

**Seminario regional “Desafíos e innovaciones en la medición de la pobreza y el seguimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1”  
Santiago de Chile, 15 al 17 de octubre, 2019**

**Nota conceptual**

**Antecedentes**

La pobreza es un fenómeno multidimensional, caracterizado por la insuficiencia de ingresos y la privación de los derechos y capacidades básicas para vivir con dignidad; así se reconoce en el Primer Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS), que plantea poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo. En la Meta 1.1. del primer ODS se propone erradicar la extrema pobreza en el mundo, actualmente medida a través del ingreso per cápita inferior a 1,25 US\$ diario, y en la Meta 1.2 se plantea reducir al menos a la mitad el porcentaje de población que vive en pobreza en todas sus dimensiones, de acuerdo a las definiciones nacionales.

La erradicación de la pobreza no solamente requiere del compromiso de los estados y de los actores del sistema internacional en la implementación de políticas públicas que proporcionen oportunidades efectivas para que los más pobres puedan salir de esta situación, sino que además plantea múltiples desafíos para los sistemas estadísticos nacionales, en cuanto a la producción y provisión de información estadística oportuna y de calidad para monitorear el avance de los países hacia el cumplimiento de las metas del Primer ODS.

La medición multidimensional de la pobreza, necesaria para el monitoreo de la Meta 1.2, presenta el desafío de cerrar brechas en la disponibilidad y la calidad de la información sobre las privaciones de la población, así como de lograr una medición más completa de las dimensiones del bienestar a través de nuevos indicadores. Adicionalmente, es conveniente contar con una instancia regional para debatir sobre los procedimientos más adecuados para la construcción de un índice de pobreza multidimensional, tales como definir la unidad de identificación, seleccionar las dimensiones e indicadores, fijar los pesos de los indicadores y dimensiones y determinar el umbral de pobreza multidimensional.

La medición de la pobreza monetaria, aun cuando cuenta con una tradición de varias décadas y el logro de importantes desarrollos en América Latina, presenta algunos desafíos relacionados con la completitud y fiabilidad de la medición del ingreso de los hogares, incluyendo temas tales como el tratamiento de las transferencias sociales en especie, la imputación de ingresos para la corrección de la no respuesta parcial o la adecuada medición de los ingresos en áreas rurales.

Los sistemas estadísticos de la región también afrontan desafíos en el monitoreo del primer ODS relacionados con las desagregaciones de datos y el uso complementario de otras fuentes. La necesidad de desagregar la información por grupos de población o áreas geográficas más allá de las posibilidades de las encuestas de hogares ofrece la oportunidad para aplicar metodologías estadísticas innovadoras que aprovechan la complementariedad con otras fuentes de datos, como censos y registros administrativos. Asimismo, resulta relevante evaluar en qué medida puede aprovecharse la disponibilidad de información satelital y de redes sociales para la medición de la pobreza.

En este contexto, la División de Estadísticas de la CEPAL y el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) de Colombia, como coordinador del Grupo de Trabajo sobre Medición de Pobreza de la Conferencia Estadística de las Américas, han organizado este Seminario como una instancia para el intercambio de experiencias, el debate y la búsqueda de consensos sobre las formas más adecuadas de afrontar los principales desafíos para la medición de la pobreza.

Esta actividad forma parte del componente sobre medición de pobreza del Programa de Estadísticas y Datos, financiado por el décimo tramo de la cuenta de desarrollo de la ONU, que reúne los esfuerzos colectivos de varias entidades implementadoras en un programa de acción integral centrado en torno al fortalecimiento de los sistemas estadísticos nacionales para la medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

## **Objetivos**

El Seminario Regional tiene por objetivo generar un espacio para que los expertos de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE), de otros organismos nacionales y de las agencias internacionales implicadas en la medición del ODS 1, puedan:

- 1) Intercambiar experiencias y analizar los principales desafíos en la medición multidimensional de la pobreza y la posibilidad de dar cuenta de las dimensiones e indicadores faltantes.

- 2) Discutir los retos y posibles innovaciones en la medición de los ingresos y la pobreza monetaria.
- 3) Conocer experiencias sobre el uso de metodologías de desagregación de datos y de nuevas fuentes de información relevantes para la medición de la pobreza.
- 4) Analizar la contribución de las mediciones de pobreza a la formulación de las políticas públicas.

## **Contenido**

### Avances y desafíos en la medición multidimensional de la pobreza

En este módulo se abordará la necesidad de avanzar hacia una medición más comprehensiva de la pobreza y el bienestar, tomando en consideración los desarrollos e innovaciones más recientes en la medición multidimensional de la pobreza. Se discutirá sobre las modalidades más adecuadas para abordar el diseño de los índices de pobreza multidimensional (IPM), las posibilidades para mejorar la disponibilidad y calidad de los indicadores habitualmente empleados en la medición no monetaria de la pobreza, y, las dimensiones e indicadores faltantes para una medición más completa de la pobreza multidimensional.

### Avances y desafíos en la medición de la pobreza por ingresos

Se analizarán diversos temas relacionados con la medición de la pobreza por ingresos, entre ellos la actualización de la metodología utilizada por la CEPAL, los desafíos para la medición de los ingresos en especie provistos por los programas gubernamentales de reducción de pobreza, las metodologías para la imputación de ingresos por falta de respuesta y las complejidades de la medición del ingreso en áreas rurales.

### Nuevas demandas y oportunidades para la medición de la pobreza

En este módulo se explorarán algunas de las necesidades planteadas por las políticas públicas a la medición de la pobreza, como la producción de estimaciones de pobreza desagregadas para grupos específicos de la población y áreas geográficas, y se examinarán las potencialidades que presentan fuentes de información no tradicionales para complementar a las encuestas de hogares.