



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

Inversión pública desde la perspectiva de la gobernanza de los recursos naturales y de la infraestructura

Ricardo J Sánchez, OaC, División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago, Chile, 23 de noviembre del 2016



Temas de interés para la DRNI

- ✓ La Gobernanza de los recursos naturales y de la infraestructura: El camino entre el cambio estructural y el gran impulso ambiental
- ✓ Transformar el capital natural no renovable en otras formas de capital perdurable
- ✓ Coordinación de inversiones
- ✓ Cooperación regional: no es posible una integración productiva sin una integración logística previa
- ✓ Cambios en la gobernanza para fomentar el cambio estructural progresivo
- ✓ Innovación, desarrollo tecnológico y empleo de calidad vinculado a los recursos naturales y la infraestructura
- ✓ Cambios en la geopolítica y geoestrategia de los recursos naturales



La gobernanza de los recursos naturales en América Latina y el Caribe

América Latina y el Caribe cuenta con abundantes recursos naturales, pero la región ha tenido problemas para traducir esta riqueza en un proceso de desarrollo económico a largo plazo.

La región...



... tiene la mayor diversidad biológica en el planeta y alberga varios de los países megadiversos del mundo

Biodiversidad

... cuenta con una quinta parte de los bosques a nivel global



Bosques

... concentra parte importante de las reservas mineras a nivel global

Li	65%	Ag	49%
	litio		plata
Cu	44%	Sn	33%
	cobre		estaño

Minería



de las reservas de petróleo del planeta

Hidrocarburos

Para obtener ingresos derivados de la exportación de estos productos, los Estados pueden:

emplear instrumentos fiscales (impuesto a la renta, pago de regalías).

participar en su explotación (por medio de empresas públicas o de acciones en otro tipo de compañías).

...tiene



de la superficie cultivable del planeta

Suelos

... alberga un tercio de las reservas de agua dulce de la Tierra



Recursos

... cuenta con



de las reservas de biocombustibles a nivel mundial

Biocombustibles



La liberalización del comercio intrarregional no ha estimulado lo suficiente la **diversificación productiva y exportadora** de la región, que sigue mostrando gran dependencia de los envíos de materias primas.

Exportaciones totales LAC

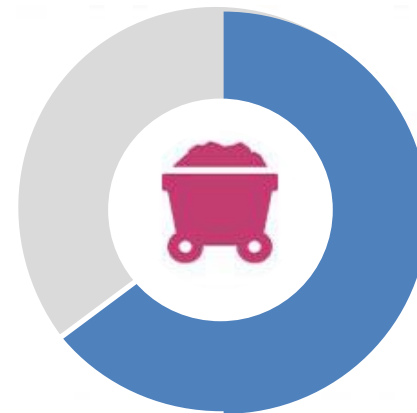


37,9 %

Productos primarios

El cambio estructural progresivo no puede estar ajeno a la gobernanza de los recursos naturales y de la infraestructura, ya que estos sectores pueden actuar como catalizadores del cambio estructural

Exportaciones de América del Sur

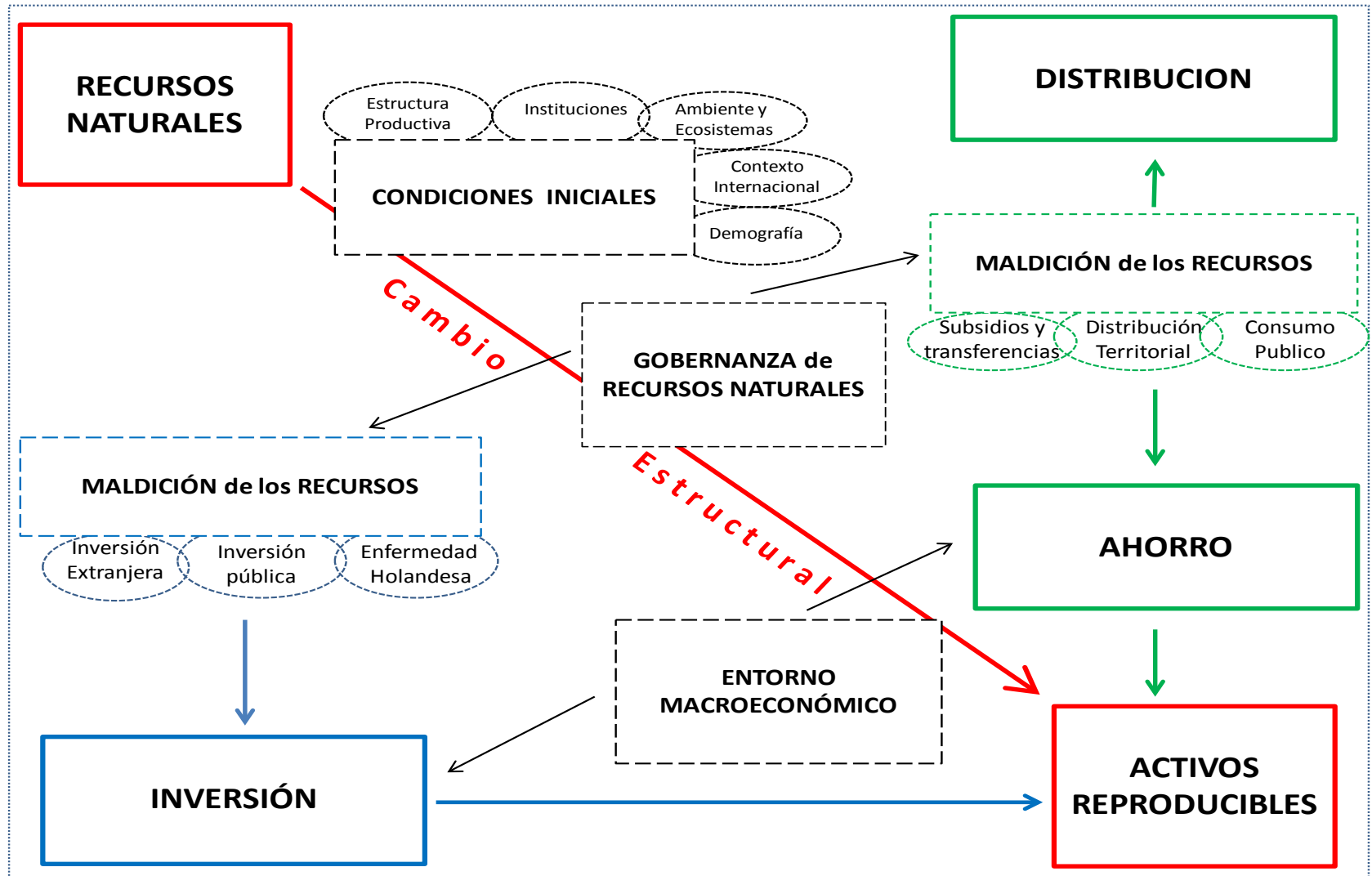


70%

Recursos Naturales



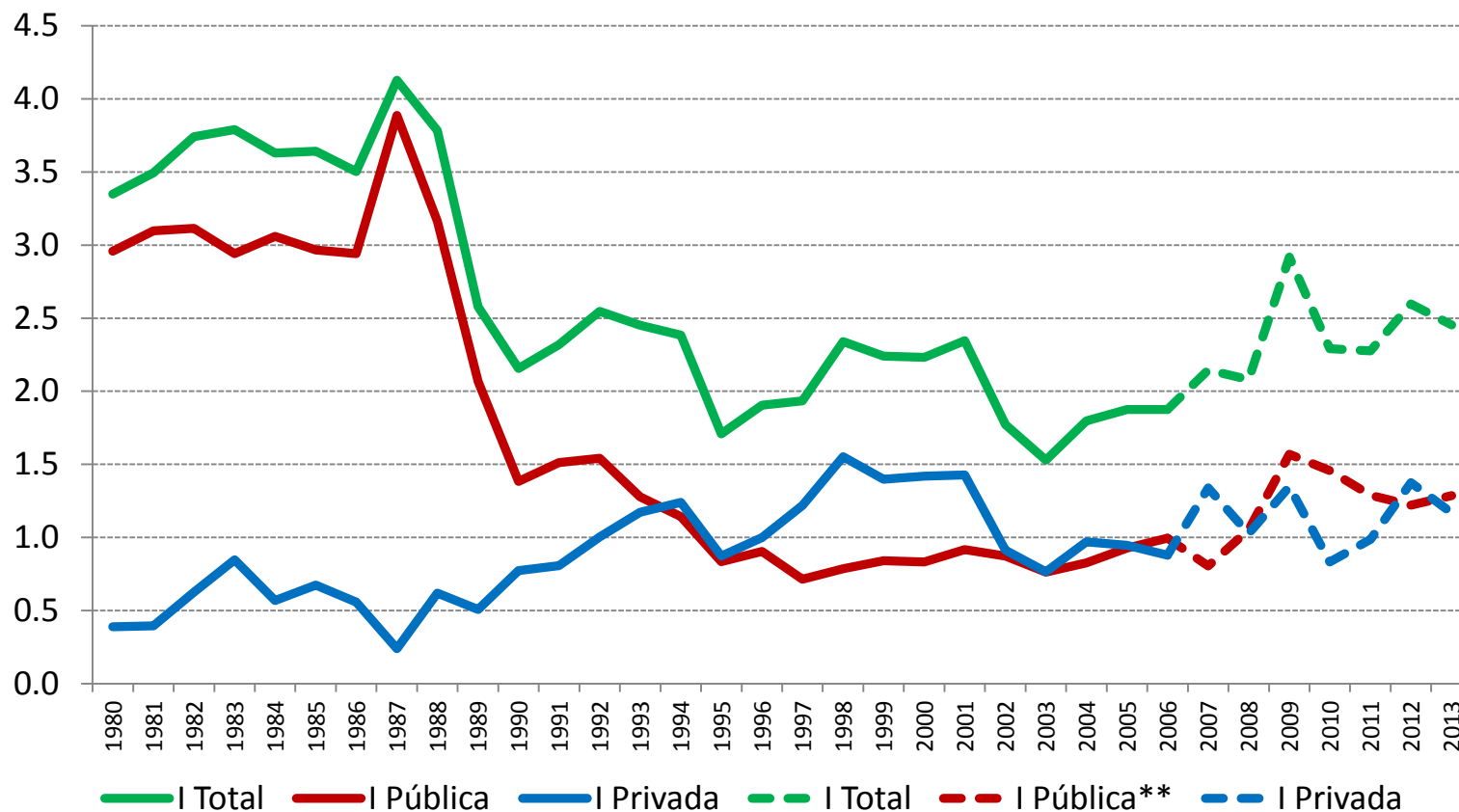
Transformar el capital natural no renovable en otras formas de capital perdurable





Los niveles de la inversión en infraestructura en América Latina y el Caribe son escasos

América latina: inversión en infraestructura por sector, 1980-2013
(En porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL sobre la base de: Período 2007-2013: CEPAL e INFRALATAM. Período 1980 - 2006: Calderón, César y Luis Servén, 2010, World Bank.

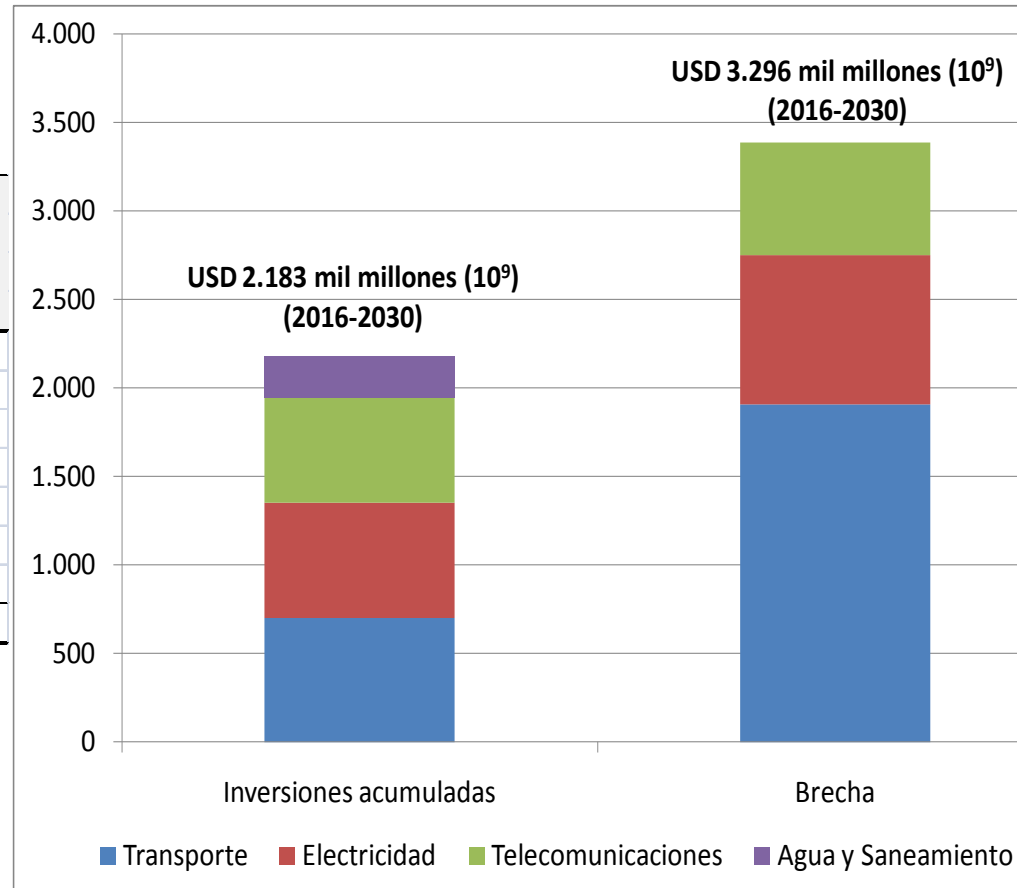


Resultados preliminares de las necesidades de la inversión anual: 2016 - 2030

	Necesidades		
	Escenario 1	Escenario 2 (más optimista)	Lo invertido en los últimos 15 años (1999-2013)
Crecimiento anual del PIB 2016-2030	2,9%	3,9%	3.2% (boom commodities)
PIB per cápita a 2030 (USD constantes de 2010)	12,662	20,312	9,400 (2015)
Necesidades anuales de inversión y mantenimiento (% del PIB)			
Carreteras y líneas férreas	2.5	4.1	0.7
Electricidad	1.5	2.1	0.6
Telecomunicaciones	1.3	2.2	0.6
Agua y saneamiento	0.1	0.2	0.2
Total	5.4	8.6	2.2

Fuente: CEPAL, Cálculos propios.

Pero este cálculo es BAU!



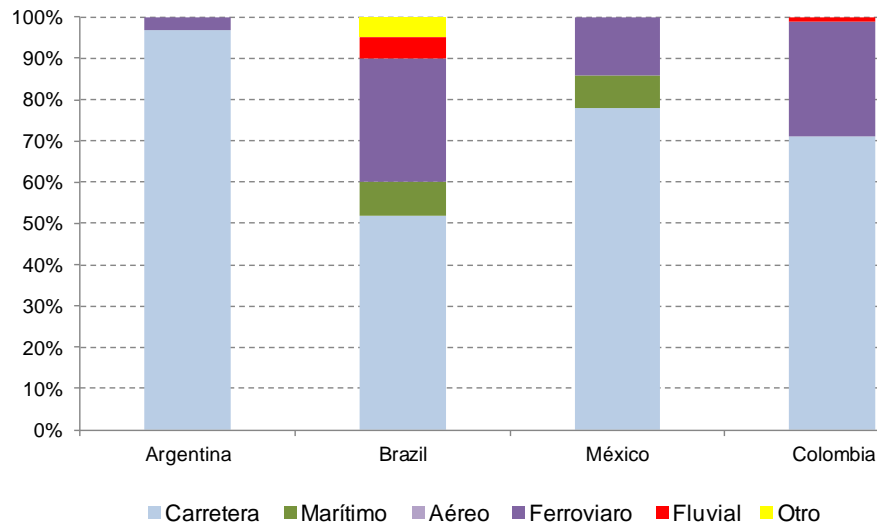
Fuente: CEPAL, Cálculos propios.

GRAN IMPULSO AMBIENTAL PARA CERRAR LA BRECHA



La forma en que las infraestructuras se diseñan y se construyen limita el alcance del gran impulso ambiental

Reparto modal del transporte de carga nacional en los países seleccionados, 2013

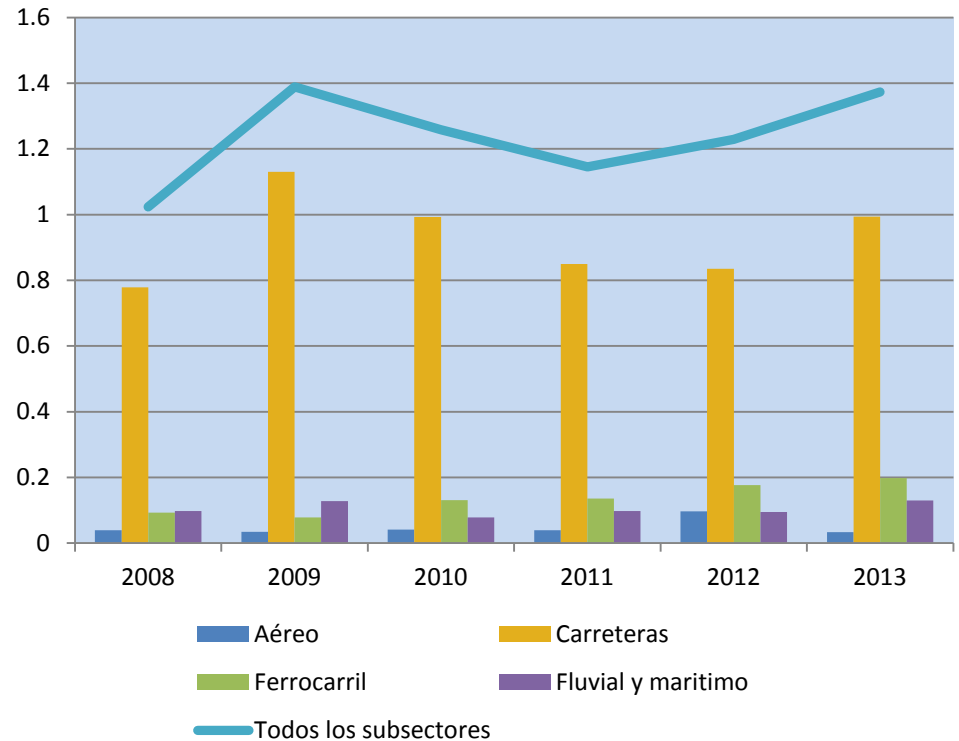


(Porcentaje, t/km)

Fuente: USI/CEPAL en base de las estadísticas nacionales, 2015.

Nota: Información de Colombia es del año 2012 y es en toneladas.

AMÉRICA LATINA (países seleccionados): INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE POR SECTOR, 2008-2013 (En porcentajes del PIB)





Más y mejor infraestructura



Mayor gasto en infraestructura es necesario pero no es suficiente: hay que gastar mejor. El big push ambiental llama a un para lograr el desacople entre el crecimiento y el impacto ambiental. Para ello mejorar la calidad de la infraestructura, tanto en términos de diseño (bajas en carbono), cobertura y disponibilidad, resiliencia y adaptabilidad al cambio climático como en una mejor inserción en el territorio (conectividad y consideraciones sociales).

Para eso se exigen reformas institucionales:

- Perfeccionar los mecanismos de selección y evaluación de proyectos de inversión pública y privada.
- Evitar el sesgo hacia la inversión en contra de los gastos de mantenimiento, que en muchos casos tendrían mayor rendimiento económico.
- Mejorar sistemas tarifarios e impositivos para captar los rendimientos económicos del gasto en infraestructuras.
- Fortalecer las regulaciones técnicas y económicas, haciéndolas más efectivas, flexibles y acordes al nuevo escenario de la Agenda 2030



No es posible una integración productiva sin una integración logística previa

Para la integración productiva y comercial se materialice en los términos propuestos, se requiere de una integración logística previa que brinde la conectividad física y la facilitación de los procesos para que los productos primarios y bienes intermedios puedan fluir entre países en la cantidad, calidad, seguridad y tiempo requeridos.

Los cambios en la ubicación de la demanda (población, poder de compra) y en la ubicación de la oferta, como las estrategias de las empresas globales de manufactura y la selección de sus centros de producción, van a impactar a la formación espacial de la demanda, influyendo en las capacidades y característica de los servicios de infraestructura que se demandarán próximamente.



Cambios en la gobernanza

» Para maximizar la contribución de esta riqueza al desarrollo sostenible, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) plantea promover la **gobernanza de los recursos naturales** entendida como el conjunto de políticas soberanas de los países sobre la gestión de la propiedad de estos recursos y la apropiación y distribución de las rentas derivadas de su explotación.

Recomendaciones de la CEPAL

Adaptar con criterios de progresividad el porcentaje de las rentas que recibe el Estado por la explotación de los recursos naturales.

Desarrollar mecanismos institucionales para la inversión eficiente de esas rentas para las generaciones futuras.

Impulsar una política de Estado que propicie un cambio estructural con una diversificación productiva a largo plazo.



Estimular la demanda y el empleo de calidad



Reducir la pobreza y desigualdad



Mejorar la productividad



Fomentar el desarrollo tecnológico, la innovación y la integración regional



Promover inversiones en Infraestructura económica y servicios de valor agregado

Y el cuidado ambiental...



gobernanza de infraestructura

En ambos sectores, el big push implica identificar portafolios de proyectos que generen externalidades positivas sobre el desarrollo



Cambios en la geoestrategia de los recursos naturales

China es el mayor consumidor de una gran mayoría de estos recursos para dar respuesta a su creciente demanda doméstica impulsada por su creciente proceso de urbanización e industrialización, modificando la distribución geográfica mundial de la producción minera. China continúa concentrando sus encadenamientos hacia atrás en la región asiática. La geo-estrategia china se articula alrededor del desarrollo de infraestructura esencial para el aseguramiento del suministro de combustibles fósiles y minerales críticos.

Su acelerado crecimiento y desarrollo económico y social, así como de nuevos jugadores clave en la escena global, como la India, Vietnam, Sudáfrica o Rusia transformarán la demanda global de recursos naturales en respuesta a los cambios acontecidos en sus matrices productivas y sus patrones de consumo internos.

A medida que millones de personas salgan de la extrema pobreza se requerirá repensar las pautas de consumo responsable generando un conjunto de dinámicas políticas, económicas y ecológicas únicas que deben ser consideradas para una adecuada gobernanza de los recursos naturales así como para la estrategia de transformación productiva propuesta



Reflexiones finales

El desacople entre el crecimiento y el impacto ambiental para los países de la región implica cambios en las políticas públicas para favorecer la transición de manera tal de no afectar los objetivos de crecimiento económico, reducción de pobreza y desigualdad. Para ello incrementar los niveles de inversión en infraestructura económica es crucial. Pero con solo aumentar el nivel de inversión no basta. El big push ambiental obliga a una mejorar ostensible en la cantidad y calidad de la infraestructura económica disponible.

Los recursos naturales críticos y el contexto geopolítico, sobrepasa la escala del estado-nación, lo cual abre nuevas alternativas para pensar en una gobernanza de los recursos naturales extendida, donde la integración regional latinoamericana puede tener un rol central para definir una visión estratégica entorno a los recursos naturales y la infraestructura logística regional



Reflexiones finales

Una nueva gobernanza multi-escalar, que atienda específicamente a lo local, nacional y regional, dentro de un contexto global es esencial para una adecuada estrategia de transformación productiva con impulso ambiental:

- Local: Asociada a aquellos aspectos territoriales, sociales y ambientales asociados a las faenas propiamente tales y donde se encuentran los crecientes conflictos sociales y ambientales; así como en resolver los temas de provisión de infraestructura económica para un desarrollo social sostenible
- Nacional: Encargada del desarrollo de políticas públicas redistributivas, que transformen los recursos naturales en activos reproducibles centrados en la reducción de las brechas de desigualdad.
- Subregional que promueva acciones en fomento de la conexión territorial, el desarrollo de los servicios de infraestructura y logística de calidad que apoyen al desarrollo de las cadenas de valor, desde un punto de vista integral y a largo plazo.