

Asistencia social y mercado de trabajo

Armando Barrientos, Global Development Institute, the University of Manchester, UK

a.barrientos@manchester.ac.uk

*Seminario Protección social no contributiva e inclusión laboral: ¿Hacia un círculo virtuoso?,
Cepal, Santiago, 5 Diciembre 2016*

Programas Sociales			
Servicios básicos	Protección social		
Educación, salud, vivienda, etc.	Seguro social: Programas contributivos cubren riesgos de ciclo de vida y del trabajo	Asistencia social: Presupuesto público apoya programas abocados a la superación de la pobreza	Mercado de trabajo: ‘Activos’ and ‘pasivos’

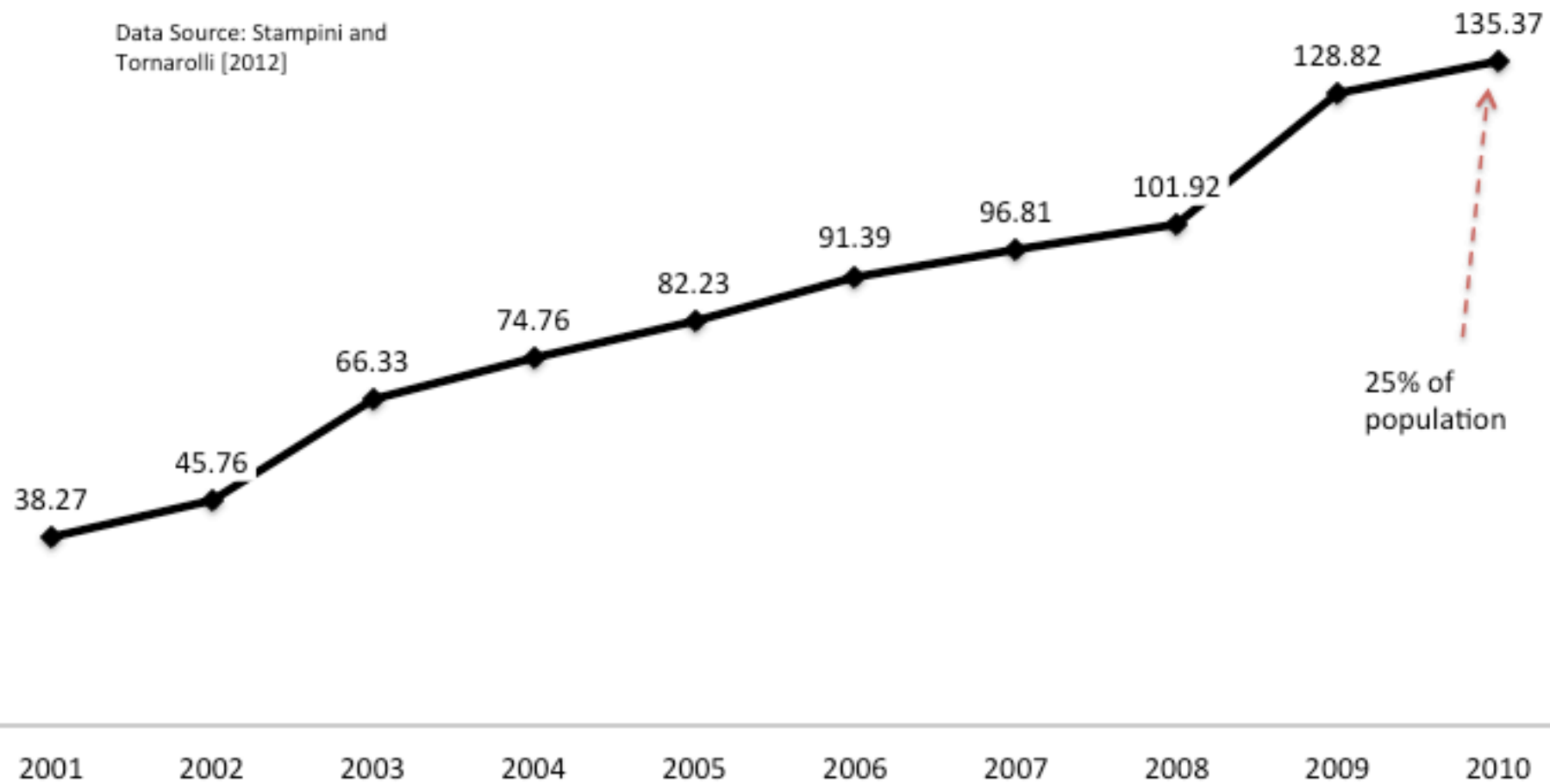
La asistencia social incluye:

- "1. Transferencias financieras para ayudar a las familias alcanzar un nivel de vida adecuado.
2. Atención social a los hogares afectados por contingencias sociales como la falta de capacidades, la falta de vivienda o la adicción.
3. Apoyo de empleo ayudando a los hogares con su reintegración al mercado de trabajo y la recuperación de su autonomía"

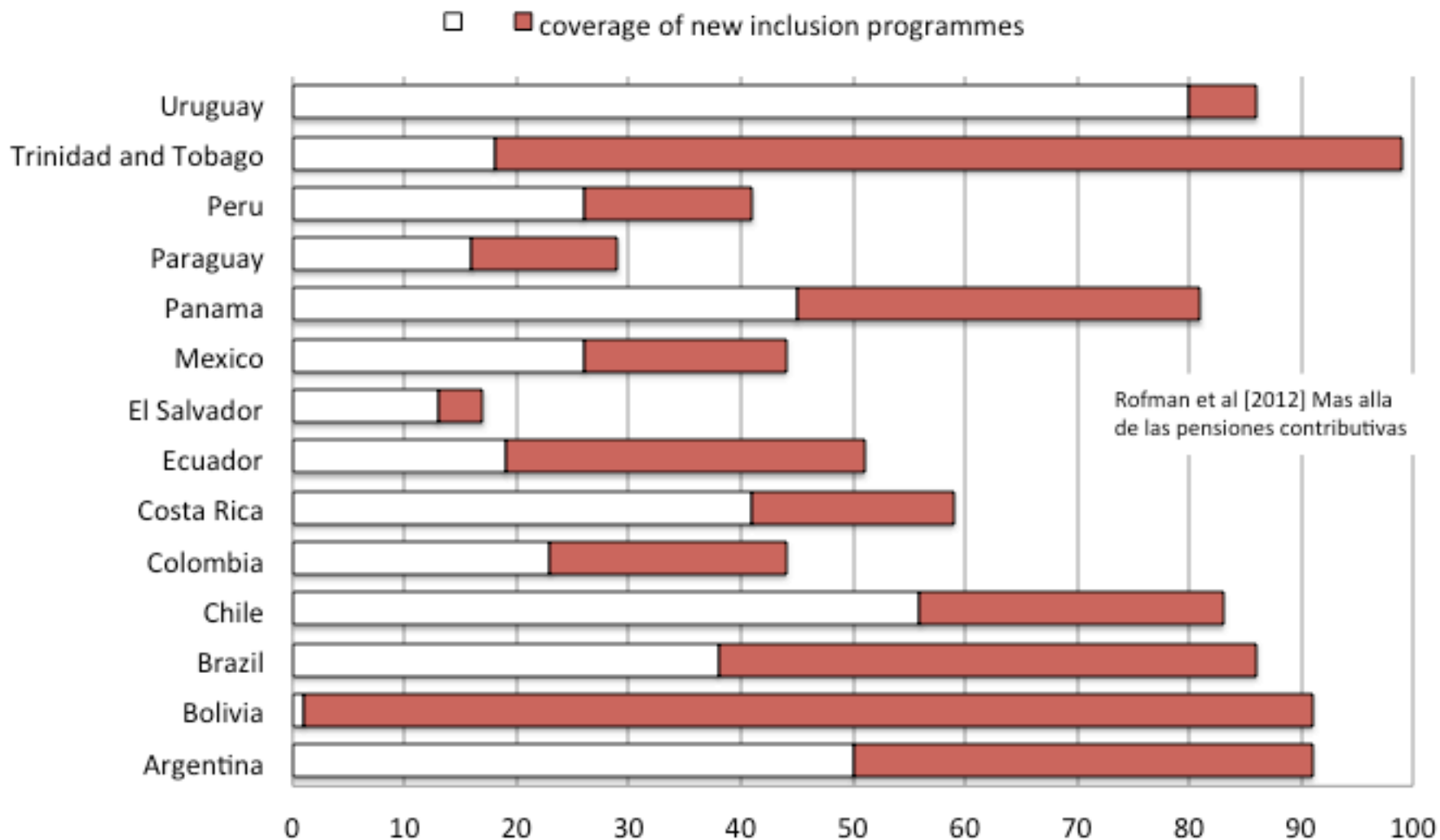
Adema, W. (2006). *Social assistance policy development and the provision of a decent level of income in selected OECD countries* (OECD Social, Employment and Migration Working Paper No. 38). OECD Department for Employment, Labour and Social Affairs., p. 14)

Alcance de los programas de transferencias condicionadas de desarrollo humano en América Latina (millones)

Data Source: Stampini and Tornarolli [2012]



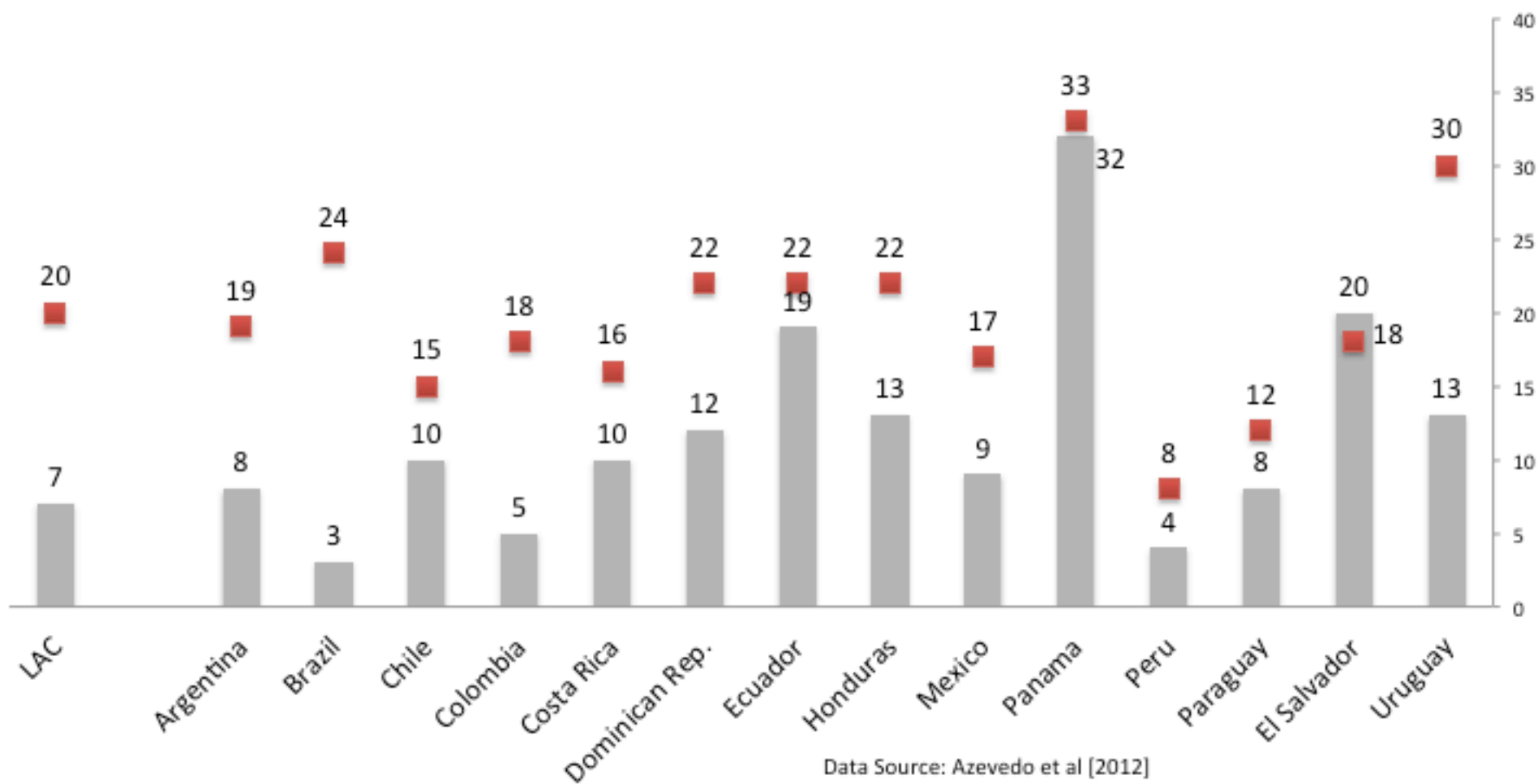
Alcance de programas de inclusión previsional en la población de 65+ 2010



Tomando en cuenta a beneficiarios directos (12m) e indirectos $\approx 7.2\%$ de la población

Las transferencias públicas en el ingreso familiar del Primer Quintil

■ c2000 ■ c2010



¿Porqué la preocupación con los efectos en el mercado laboral? (Preferencias sociales)

La pobreza genera daño o pérdida social

Necesidades básicas insatisfechas generan pérdida social.

Políticas de superación de la pobreza especifican un mínimo de consumo, son 'non-welfarist'.

Reducción de la oferta laboral por parte de beneficiarios de transferencias públicas es problemática si limita el ingreso/consumo.

La pobreza representa falta de autonomía

Familias pobres no tienen capacidad de generar un nivel de vida aceptable

Las políticas de superación de la pobreza tienen como objetivo facilitar la inclusión económica de las familias para asegurar su autonomía

Algunas características relevantes de la asistencia social en países de bajo y mediano ingreso

Las transferencias no requieren de un test de actividad económica, son compatibles con el empleo. Más aún son 'productivistas' ya que incentivan la inclusión económica

Asumen que la agencia reside en el grupo familiar

Asumen que la pobreza es compatible con el empleo, y que las familias en pobreza trabajan

Consideran que la pobreza se explica por baja productividad y no necesariamente por desempleo

Asumen que los mercados laborales tienen volatilidad excesiva y que una gran proporción de empleos son precarios y de bajos sueldos

Consideran que la inclusión económica esta segmentada por género (¿Maternalismo?)

Modelos económicos del impacto de las transferencias

Asumen que los beneficiarios fijan su oferta laboral en función de su tiempo y productividad: un aumento del ingreso no laboral permite mantener el consumo con menos horas de trabajo

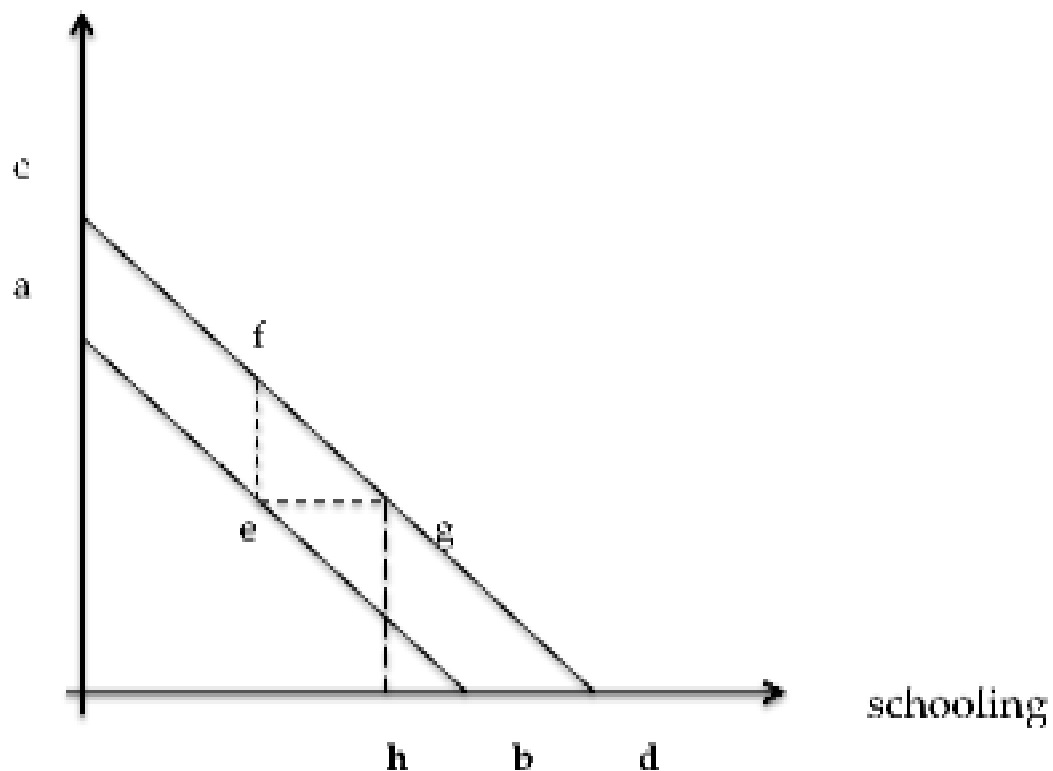
Los modelos básicos informan pero no predicen efectos netos

Efecto ingreso y efecto precio o sustitución - el nivel y diseño de las transferencias

Los efectos pueden ser complejos al interior de los hogares

La condiciones de asistencia escolar y el efecto de sustitución

other goods and services



Un aumento en el ingreso permite a las familias incrementar su demanda

Los incentivos específicos del diseño de las transferencias: regularidad, condiciones, información, tipo de beneficiario directo --> generan cambio en la estructura de demanda

[Pensiones asistenciales pueden tener efectos sobre la composición de los hogares]

Resumiendo:

Los resultados de los estudios de los incentivos generados por las transferencias de asistencia social basados en países desarrollados no aplican sin ajustes a países de bajo o mediano ingreso

Si la pobreza tiene que ver con baja productividad, es necesario tomar en cuenta la capacidad productiva de los hogares pobres en el diseño de la asistencia social

Los modelos teóricos de economía no identifican los efectos netos

Para estudiar los efectos necesitamos modelos de oferta laboral de hogar

El diseño de los programas es importante: las pensiones sociales difieren de los PTCDH

Revisando la evidencia de estudios de los efectos de las transferencias en la oferta laboral

Las metodologías varían (¿como identificar un grupo comparativo?), pero por lo general:

Los estudios sobre PTCDH usan un esquema cuasi-experimental

Los estudios de transferencias de pensiones usan esquemas no experimentales

Resultados principales:

Transferencias de pensiones sociales reducen la oferta laboral de adultos mayores

PTCDH reducen la incidencia de trabajo infantil, con efectividad variada

Los efectos estimados para el agregado de los adultos son en su mayoría zero (no son estadísticamente diferentes de zero); y en la minoría en que lo son diferentes de zero, los efectos son marginales

Los efectos en los adultos hombres y mujeres parecen moverse en direcciones opuestas

En una frase: **Los estudios demuestran que los hogares re-organizan sus recursos laborales en respuesta a las transferencias de asistencia social**

Las pensiones sociales disminuyen la participación laboral de los adultos mayores

Escasos estudios estiman los efectos de participación laboral de los adultos mayores en un contexto experimental, la excepción es México 70 por su implementación gradual

En general, la mayoría de los estudios apuntan a una reducción de la participación laboral de beneficiarios de pensiones sociales, especialmente entre la población de bajos ingresos

La interrogante es que pasa al interior de los hogares:

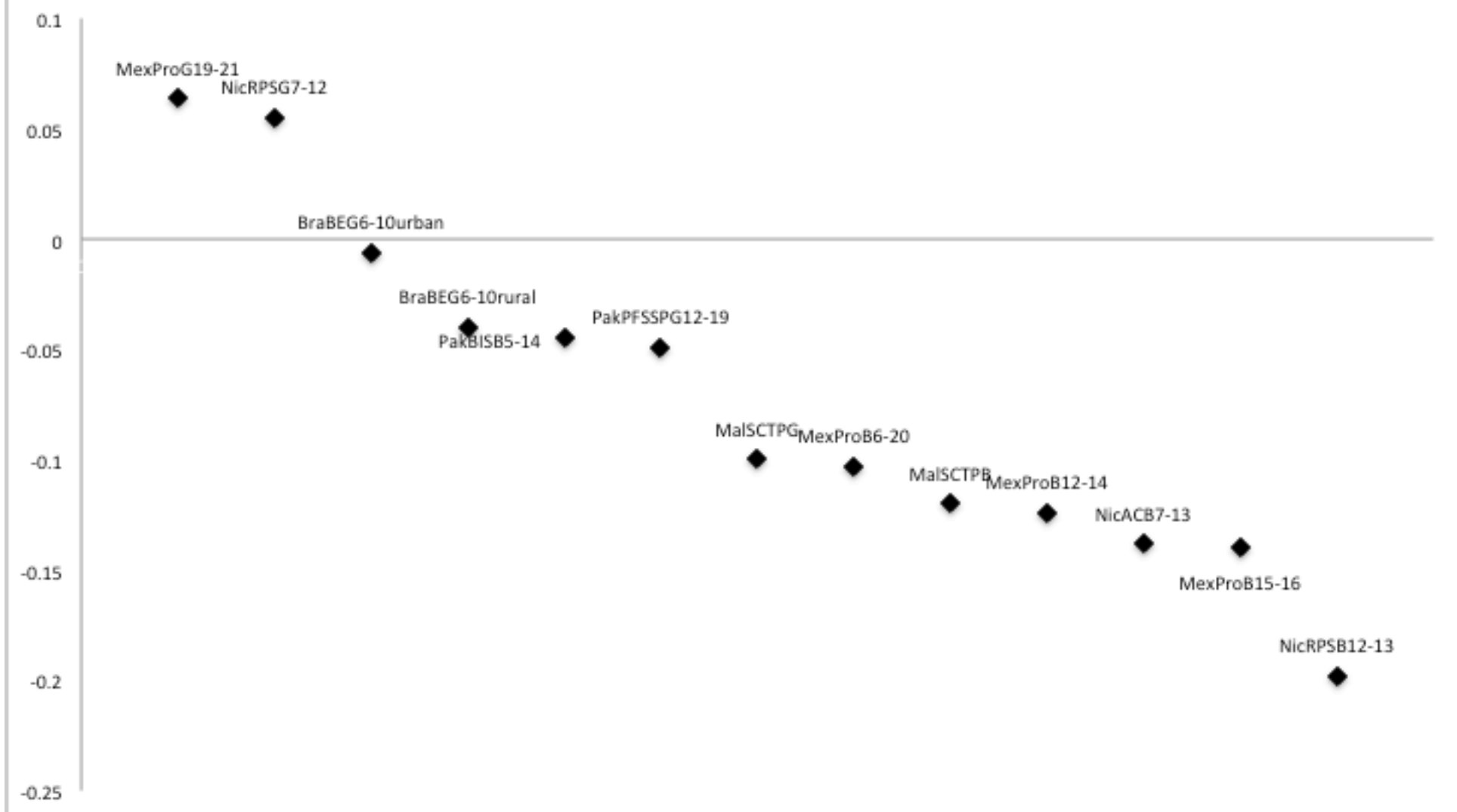
Las pensiones asistenciales no requieren de test de inactividad

Las mujeres constituyen una proporción dominante de los adultos mayores, en hogares multi-generacionales y con incidencia de migración laboral, la oferta total de trabajo del hogar puede aumentar (Sud-Africa)

En sectores rurales, beneficiarios quedan en condiciones de re-balancear su trabajo dependiente con actividades de trabajo independiente (Brazil, Bolivia)

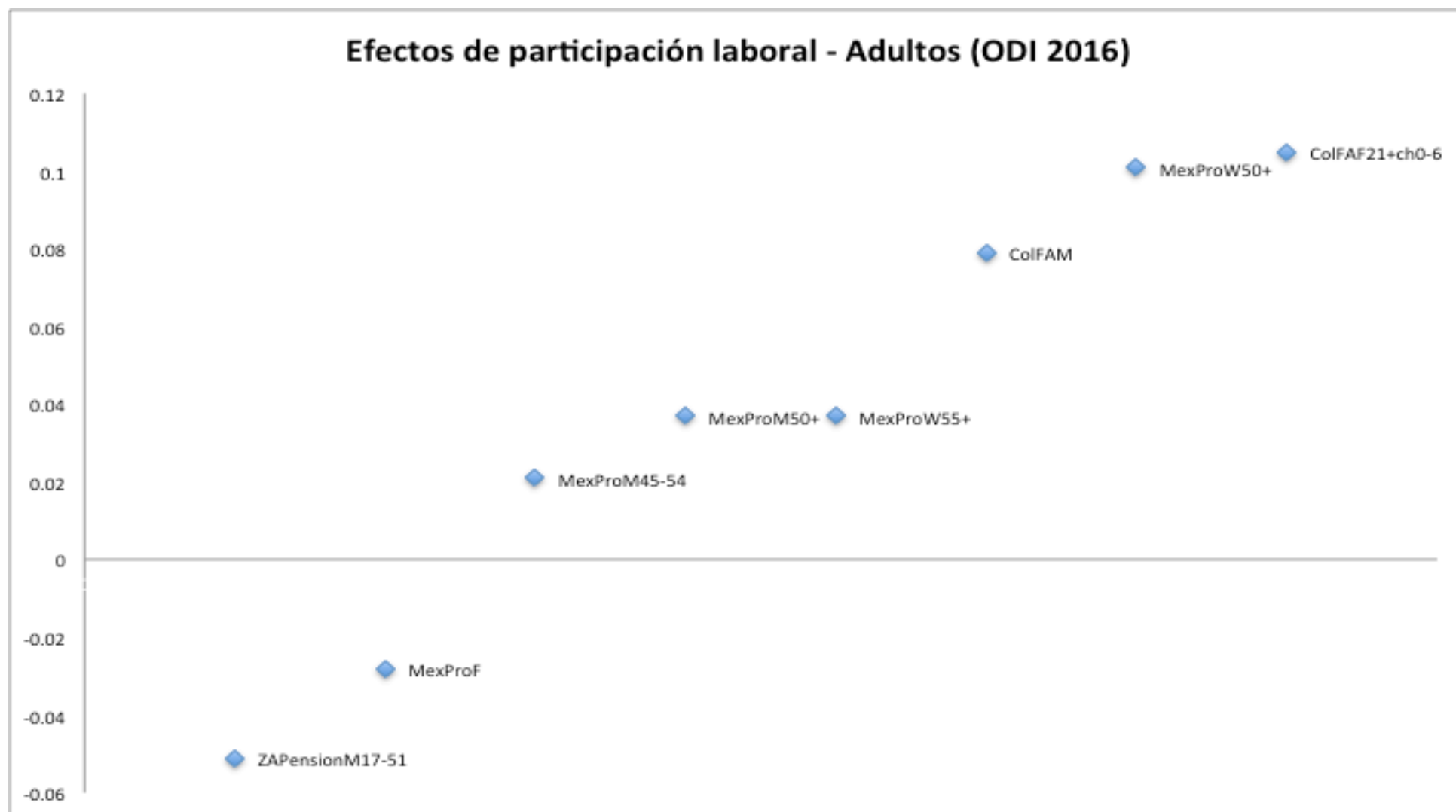
Y en cuanto a la productividad del hogar, los estudios apuntan a un efecto positivo en la escolaridad de niños y jóvenes co-residentes; pero con dimensión de género

Efectos de participación laboral infantil (ODI 2016)



ODI. (2016). *Cash transfers: What does the evidence say? Annex 1 Overview of existing cash transfer reviews* (Report). London: Overseas Development Institute.

Los efectos en la participación de los adultos son por lo general no significativos



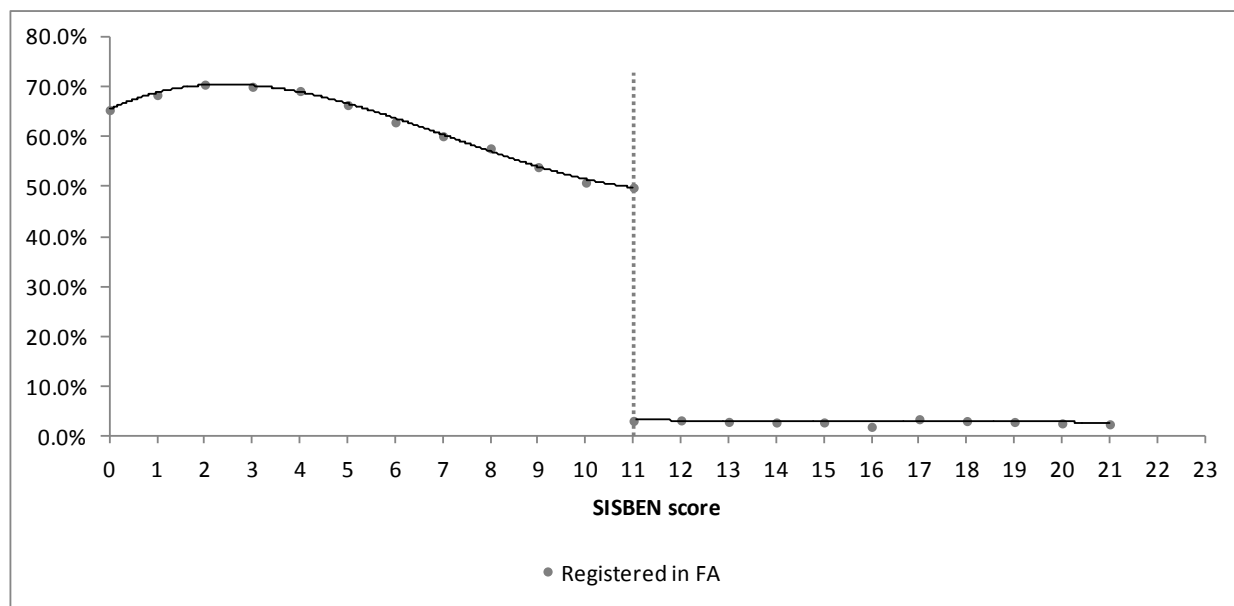
ODI. (2016). *Cash transfers: What does the evidence say? Annex 1 Overview of existing cash transfer reviews* (Report). London: Overseas Development Institute

El efecto de las transferencias en la participación laboral de los adultos varía por genero y por grupo familiar - Colombia's *Familias en Acción*

Selección por proxy means test - SISBEN 2006, 2011

En 2007 se extiende a ciudades grandes

participación laboral en 2011 con SISBEN puntos en 2006



Cuadro 3. Estimación de Regresión Discontinua

Outcome variable	Edad 21 y más			Edad 21-35 años			Adulto + niños 0-6		
	ITT	LATE	OBW	ITT	LATE	OBW	ITT	LATE	OBW
Participación laboral							0.087***	0.241***	0.92
							(0.018)	(0.050)	
Participación laboral – Hombres	0.023***	0.047***	0.24	0.029***	0.079**	0.28			
	(0.008)	(0.017)		(0.010)	(0.029)				
Participación laboral – Mujeres							0.061***	0.105***	0.70
							(0.013)	(0.022)	
Empleo – Hombres	0.028***	0.071***	0.28	0.025**	0.059**	0.35			
	(0.008)	(0.020)		(0.012)	(0.027)				
Empleo con seguro de salud - Mujeres	0.032***	0.064***	0.06						
	(0.003)	(0.007)							

Barrientos, Armando, and Juan M. Villa. 2015. "Antipoverty Transfers and Labour Force Participation Effects." *Journal of Development Studies* 51 (9): 1224–40.

Los efectos laborales de la exclusión: Familias en Acción

Recertificación en 2006 (SISBEN II): 64,106 hogares no eligibles de 762,639 hogares participando entre 2001 and 2006. Excluidos en 2007. Estimación de regresión discontinua; resultados en 2011 de elegibilidad en 2006

Adultos	Línea de base	IK-BW		[95% Conf. Interval]		Obs.
		Coef.	BW			
Empleo	0.480	-0.0022 (0.0031)	2.29	-0.0083	0.0039	2,856,019
Mujeres	0.244	-0.0208*** (0.0051)	1.34	-0.0308	-0.0109	1,500,962
Hombres	0.752	0.0130*** (0.0045)	1.45	-0.0308	-0.0109	1,355,057
Con seguro de salud	0.157	-0.0096*** (0.0035)	2.28	-0.0165	-0.0027	1,366,200
Mujeres	0.203	-0.0026 (0.0084)	1.95	-0.0190	0.0139	336,459
Hombres	0.142	-0.0111** (0.0044)	2.26	-0.0196	-0.0025	1,029,741

Fuente: autores con datos de Sisben 2006 y 2011.

Nota: Errores estándares robustos ver Calonico et al. (2014a). IK-BW: Imbens and Kalyanaraman's bandwidth; CCT-BW: Calonico et al.'s bandwidth. Estimaciones con regresión local lineal. * significativo al 10%; ** significativo al 5%; *** significativo al 1%.

Villa, Juan Miguel, and Armando Barrientos. 2016. "Entry as Exit in Antipoverty Programmes." Working Paper 2016-002. Global Development Institute. Manchester: University of Manchester

Conclusiones

Las tasas de participación laboral de los hogares que participan en PTCDH son comparables, o incluso más elevadas que las de la población en general

Los hogares en pobreza re-asignan sus recursos en respuesta a las transferencias de asistencia social y en particular a su diseño

En términos de la oferta de trabajo, esta tiende a caer en los niños y los adultos mayores, con cambios compensatorios en los adultos y especialmente en las madres

Los estudios existentes indican, en lo general, que los cambios en la oferta de trabajo no son adversos a los niveles de consumo de las familias

Nuestro conocimiento es más limitado en lo que concierne a cambios en la capacidad productiva de las familias en pobreza:

por un lado la mayor escolaridad de los niños genera expectativas positivas a futuro;

por otro lado la productividad de los adultos es 'caja negra', ¿informalidad?

El desafío es generar un mayor preocupación acerca de los efectos de la asistencia social en la capacidad productiva de las familias de bajos ingresos