



Desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

Seguimiento de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo post-2015 y Río+20

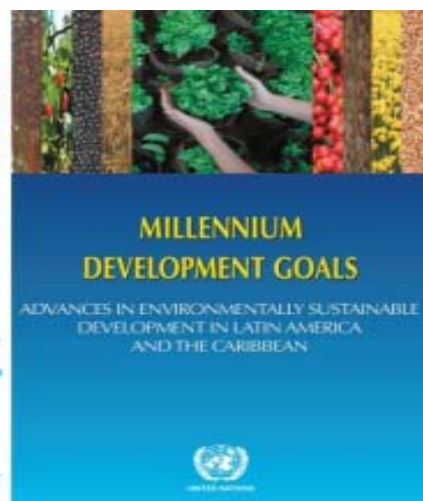
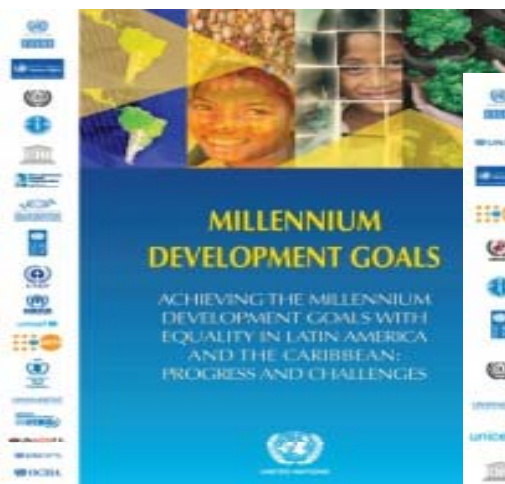
Bogotá, Colombia, 7 a 9 de marzo de 2013



Naciones Unidas

Una década de trabajo interagencial sobre Desarrollo Sostenible en la Región

- Reuniones regionales preparatorias de las Conferencias de las Naciones Unidas
- Foros de implementación regional
- Reportes regionales sobre ODMs (2005 y 2010) y sobre Rio+20





Balance Regional Interagencial

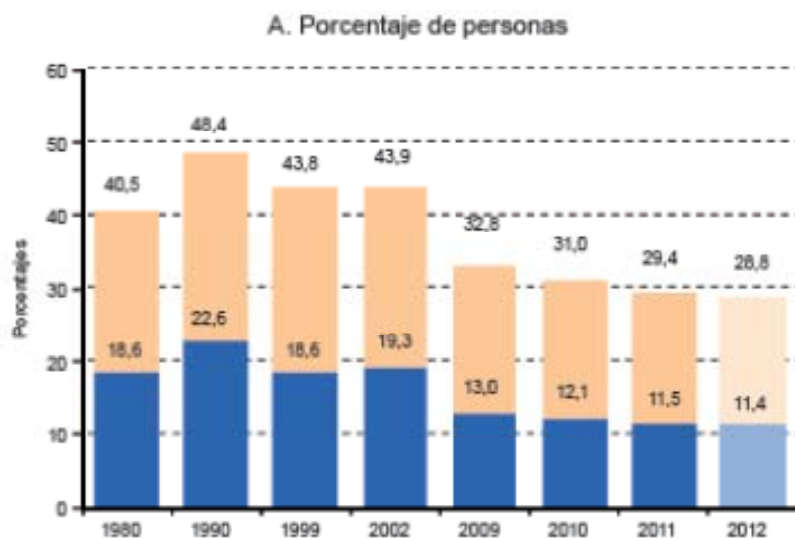
- **Recuento del progreso regional** hacia el logro de los ODMs: brechas y costos para cerrarlas
- **Experiencias y lecciones** aprendidas de políticas públicas esenciales para la reducción de la pobreza
- **Propuestas** para una Agenda sobre Desarrollo Sostenible Post-2015: nexos entre ODMs y MDSs: viejos desafíos y temas emergentes



El camino recorrido y los obstáculos para alcanzar los ODMs

La pobreza y la indigencia se han reducido al menor nivel en los últimos 20 años. Sin embargo, la región es aún la más desigual a pesar de algunos avances

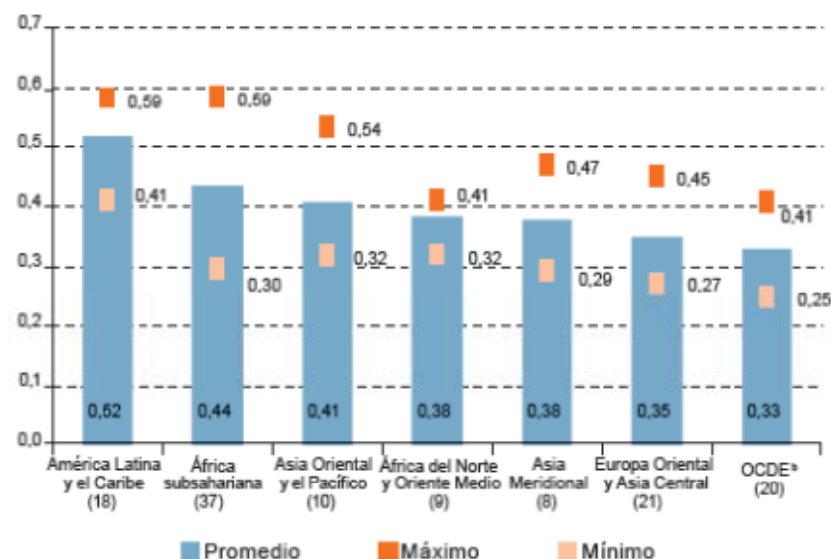
AMÉRICA LATINA: POBREZA E INDIGENCIA, 1980-2012 ^a



Fuente: CEPAL sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a Estimación para 18 países y Haití.

AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO:
COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE
2009 ^a



Fuente: CEPAL sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.; Banco Mundial, World Development Indicators [online].

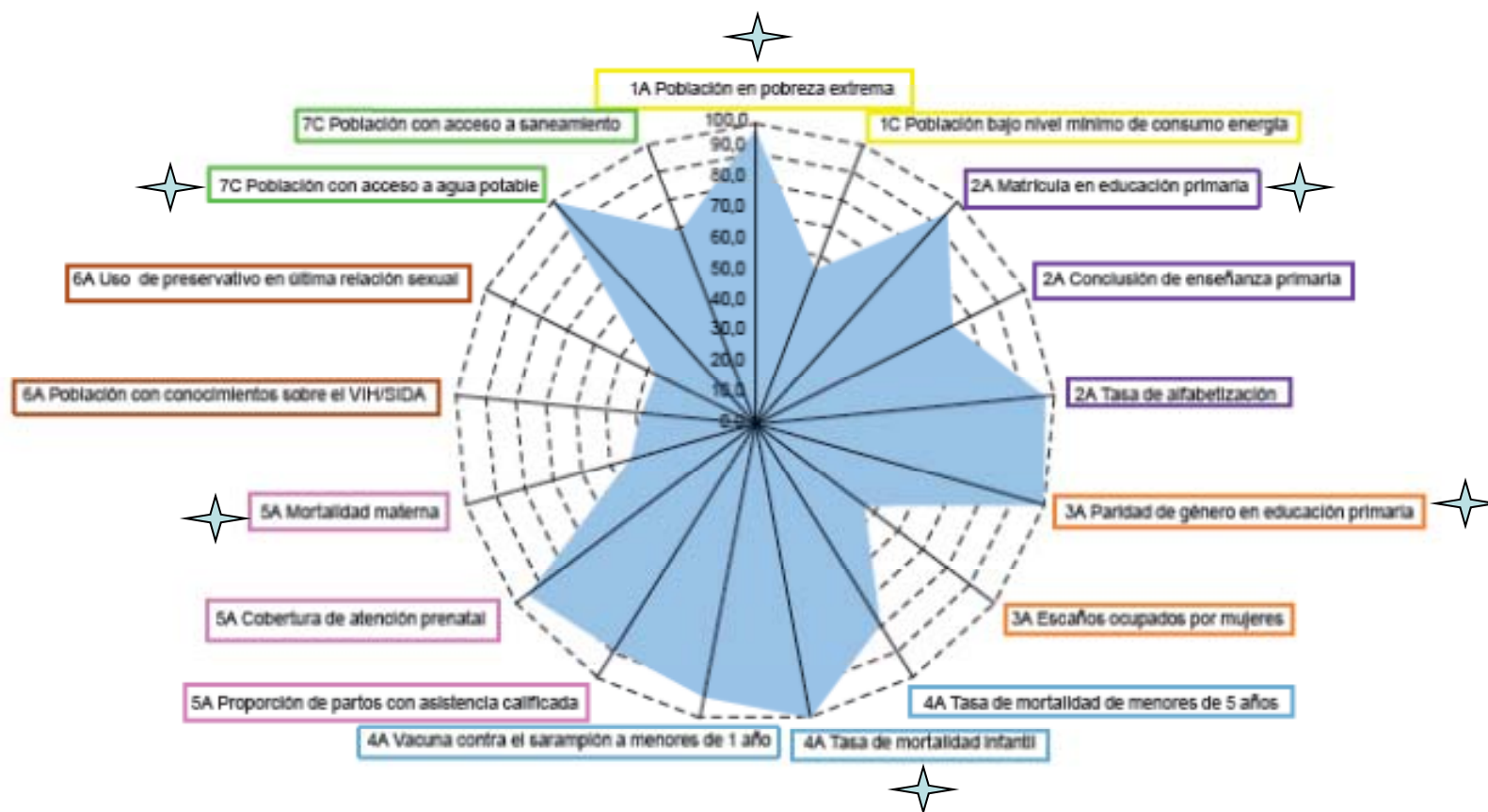
^b Organisation for Economic Co-operation and Development.



Avances en los ODMs 2-7

- En educación (ODM 2): alta cobertura y acceso (90%)/ se requiere mejorar la calidad y avanzar hacia la educación secundaria.
- Brechas de genero (ODM 3): paridad de género en educación pero falta autonomía económica (ingreso y propiedad), física (salud reproductiva) y política (acceso a la toma de decisiones).
- Mortalidad infantil (ODM 4): reducción importante de 42 defunciones por 1000 nacidos vivos se redujo a 16
- Mortalidad Materna (ODM 5): la mayoría de países no cumplirán el objetivo. ALERTA: embarazo adolescente en hogares pobres
- VIH/SIDA (ODM 6): prevalencia del VIH en población adulta se ha estabilizado, pero es preocupante que los jóvenes no tienen suficiente conocimiento sobre la enfermedad y de prevención.
- Sostenibilidad ambiental (ODM 7): El uso de sustancias agotadores de la capa de ozono disminuyó, se incrementaron las áreas protegidas, la cobertura de agua potable (98%) y servicios de saneamiento (85%) ha mejorado. Pero, la región tiene altas tasas de deforestación y las emisiones de CO2 crecen en forma constante.

América Latina y el Caribe: cuantificación del conjunto de metas



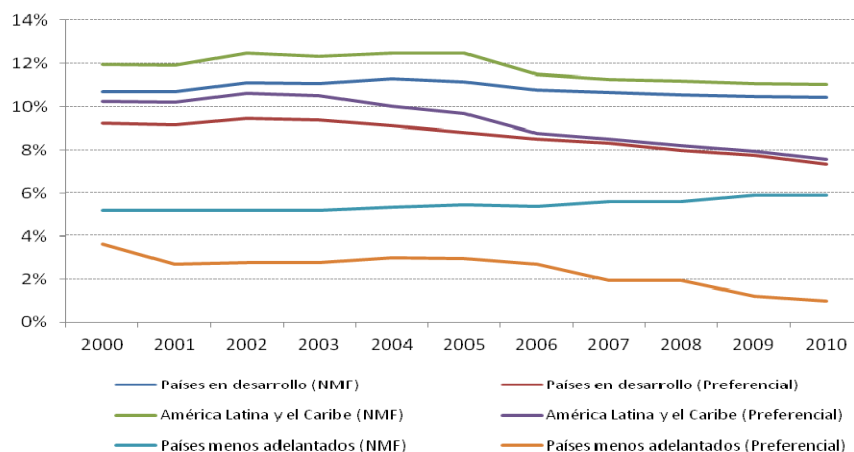
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos CEPALSTAT y tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países.



ODM 8: La alianza mundial para el desarrollo es el objetivo más retrasado

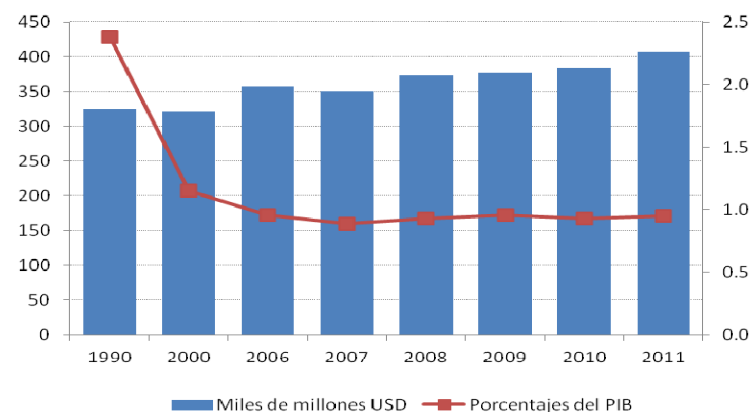
ARANCELES PROMEDIO APLICADOS A PRODUCTOS AGRICOLAS POR ECONOMÍAS DESARROLLADAS A ECONOMÍAS EN DESARROLLO

(Porcentajes)



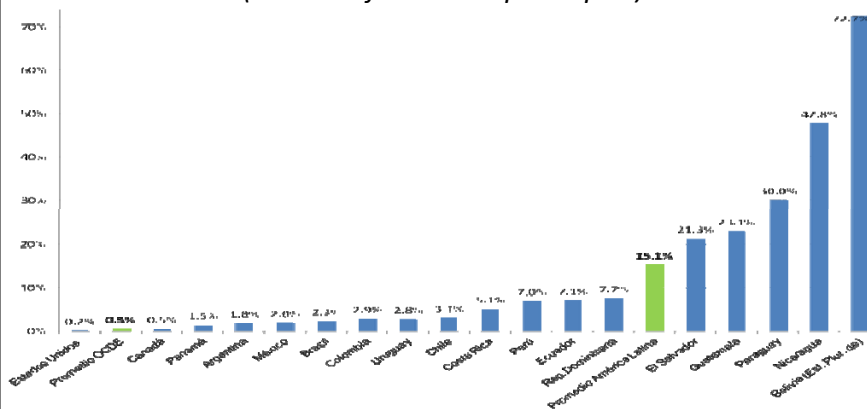
ESTIMACIONES DE LOS SUBSIDIOS AGRICOLAS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS

(Miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



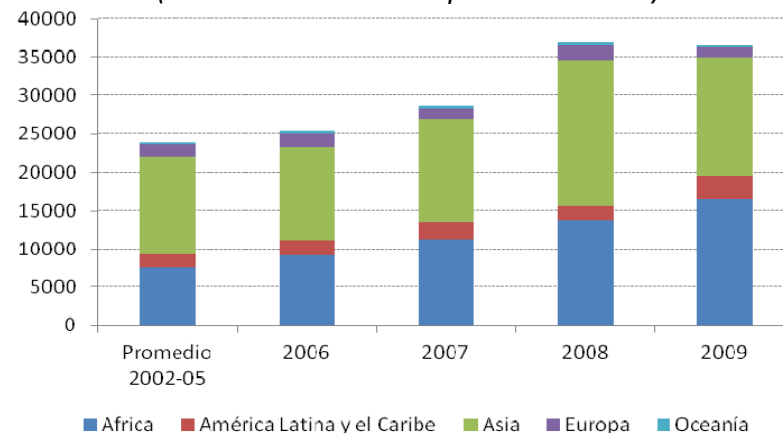
ASEQUIBILIDAD DE LOS SERVICIOS DE BANDA ANCHA FIJA: COSTO DE 1Mbps EN RELACIÓN CON EL PIB PER CÁPITA

(Porcentajes del PIB per capita)



AYUDA AL COMERCIO POR REGIÓN

(Millones de dólares a precios de 2009)





¿Cuánto cuesta lograr el cumplimiento de los ODMs?

Países con altas tasas de pobreza requieren entre 3 y 4% del PIB para cerrar la brecha

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): BRECHAS DE POBREZA, ALREDEDOR DE 2011

País	Brecha de pobreza extrema			Brecha de pobreza total		
	(en millones de dólares)	(en porcentajes del PIB)	(en porcentajes del gasto público social)	(en millones de dólares)	(en porcentajes del PIB)	(en porcentajes del gasto público social)
Honduras	904,64	5,88	48,96	3 131,26	20,34	169,48
Nicaragua	265,37	3,29	25,32	1 075,89	13,35	102,66
Guatemala	875,08	2,89	37,10	3 752,47	12,41	159,08
Paraguay	696,70	2,72	27,73	2 369,24	9,24	94,30
Bolivia (Estado Plurinacional de)	462,38	2,67	14,49	1 476,86	8,52	46,29
El Salvador	148,81	0,69	5,34	1 105,02	5,16	39,67
República Dominicana	581,30	1,05	14,32	2 467,10	4,44	60,77
Ecuador	379,93	0,49	5,21	1 963,64	2,51	26,95
México	4 038,76	0,39	3,46	23 549,43	2,28	20,19
Colombia	911,40	0,27	2,21	7 223,43	2,17	17,49
Brasil	4 798,84	0,19	0,74	31 655,93	1,28	4,87
Panamá	95,85	0,31	2,81	378,63	1,21	11,09
Costa Rica	110,46	0,27	1,20	474,36	1,16	5,14
Perú	530,99	0,29	3,19	1 007,40	0,56	6,05
Chile	192,78	0,08	0,54	886,81	0,36	2,48
Venezuela (República Bolivariana de)	231,21	0,00	...	946 635,44	0,30	...
Uruguay	11,63	0,02	0,11	133,68	0,29	1,23
Argentina	160,65	0,04	0,13	705,08	0,16	0,57

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales de los países.



CEPAL



Universalizar la educación primaria cuesta entre 0.5 y 0.04% PIB

AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): ESTIMACIÓN DEL COSTO DE LA UNIVERSALIZACIÓN DE LA EDUCACIÓN PRIMARIA

País	Tasa neta de matrícula en educación primaria (en porcentajes)		Costo adicional al gasto actual (en millones de dólares de 2000)						Costo adicional total (en porcentajes del PIB de 2011)
	2010	Meta para 2015	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Ecuador	46,2	80,0	10	20	30	40	50	150	0,61
República Dominicana	78,3	91,9	8	17	26	34	43	128	0,41
Perú	93,7	97,7	6	12	18	24	30	90	0,10
Argentina	98,3	99,4	12	24	36	48	61	181	0,04
Total^a			242	484	726	966	1 206	3 634	0,13

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI), "Metas educativas 2021: estudio de costos", *Documentos de Proyectos*, N° 327 (LC/W.327), Santiago de Chile, julio de 2010.



Más de la quinta parte de la población de los países más pobres no tiene ingresos suficientes para garantizar una alimentación adecuada

- La desnutrición ha generado un costo de 6.659 millones de dólares en Centroamérica y República Dominicana y de 4.331 m en Ecuador, el Estado Plurinacional de Bolivia, Paraguay y Perú
- Esto equivale a 6,4% y 3,3% del PIB agregado, respectivamente.
- Más de 90% de dichos costos corresponden a la menor productividad generada por una merma en la escolaridad y la mayor probabilidad de muerte de los desnutridos.
- Se requiere reactivar la campañas de hambre cero que propone reducir la desnutrición infantil por debajo del 2.5% en el 2025.
- Además de inversiones en seguridad alimentaria y desarrollo agropecuario sostenible



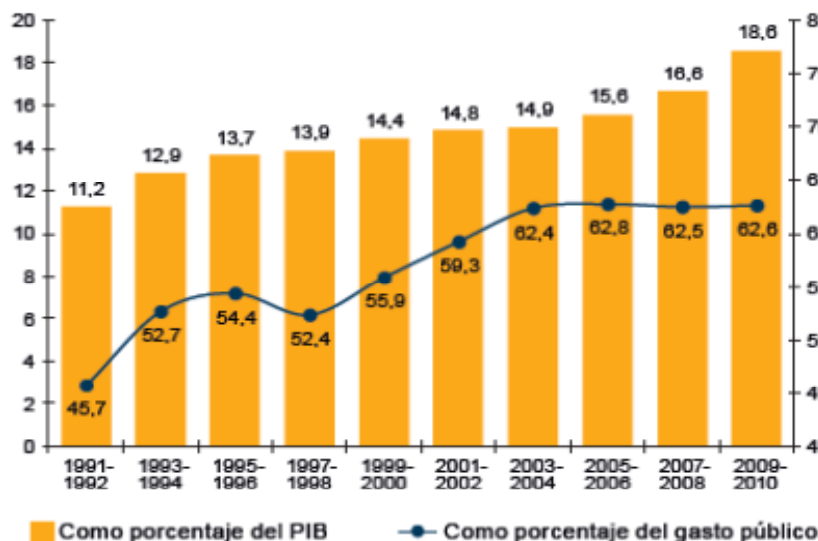
Reducción de la pobreza: algunas experiencias y lecciones positivas

Desde 1990, han sobresalido algunas políticas públicas para la reducción de la pobreza:

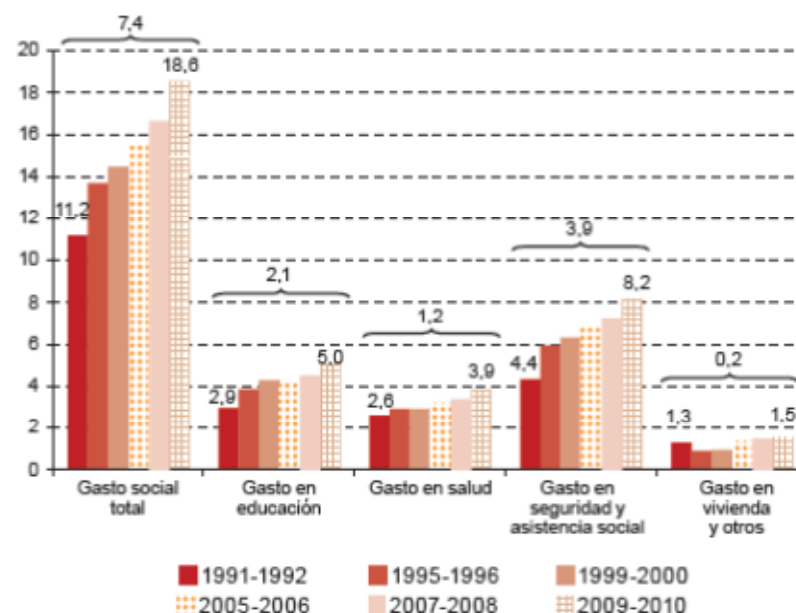
gasto público

- El **gasto público** alcanzó el 29.7% del PIB se ha vuelto más progresivo y menos pro-cíclico
- El **gasto social** también creció como porcentaje del PIB (18.6%) y del gasto público total (62.6%)

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL, Y PARTICIPACIÓN DE ESTE EN EL GASTO TOTAL, 1991-1992 A 2009-2010



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL POR SECTORES, 1991-1992 A 2009-2010



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Social de América Latina, 2012* (LC/G.2557-P), Santiago de Chile, 2012.

Políticas para la reducción de la pobreza

- **Las transferencias condicionadas** llegaron a 113 millones de personas y representan un 0.4% del PIB contribuyendo a mejorar la nutrición, la educación y la salud
- Se han introducido **sistemas de pensiones no contributivas** reduciendo pobreza y vulnerabilidad de los adultos mayores
- **Las políticas activas de empleo** han protegido trabajos y salarios, particularmente en periodos de recesión económica

Medidas de las políticas de empleo	Crisis financiera internacional (2008-2009)	Crisis de la deuda Europea (2011)
Subsidios a la contratación/ mantenimiento de personal	AR, CL, CO, JM, MX, NI, UY	
Cambios en los sistemas de seguros de desempleo	AR, BH, BR, CL, EC, MX, UY	
Programas de capacitación	AR, BH, BZ, CL, CO, MX, PE, UY	CR, PE, TT
Empleo de emergencia	AR, BH, BO, CL, CR, MX, PE, PY, RD, SL, SV, UY	PE



No solo en lo social se juega lo social

- **Una gestión macroeconómica adecuada** limita retrocesos sociales durante las crisis, propicia inversión y productividad (deuda, reservas, tipo de cambio)
- **Tasas de inflación bajas** moderan vulnerabilidad ante volatilidad de precios de materias primas y alimentos
- **Finanzas públicas más balanceadas** permiten construir mayor espacio fiscal para un gasto público sostenido
- **Inversión y ahorro:** FBKF, infraestructura, innovación
- **Crecimiento económico alto y sostenido**, favorece creación de empleo y el aumento de ingresos laborales
- **Empleo con derechos** es la llave maestra de la igualdad



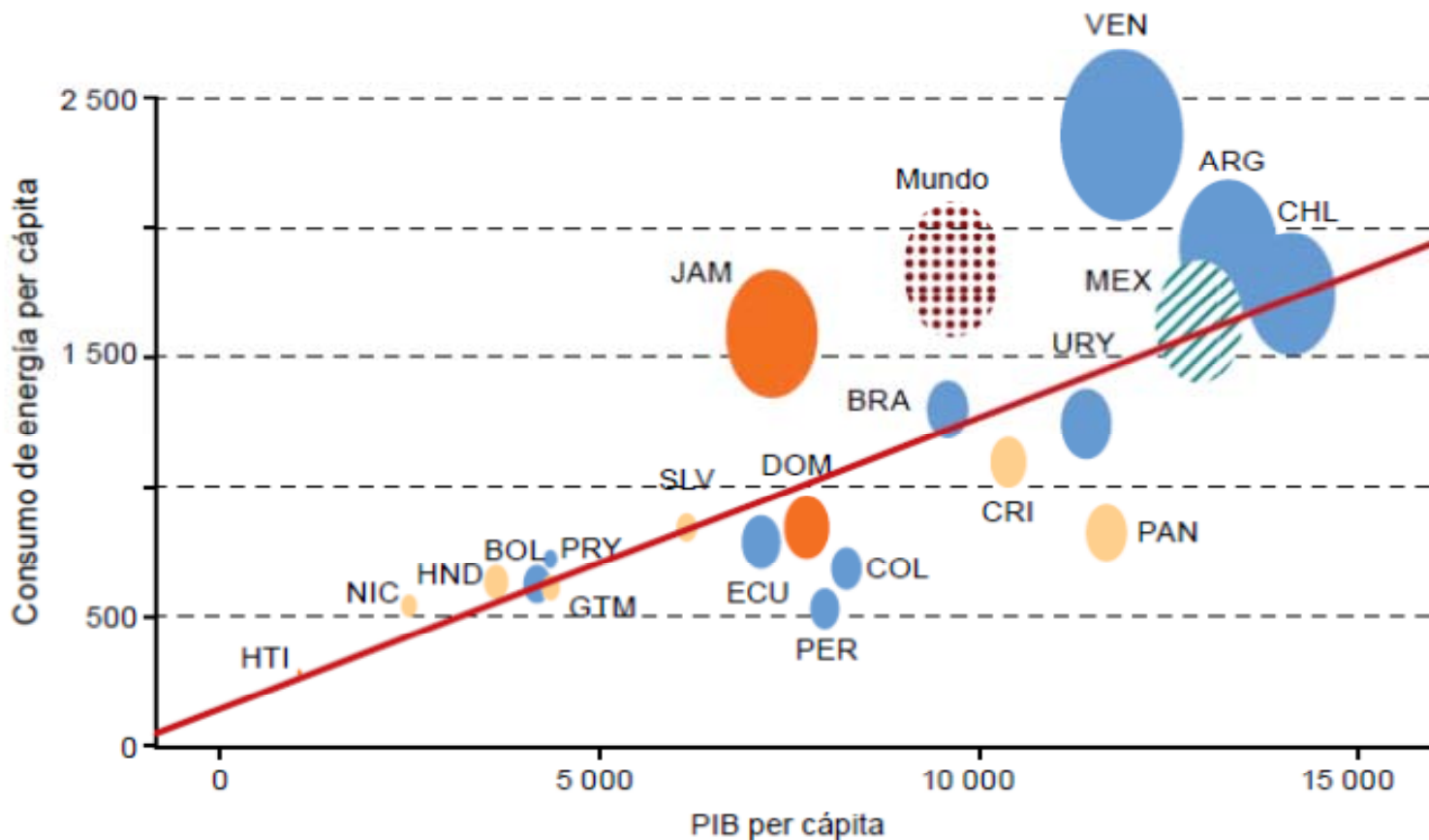
El modelo actual es insostenible

- **No basta con crecimiento económico si** este no otorga beneficios sociales y es ambientalmente sostenible
- **No basta con reducir la pobreza si** perduran desigualdades estructurales sobre la base del género, etnia y territorio
- **No basta mayor productividad si** no se traduce en innovación con alto valor agregado, con creación de empleo decente, uso sostenible de recursos naturales y menor intensidad de carbono y residuos
- **No basta proveer educación si** no es de calidad que permita la inserción laboral, una mayor inclusión social
- **No basta con extender la atención médica si** no es asequible y no otorga protección frente a todos los riesgos del entorno
- **No basta la paridad educativa de género si no incluye la incorporación equitativa de las mujeres al mercado laboral y se asegura plena autonomía y empoderamiento físicos y políticos**
- **No basta con un Estado con mayor gasto social si** no se logra finanzas públicas ordenadas y una macroeconomía que vaya más allá de la estabilidad nominal
- **No basta con una política social asistencial focalizada si** no va acompañada de una política de protección social universal
- **No bastan acciones puntuales** contra la degradación ambiental sin un cambio de paradigma en la producción y el consumo

El estilo de desarrollo vigente tiene fuerte correlación entre crecimiento, consumo de energía y emisiones contaminantes

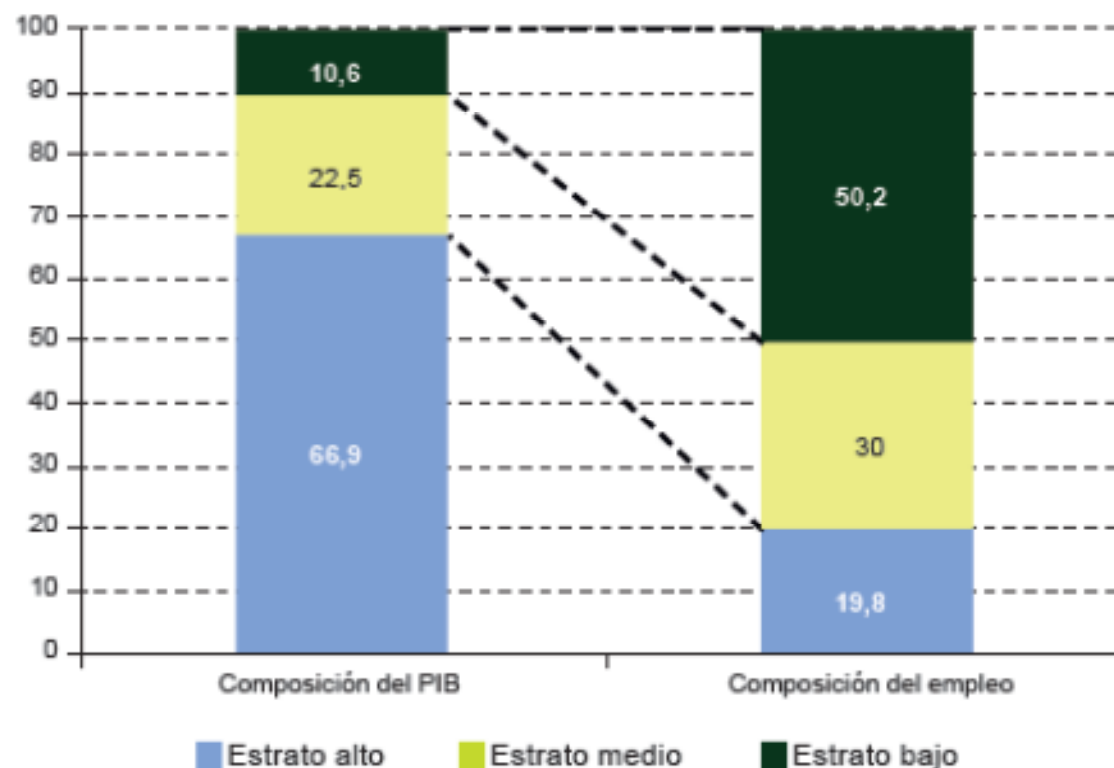
AMÉRICA LATINA: PIB PER CÁPITA Y CONSUMO DE ENERGÍA PER CÁPITA, 2008 ^a

(En kilogramos equivalentes de petróleo y dólares de 2005 en paridad del poder adquisitivo)



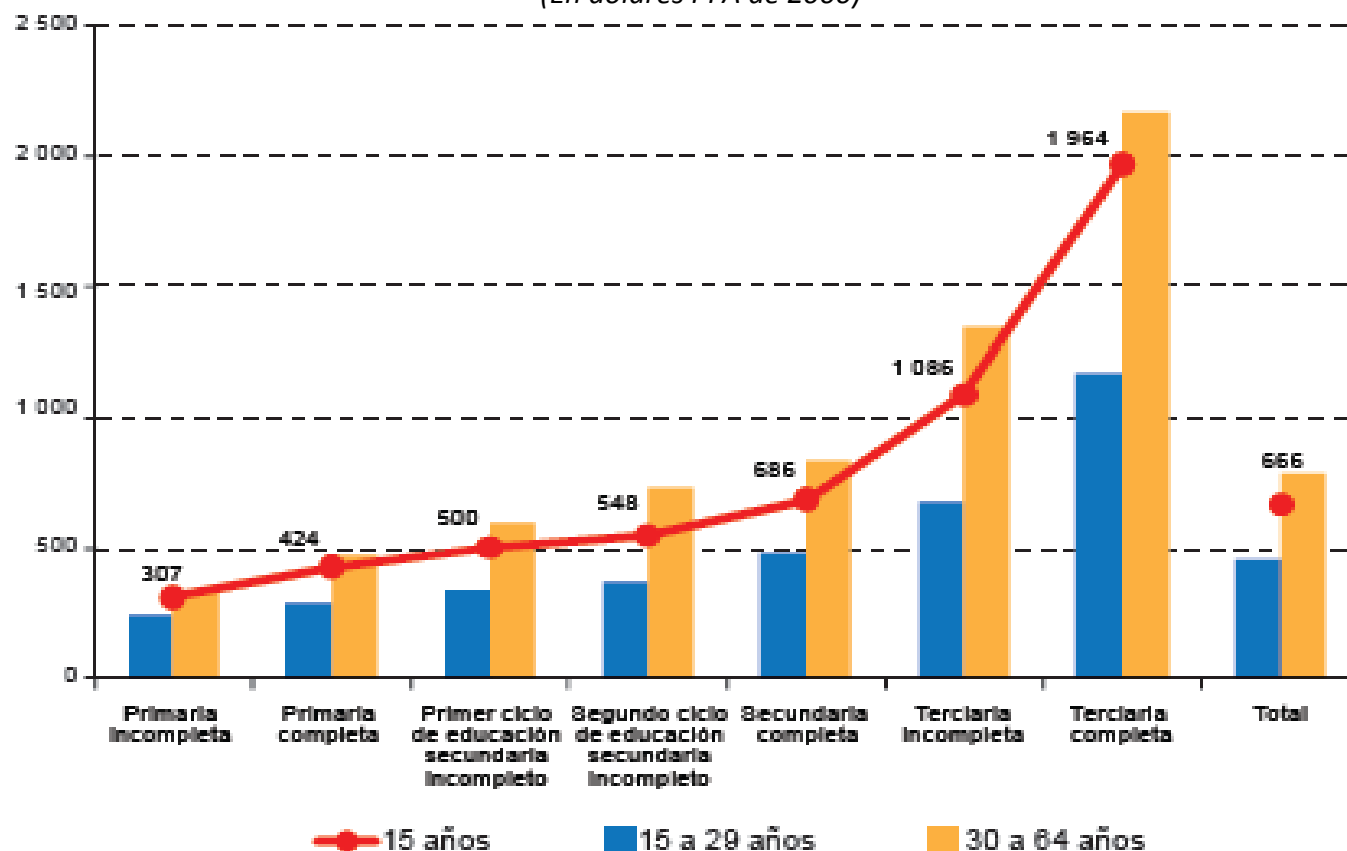
La heterogenea estructura productiva es una fábrica de desigualdad, con el empleo concentrado en sectores de baja productividad

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009
(En porcentajes)



La falta de educación reproduce y perpetúa las desigualdades sociales y la pobreza

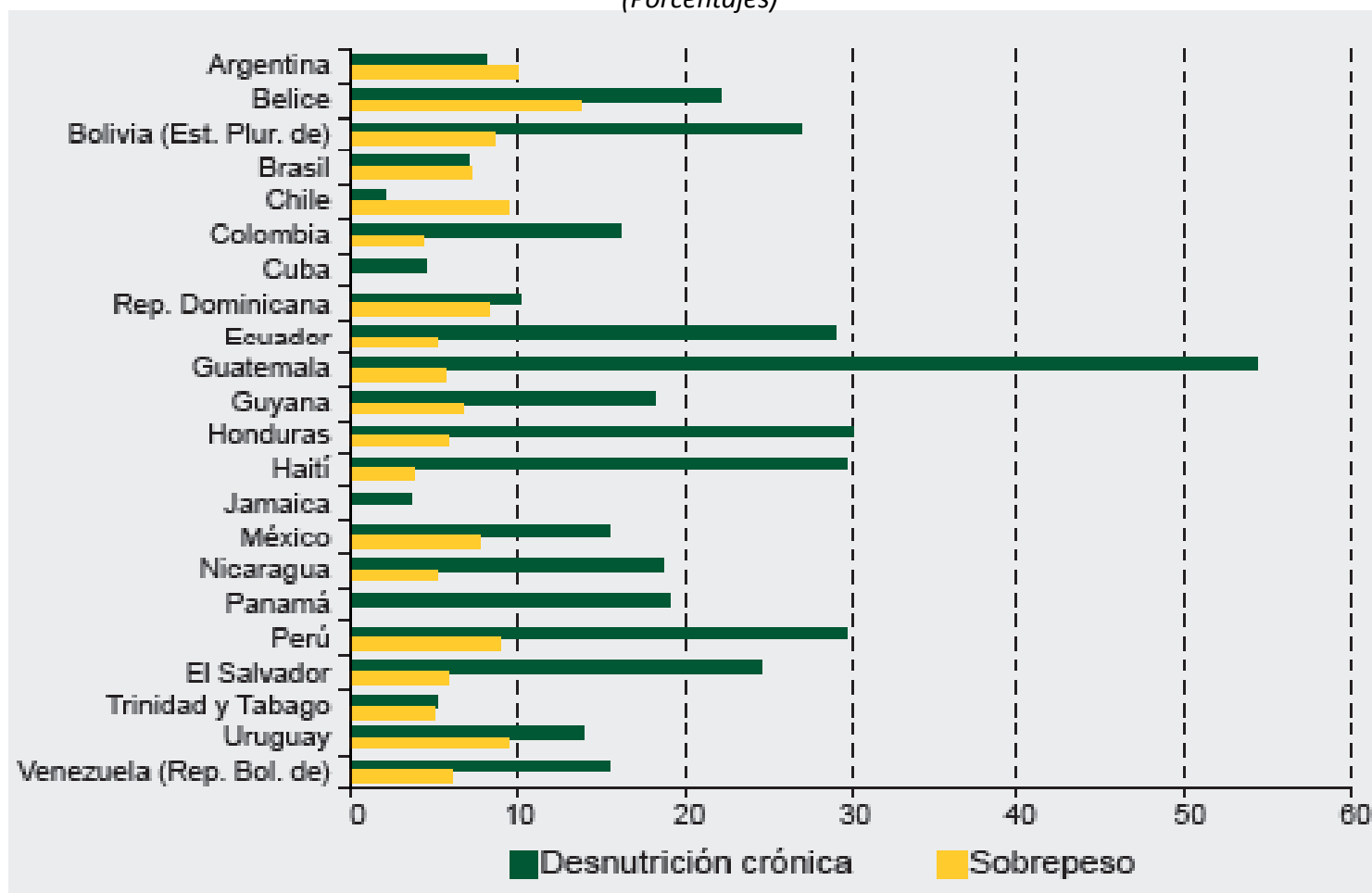
AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INGRESOS LABORALES MENSUALES DE LA POBLACIÓN OCUPADA, POR GRUPOS DE EDAD Y NIVEL DE ESCOLARIDAD
(En dólares PPA de 2000)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

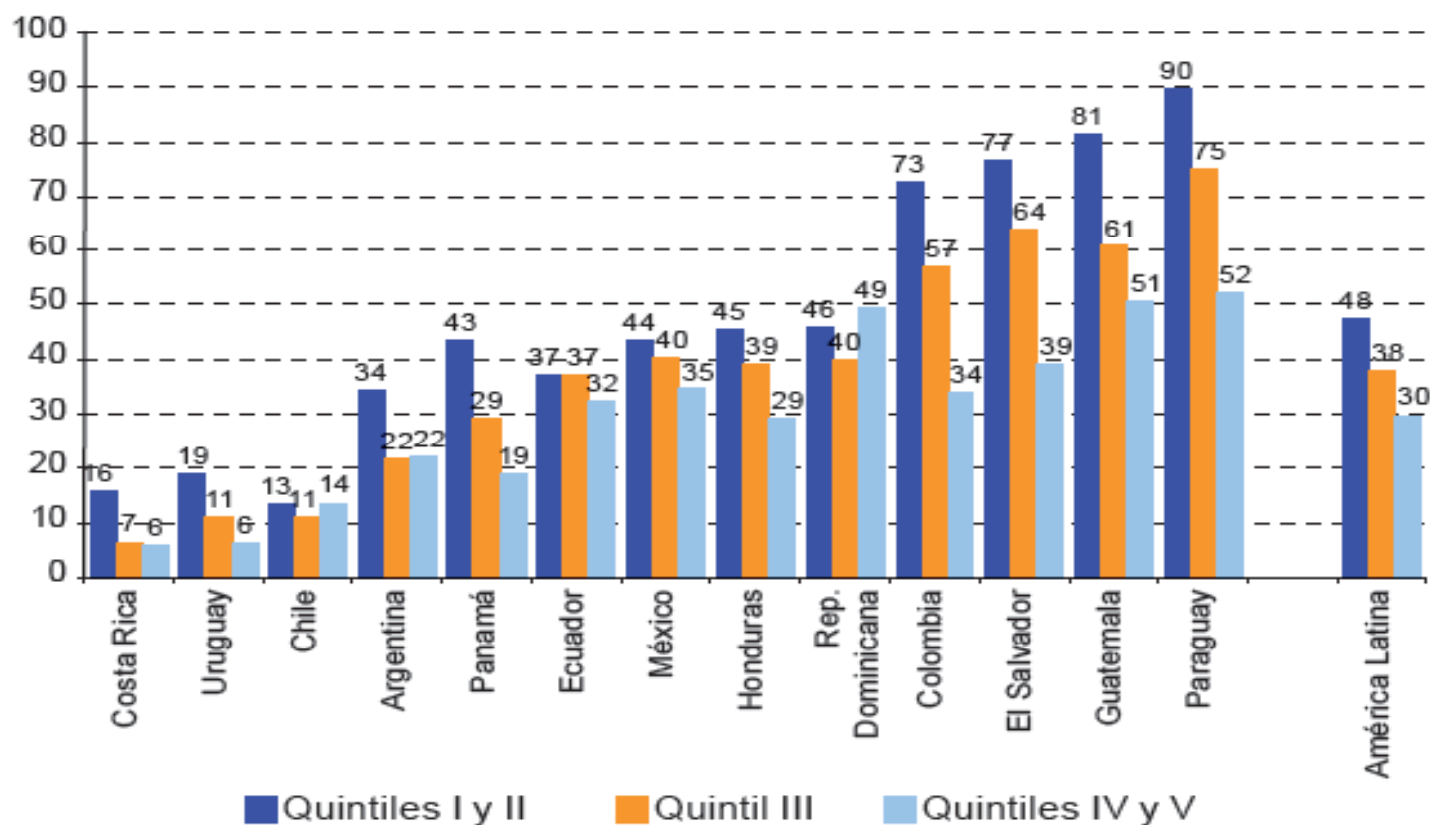
Se combinan enfermedades de la pobreza y de la riqueza: convivencia de desnutrición y sobrepeso en los niños

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: DESNUTRICIÓN Y SOBREPESO EN NIÑOS
MENORES DE 5 AÑOS, 2000-2009
(Porcentajes)



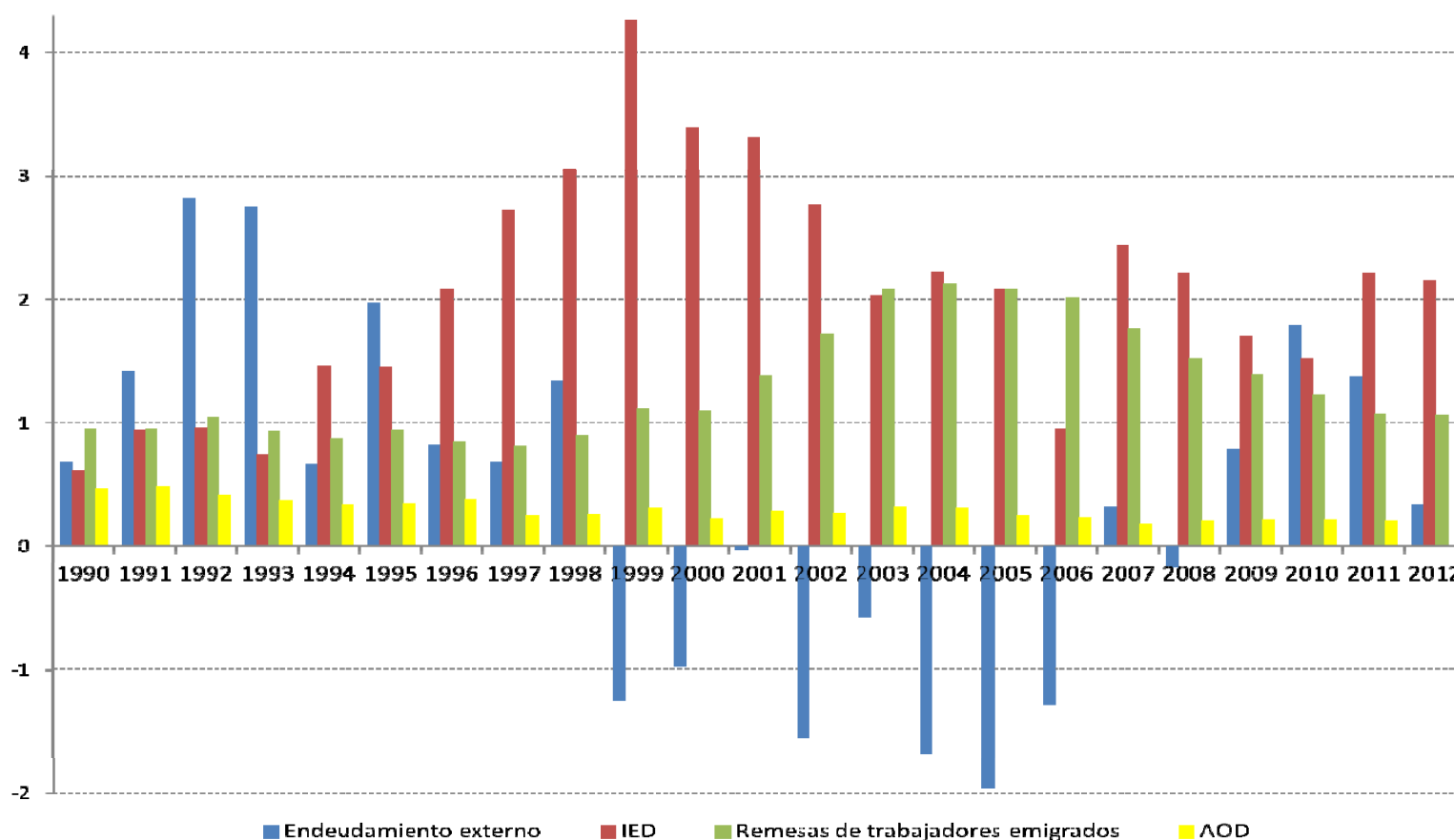
El uso de la inversión pública como variable de ajuste ha contribuido a fallas y brechas serias en los sistemas de protección social: hay población completamente desprotegida

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): POBLACIÓN DE HOGARES QUE NO CUENTAN CON SEGURIDAD SOCIAL Y NO RECIBEN PENSIONES NI TRANSFERENCIAS PÚBLICAS ASISTENCIALES, POR QUINTILES DE INGRESO, 2009
(Porcentajes)



La AOD es una fracción de los flujos recibidos por concepto de IED y remesas de emigrados

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRINCIPALES FLUJOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO, 1990-2012
(Porcentajes del PIB)

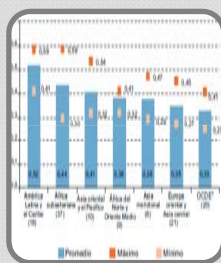


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos oficiales de los países, del Fondo Monetario Internacional y de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico.

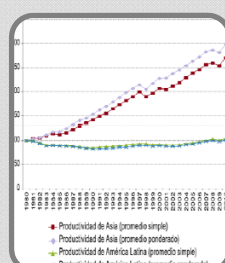


Hacia una agenda para el desarrollo sostenible

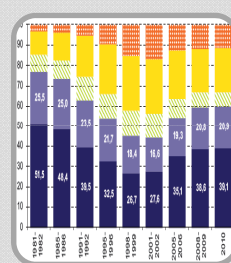
Es necesario un cambio estructural



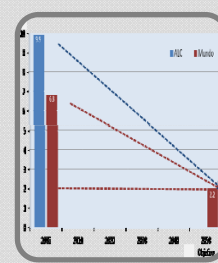
Desigualdad
Por primera vez en la historia reciente hubo avances en la lucha contra la desigualdad



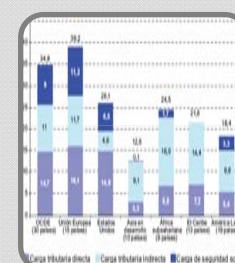
Productividad
Cerrar la brecha externa (con la frontera tecnológica) y la interna (entre sectores y agentes)



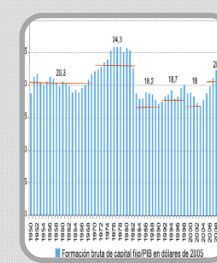
Inserción Internacional
Riesgo de reprimarización de la estructura de exportaciones, con bajo VA e inversión en tecnología



Sostenibilidad ambiental
Avanzar hacia patrones de producción y consumo sostenibles



Fiscalidad
Sistemas tributarios regresivos; débil pilar no contributivo



Inversión
La inversión, 22,9% del PIB, resulta insuficiente para el desarrollo

- Sacar a los países de **ingreso bajo** de su situación equivale a un **2,5% del PIB mundial**. Solo que **América Latina y el Caribe**, de ingreso medio (10.000 USD per capita PPA), alcance el nivel de los países desarrollados (38.000 USD) equivale al **19% del PIB mundial**. Si fueran **todos los países de ingreso medio alto** la cifra equivale al **85% del PIB mundial**.
- Obviando las inequidades que esconden los promedios, y sin contar los futuros costos de violencia, desnutrición, cambio climático, entre otros, **el modelo de desarrollo actual no será capaz** de generar ese aumento de ingreso sin afectar a la resiliencia y supervivencia del planeta.





La región tiene activos, pero también debilidades

Activos

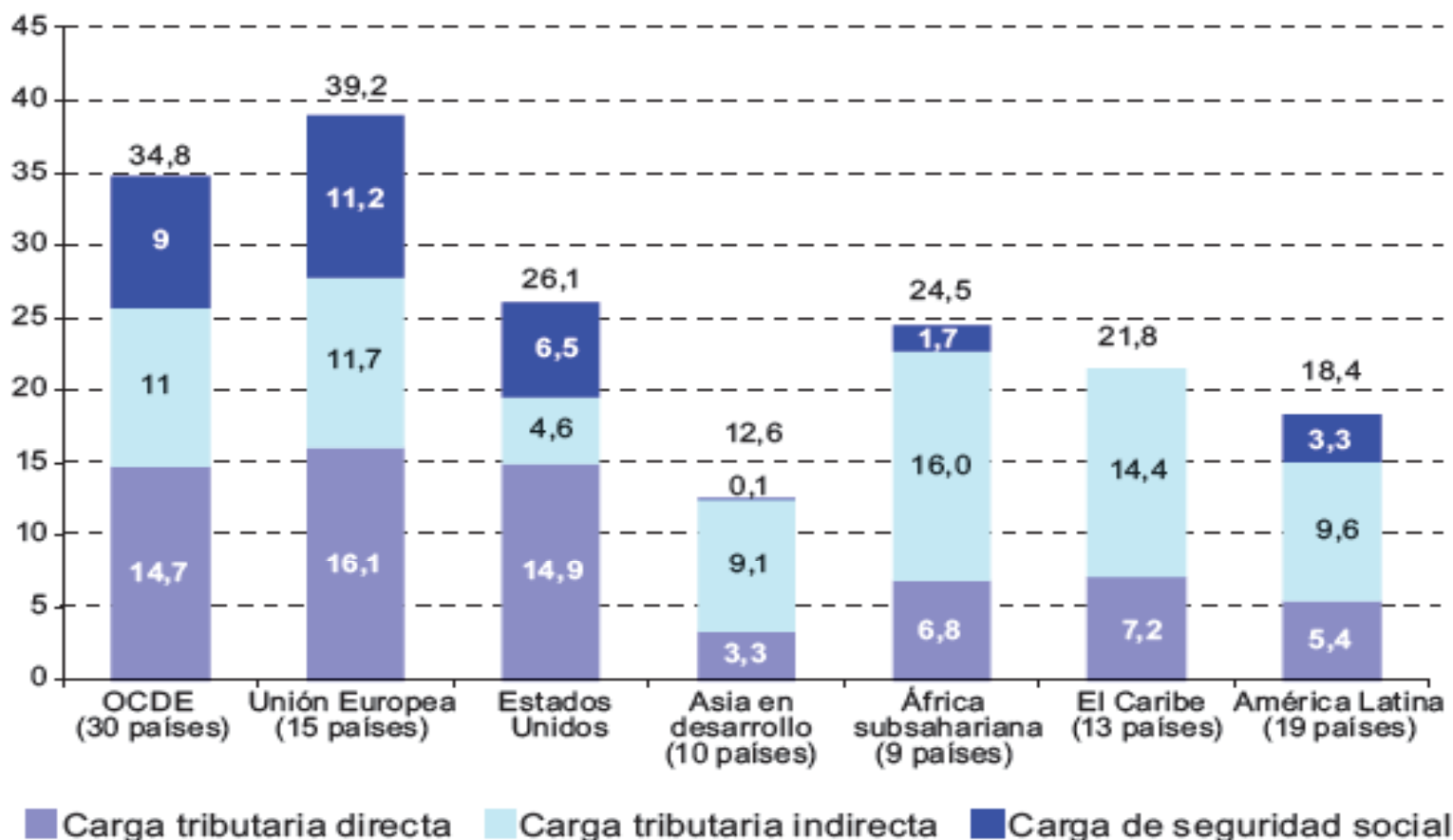
- Mejores indicadores macroeconómicos: reservas/baja deuda pública/baja inflación
- Caída de la pobreza
- Abundante dotación de recursos naturales:
 - un tercio de la **superficie cultivable** y de las **reservas de agua dulce**
 - el 31% de producción de **biocombustibles** y el 13% de la de **petróleo**
 - el 47% de la producción de **cobre**, el 28% de la de **molibdeno** y el 23% de la de **zinc**
 - el 48% de la producción de **soja**, el 31% de la de **carne**, el 23% de la de **leche** y el 16% de la de **maíz**
 - el 20% de la superficie de **bosques naturales** y alta **biodiversidad**

Debilidades

- Estructura productiva/exportadora basada en ventajas comparativas estáticas (asociadas a RN)
- Rezagos en innovación, ciencia y tecnología
- Baja inversión en infraestructura
- Alta informalidad en el mercado de trabajo

Cerrar estas brechas requiere un pacto fiscal que eleve la recaudación y promueva la progresividad de la estructura tributaria

COMPARACIÓN INTERNACIONAL DEL NIVEL Y LA ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA,
VARIOS AÑOS ENTRE 2002 Y 2010 ^a
(Percentages of GDP)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Fondo Monetario Internacional (FMI). ^a En el promedio de América Latina la cobertura corresponde al gobierno central, excepto en la Argentina, el Brasil, Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile y Costa Rica, casos en que corresponde al gobierno general.



La región ha aprendido del pasado ...

1. La agenda ODMs fue exitosa como marco común de acción, pero se requerirá adaptarla a las especificidades regionales y nacionales
2. El desarrollo no es unidimensional; no se trata solo de lograr crecimiento económico; priman la interdependencia, la transversalidad y la integración de esfuerzos: crecer para igualar, igualar para crecer
3. Los logros de la última década pueden perderse si no se privilegia la construcción de resiliencia social, económica y ambiental
4. La implementación depende de la capacidad de gestión de las instituciones a nivel regional, nacional y subnacional
5. Las soluciones no son tecnocráticas ni vienen de afuera: la generación endógena de las políticas y apropiación de la agenda es crítica

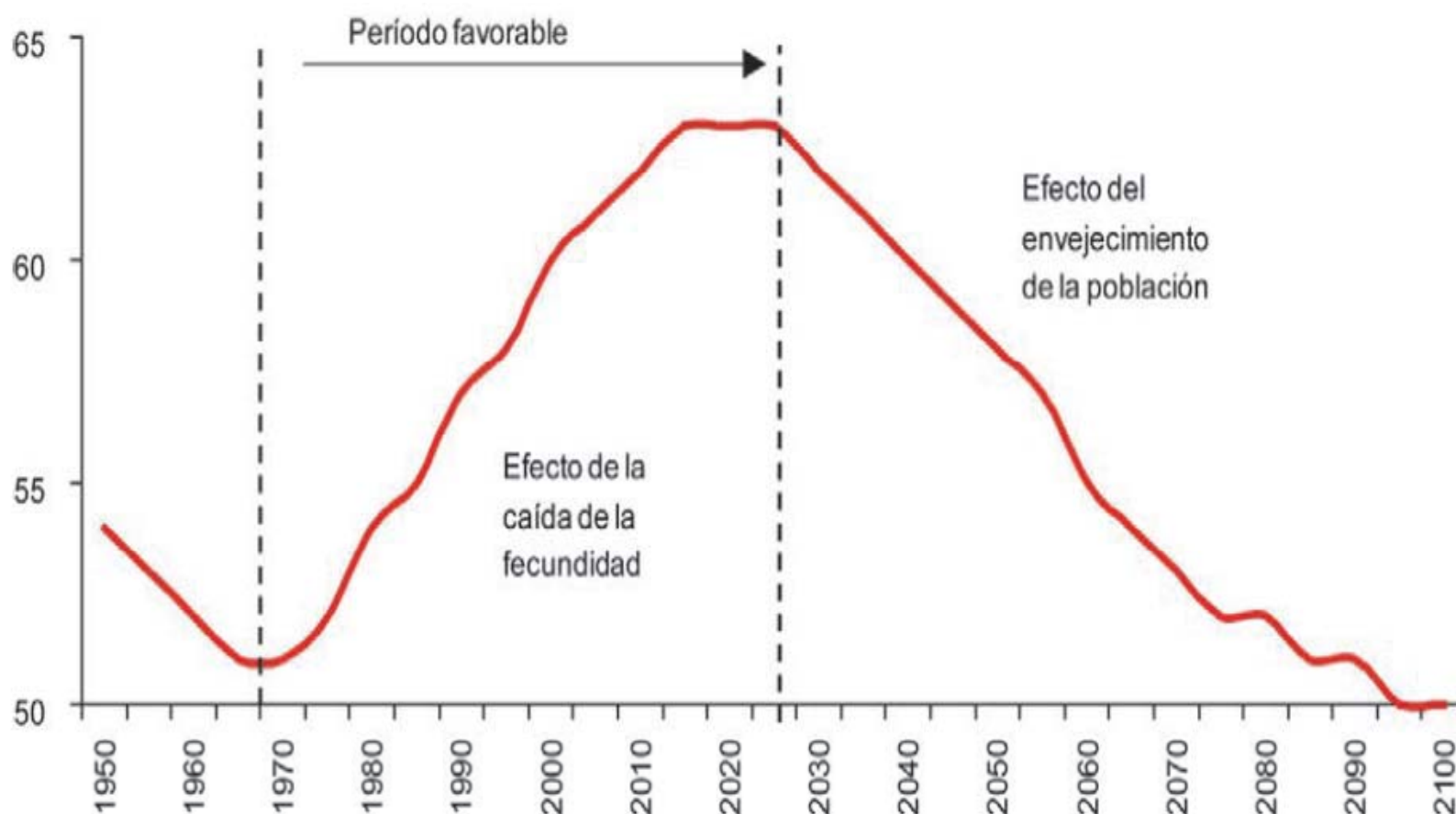
... Y pondera varios desafíos emergentes

- La **transición demográfica** está cambiando el perfil de desarrollo: algunas sociedades gozan de un bono demográfico aun; otras viven un proceso incipiente de envejecimiento
- Dinámica de los **asentamientos humanos**: las megaciudades, ciudades intermedias y nuevos asentamientos concentran la mayor parte de la población, y la mayor parte de la población pobre en el continente
- La **seguridad ciudadana** emerge como uno de los principales temas de preocupación en América Latina y el Caribe
- El **cambio climático** y la **vulnerabilidad y riesgos relacionados con desastres** se posicionan como temas críticos para la región
- La **asistencia oficial a países de renta media** disminuye: es muy importante construir espacio fiscal y asegurar mayor progresividad en el gasto y la tributación en la región



La transición demográfica ofrece un activo temporal para el desarrollo, si no se aprovecha será un gran pasivo

AMÉRICA LATINA: PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN CON EDADES ENTRE 15 Y 59 AÑOS, 1950-2100
(Porcentajes)



Fuente: Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)/Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Regional de Población en América Latina y el Caribe, 2011. Invertir en juventud, Santiago de Chile, 2012.



Hacia el futuro que queremos en América Latina y el Caribe

- Cumplimiento de ODM: condición necesaria pero no suficiente
- De necesidades básicas a cierre de brechas estructurales
- Se debe asegurar condiciones/objetivos facilitadores a nivel nacional e internacional
- De metas nacionales y enfocadas en los países en desarrollo a objetivos universales y con métricas nuevas
- La agenda de desarrollo post-2015 requiere un pacto global de financiamiento y transferencia de tecnología
- Conceptos con miradas de largo plazo y basados en derechos
- El objetivo: sociedades más resilientes, auto suficientes y con bienestar

Una lectura regional de la agenda post-2015

1. Es preciso mantener el foco en las brechas pendientes de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).
2. La región está cambiando y enfrenta desafíos emergentes
3. Para enfrentar nuevos y viejos desafíos se requiere un nuevo modelo de desarrollo basado en un cambio estructural para la igualdad y la sostenibilidad ambiental que cierre las brechas estructurales
4. El umbral mínimo de bienestar se ha elevado: políticas de Estado con vocación universalista
5. La política y las instituciones importan.
6. Necesitamos medir mejor
7. La gobernanza mundial para el desarrollo sostenible debe construirse: espacios de decisión, metas compartidas, objetivos habilitadores nacionales e internacionales.





Desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

Seguimiento de la agenda de las Naciones Unidas
para el desarrollo post-2015 y Río+20

Bogotá, Colombia, 7 a 9 de marzo de 2013



Naciones Unidas