NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

Recursos naturales y desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

Jeannette Sánchez
Directora de la División de Recursos Naturales de la CEPAL
22 de noviembre de 2022

Contenido

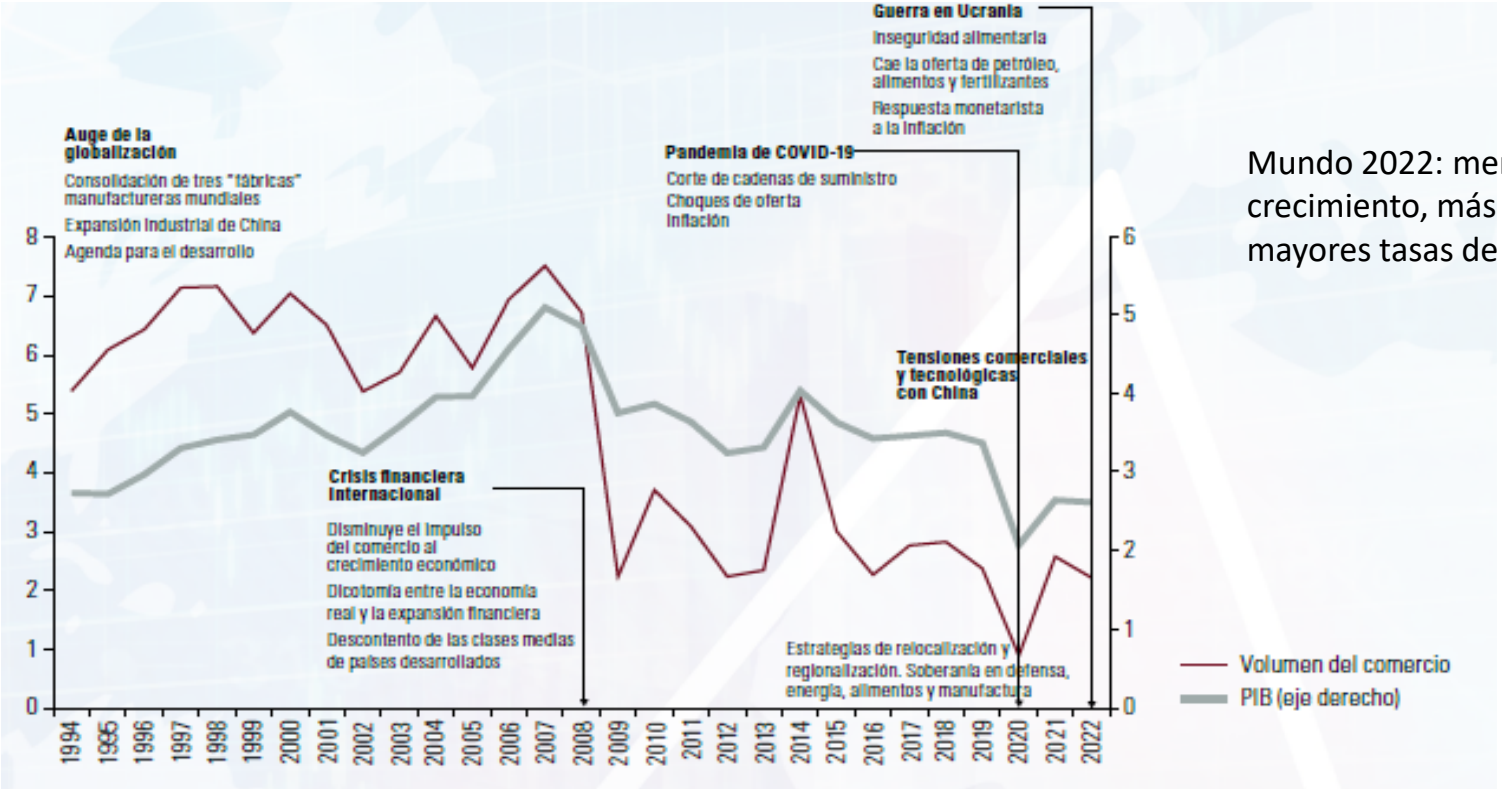
1. Contexto
2. Recursos naturales en América Latina y el Caribe
3. Los desafíos estructurales de la región
4. Los RRNN y el desarrollo sostenible: esbozo de una propuesta

1. Contexto

Dos décadas de choques externos (crisis de la globalización)

- El ciclo de precios de los productos básicos, 2002-2014
- La crisis financiera mundial, 2008-2009
- Tensiones en las relaciones económicas entre los Estados Unidos/Europa y China, desde 2017
- La crisis de COVID-19, 2020-2021
- El conflicto en Ucrania, 2022

Auge y freno de la globalización: variación anual del PIB Mundial y del volumen de comercio internacional de bienes 1994-2022



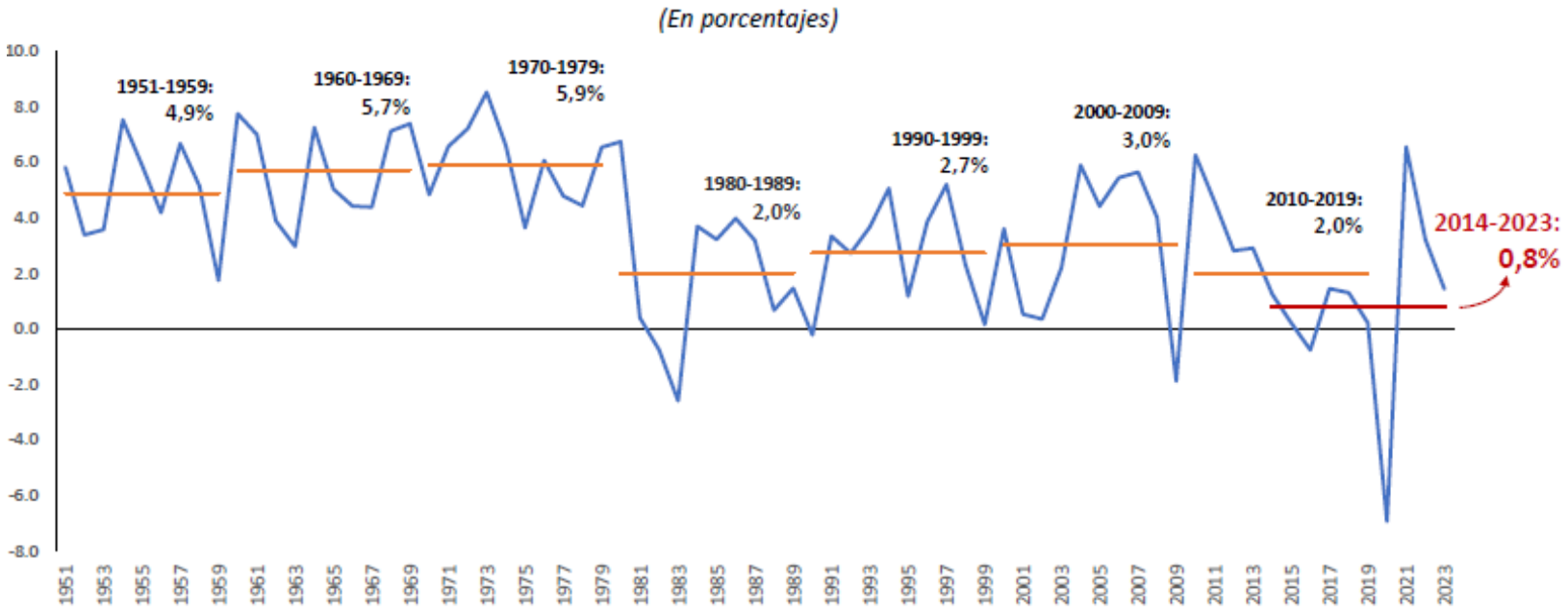
Mundo 2022: menor crecimiento, más inflación y mayores tasas de interés

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Fondo Monetario Internacional (FMI).

[a] Las cifras para 2022 son proyecciones.

En los últimos 10 años (2014-2023) la región experimentó menor crecimiento que aquel de la década pérdida en los 1980s

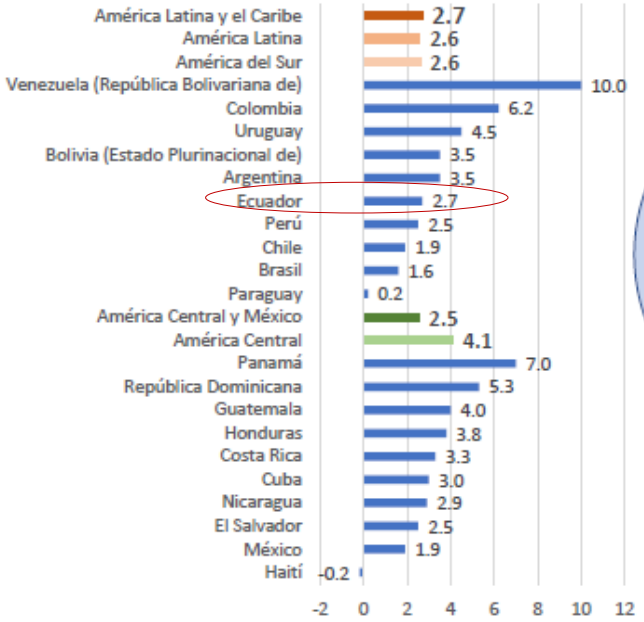
América Latina: tasa de crecimiento del PIB 1951-2012



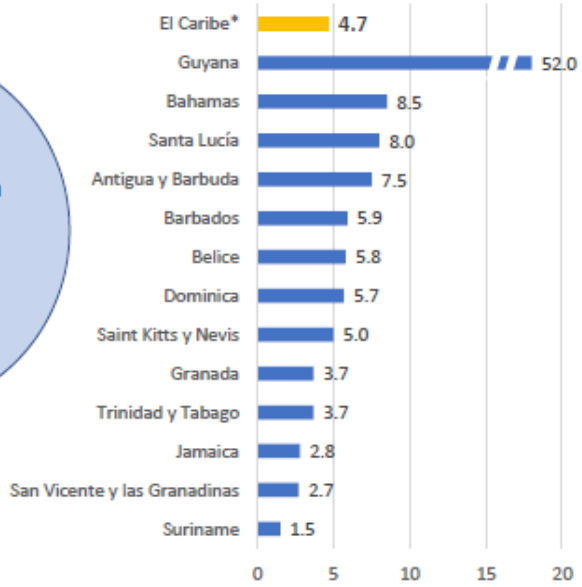
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales. Para 2022 y 2023, corresponden a proyecciones de la CEPAL.

La región regresa a su bajo crecimiento en 2022: 2,6%. Ecuador está en el promedio ALC

América Latina y el Caribe: Proyección de la tasa de crecimiento del PIB
(En porcentajes)



Casi la mitad de los países de la región no habrán recuperado todavía este año el nivel de PIB prepandemia.



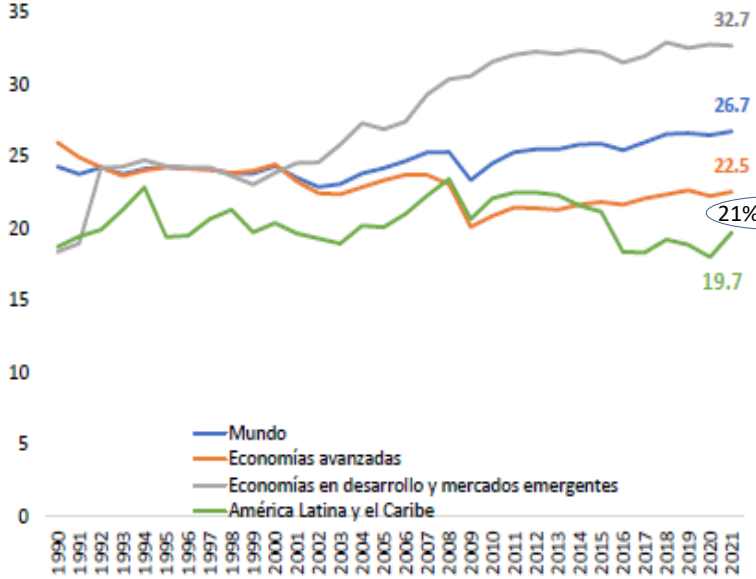
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.
Nota: América Central incluye a Cuba, Haití y República Dominicana.

* El promedio para El Caribe no incluye a Guyana.

La inversión es un problema estructural, y es la más baja en el mundo en relación al PIB

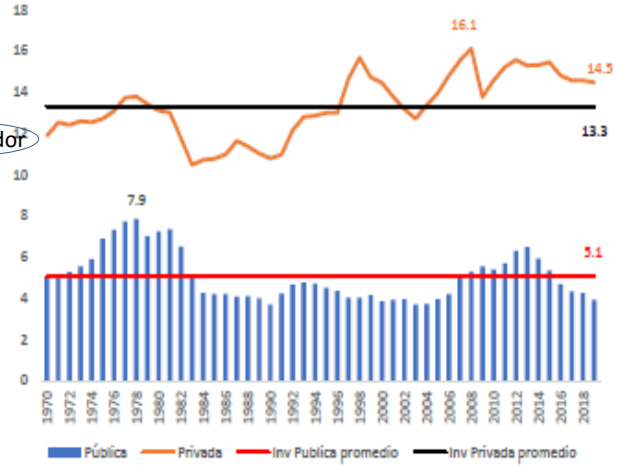
MUNDO Y REGIONES SELECCIONADAS: INVERSIÓN SOBRE PIB, 1990 A 2021

(Ratios en base a dólares corrientes, en porcentajes)



AMÉRICA LATINA: ESFUERZO DE INVERSION PÚBLICA (FBCF PÚBLICA/PIB) Y PRIVADA (FBCF PRIVADA/PIB), 1970 A 2019

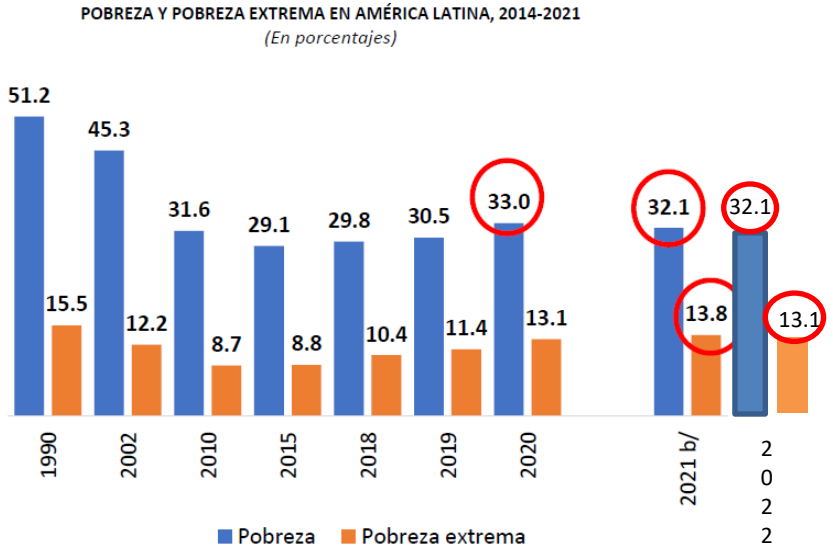
(Porcentaje del PIB)

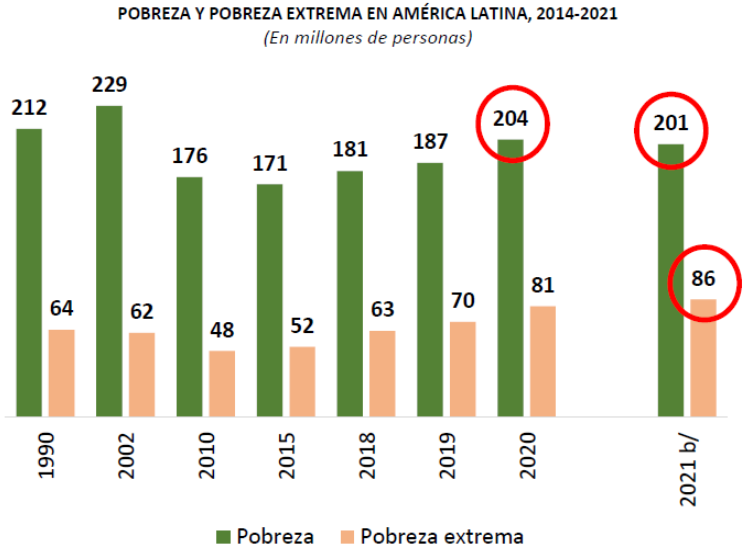


21% Ecuador

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

ALC: En 2020: la pobreza y pobreza extrema aumentaron por sexto año consecutivo. ALC: En 2022: pese a la ligera recuperación luego de la pandemia, se proyecta un retroceso de más de dos décadas en pobreza extrema





Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

b/ proyección.

Ecuador 2022: pobreza: 29.1% y pobreza extrema: 8.1%. Ambas tasas aumentan respecto a 2021 (28,5% y 7,6% respectivamente)

- La región cuenta con una diversidad de recursos naturales renovables y no renovables que pueden aportar al desarrollo sostenible de nuestros países (Ecuador), siempre que sean adecuadamente utilizados y conservados

2. Los Recursos Naturales en ALC

Importante dotación de RRNN en ALC que se distribuye y gestiona heterogéneamente entre los países con limitada sostenibilidad

América Latina y el Caribe: dotación física de recursos naturales

(En porcentajes respecto al mundo)

Energéticos y minerales

% de las reservas mundiales:

- ⇒ **1/5 de petróleo**
- ⇒ **Casi 1/3 de** oferta total de energía primaria en renovables
- ⇒ **½** de litio
- ⇒ Más de **1/3** plata, cobre
- ⇒ **¼** de molibdeno
- ⇒ **1/5** de grafito, estaño, hierro

Suelos, bosques, biodiversidad

% de la superficie mundial:

15% de la tierra agrícola
1/3 de la superficie de bosque primario
6 de los 17 países mega diversos
1/4 de las ecorregiones terrestres
1/5 de las ecorregiones marinas

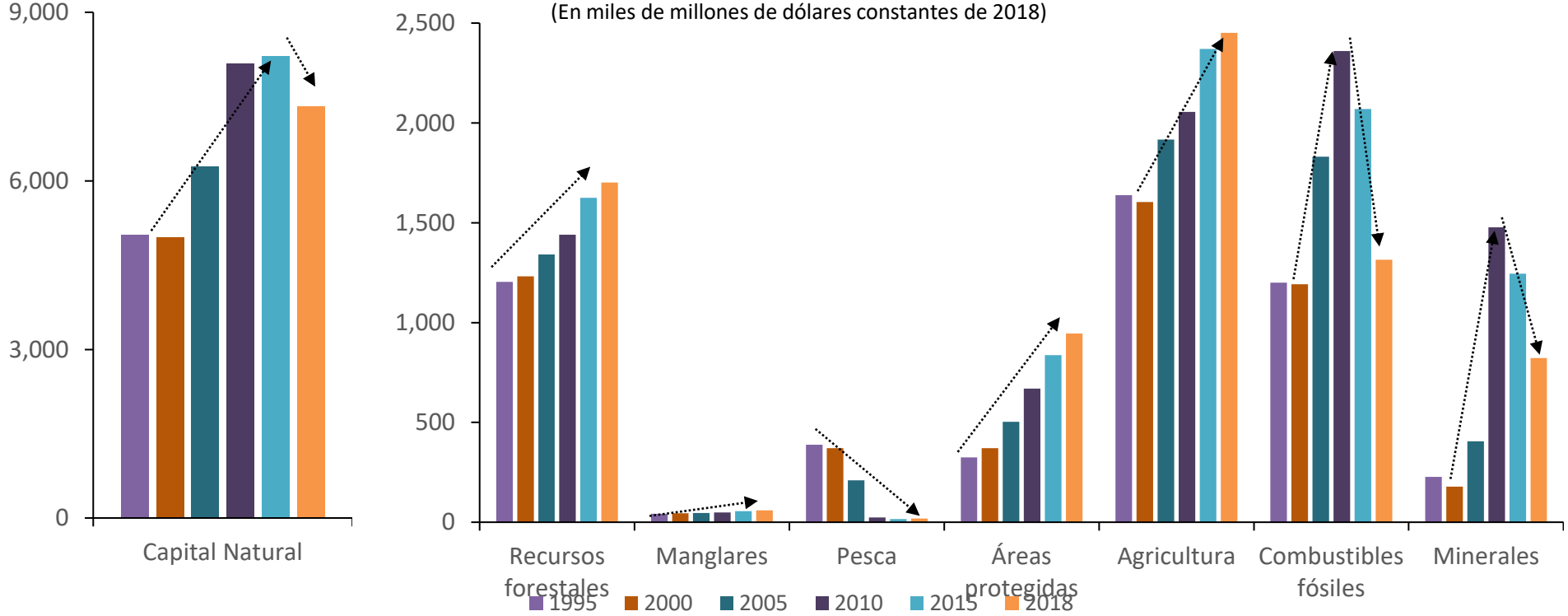
Agua

32% de los recursos renovables de agua dulce
31% de la superficie de pesca (océanos)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base estadística de AQUASTAT (FAO), Banco Mundial, BP, CEPALSTAT, Dinerstein y otros, FAO, IPBES, Programa Conjunto OMS/UNICEF de Monitoreo del Abastecimiento de Agua, Higiene y Saneamiento (2020), Spalding y otros, UNSD/DESA, USGS. Nota: último dato disponible.

El capital natural de la región aumentó en las dos últimas décadas, observándose una disminución en los últimos años que coincide con el post-boom de precios

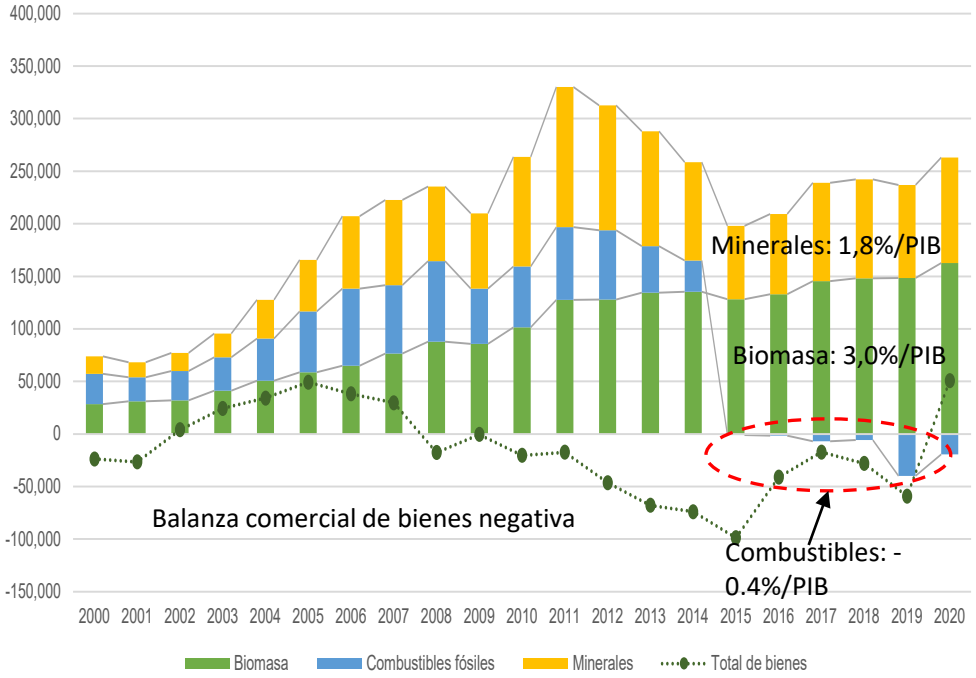
América Latina y el Caribe: Evolución del capital natural y tipos de capital natural
(En miles de millones de dólares constantes de 2018)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base estadística del World Bank (2021), "*The Changing Wealth of Nations 2021: Managing Assets for the Future*". Washington,. DC: World Bank.

La región se reprimarizó entre 2000 y 2020: el grado de dependencia de los RRNN aumentó, con exportaciones de biomasa y minerales que ganaron participación respecto a las de combustibles fósiles

ALC: balanza comercial de los grupos de RRNN, 2000-2020
(En millones de dólares corrientes)

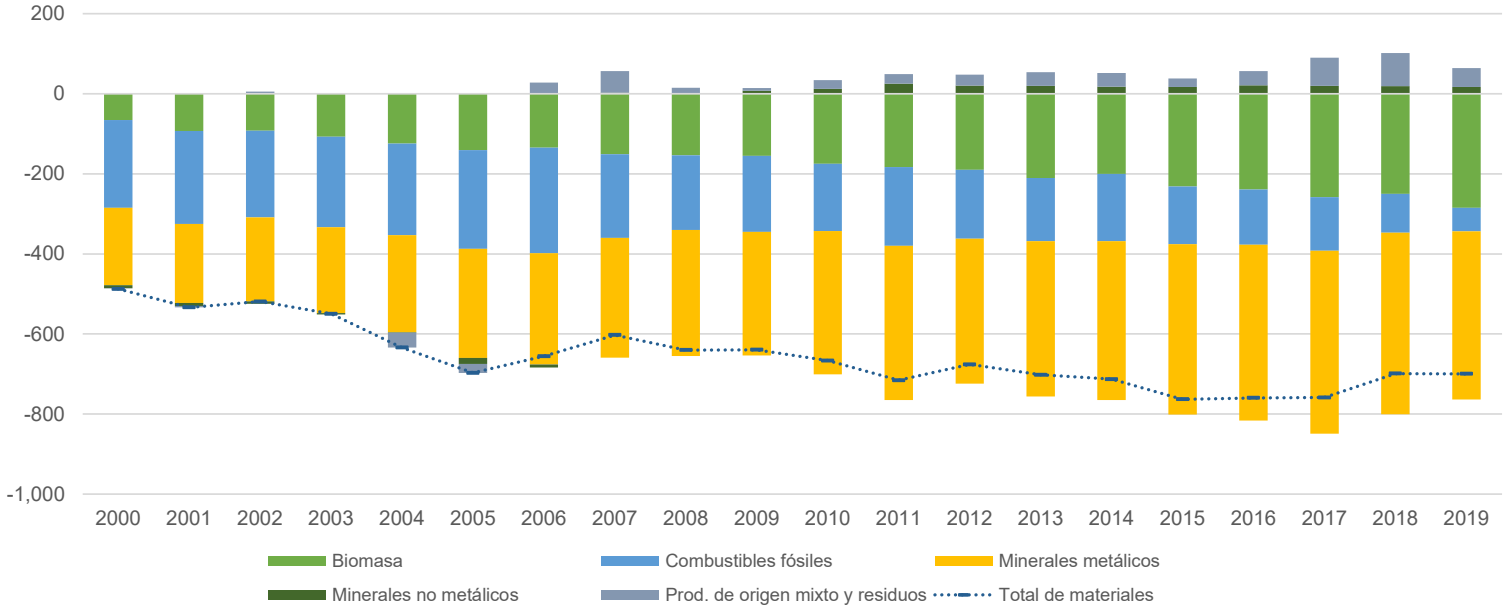


- ALC es exportadora neta de RRNN, consolidándose en biomasa y minerales, pero desde 2015 importadora neta de combustibles fósiles.
- Baja la intensidad tecnológica y la complejidad económica de las exportaciones

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de las Naciones Unidas, Base de Datos Estadísticos de las Naciones Unidas sobre el Comercio de Productos Básicos (COMTRADE).

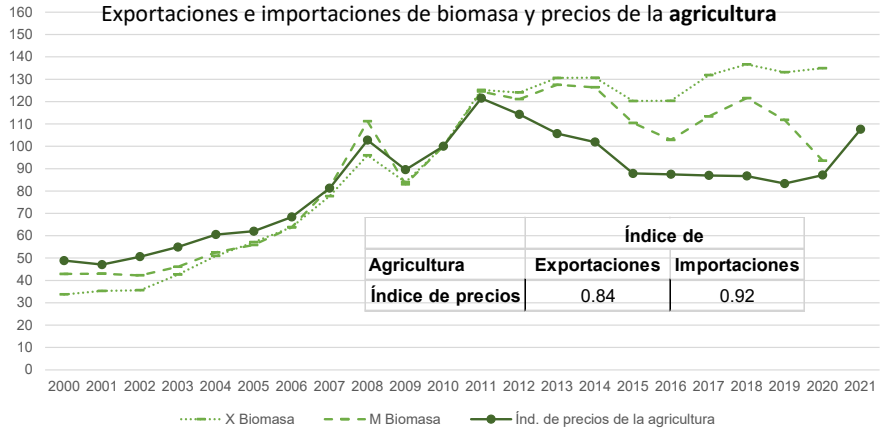
La región también es crecientemente exportadora neta de materiales en términos físicos, mayormente por biomasa y minerales; en cambio, las economías más industrializadas son importadoras netas

ALC (33 países): balanza comercial física de materiales, por grupo de material, 2000-2019
(En millones de toneladas)

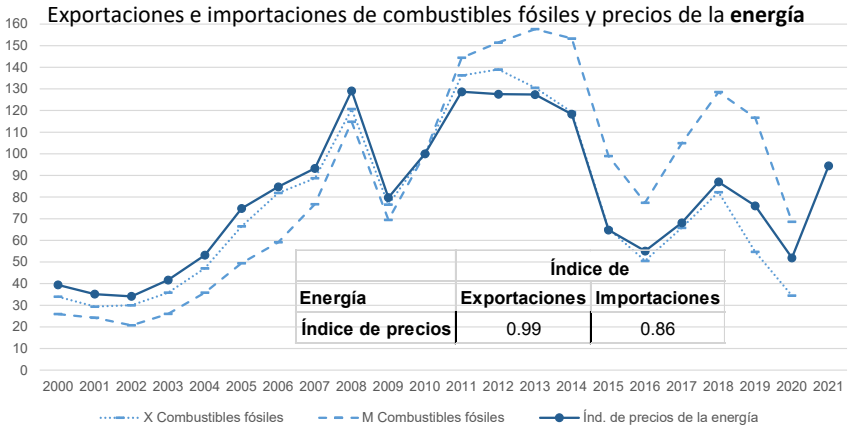


Fuente: UN Environment International Resource Panel Global Material Flows Database. **Notas:** Balanza Comercial Física = Importación – Exportación.

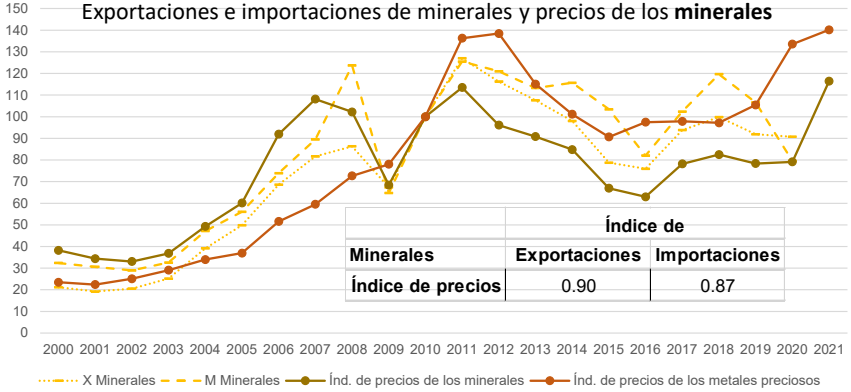
El comercio de la región están fuertemente condicionados por la evolución de los precios que, con su volatilidad de CP y su comportamiento cíclico de LP, tiene efectos sobre los términos de intercambio, las rentas económicas y los ingresos fiscales



Agricultura	Índice de Exportaciones	Índice de Importaciones
Índice de precios	0.84	0.92



Energía	Índice de Exportaciones	Índice de Importaciones
Índice de precios	0.99	0.86

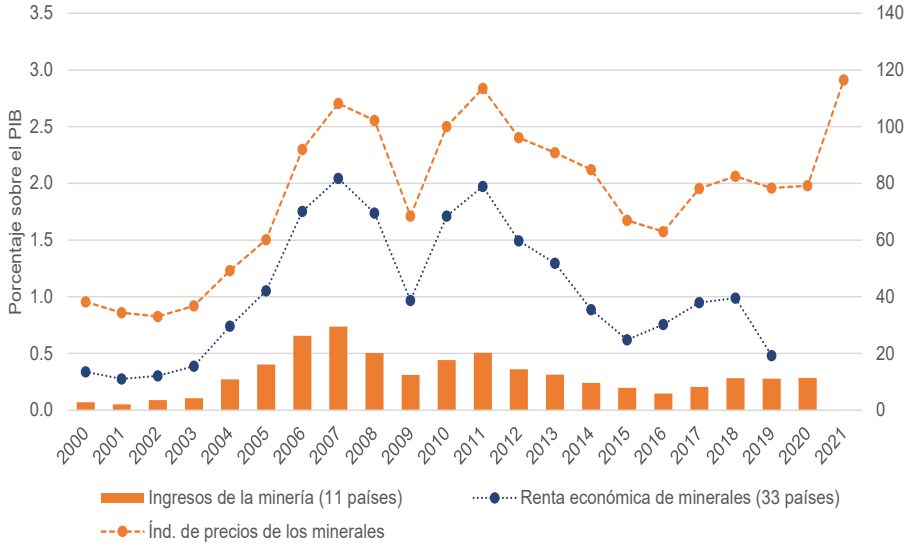


Minerales	Índice de Exportaciones	Índice de Importaciones
Índice de precios	0.90	0.87

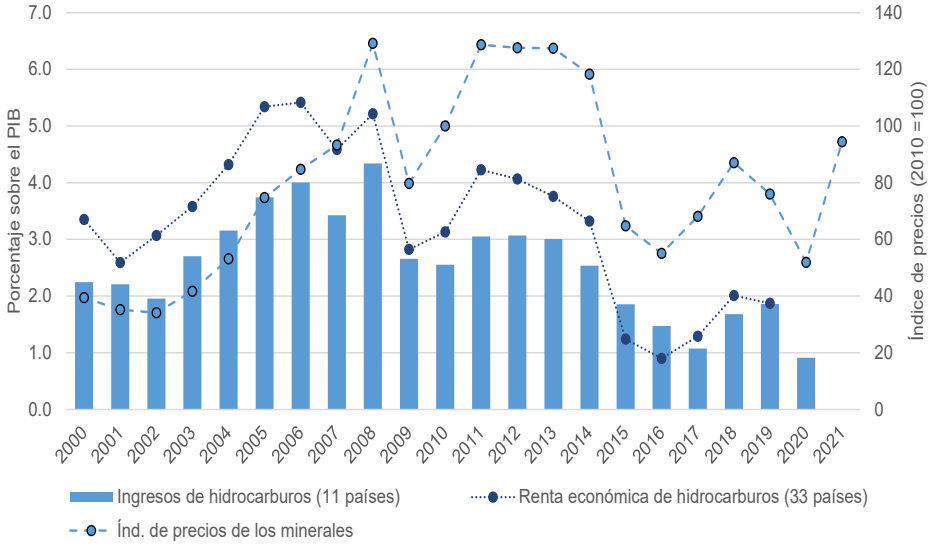
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de las Naciones Unidas, Base de Datos Estadísticos de las Naciones Unidas sobre el Comercio de Productos Básicos (COMTRADE) y Banco Mundial.

Los ingresos fiscales de los RRNN han seguido la evolución de las rentas económicas, con los ingresos de minería que aumentan su participación sobre los ingresos totales y el PIB; en cambio, los de hidrocarburos la reducen por menor producción (y mayor importación)

ALC (11 países): ingresos fiscales, renta económica e índice precios de minerales, 2000-2020
(En porcentajes)



ALC (11 países): Ingresos fiscales, renta económica e índice precios de hidrocarburos, 2000-2020
(En porcentaje)



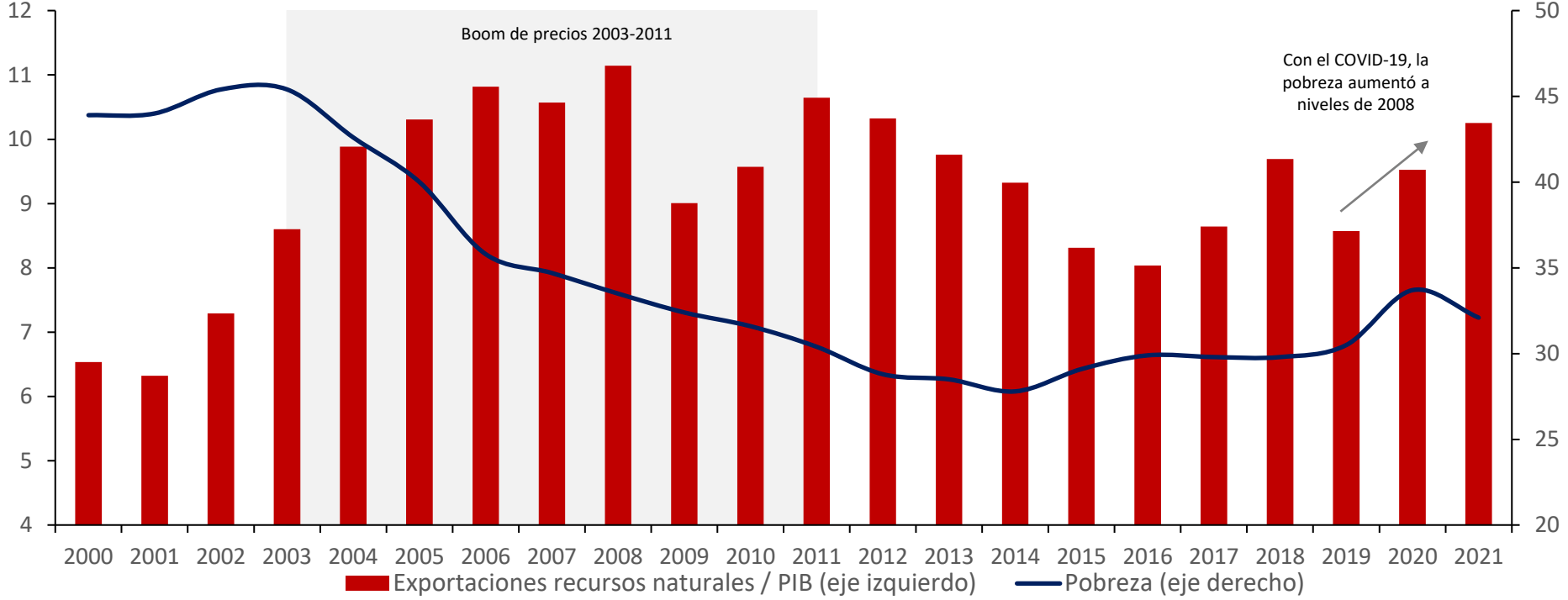
Heterogeneidad en la recaudación entre países: rango de 0,0% a 10,1% del PIB*, y **diferencias de los tipos de instrumento según recurso**: en minería los tributarios superan los no tributarios (68% vs. 32%*) y en hidrocarburos resulta lo contrario (8% vs. 92%*)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base estadística del CEPALSTAT y Banco Mundial. Nota: los países seleccionados para hidrocarburos son Argentina, Bolivia, (Est. Plur. de), Brasil, Colombia, Ecuador, Guatemala, Guyana (2019), México, Perú, Trinidad y Tobago y Venezuela (Rep. Bol. de, hasta 2016) y para minería Argentina, Bolivia, (Est. Plur. de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador (desde 2006), Guatemala, Jamaica, México, Perú, Rep. Dominicana (desde 2012); * participaciones calculadas para el sub período 2018-2020.

El boom exportador de recursos primarios y de precios contribuyó a la reducción de la pobreza

América Latina: exportaciones de recursos primarios y pobreza, 2000-2021

(*En porcentajes*)

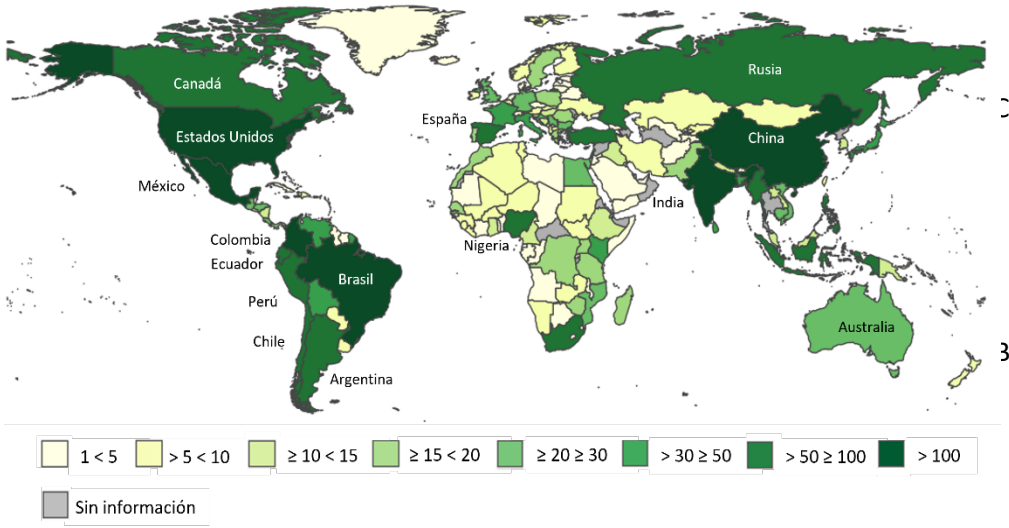


Notas: Población de América Latina en situación de pobreza en porcentajes del total de la población y exportaciones de recursos naturales comprenden biomasa, combustibles fósiles y minerales como porcentaje del PIB. Las proyecciones para 2021 asumen las siguientes tasas de crecimiento: 5.9% (PIB), 14% (exportaciones de recursos primarios) y 4.7% (pobreza).

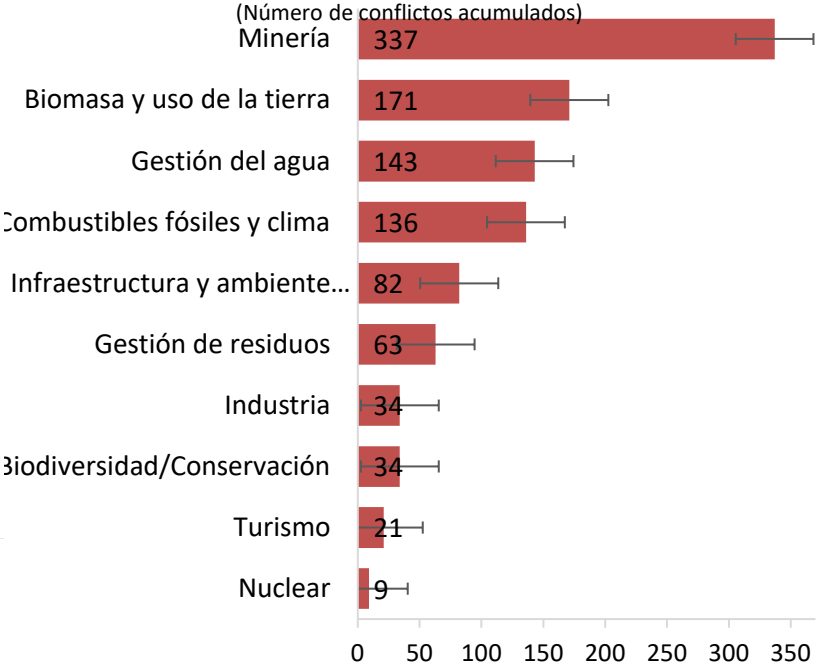
Fuente: : Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de las Naciones Unidas sobre el Comercio de Productos Básicos (COMTRADE) y de los Indicadores Demográficos y sociales del CEPALSTAT: Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas de la CEPAL.

La región registra una alta proporción de la conflictividad socioambiental mundial, sobre todo en la minería, la biomasa (bosques) y uso de la tierra, gestión del agua y combustibles fósiles

Mundo: conflictos ambientales registrados en el EJAtlas
(Número de conflictos acumulados)



América Latina y el Caribe: conflictos ambientales registrados por categoría
(Número de conflictos acumulados)



Notas: América Latina y el Caribe reportó en 2022 1,030 casos de conflictos ambientales de un total de 3,646 a nivel mundial, esto significa que casi un tercio (28%) del total de conflictos acontecen en la región.

Notas: Minería con 32.7% de conflictos (n =337) del total, biomasa y uso de la tierra con 16.6% (n = 171), gestión del agua con 13,9% (n = 143), combustibles fósiles con 13.2% de casos reportados (n = 136), infraestructura con 8% (22 casos), gestión de residuos con 6.1% (n = 63), industria aporta el 3.3% (n = 34), conservación de la biodiversidad con 3.3% (n = 34), turismo con el 2% del total (n = 21) y con nuclear con 0,9% (n = 9).

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del registro de casos de conflictos ambientales del Environmental Justice Atlas (EJAtlas) [datos en línea] https://ejatlas.org. Datos actualizados al 8 de abril de 2022.

3. Los desafíos estructurales

Desafíos estructurales

La región tiene un triple desafío estructural a resolver:

1) superar la pobreza/desigualdad;

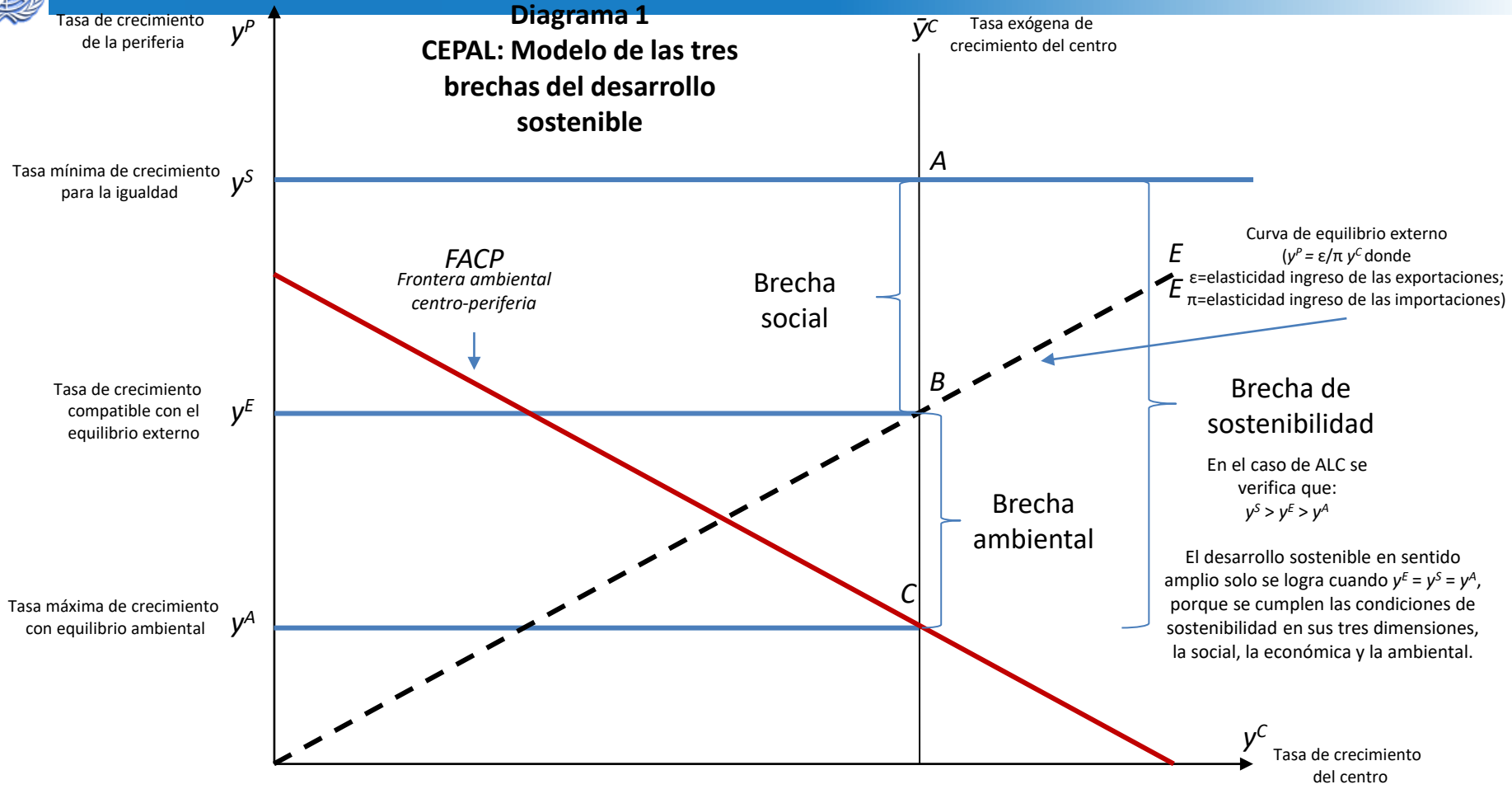
2) enfrentar la restricción externa;

3) Enfrentar la insostenibilidad ambiental

Cerrar las tres brechas requiere políticas industriales,tecnológicas, ambientales y sociales actuando simultáneamente: transformar el estilo de desarrollo

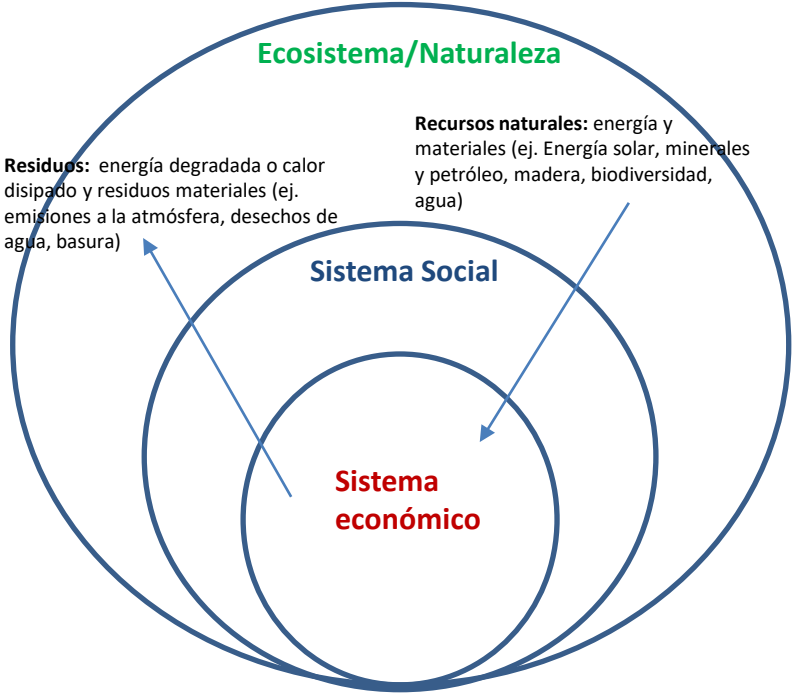
Fuente: CEPAL

Diagrama 1
CEPAL: Modelo de las tres brechas del desarrollo sostenible



El Sistema económico es parte de un sistema mayor

- El sistema económico es un subsistema abierto al flujo de materiales y energía con la naturaleza. Y está circunscrito en un sistema ecológico más amplio pero finito y por tanto el uso de los recursos naturales y los servicios ecosistémicos deben considerar los límites de las capacidades naturales para reproducir la vida y no arriesgar el patrimonio natural y los SE críticos para ello.



Los recursos naturales y los servicios ecosistémicos no son infinitos, si bien algunos recursos se pueden renovar, si son mal gestionados incluso aquellos se pueden agotar o degradar.

4. Los recursos naturales y el desarrollo sostenible: esbozo de una propuesta

RRNN y desarrollo sostenible: esbozo de una propuesta

- **Nuevo estilo de desarrollo** que no imite patrones de consumo y producción de los los países desarrollados que nos llevan al colapso civilizatorio, pero que sí aproveche el conocimiento, la tecnología y el capital social para impulsar las fuerzas endógenas de un desarrollo que gestione de manera sostenible sus recursos naturales y los SE.

- **Estrategia: Gran impulso a la sostenibilidad** que aliente el cambio estructural con igualdad. Los recursos naturales pueden y deben aportar positivamente a este proceso.
  - Articular políticas industriales, tecnológicas, económicas y ambientales que impulsen ciertos sectores estratégicos/misiones que puedan romper la inercia que impide un cambio estructural con menor huella ecológica y mayor dinamismo en el largo plazo: transición energética, electromovilidad, industria digital, bioeconomía, entre otros.
- **Los recursos naturales como oportunidad**, si se utilizan de manera **sostenible y condicionados** a un reparto justo de estos bienes naturales y servicios ecosistémicos así como del flujo de costos y beneficios que generan; si aportan al desarrollo y se usan además para construir capacidades productivas y tecnológicas amplias que apoyen al cambio estructural, saliendo de la mera especialización primaria exportadora y desarrollando tejidos económico y cadenas de valor más complejas, inclusivas y dinámicas en el tiempo.

RRNN y desarrollo sostenible: esbozo de una propuesta

1. **Nivel nacional**:

- **Renovada gobernanza de los RRNN y los servicios asociados** para un desarrollo sostenible: multinivel, democrática y efectiva (ciclo de vida RRNN).
- **Estrategia integral de desarrollo sostenible basada en RRNN**: posibilidad para el cambio estructural progresivo (**crecimiento desde arriba**), erradicación de la pobreza y ampliación de la igualdad (**crecimiento desde abajo**). Con gestión de las rentas para una **macroeconomía estable y orientada al desarrollo sostenible**.
- **RRNN y gran impulso para la sostenibilidad** (esfuerzo coordinado, coherente y articulado de políticas industriales, tecnológicas, ambientales y sociales): **transición socioecológica justa** (agroecológica, biodiversidad-cambio transformativo, hídrica, minera y energética) con mayor eficiencia ambiental, reducción de la huella ecológica y preservación del patrimonio natural crítico.

RRNN y desarrollo sostenible: esbozo de una propuesta

Nivel macro y sectorial:

- Impulsar la **diversificación económica y agregación de valor** en las respectivas cadenas productivas de los recursos naturales de la región, para disminuir la vulnerabilidad a choques internacionales y evitar aumentar la especialización extractivo-exportadora de la región.
- **Coordinar políticas públicas para reducir vulnerabilidad a shocks externos** que afecten sectores estratégicos (alimentos, energía, agua, etc).
- Incorporar el **conocimiento** (científico y tradicional, incluyendo SbN) e **innovación** para aumentar la eficiencia en el uso de materiales, agua, y energía para lograr desacoplarlos del PIB, disminuir la huella ecológica y lograr sostenibilidad en provisión de servicios (básicos y ecosistémicos) y en la productividad LP.
- Incorporar el **principio de precaución para poner límites** en el manejo de los recursos naturales que atente contra el patrimonio natural crítico y los SE vitales.

RRNN y desarrollo sostenible: esbozo de una propuesta

Para los países **productores y exportadores de recursos no renovables**:

- Mayor **progresividad en los regímenes fiscales** de las actividades extractivas para una mayor captura y transparencia de las rentas económicas.
- **Eliminar los espacios para la evasión y la elusión fiscal** por subfacturación, precios de transferencia u otros.
- Asegurar una **mejor distribución y uso de las rentas económicas** de las actividades extractivas para el desarrollo sostenible, empezando por las comunidades locales; desarrollo de capacidades tecno-productivas: ciencia, tecnología, innovación e infraestructura
- Crear o reforzar **medidas direccionadas a los hogares pobres y más vulnerables para aliviar el impacto del aumento de precios de la energía y de los combustibles**, como bonos y transferencias directas de renta.
- Crear, revisar y/o fortalecer **fondos y otros mecanismos de estabilización** de los precios de los combustibles

Gracias!