

PRIMERA JORNADA DE INFORMACION AMBIENTAL 2013: AVANCES Y DESAFIOS HACIA UNA GOBERNANZA AMBIENTAL

Instrumentos para una gobernanza ambiental:

Evaluación de desempeño ambiental



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

C E P A L

E C L A C

José Javier Gómez

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

<http://www.cepal.org/ddsah/>

Diciembre 2013

Contenido de la presentación

1. Antecedentes

2. Concepto, objetivos, enfoque y marco de referencia

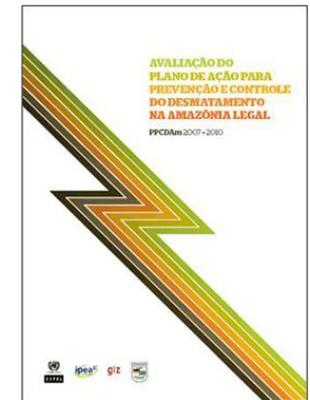
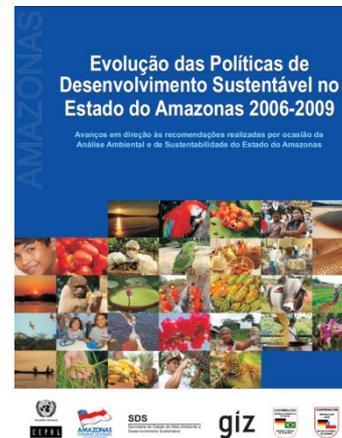
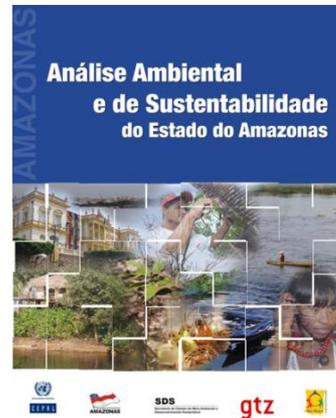
3. Etapas del proceso

4. Resultados y aplicaciones

ANTECEDENTES

1. Mandato en 1991 para la OCDE
2. 2000, término del primer ciclo: 30 países evaluados; comienzo del segundo ciclo de evaluaciones
3. 2003 Inicio colaboración OCDE-CEPAL,
 - Participación en las Evaluaciones de Desempeño Ambiental de Canadá y España (observadores)
 - Firma del acuerdo OCDE-CEPAL-Chile
4. 2004-2005: Proceso de Evaluación de Chile (Argentina observador)
5. 2006: Acuerdo CEPAL-GIZ para EDA del Estado de Amazonas (Brasil)
6. 2010: Revisión de la implementación recomendaciones Amazonas
7. 2011: Evaluación del Plan de Lucha contra deforestación en Amazonía (Brasil)
8. 2012: Evaluación de Colombia con OCDE; proceso terminado en 2013
9. 2013: Acuerdo CEPAL-GIZ para EDA del Estado de Acre (Brasil); en fase final

ANTECEDENTES



OECD
BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES

28 October 2013
Environment Policy Committee
Working Party on Environmental Performance



ENVIRONMENTAL PERFORMANCE REVIEW OF COLOMBIA ASSESSMENT AND RECOMMENDATIONS

Contenido de la presentación

1. **Antecedentes**

2. **Concepto, objetivos, enfoque y marco de referencia**

3. **Etapas del proceso**

4. **Resultados y aplicaciones**

CONCEPTO

1. Evaluación del desempeño ambiental del país en función de sus propios objetivos y de sus compromisos internacionales
2. Revisión entre pares iguales (países, Estados, especialistas)
 - No confrontacional
 - Basado en confianza mutua
 - Destacando los elementos positivos
 - Aprendiendo de diferentes experiencias

OBJETIVOS

1. Asesorar al gobierno en la evaluación de sus progresos
2. Promover la rendición de cuentas (accountability) por parte del gobierno y de la sociedad sobre sus procesos de desarrollo frente a otros pares y...
3.en lo interno frente a la opinión pública, ONGs, otras áreas del Estado
4. Mejorar la coordinación de políticas públicas
5. Proponer recomendaciones de política pública al país evaluado

ENFOQUE

- EFICACIA AMBIENTAL Y EFICIENCIA ECONÓMICA
- PROMOVER EL DESARROLLO SOSTENIBLE
 - Acuerdos institucionales para el DS
 - Integración institucional (estrategias, planos, programas, presupuesto, proyectos)
 - Análisis de la integración económico-ambiental a través de instrumentos económicos (precios, impuestos, subsidios). Internalización de externalidades (principio contaminador-pagador)
 - Recientemente: Hacia el “crecimiento verde”
 - Análisis de la integración social-ambiental (información, participación, justicia)
- COMPROMISOS NACIONALES E INTERNACIONALES

MARCO DE REFERENCIA

- Objetivos (propósitos, objetivos, metas)
- Desempeño (intenciones, acciones, resultados)
- Marco de análisis ambiental (presión, estado, respuesta)
- Resultados (descripción, evaluación, recomendación)

Contenido de la presentación

1. Antecedentes

2. Concepto, objetivos, enfoque y marco de referencia

3. Etapas del proceso

4. Resultados y aplicaciones

ETAPAS DEL PROCESO

1. PREPARATIVOS

2. MEMORANDO

3. MISIÓN EXTERNA

4. REVISIÓN ENTRE PARES

5. PUBLICACIÓN

**6. ACOMPAÑAMIENTO Y
MONITOREO**

1. Ámbito (sectores)

2. Periodo



EJEMPLO DE COMPROMISOS DE LAS PARTES

Governo de Acre	Avaliadores (CEPAL-GIZ-IPEA)
<ul style="list-style-type: none">• Elaboração do memorandum• Designação da contraparte e da estrutura institucional de respaldo• Organização logística das reuniões durante a missão externa• Co-organização da reunião de pares	<ul style="list-style-type: none">• Contribuição de 5 técnicos senior (consultores e membros das instituições)• Financiamento das viagens para a missão externa e reunião de pares da equipe de avaliação• Edição e impressão do documento

Contenido de la presentación

1. Antecedentes

2. Concepto, objetivos, enfoque y marco de referencia

3. Etapas del proceso

4. Resultados y aplicaciones

PRODUCTOS

- Documento (EDA)
- Recomendaciones
 - Sobre posibles caminos (fortalecer/rectificar)
 - Específicas al país
 - Con posible revisión posterior
- Impacto (prensa, seminarios, seminarios, diálogo interno, difusión, concientización, base para el diseño de propuestas, compromiso respecto a donantes)

RESULTADOS GENERALES

- Avances hacia mejorar la relación costo-beneficio y costo-efectividad de la gestión ambiental
- Integración de las consideraciones ambientales en las decisiones económicas y sectoriales
- Identificación de una línea de base
- Fortalecimiento institucional
- Fortalecimiento de la cooperación
- Fortalecimiento de la democracia ambiental (participación, transparencia y acceso a la información)

RESULTADOS Y AVANCES ENCONTRADOS EN EL CASO DE CHILE (2005)

- Lagunas importantes de información estadística
- Áreas con avances menores
- Áreas con avances importantes pero de escasa visibilidad
- Acciones que responden más a urgencias que a una intervención planificada
- Fortalecimiento de la capacidad de análisis y del trabajo intersectorial

EJEMPLO RECOMENDACIONES PLAN DE LUCHA CONTRA DEFORESTACIÓN EN AMAZONÍA DE BRASIL

RECOMENDACIONES REFERENTES A ASPECTOS GENERALES

ESTRATEGIA Y PRINCIPALES RESULTADOS DEL PPCDAm

Importancia política	Es necesario mantener la importancia política del PPCDAm y una coordinación de alto nivel en el ámbito del gobierno federal. Esta coordinación debe fortalecerse tanto en lo relativo a la planificación estratégica como en los aspectos operacionales.
Priorización	Es necesario que el PPCDAm se estructure de acuerdo a prioridades claramente definidas. Ello debe reflejarse tanto en la asignación de recursos para las acciones prioritarias, como en la ampliación de sus metas para la próxima fase del plan y el cumplimiento más efectivo de las mismas.
Reducción de trabas burocráticas	Es esencial promover acciones dirigidas a disminuir las trabas burocráticas para la regularización fundiaria y ambiental, así como para la promoción de actividades productivas sostenibles, especialmente para las pequeñas propiedades.
Diferenciación regional	Es necesario perfeccionar la diferenciación regional de las estrategias, tomando en cuenta las zonas previstas en la Macrozonificación de la Amazonía Legal, así como las orientaciones de las zonificaciones de los estados.
Mantener municipios prioritarios	La focalización de las acciones en los municipios que más deforestan se debe mantener. Además es importante considerar la inserción regional de estos municipios para evitar el efecto "tuga" hacia otros municipios.
Regularización Fundiaria	<p>Como máxima prioridad para los próximos años del PPCDAm, se recomienda la regularización fundiaria. Este tema fue apuntado como el más importante de todos los elementos del PPCDAm por todos los entrevistados.</p> <p>Para avanzar en la regularización fundiaria es fundamental acelerar la ejecución del Programa Tierra Legal, así como actuar en la regularización de las otras formas de dominio de forma equilibrada. Para la resolución de los problemas de la forma más comprehensiva y efectiva, principalmente en áreas de conflicto, se recomienda la aplicación de metodologías de tipo "barrido". Un elemento clave en el ámbito fundiario es tener acceso y reunir informaciones dispersas en varios órganos (Inra, Secretaría de Patrimonio de la Unión, registros de la propiedad, etc.) para reformular el sistema.</p>
Cadenas productivas sostenibles	<p>Como segunda prioridad identificamos la estructuración de cadenas productivas sostenibles, como elemento articulador de la transición hacia un modelo sostenible que sustituya las prácticas predatorias tradicionales de la región.</p> <p>La estructuración de las cadenas productivas requiere un abordaje integrado que considere la investigación, capacitación, oferta tecnológica, crédito, asistencia técnica, logística y acceso a los mercados. Ello implica la necesidad de un mayor protagonismo y articulación entre los ministerios vinculados a la agenda de desarrollo, así como la formulación de metas específicas e integradas para esta agenda. El objetivo macro del PPCDAm debe ser promover el cambio en la estructura de incentivos para los actores económicos, recompensando las decisiones que conduzcan a la sostenibilidad ambiental y restringiendo las actividades relacionadas con la deforestación ilegal.</p>

EJEMPLO RESULTADOS REVISIÓN AVANCES ESTADO AMAZONAS (2010)

	Avances Importantes	Avances Intermediarios	Pouco Avanço	Observações
Capítulo 1 - Conservação da natureza e da biodiversidade				
1. Estabelecer metas específicas de conservação com prazos firmes e sistemas de monitoramento e avaliação dos avanços, assegurando que as espécies em perigo e os ecossistemas especialmente vulneráveis sejam considerados				Os processos de planejamento das ações relacionadas à criação de áreas protegidas melhoraram de maneira significativa
2. Melhorar continuamente a colaboração e relação interinstitucional com autoridades federais e municipais, estendendo a experiência positiva de programas como o ARPA através de: (1) esforços conjuntos em programas de conservação; (2) pesquisa da biodiversidade; e (3) campanhas de fiscalização				Houve avanços importantes nos três itens e particularmente nas atividades de pesquisa da biodiversidade
3. Manter e fortalecer a política de fomento à participação da sociedade civil nos processos de conservação da biodiversidade e manejo sustentável dos recursos naturais, estendendo as experiências participativas para o ZEE e a construção participativa dos mapas de unidades de conservação				A participação da sociedade civil e das comunidades locais das áreas de conservação está considerada nas diferentes etapas dos processos de conservação, desde a proposta de áreas protegidas até a gestão das unidades
4. Prosseguir com o estímulo à colaboração com municípios e à participação dos proprietários privados na gestão de unidades de conservação municipais, estaduais e privadas				Há espaço para fortalecer a participação dos municípios. Algumas mudanças na legislação poderão incentivar a expansão de unidades de conservação privadas

PRÓXIMAS EVALUACIONES (2014)

- En el marco de las EDAS-OCDE:
 - Chile (repetición)
 - Costa Rica
- Fuera del marco OCDE:
 - Perú
 - Estado de Amapá (Amazonía Brasil)

PRIMERA JORNADA DE INFORMACION AMBIENTAL 2013: AVANCES Y DESAFIOS HACIA UNA GOBERNANZA AMBIENTAL

GRACIAS



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

C E P A L

E C L A C

LAS PUBLICACIONES PUEDEN ENCONTRARSE EN:

<http://www.cepal.org/ddsah>

EVALUACIONES DEL DESEMPEÑO AMBIENTAL EN
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

