPEC) -> Regionalización
- (2) Cómo operan los organismos departamentales (CRCI) y como se conectan entre sí y con los órganos nacionales
- (3) Cómo operan los organismos departamentales para promover el desarrollo económico territorial



# El estudio

Objeto: Sistema de Apoyo Público a las Empresas en Colombia (SNAPEC)

- Identificación de las instituciones
- Estimación del total de los recursos movilizados y análisis de los montos regionalizados
- Análisis de los mecanismos utilizados para interactuar con los actores departamentales y para conocer y valorar las especificidades regionales

# Principales resultados

1. Los recursos destinados al desarrollo del sector productivo son escasos (0,45% del PIB) y, en el período observado, disminuyen
2. La mayoría de los recursos se asignan mediante licitaciones nacionales que no tienen en cuenta de las especificidades de los Departamentos
3. En la asignación de los recursos por departamento se evidencia una fuerte concentración en las áreas de mayor desarrollo empresarial
4. No existen registros (simples) para analizar la distribución regional de los recursos (ejecución)

# Objetivo de este encuentro

Presentar y discutir los resultados de un estudio sobre las instituciones nacionales de apoyo al sector productivo

Identificar posibles áreas de mejora del sistema de apoyo

Identificar posibles áreas de estudio