

# TALLER REGIONAL

## “GASTO AMBIENTAL: DIRECTRICES METODOLÓGICAS Y AVANCES EN AMÉRICA LATINA”



NACIONES UNIDAS

CEPAL

### IMPORTANCIA DE LA MEDICIÓN DEL GASTO AMBIENTAL Y SU SITUACIÓN EN ALC

MAURICIO PEREIRA

DIVISIÓN DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y ASENTAMIENTOS HUMANOS

15-16 de Marzo, Brasilia

# Agenda

---

- Importancia de la medición del gasto en protección ambiental (GPA)
  - Sostenibilidad en la agenda internacional
  - ¿Qué es GPA y por qué contabilizarlo?
  - Situación en América Latina
  - Características y dificultades para la medición
  - Recomendaciones generales
- La línea de investigación de CEPAL



# Sostenibilidad en la agenda internacional

---

- **Cumbre del Milenio-2000**

- 8 objetivos de desarrollo.
- **ODM 7:** “Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales”.
  - Meta 7a: Implementación de políticas públicas orientadas a lograr un desarrollo económico y social que garantice la sostenibilidad ambiental.

- **La Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible** de Río de Janeiro del 2012 (Rio+20)

- “El futuro que queremos”: se hace hincapié en generar estadísticas que permitan incluir las tres dimensiones del desarrollo sostenible.
- “...lograr el desarrollo sostenible promoviendo un **crecimiento sostenido, inclusivo y equitativo**....con una **ordenación integrada y sostenible de los recursos naturales y los ecosistemas**...”



# Objetivos de Desarrollo Sostenible: Agenda 2030

- 17 Objetivos y 169 metas

## Objetivo 11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

11.4 Redoblar los esfuerzos para **proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural** del mundo

11.6 De aquí a 2030, **reducir el impacto ambiental** negativo *per capita* de las ciudades, incluso prestando especial atención a **la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales** y de otro tipo

## Objetivo 17. Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

17.1 **Fortalecer la movilización de recursos internos**, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole

17.19 De aquí a 2030, aprovechar las iniciativas existentes para elaborar indicadores que permitan **medir los progresos en materia de desarrollo sostenible y complementen el producto interno bruto**, y apoyar la creación de capacidad estadística en los países en desarrollo



# El GPA como proxy de indicador ODS

---

ODS	META	INDICADOR
<b>11 Ciudades y comunidades sostenibles</b>	11.4 Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo	11.4.1 Total de gasto (público y privado) per cápita en la preservación, protección y conservación de todo el patrimonio cultural y natural, desglosado por tipo de patrimonio (cultural, natural, mixto y reconocido por el Centro del Patrimonio Mundial), nivel de gobierno (nacional, regional, local y municipal), tipo de gastos (gastos de funcionamiento e inversiones) y tipo de financiación privada (donaciones en especie, sector privado sin fines de lucro y patrocinio)



# Evaluaciones de desempeño ambiental OECD-CEPAL

---

- Gasto en Protección/público Ambiental
  - Chile: 0.1% del PIB del 2012
    - Gobierno Central.
  - Colombia: 0.65% del PIB del 2010
    - Gobierno Central, local e industrias manufactureras.
  - Perú: 0.4% del PIB del 2012
    - Gobierno nacional, regional y local.

# Evaluaciones de desempeño ambiental OECD-CEPAL

---

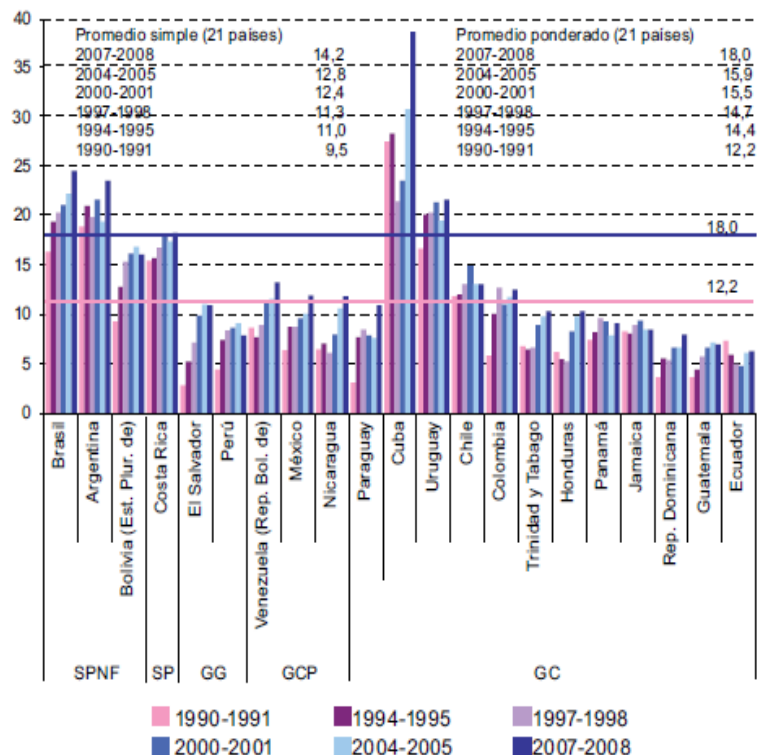
- Recomendación EDA Brasil (2015)
  - Desenvolver um sistema uniforme para coleta e gestão de dados ambientais, inclusive sobre a implementação da legislação ambiental (indicadores de insumos, produtos e resultados) e sobre aspectos econômicos de políticas ambientais (contas de despesas e receitas; bens, serviços e empregos relacionados ao meio ambiente).



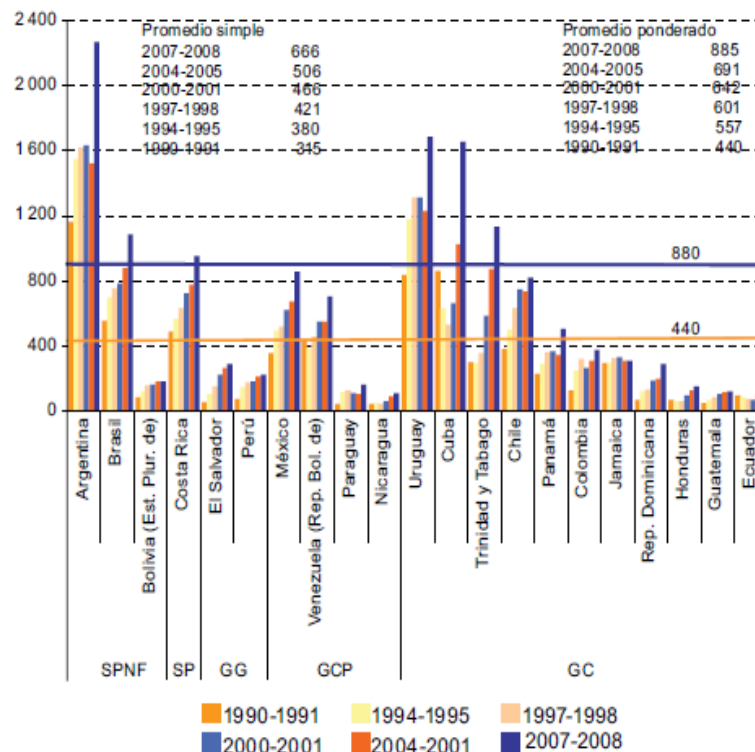
# Los esfuerzos y políticas de los gobiernos se miden claramente en la dimensión económica y social.

GRÁFICO III.2  
AMÉRICA LATINA (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL EN RELACIÓN  
CON EL PIB Y DEL GASTO SOCIAL PER CÁPITA

A. Gasto social  
(en porcentajes del PIB)



B. Gasto social por habitante  
(en dólares de 2000)



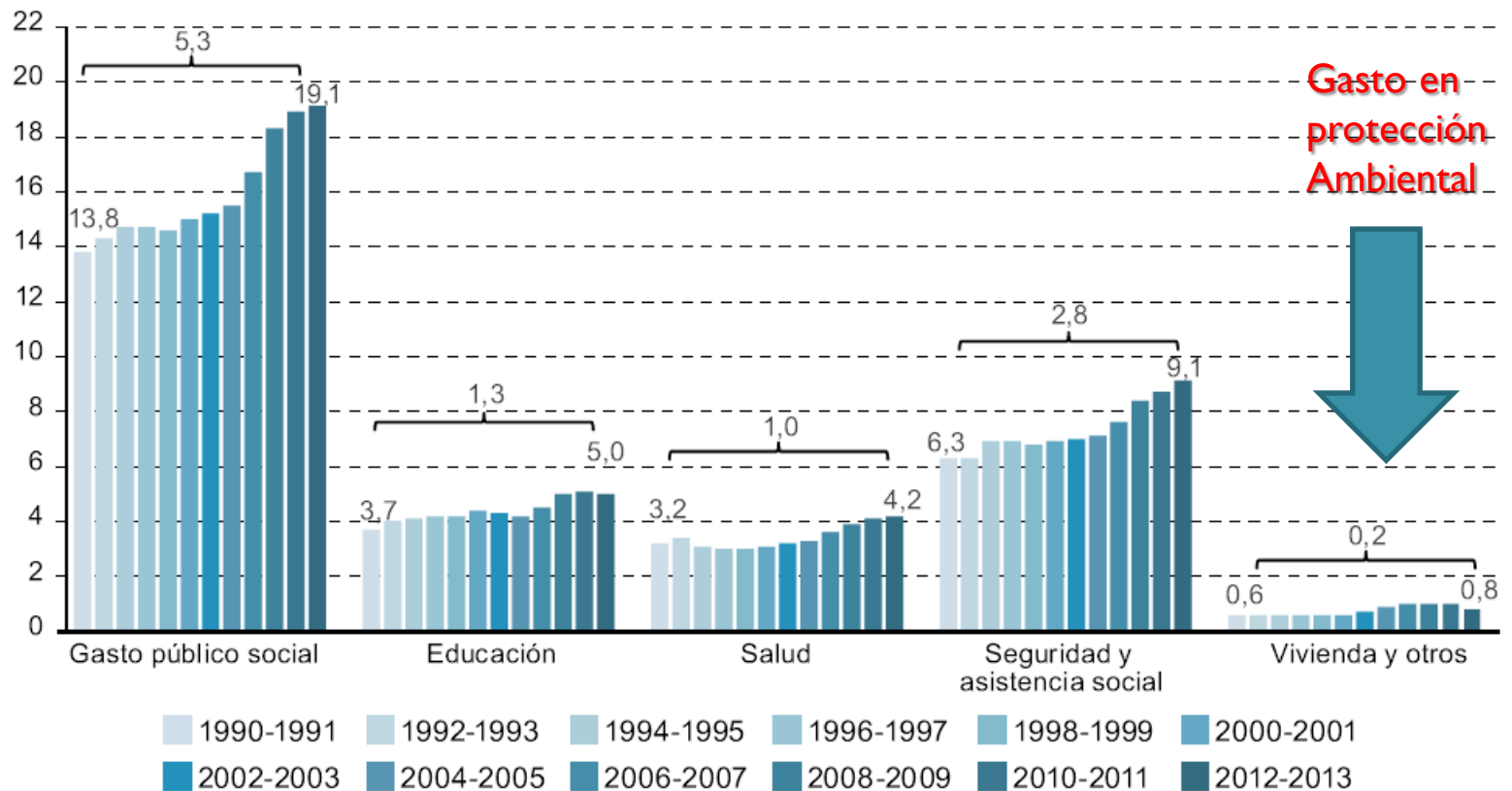
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.

Nota: SPNF= sector público no financiero; SP= sector público; GG= gobierno general; GCP= gobierno central presupuestario; GC= gobierno central.



# Gasto social

América Latina y el Caribe (21 países)<sup>a</sup>: evolución del gasto público social por sectores, 1990-1991 a 2012-2013<sup>b</sup>  
(En porcentajes del PIB)



# ¿y la dimensión ambiental?

---

- Las presiones y riesgos ambientales han acelerado el interés por comprender la interacción del medio ambiente con la economía.
- Establecer criterios y metodologías comunes para la estimación de:
  - Los **costos ambientales** asociados al crecimiento
    - Agotamiento de recursos (forestales, hídricos, mineros, etc.)
    - Degradación
      - Aire, Cuerpos de agua, Suelo
    - Producto Interno Bruto Ecológico
  - El **gasto para mitigarlos.**
    - Gasto en protección ambiental



# Gasto en protección ambiental

---

- Es el gasto efectuado que tenga como *“propósito primario la prevención, reducción, y eliminación de la contaminación así como otras formas de degradación del medio ambiente”*. (SCAE 2012)



# ¿Por qué es importante contabilizar el gasto en protección ambiental?

---

- Indicar la **eficacia de política pública ambiental** para movilizar recursos en los sectores público y privado.
- **Evaluar el impacto** del gasto público ambiental
- **Costo/efectividad** de políticas e instrumentos de gestión ambiental.
- Evaluar la aplicación del principio de "**quien contamina paga**".
- Analizar **ciclicidad** del GPA en comparación con otras variables macroeconómicas



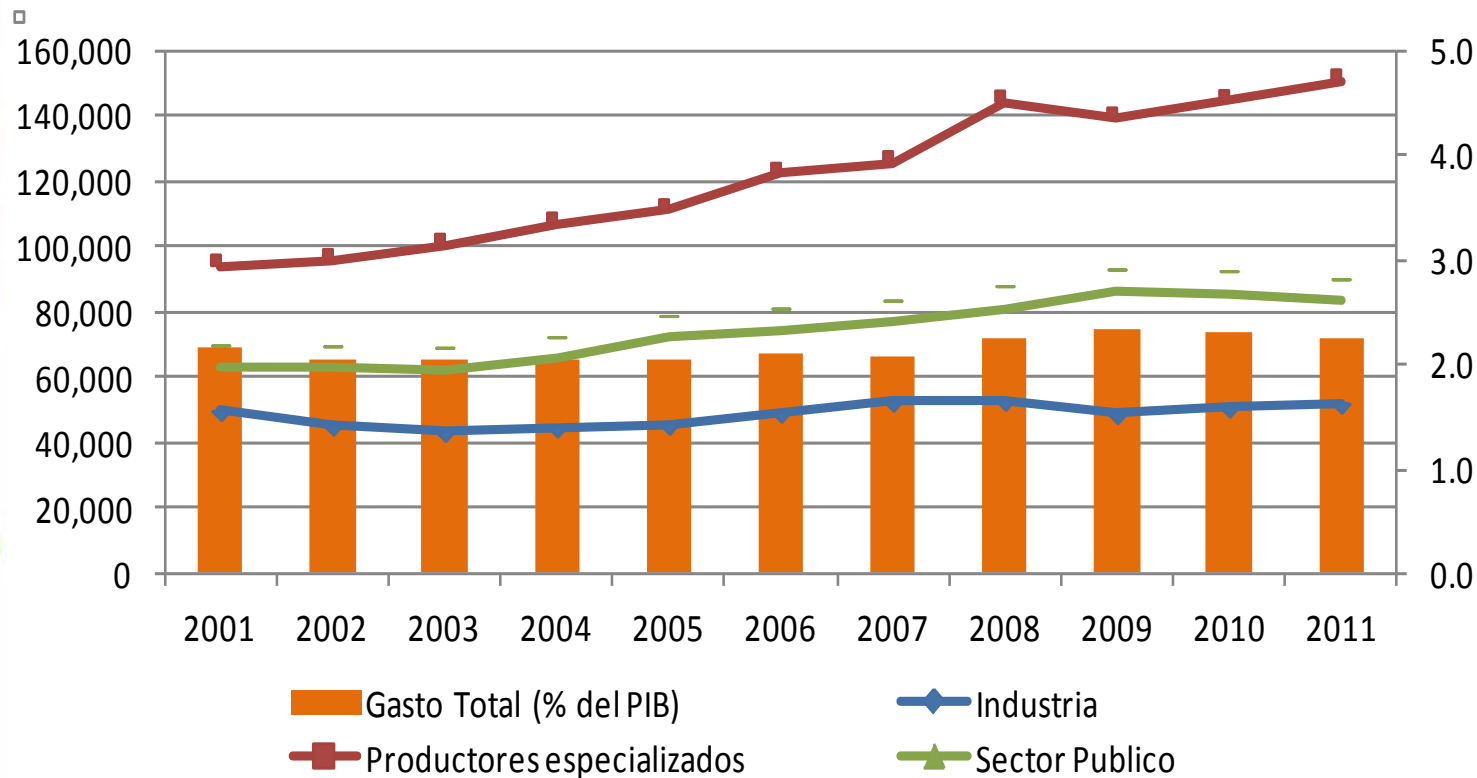
# ¿Por qué es importante contabilizar el gasto en protección ambiental?

---

- Comparabilidad
  - Entre países
  - Entre agentes (público y privado)
  - Entre sectores
  - Quien ejecuta/financia
  - Análisis de tendencias



# Evolución del gasto en protección ambiental EU-27 (Millones de Euros y Porcentajes)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de EUROSTAT


# Situación en América Latina

---

- No existen series históricas a nivel agregado para la región.
- La mayoría de los países alguna vez ha calculado el GPA pero no hay continuidad
- Los datos no son comparables entre países
- Por lo anterior, a partir del 2001 y actualizadas en 2008, CEPAL en conjunto con PNUD elaboraron algunos estudios piloto para medir el GPA.



# Situación en América Latina: Antecedentes



---

País	Periodo	Promedio del periodo	GPA para el último año de información disponible
Argentina	1994-2007	0,14	0,12
Brasil	1996-2008	0,39	0,69
Chile	1998-2001	0,50	0,40
Colombia	1995-2008	0,30	0,27
Costa Rica	1992-2000	0,50	0,64
Ecuador	1995-2008	0,29	0,47
México	1991-2006	0,40	0,60
Perú	1999-2003	0,29	0,25
Trinidad y Tobago	1993-1999	0,18	0,20

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la actualización de las investigaciones del proyecto CEPAL/PNUD Financiamiento para el desarrollo ambientalmente sostenible, e información oficial de los países.



# Principales problemas en la medición del GPA

---

- Falta información del sector empresarial privado
  - Generalmente por el costo de encuestas
- Falta información de los niveles subnacionales (estados/regiones y municipios)
- Falta información sobre gasto ambiental de ministerios y entidades no ambientales
- Algunas veces se confunde la medición del GPA con el presupuesto del Ministerio de Medio Ambiente
  - Cumplimiento del Criterio de finalidad
  - Funcional ≠ Administrativo



# Principales problemas en la medición del GPA

---

- Problemas de adecuación a sistemas internacionales
  - No siempre se utilizan los clasificadores ambientales que se recomiendan internacionalmente CAPA/COFOG.
- Cuando las estimaciones son externalizadas fuera de los organismos nacionales muchas veces no quedan registros en las instituciones ni se generan capacidades en los funcionarios.
  - Afecta la realización sistemática
  - Los resultados no son comparables en el tiempo, debido a que se utilizan diferentes criterios en la asignación



# ¿Cuáles son las mayores limitaciones para realizar la medición del GPA público y privado?

Ranking de las mayores limitaciones para realizar la medición del GPA público y privado

	Limitaciones	Menciones de los países	Porcentaje de los 15 países
1	Carencia de información desagregada para discriminar los GPA de otros gastos	13	87%
2	No posee presupuesto	9	60%
3	No hay una unidad dedicada a este tema específicamente	8	53%
4	Falta de conocimiento de los funcionarios de las instituciones sobre las temáticas ambientales en general, y sobre la clasificación presupuestaria en términos ambientales en particular	8	53%
5	Dificultades para identificar las fuentes de información	5	33%
6	No existe mandato legal	5	33%
7	Heterogeneidad en la información sobre los GPA en los distintos niveles de gobierno	5	33%
8	Dificultades en la construcción de series históricas, debido a cambios en las metodologías y conceptualizaciones de gasto	5	33%
9	Recelo en la entrega de información por parte de las instituciones	4	27%
10	Ausencia de información sobre asignación de recursos generados por gobiernos locales	4	27%

## Otras limitaciones

1. Medición del gasto corriente y como medir el GPA en los hogares
2. Falta investigación al respecto
3. Falta de un mecanismo especializado de captura de información para el sector privado
4. Ausencia de Metodologías

# Recomendaciones

---

- A pesar de los avances de los últimos años, las estadísticas ambientales requieren mayor atención, inversión y capacitación.
- La mayoría de los países poseen instancias/mesas de coordinación interministerial para temas ambientales
  - Se pueden utilizar para fomentar la medición del GPA.
- Se necesitan organismos que recopilen la información dispersa
  - En distintas instituciones (ministerios, empresas públicas) y en los distintos niveles administrativos (gobierno central, federal, local).
- Homologar criterios para la clasificación de información
  - Entre distintos niveles de gobierno (fundamentalmente con los gobiernos locales)



# Línea de trabajo equipo de Gasto

---

- La CEPAL (DDSAH y DE) buscan fortalecer las capacidades nacionales para medir el gasto en protección ambiental.
  - Publicaciones
    - Estudios piloto para 9 países de América Latina y el Caribe 2002-2008 **CEPAL/PNUD**
    - Encuesta a países de la región **CEPAL (15 países)**
    - Bases conceptuales y experiencia regional **CEPAL**
    - Guía metodológica para la medición del gasto en protección ambiental del gobierno general **CEPAL/INEGI**
    - Estudio del GPA en Chile **MMA/CEPAL**
  - Talleres regionales
    - España (2011)
    - México (2012 y 2013)
    - Taller regional en línea (2016) (Chile, Costa Rica y Venezuela)
    - Brasil (2017)
    - Paraguay (2017)
  - Convenios con países
    - Medición del GPA de Chile (con publicación)
    - Medición del GPA de Costa Rica (en proceso)
    - Medición del GPA de Venezuela (Rep. Bolivariana de) (comenzando)
  - Cooperación con otros proyectos de NN.UU.
    - BIOFIN/PNUD (Estimación de Gasto en Biodiversidad)
    - CPEIR/PNUD-Chile (Estimación de Gasto en Cambio Climático)
  - Continuidad de la línea de trabajo
    - Se espera en 2017 iniciar el proceso de elaboración de la guía para el sector privado.



# Marco metodológico

---

- La guía metodológica se orienta en la región de América Latina
- Toma como sustento:
  - Sistema de Cuentas Nacionales 2008
  - Sistema de Cuentas Económicas y Ambientales 2012
  - Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas 2001





**Gracias!!**