

Impacto y Desafíos de la Inversión Pública en Honduras

Roberto Ramírez Alvarenga

Subsecretario De Crédito E Inversión
Pública

CONTENIDO

- **1. Introducción**
- **2. Historia de la inversión pública en Honduras**
- **3. Eliminación de los Fideicomisos y aumento en el programa de inversión pública**
- **4. Logros y Desafíos**

INTRODUCCIÓN

- La economía se dinamiza exclusivamente por dos variables: capital y trabajo, de los cuales la inversión es importante para el desarrollo de ambas. En el caso del capital, a pesar de ser un fuerte componente dentro de la estructura económica de un país, en Honduras su crecimiento ha estado mal enfocado. Esto significa que el acceso de la población a servicios públicos efectivos ha sido limitado e ineficiente; por ende, los efectos externos y los costos de producción son muy altos y frecuentes, lo que resulta en un incremento de precios y una mala calidad de los bienes y servicios ofrecidos a la población.

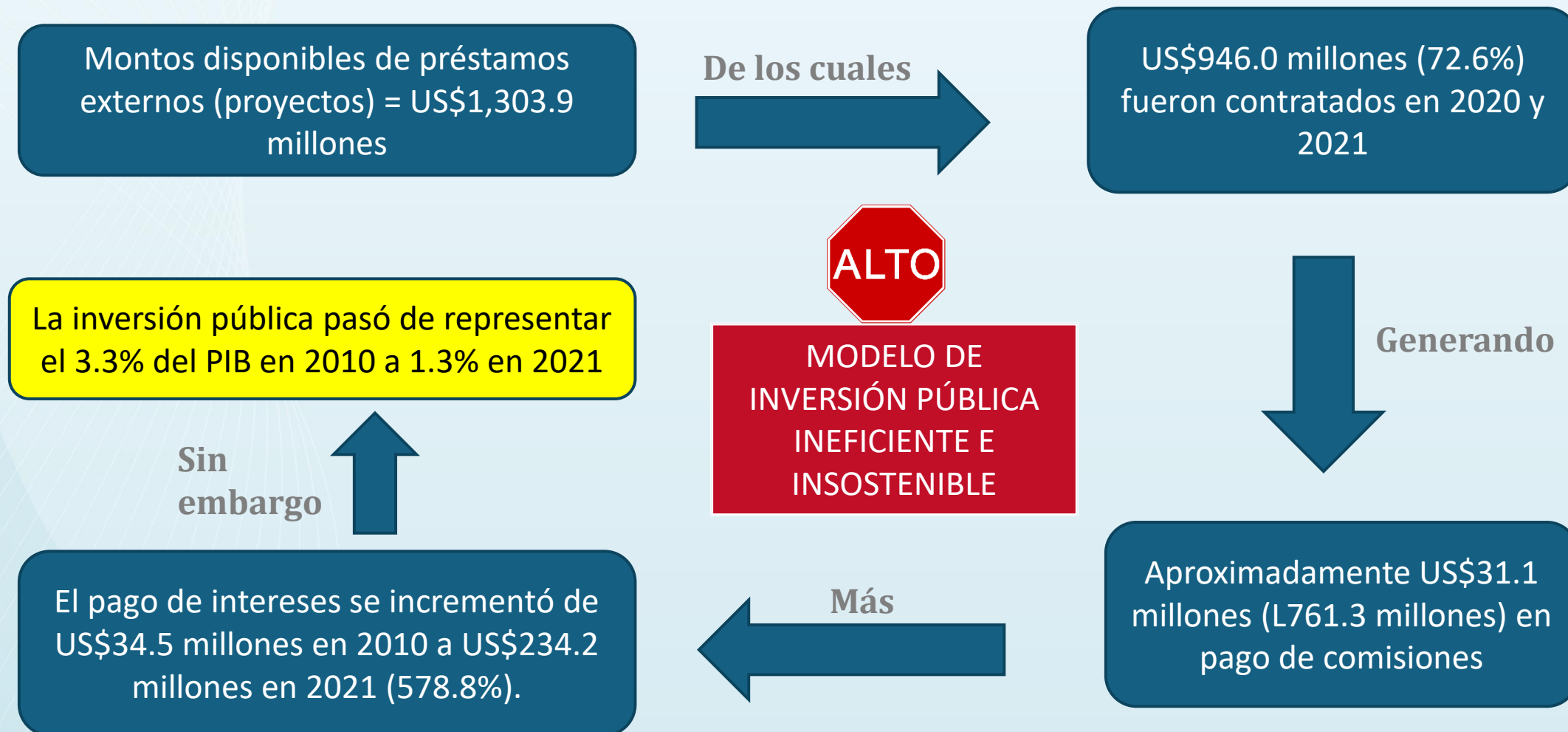
INTRODUCCIÓN

- En los últimos 10 años, el avance en las inversiones públicas ha sido muy lento; en algunos casos, ni siquiera se ha llegado a sustituir las existentes, y en otros casos, la infraestructura se ha atrasado sustancialmente, como en los centros escolares, hospitales, represas, carreteras, etc.
- Es por tales motivos que se hace indispensable que el Gobierno defina de forma idónea y contundente nuevos mecanismos para incrementar y hacer posibles las inversiones. El sector privado nacional es indispensable para desarrollar y ejecutar las obras, por lo que debe existir una complementación entre retornos moderados y aceptables y la necesidad de urgencia y dinamismo de las inversiones en infraestructura. Es un camino difícil de conseguir, pero necesario.

INTRODUCCIÓN

- De tal forma, desde el Plan de Refundación del país, se han propuesto proyectos de inversión pública, principalmente en los sectores de energía, seguridad alimentaria, salud, educación y proyectos de carreteras. En consonancia con la transparencia que abandera este Gobierno, la lista de proyectos es abierta y conocida por toda la comunidad hondureña.

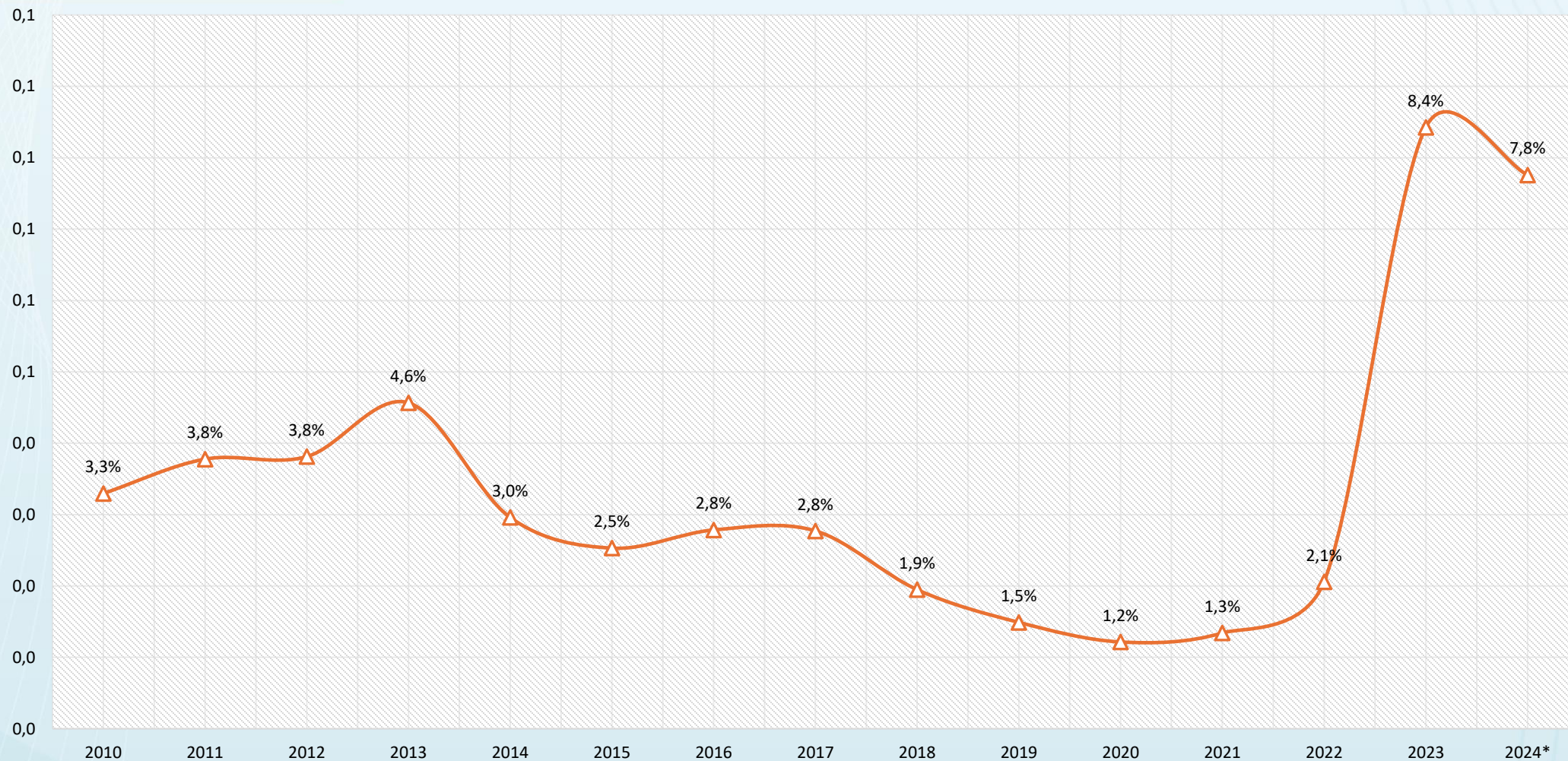
Diagnóstico general de la Inversión Pública



OBSERVACIONES GENERALES

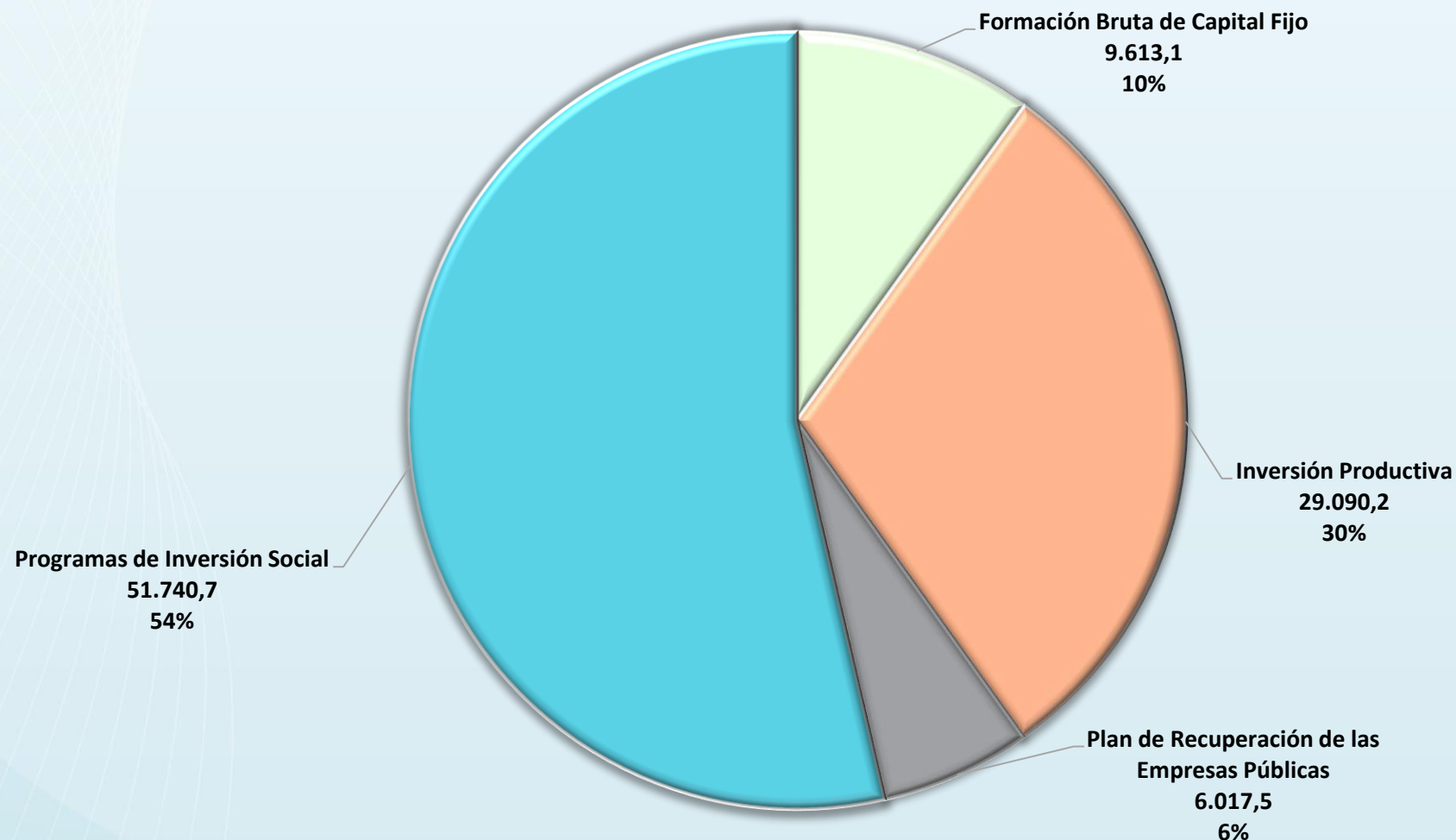
- Entre los años 2010 y 2021, la inversión pública ejecutada promediaba el **2.7%** con relación al Producto Interno Bruto, mientras que el promedio estimado entre 2022 y 2024 es del 6.1%, lo que denota un incremento significativo de la inversión pública.
- El déficit fiscal de la Administración Central fue del **7.0%** en 2020 y del **5.0%** en 2021, lo que obliga al nuevo gobierno a tomar medidas para no aumentar el gasto y a disminuir el presupuesto de inversión pública de 2022, dejándolo en **L9,665.5 millones**. Sin embargo, para los años 2023 y 2024, estos recursos se incrementan a **L71,846.9 millones y L96,461.5 millones** respectivamente.
- Este incremento se debe a la inversión relevante en diversos sectores prioritarios para la ejecución de proyectos que impulsen la diversificación productiva y la competitividad. Además, se destaca la intervención en áreas sociales como subsidios de energía, fortalecimiento del sistema de salud, seguridad, infraestructura educativa, matrícula gratis, merienda escolar, becas solidarias, bonos tecnológicos, cafetaleros y ganaderos, entre otros.

Porcentaje de la Inversión Pública con relación al PIB

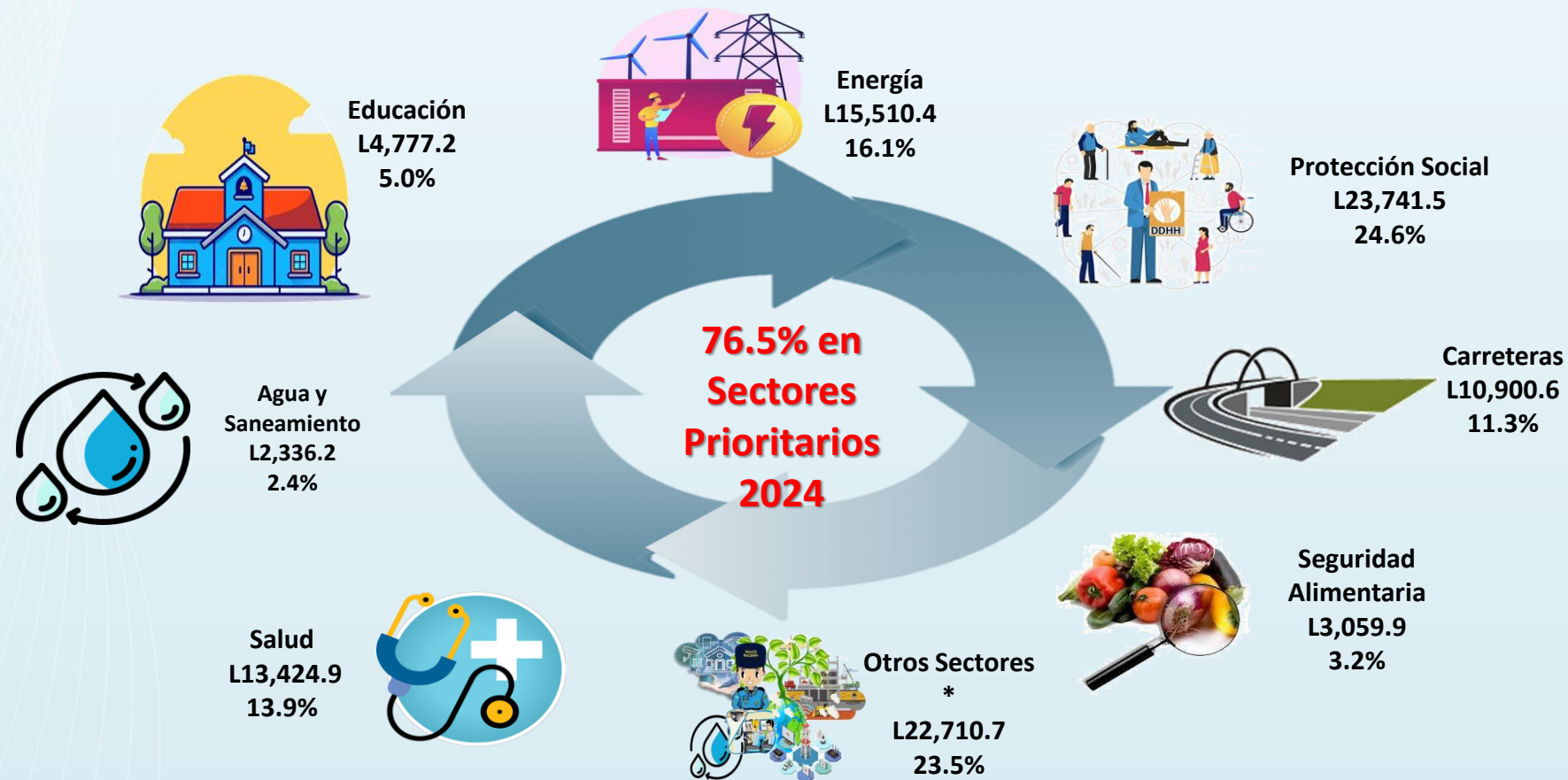


INVERSIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA

L 96,461.5 millones 2024

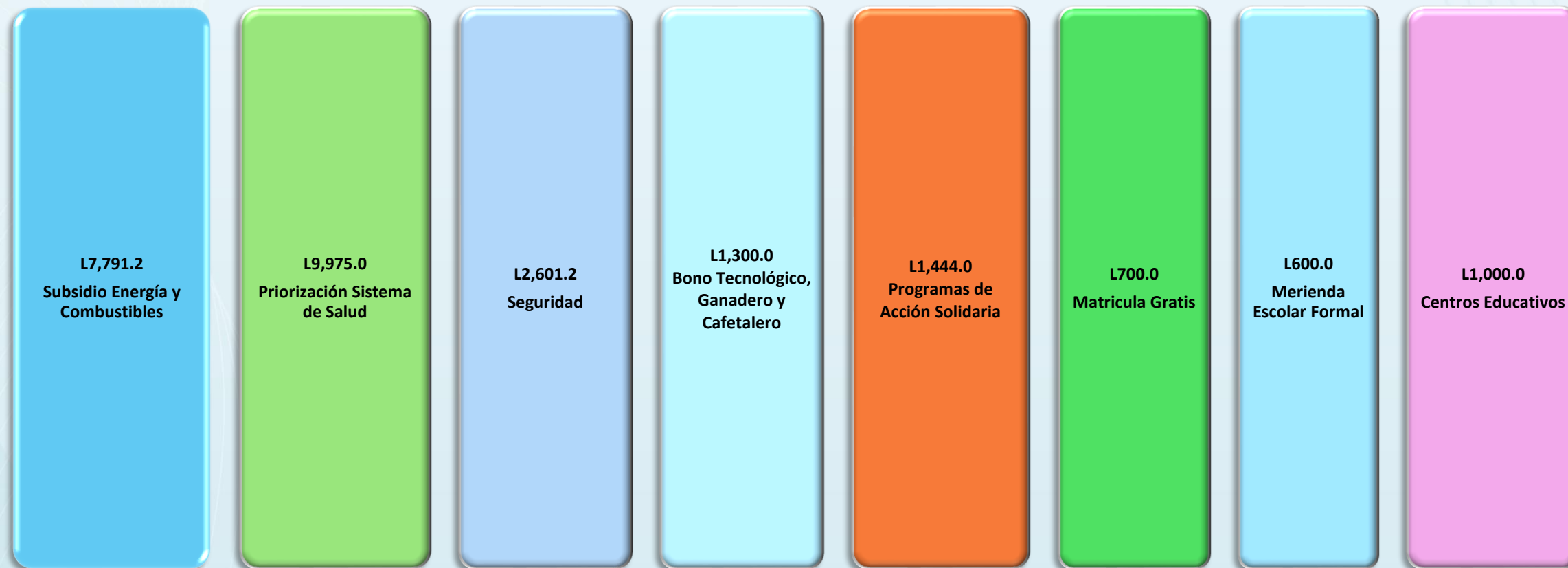


INVERSIÓN PÚBLICA POR SECTOR



* Otros sectores incluyen: turismo, artes y culturas, MiPymes, descentralización, comunicaciones, modernización del Estado, seguridad y obras públicas.

Continuidad de Programas Sociales Relevantes L51,740.7 Millones

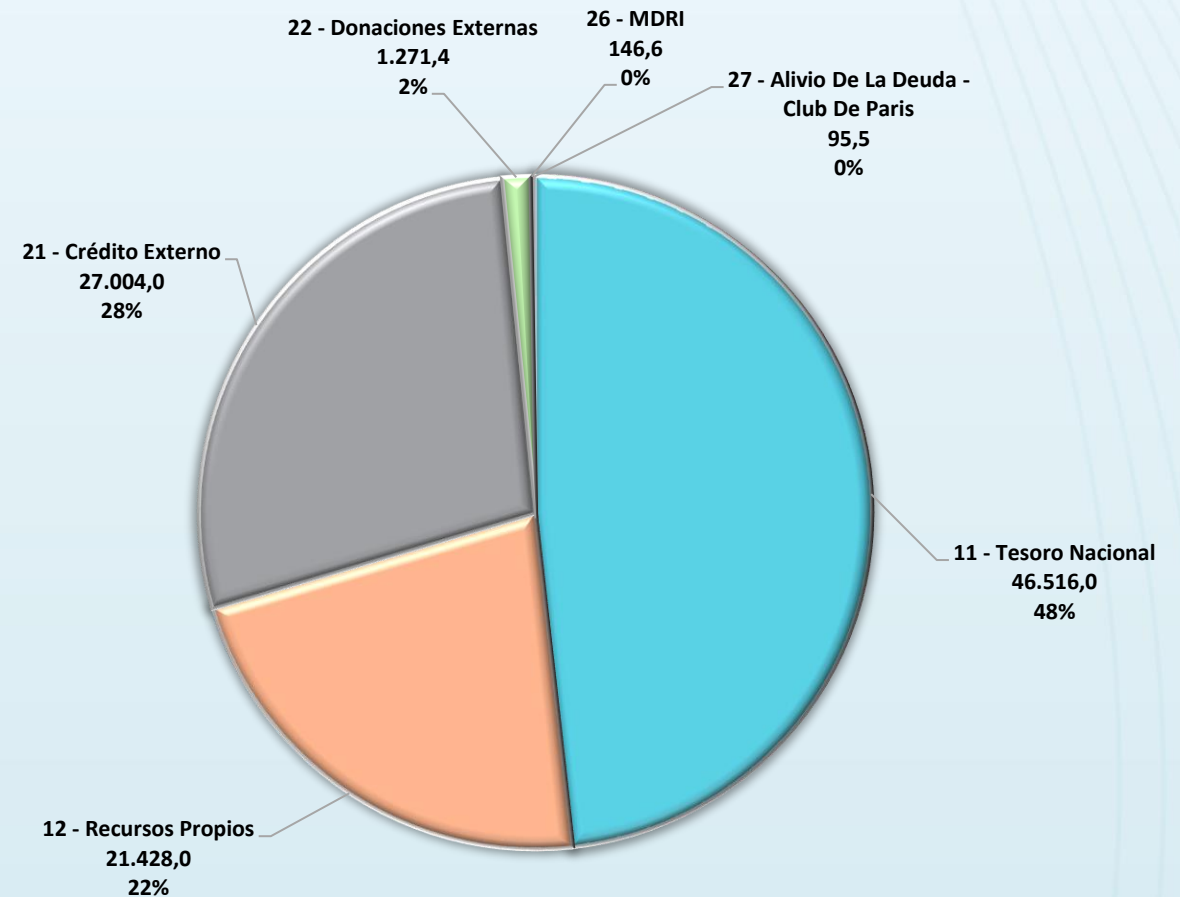


INVERSIÓN PÚBLICA POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO

Cifras en Millones de Lempiras

Financiamiento de la Inversión	Requerimiento 2024
Gobierno de la República	67,944.0
11 - Tesoro Nacional	46,516.0
12 - Recursos Propios	21,428.0
Organismos Bilaterales	2,973.9
21 - Crédito Externo	2,458.3
22 - Donaciones Externas	273.5
27 - Alivio De La Deuda - Club De Paris	95.5
26 - MDRI	146.6
Organismos Multilaterales	25,543.5
21 - Crédito Externo	24,545.7
22 - Donaciones Externas	997.8
Total general	96,461.5

- Fondos Nacionales: 67,944.0 (70.4%)
- Fondos Externos: 28,517.4 (29.6%)



LOGROS

- Eliminación de instituciones de los fideicomisos (por ineficiencia y corrupción).
- Replanteamiento en las negociaciones con organismos multilaterales.
- Capacitaciones constantes a todas las instituciones del sector público.
- Reestructuración de la cartera de proyectos de inversión pública en coordinación con el Plan de Refundación.
- Las unidades ejecutoras deben estar conformadas y capacitadas al 100%, apegadas al Plan Operativo Anual formulado.
- Revisión de cronogramas de trabajo, pago de anticipos de obra, recepción de estimaciones y agilidad en los procesos de licitación y adjudicación.
- Agilizar trámites con los organismos financiadores y los procesos internos de la institución.

LOGROS

- El Plan de Inversión Pública antes de 2022 no contemplaba sectores como vivienda, deporte, recreación, arte, cultura y patrimonio.
- Se propone reorientar recursos para la implementación de programas y proyectos en estos sectores, que son parte del Plan Bicentenario.
- Se revisaron y reformularon los proyectos contratados que no tenían ejecución, a fin de orientarlos hacia proyectos de ampliación, rehabilitación y reconstrucción de carreteras, caminos vecinales y puentes, alineados con el Plan de Gobierno 2022-2026.
- La reorientación de los proyectos se dirigió a un modelo de estimulación económica para la microempresa en los sectores sociales, garantizando la generación de empleo y nuevas oportunidades (caso Comrural y caminos productivos).
- No se ha adquirido más deuda por sobre los techos establecidos en el Marco Macrofiscal de Mediano Plazo y en la Política de Endeudamiento Público, con el fin de disminuir el peso de la deuda pública en relación con el PIB.
- Las nuevas contrataciones se realizaron en el marco de la ley y una política pública coordinada con todos los actores.
- Los organismos han apoyado la generación de un inventario de inversiones eficaces para mejorar la ejecución, disminuir costos, generar empleo y tener un verdadero efecto en la disminución de la pobreza.

Secretaría de Finanzas

Sub Secretaría de Crédito e Inversión Pública - Dirección General de Inversiones Públicas (DGIP)

Cantidad de Notas de Prioridad para Proyectos de Inversión Emitidas años 2019-2024 por Fuentes de Financiamiento

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Fuentes de Financiamiento Internas	11	11	3	39	25	6
Fondos Nacionales	10	11	3	37	25	5
Recursos Propios	1			2		1
Fuentes de Financiamiento Externas	10	8	15	2	6	1
Donación	2	2	2	1		1
Préstamo	8	6	13	1	6	
Fuentes de Financiamiento Mixtas	1	2	1	1	6	2
Donación-Fondos Nacionales		1			2	1
Préstamo-Donación	1	1	1		2	1
Préstamo-Fondos Nacionales					2	
Préstamo-Recursos Propios				1		
Total General	22	21	19	42	37	9

*Nota: Las Fuentes de Financiamiento Mixtas corresponden al número de Notas de Prioridad que serán financiadas por dos o más fuentes de financiamiento.

** Notas de prioridad emitidas al 12/7/24

LOGROS

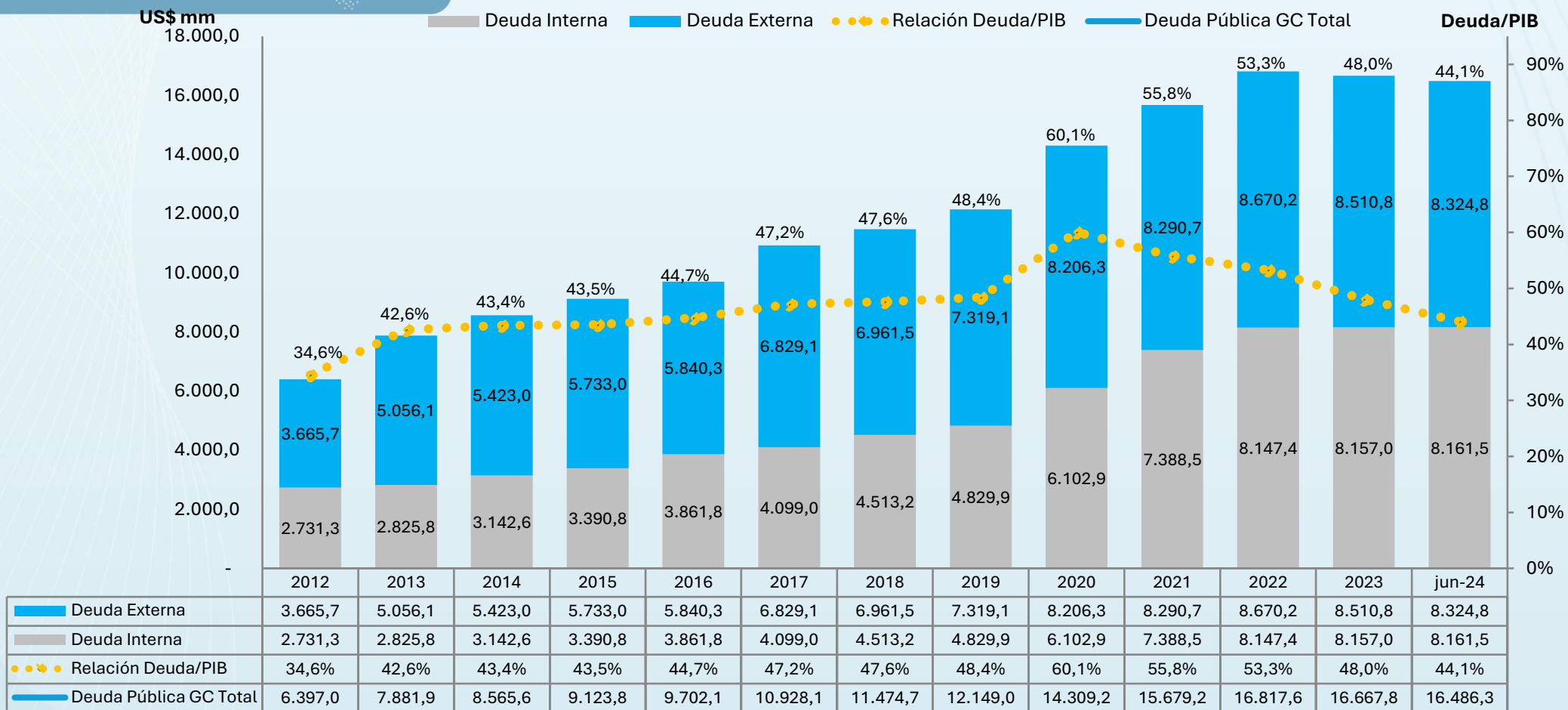
Secretaría de Finanzas

Sub Secretaría de Crédito e Inversión Pública - Dirección General de Inversiones Públicas (DGIP)

Cantidad de Notas de Prioridad para Proyectos de Inversión Emitidas años 2019-2024 por Subsector Económico

Sub Sector Económico	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Agua y Saneamiento	1		3	1	1	
Carreteras	3	2	1	12	11	2
Competitividad y MIPYMES		2	2	2	1	
Comunicaciones				1	3	
Educación	3	1		6	1	
Energía				3	8	2
Modernización del Estado	2		2	4	4	
Protección Social	1	6	4	1		3
Recurso Forestal y Ambiente	2		1	1	1	
Salud	3	1	2	1	5	
Seguridad Alimentaria				1		
Seguridad y Defensa				3	1	
Transporte y Obras Públicas	7	9	4	5	1	2
Turismo				1		
Total	22	21	19	42	37	9

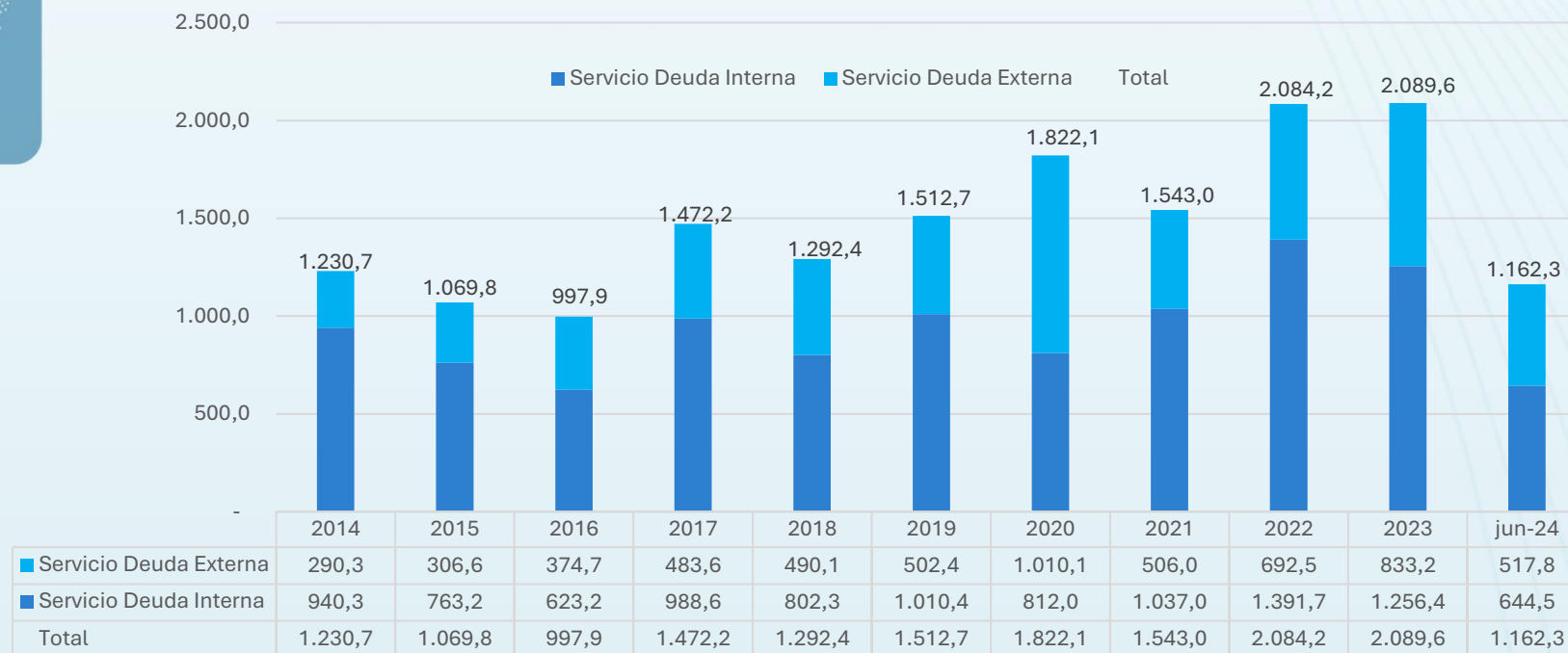
Saldo Deuda Pública AC 2012-2024



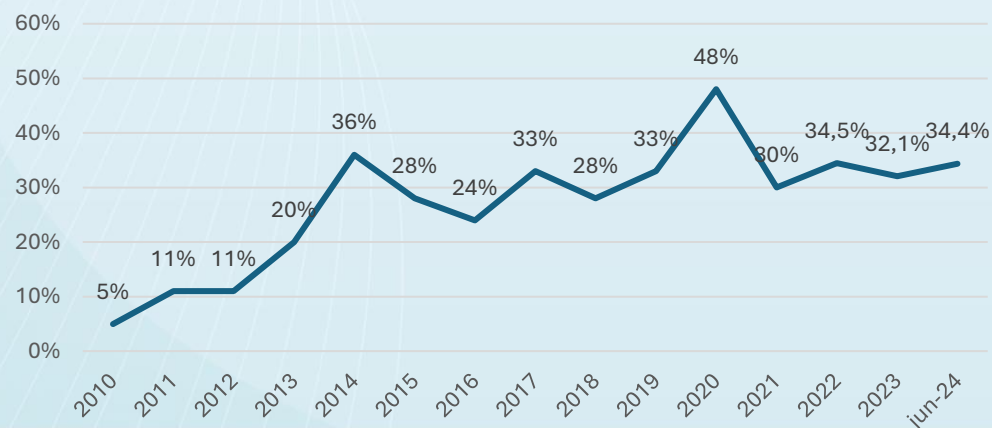
El saldo de la deuda pública de la Administración Central **se triplicó** entre 2012 a 2024, pasando de \$6,397.0 a \$16,486.3 millones en junio de 2024 (es decir un incremento de \$10,089.3 millones).

Servicio de la Deuda Pública 2014-2024

Por su parte, el monto del servicio de la deuda pública incrementó de \$1,230.7 millones en 2014 a \$2,089.6 millones en 2023 (aumento de \$858.9 millones). En 2024, el servicio de la deuda se vio incrementado por el vencimiento de un bono soberano por USD500.0 mm.



Servicio de Deuda/Ingresos Corrientes



La relación del servicio de la deuda pública de la Administración Central (principal, interés y comisión) entre los ingresos corrientes incrementó en un 29.4%, de 5% en 2010 a 34.4% en junio 2024.

DESAFÍOS

- La actualización de la **Ley de Responsabilidad Fiscal** debe definir un porcentaje mínimo sobre el monto de la inversión pública con relación al PIB.
- Debe existir una **reingeniería estatal** para disminuir el peso de los gastos corrientes y hacer más eficiente el presupuesto del Estado.
- Se debe crear un **banco inventario de inversión pública**, con estudios de preinversión que provengan de una verdadera política de Estado, y que estén relacionados con la generación de empleo, tipo de beneficiarios, prioridades y eficiencia.
- Los organismos internacionales pueden participar como garantes de los procesos, la selección de recursos y la transparencia de los proyectos a ejecutar y financiar cada año.
- Las unidades administradoras de proyectos, como las secretarías de Estado, deben trabajar con los lineamientos emanados por la planificación del Gobierno y basarse en los presupuestos establecidos por la Secretaría de Finanzas.