



70 años de la CEPAL:

## Planificación para el desarrollo con visión de futuro

Santiago de Chile, 22 y 23 de octubre de 2018

### ANTECEDENTES

Los países de la región y el concierto de las naciones del mundo han tomado creciente conciencia, y han puesto en marcha estrategias de acción de largo plazo para la consecución de metas de vida, dignidad y sostenibilidad para el conjunto de la humanidad. El Observatorio Regional de Planificación de la CEPAL permite establecer que 13 de los 33 países de la región cuentan con planes de desarrollo de largo plazo y 6 más los tienen en proceso de elaboración. Una indicación semejante, o aún más contundente, se tiene a nivel global cuando, la Asamblea general de las Naciones Unidas, aprueba la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2015.

En consonancia con este desafío, el ILPES y la CEPAL han organizado ya dos Seminarios Internacionales de pensamiento y acción de futuro. Con la cooperación del gobierno de Corea se organizaron estos dos. En septiembre de 2014, se convocó la "I Conferencia América Latina y el Caribe en 2030: visiones del mundo, miradas continentales". Posteriormente, en mayo de 2016, tuvo lugar el Seminario Internacional "El futuro de América Latina y el Caribe y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible". El presente seminario da continuidad a este esfuerzo y reafirma la importancia otorgada por CEPAL al largo plazo como horizonte de reflexión y de política pública. Así mismo, desde 2011, el ILPES cuenta entre sus programas de trabajo el de "Prospectiva para el desarrollo" a través del cual se han publicado numerosas investigaciones, servicios de asistencia técnica a los países, y se han realizado cerca de una decena de cursos internacionales en estos temas. El más reciente tendrá lugar entre el 8 y el 18 de octubre en Santiago de Chile y como preámbulo ideal de este seminario.

Para el quincuagésimo aniversario de su fundación en 2012 el ILPES convocó a las Primeras Jornadas de Planificación, y acogió a investigadores, estudiantes y especialistas a presentar trabajos inéditos en el campo de la planificación para el desarrollo. Estas Jornadas se convirtieron en un espacio emblemático de reunión e intercambio de conocimiento. Para este año, con ocasión del septuagésimo aniversario de la CEPAL, se convocó a presentar trabajos (investigaciones, casos o experiencias) a investigadores, académicos, expertos, funcionarios públicos y autoridades para ser expuestos y discutidos en el evento "70 años de la CEPAL: Planificación para el desarrollo con visión de futuro". Estos trabajos están vinculados con las siguientes áreas temáticas:

1. Prospektiva para el desarrollo
2. Desarrollo Territorial
3. Planificación: gestión de sistemas de planificación para el desarrollo, experiencias de articulación entre la planificación y presupuesto, planificación participativa y/o con enfoque de género.
4. Formación de Liderazgos Públicos para el Desarrollo

### Organización

El Seminario es organizado por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Se realiza en el marco del programa bienal de trabajo de la CEPAL y del ILPES y forma parte de las actividades generales del convenio con AECID en su componente de "Desarrollo de competencias en gestión pública". Tendrá lugar en la sede de CEPAL en Santiago, Chile, los días 22 y 23 de octubre de 2018. Cuenta igualmente con la cooperación de la Fundación IDEA internacional, realizada en el marco general de colaboración existente con la CEPAL.

El Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) es un organismo permanente de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, creado en julio de 1962 con el objetivo de apoyar a los gobiernos de la región en el campo de planificación y la gestión pública, mediante la prestación de servicios de capacitación, asesoría e investigación y, a través de ello, contribuir al mejoramiento de la calidad de las políticas públicas y el fortalecimiento de las capacidades institucionales.

Se tendrá asistencia libre y abierta de todos aquellos que se inscriban previamente a través de la WEB de CEPAL, de la forma como se indica en este programa y mediante el siguiente formulario:

<https://es.research.net/r/70anosCEPAL>

### Objetivos

El propósito de este seminario es ofrecer un espacio de reflexión y debate sobre las tendencias globales de cambio, entendidas como motores de transformación de largo plazo, las cuales proponen desafíos y retos a la región, muy especialmente en el contexto de la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En paralelo con el Seminario tendrán lugar las V Jornadas de Planificación para las cuales se organizarán mesas de discusión con ponencias provenientes de expertos de toda la región en cinco temas relacionados con la planificación, la prospectiva y el desarrollo territorial.

### Estructura y contenidos de las sesiones

Los desafíos de dignidad y sostenibilidad para el conjunto de la humanidad propuestos en la Agenda 2030 imponen un pensamiento de prospectiva estratégica y de planificación de largo plazo. El futuro diseñado en la Agenda requiere de una acción colectiva global, concertada y articulada a los más diversos niveles (global, regional, nacional, local) y en las más amplias dimensiones (cultura, economía, instituciones, tecnología, entre otros). Esta acción debe contar con una mirada estratégica que haga posible la transformación integral convocada por la misma Agenda. La prospectiva y la planificación se ofrecen como herramientas útiles a esta labor, cada una aportando sus mejores ingredientes. La prospectiva, como un ejercicio que exige incorporar la incertidumbre, el cambio permanente y la construcción de capacidades institucionales de adaptación y respuesta. Es construcción de futuro y requiere por tanto de la deliberación y apropiación pública de los desafíos. La planificación, contribuye a la construcción de un orden de prioridades, al mejor aprovechamiento de las sinergias y a la mejor movilización de los recursos. Este diálogo entre planificación y prospectiva estratégica estará presente de manera transversal en el conjunto de las presentaciones y de las discusiones.

Los temas seleccionados no agotan, obviamente, el conjunto de reflexiones pertinentes a esta construcción de futuro y planificación de acciones en plazo largo. No obstante, abordan algunos de los ejes de cambio más importantes que ayudarán a la elaboración de un apropiado marco de anticipación y de identificación de desafíos estratégicos para enfrentar exitosamente transformaciones de fondo calado en marcha. La CEPAL, en sus trabajos y documentos institucionales viene reflexionando en algunos de estos temas que serán traídos a las exposiciones plenarias y puestos en diálogo y perspectiva con otras miradas, desde la misma región o con visiones desde otros continentes o países. Organizados por orden de presentación, cada uno de estos temas ocupará el tiempo de una sesión plenaria, como se explica a continuación:

El seminario está organizado en cuatro sesiones plenarias de media jornada, en donde se realizarán exposiciones de expertos de CEPAL e invitados internacionales en la estructura detallada que se presenta a continuación:



En el **primer panel**, sobre tendencias globales de cambio, se abordará un conjunto de procesos de transformación que darán un marco de conjunto al trabajo que se hará en los tres siguientes paneles. Se presentarán y se reflexionará acerca de la modificación que la estructura demográfica de nuestros países está experimentando, reflejada muy especialmente en la distribución de la población por tramos de edad. Se está viviendo un proceso de maduración demográfica que va en el sentido de aumentar el peso de los tramos de más edad y que estará modificando el comportamiento del conjunto del sistema económico y social: necesidades, expectativas, posibilidades y restricciones de la población. De la misma manera, el cambio climático está imponiendo transformaciones importantes, difíciles de pronosticar, pero de innegable magnitud e impacto. Es necesario conocer las estimaciones, sus probabilidades, los diferentes escenarios y trayectorias y prefigurar la necesidad de desarrollar capacidades de mitigación y adaptación. Finalmente, todas las transformaciones mencionadas, entre otras más, tienen efectos sobre vida y bienestar de la población y están imponiendo ya retos enormes en materia institucional y de política pública que afectan el presente y han de afectar el futuro de la protección social de la región.

El **segundo panel**, la nueva revolución tecnológica y sus desafíos, aborda un importante conjunto de transformaciones que tienen que ver muy directamente con el mundo de la producción y del trabajo, pero cuyos impactos están lejos de restringirse a ello. Las tecnologías cambian aceleradamente y en campos cada vez más variados que afectan no solamente los patrones de producción sino también los hábitos de consumo y de vida. Es indispensable mirar con atención estas transformaciones, identificar sus posibles trayectorias y sus más sustanciales impactos para así conocer las más probables trayectorias del mercado del trabajo, sus impactos sobre los ingresos y su distribución social, así como sobre las competencias y conocimientos laborales. Estas preguntas y estos desafíos se abordarán desde tres perspectivas diferentes pero complementarias. Por una parte, desde la mirada del trabajo inter-divisional que la CEPAL viene adelantando en esta materia; por la otra, desde la experiencia y la reflexión que desde un país de la región como Chile se viene realizando y, finalmente, desde una mirada más amplia global del proceso, así como de sus posibles peculiaridades para países desarrollados.



En el **tercer panel**, gobernanza democrática y desafíos de futuro, se aborda un tema cuya importancia ha ido creciendo con el tiempo. Las sociedades cambian, sus hábitos de socialización y de vida política, sus medios de interrelación y de construcción de organizaciones. Las ideas y las prácticas de ciudadanía, de estado y de gobierno están y seguirán en permanente cambio y movimiento. Las relaciones de confianza entre la ciudadanía y sus instituciones políticas están en permanente tensión y requieren de permanente atención. Por consiguiente, es pertinente y necesaria una reflexión acerca del futuro de la democracia, de la ciudadanía, de la gobernanza y del gobierno. Este tema se aborda desde una perspectiva principalmente latinoamericana, con visiones variadas desde un ejercicio como el que realiza la Fundación IDEA, o a partir de reflexiones desde la sociedad civil como la propuesta por Alerta Democrática, así como desde el ILPES en su papel de ofrecer a los gobiernos de la Región herramientas e instrumentos que ayuden a encontrar respuestas a estas preguntas que están, por definición, en permanente movimiento.

El **cuarto y último** panel, agenda 2030 y prospectiva, se propone algunas reflexiones de cierre, aunque no necesariamente de síntesis. Se aborda directamente la pregunta acerca del aporte de la prospectiva como medio e instrumento de respuesta al desafío de la implementación de la Agenda 2030. Se le mira desde tres perspectivas diferentes y muy probablemente complementarias. Por una parte, desde la reflexión estratégica y desde la experiencia práctica de organizaciones globales que vienen trabajando en la construcción de esta relación de complementariedad. Por la otra, desde los resultados de un ejercicio de consulta amplia a expertos de la región convocado por ILPES durante los últimos meses. Finalmente, a partir de la prospectiva como disciplina desarrollada en un ámbito específico como el latinoamericano, arrojando balances, desafíos y retos de futuro que permitan ampliar y consolidar las relaciones sinérgicas entre estos dos ámbitos.





## Programa preliminar

Sala Celso Furtado - Lunes 22 de octubre

08:30 – 09:00

### **Registro participantes**

09:00 – 09:15

### **Inauguración**

- Cielo Morales, Directora del ILPES

09:15 – 10:45

### **Panel 1: Tendencias globales de cambio**

Se discutirán las principales tendencias globales de cambio y transformaciones a largo plazo en distintos ámbitos como el demográfico, el social y el ambiental.

*Moderador: Luis Riffo, Asistente de Investigación Senior, ILPES*

- Dinámica y desafíos del cambio demográfico para la región, Marta Duda-Nyczak, Oficial Asociada de Asuntos de Población, CELADE, CEPAL (20 minutos).
- Dinámica y desafíos del cambio climático para la región, Joseluis Samaniego, Director DDSAH, CEPAL (20 minutos).
- Dinámica y desafíos de la protección social para la región, Lais Abramo, Directora DDS, CEPAL (20 minutos).
- Comentarios y debate general (30 minutos)

10:45 – 11:00

### **Café**

11:00 – 12:30

### **Mesas de discusión**

Ponencias seleccionadas

12:30 – 14:30

### **Almuerzo**

14:30 – 16:00

### **Panel 2: La nueva revolución tecnológica y sus desafíos**

Se discutirán los principales impactos en el mercado productivo y laboral en los países de América Latina y el Caribe, enmarcados en los cambios tecnológicos y economía digital.

*Moderador: Luis Mauricio Cuervo, Oficial de Asuntos Económicos, ILPES*

- La era digital: oportunidad y desafíos en los ámbitos productivo, laboral y social, DDE, Grupo de trabajo DDE-DDS y DDP (Jürgen Weller, Rodrigo Martínez, Mario Castillo), CEPAL (20 minutos).
- Efectos potenciales del cambio tecnológico en el empleo de América Latina y acciones posibles, Sergio Bitar, Consejo chileno de prospectiva (20 minutos).
- El cambio tecnológico global y los desafíos de futuro, Rafael Popper, Centro de Investigación VTT, Finlandia (20 minutos).
- Se discutirán los principales impactos en el mercado productivo y laboral en los países de América Latina y el Caribe, enmarcados en los cambios tecnológicos y economía digital.
- Comentarios y debate general (30 minutos)

16:00 – 16:30

### **Café**

16:30 – 18:00

### **Mesas de discusión**

Ponencias seleccionadas



## Programa preliminar

Sala Celso Furtado - Martes 23 de octubre

09:00 – 10:30

### Panel 3: Gobernanza democrática y desafíos de futuro

Se presentará y discutirá el estado actual de la democracia en el mundo y en América Latina y el Caribe en particular, considerando los desafíos a futuro para el Estado y el sistema político.

*Moderador: Alicia Williner, Asistente de Investigación Senior, ILPES*

- Shaping the Future: Strategic Foresight in the European Parliament, Freya Windle-Wehrle, ESPAS, Parlamento Europeo (20 minutos).
- El futuro de la democracia en América Latina, Elena Diez, Alerta Democrática, (20 minutos).
- Gobernando el futuro: los ejes de un nuevo Estado para la ciudadanía, Alejandra Naser, ILPES, Área gobierno abierto y gestión pública, ILPES (20 minutos).
- Comentarios y debate general (30 minutos)

10:30 – 11:00

*Café*

11:00 – 12:30

*Mesas de discusión*

Ponencias seleccionadas

12:30 – 14:00

*Almuerzo*

14:00 – 15:30

### Panel 4: Agenda 2030 y Prospectiva: Teoría y experiencias

Se discutirán los vínculos entre los ODS de la Agenda 2030 y la prospectiva, presentando marcos teóricos, casos y experiencias de aplicación de la prospectiva en la implementación de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible.

*Moderador: Cielo Morales, Directora del ILPES*

- Experiencias internacionales de uso de la prospectiva en la implementación de la Agenda 2030 y los ODS, Catarina Tully, SOIF, Reino Unido (20 minutos).
- Escenarios de futuro para la región y el desafío de los ODS (Carlos Sandoval y Luis Mauricio Cuervo, ILPES) (20 minutos).
- Desafíos de la prospectiva como disciplina y como práctica en el contexto de los actuales desafíos de futuro para la región, Javier Medina, Universidad del Valle, Colombia (20 minutos).
- Comentarios y debate general (30 minutos)

15:30 – 16:00

*Café*

16:00 – 17:30

*Mesas de discusión*

Ponencias seleccionadas

17:30 – 18:00

*Clausura*



NACIONES UNIDAS



SEDE DE LA CEPAL

Av. Dag Hammarskjöld 3477, Vitacura, Santiago de Chile

Teléfono: (56-2) 2471 2000 • 2210 2000

<https://www.cepal.org>

[ilpes@cepal.org](mailto:ilpes@cepal.org)