

Conférence Régionale sur le Développement Social de l'Amérique Latine et des Caraïbes

Outils de politique sociale et analyse des inégalités de la pandémie de COVID-19 : leçons et défis pour la mise en place de systèmes de protection sociale universels, intégraux et durables

Atelier de travail

25 et 26 août 2021

1. Antécédents

Comme l'a indiqué la CEPALC, la pandémie de COVID-19 a entraîné la pire crise sociale, économique et productive depuis 120 ans dans la région.¹ Face à ses effets sociaux dévastateurs, les gouvernements des pays d'Amérique Latine et des Caraïbes ont mobilisé un éventail de mesures et de programmes d'urgence sans précédent, destinés en particulier à la population la plus pauvre et la plus vulnérable. En novembre 2020, un total de 263 mesures non contributives avaient été quantifiées dans 32 pays, notamment des transferts monétaires, des livraisons de nourriture et de médicaments et la garantie de la fourniture de services de base, avec un taux de couverture de 49,4% de la population des pays de la région. En considérant un sous-ensemble de 144 de ces mesures dans 28 pays, elles auraient représenté une dépense équivalente à 1,25% du PIB de 2019 en Amérique Latine et les Caraïbes, soit 1,9 fois la proportion des ressources allouées aux programmes de transferts conditionnels et aux pensions non contributives en 2018. L'impact de ces mesures pour contenir l'augmentation de la pauvreté est remarquable : selon les projections de CEPALC, en 2020, le taux de pauvreté atteignait 33,7% de la population latino-américaine, et le taux d'extrême pauvreté, 1,25% ; cependant, si l'effet des transferts monétaires non contributifs est exclu, la pauvreté aurait atteint 37,2% et l'extrême pauvreté, 15,8%².

L'ampleur de ces efforts a révélé la capacité des pays à étendre la couverture des programmes non contributifs, en développant et en renforçant les instruments clés des systèmes de protection sociale pour identifier et atteindre les populations les plus pauvres et les plus vulnérables, tels que les systèmes d'identification et d'enregistrement de destinataires et les mécanismes de paiement électronique, entre autres innovations.

L'expérience a également montré les défis importants qui existent dans la région pour consolider des systèmes de protection sociale véritablement universels, complets et durables, y compris l'augmentation de la participation aux instruments de protection sociale contributive qui sont fondamentaux dans la situation actuelle, tels que les pensions, et l'assurance chômage, dont la couverture et la qualité présentent par ailleurs de profondes

¹ Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes (CEPALC), Construir un futuro mejor: acciones para fortalecer la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (LC/FDS.4/3/Rev.1), Santiago, Chili, 2021.

² Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes (CEPALC), Panorama Social de América Latina, 2020 (LC/PUB.2021/2-P), Santiago, Chili, 2021.



Conférence Régionale sur le Développement Social de l'Amérique Latine et des Caraïbes

inégalités. Cela est d'autant plus préoccupant dans un scénario où les mesures non contributives mises en œuvre pour répondre à la situation d'urgence sont de durée et de montant limités, et où leur potentiel pour faire face à cette complexité à moyen et long terme peut donc être limité. Cela souligne l'importance de progresser vers des niveaux supérieurs d'intégralité dans la conception des systèmes de protection sociale afin de garantir l'accès, la suffisance et la durabilité de la protection fournie, compte tenu de la diversité de ses composantes et instruments, et où le rôle des outils de planification et d'information pour la gestion est central pour étendre la couverture et atteindre les populations les plus vulnérables.

Compte tenu de l'ampleur de l'inégalité sociale en Amérique Latine, dans ses différents axes et expressions, et de son poids dans la génération d'écart substantiels et structurels pour l'accès au travail décent et à la protection sociale, il est essentiel de disposer d'outils permettant une analyse détaillée de ses manifestations et des alternatives politiques pour les inverser. Dans un contexte où les crises et les catastrophes sont récurrentes, ces éléments doivent être pris en compte dans la conception des systèmes de protection sociale et dans la planification de la politique sociale, étant prioritaire d'adopter une approche universaliste et sensible aux différences.

Dans ce contexte, il devient pertinent de discuter et de partager les expériences sur les outils de protection sociale et l'analyse des inégalités qui peuvent être inclus par le pays dans la conception de stratégies de relance dans la dimension sociale face aux impacts de la COVID-19. Cet atelier de travail vise à créer cet espace, dans le cadre des activités des projets du Compte de Développement des Nations Unies « *Strengthening Social Protection for Pandemic Responses : Identifying the Vulnerable, Aiding Recovery and Building Resilience* » et « *Leaving no one behind in Latin America and the Caribbean : Strengthening institutions and social policy coherence and integration at the at the country level to foster equality and achieve the Sustainable Development Goals* ». À cette fin, d'une part, un aperçu des outils qui ont été développés et mis en œuvre par les pays pour répondre aux impacts de la pandémie de COVID-19 sera abordé. Tout en mettant en évidence les principales insuffisances dans la conception actuelle des systèmes et les leçons apprises après un an et demi de pandémie, dans le cadre du dialogue entre spécialistes sur ces questions, l'atelier identifiera un ensemble d'instruments qui peuvent être promus pour un agenda de protection sociale axé sur la consolidation de systèmes universels, complets et durables, et où un plus grand renforcement des capacités nationales serait pertinent. D'autre part, l'atelier de travail présentera et cherchera à fournir une occasion de partager des expériences en termes d'outils pour le diagnostic des inégalités et les politiques sociales qui réussissent à les réduire.

Finalement, le rôle des instruments pour l'identification de la population potentielle cible de ces mesures sera également abordé, en mettant en évidence les expériences liées à l'identification des travailleurs informels, l'expansion des systèmes d'information sociale et des registres de destinataires, et l'utilisation potentielle de méthodologies pour la désagrégation des informations au niveau territorial pour la conception des politiques. Il se conclura par une synthèse des leçons apprises et des défis partagés pour penser une politique de protection sociale en vue d'une reprise transformatrice avec égalité.



Conférence Régionale sur le Développement Social de l'Amérique Latine et des Caraïbes

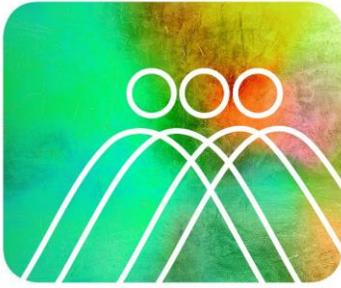
L'atelier de travail présentera des analyses du Panorama Social de l'Amérique Latine 2020 et les documents « Outils de protection sociale pour faire face aux impacts de la pandémie de COVID-19 à partir de l'expérience de l'Amérique Latine » et « Boîte à outils. Promouvoir l'égalité : la contribution des politiques sociales en Amérique Latine et les Caraïbes ». L'atelier comptera avec interprétation espagnol/anglais pendant le premier jour (25 août), et espagnol/français anglais/ pendant le deuxième (26 août).

2. Objectif

L'atelier de travail vise à contribuer au renforcement des capacités des pays d'Amérique Latine et des Caraïbes dans le développement de politiques de protection sociale dans la perspective de systèmes universels, intégrés et résilients, sensibles aux différences, favorisant l'échange d'expériences et l'identification d'apprentissages et de défis partagés en vue d'une reprise transformatrice avec égalité face à la COVID-19.

Cette discussion contribue également aux groupes de travail formés autour des axes de l'Agenda régional pour le développement social inclusif, sous les auspices de la Conférence Régionale sur le Développement Social de l'Amérique Latine et des Caraïbes, dans les domaines de la crise sociale de la COVID-19 et des systèmes de protection sociale.

3. Date et heure : mercredi 25 et jeudi 26 août, de 9h00 à 12h30 (-4 UCT, heure chilienne).



Conférence Régionale sur le Développement Social de l'Amérique Latine et des Caraïbes

Programme préliminaire de travail

25 août

9:00 à 9:10

Bienvenue à la réunion.

Alberto Arenas de Mesa, Directeur de la Division de Développement Social de la CEPALC.

Modérateur : Simone Cecchini, Spécialiste principal des affaires sociales de la Division de Développement Social de la CEPALC.

9:10 à 10:00

Présentation: « Outils de protection sociale pour faire face aux impacts de la pandémie de COVID-19 à partir de l'expérience de l'Amérique Latine », Claudia Robles, Spécialiste des affaires sociales, Division de Développement Social de la CEPALC

Commentaires par :

- Heidi Berner, Vice-rectrice pour les affaires économiques et la gestion institutionnelle et Professeure du département d'économie, Universidad de Chile.
- Sebastián Nieto Parra, Chef de l'Unité Amérique Latine et Caraïbes, Centre de Développement de l'OCDE

10:00 à 10:50

Apprentissages et défis pour progresser vers l'universalisation de la protection sociale un an après la pandémie

- « Le Revenu Familial Universel d'Urgence : défis d'information et de gestion », Alejandra Candia, Sous-Secrétaire à l'Évaluation Sociale, Chili.
- « Le registre des travailleurs de l'économie populaire : liens entre la protection sociale et l'insertion professionnelle et productive », Pablo Chena, Directeur National de l'Économie Sociale et du Développement Local, Ministère du Développement Social de l'Argentine.
- « Le Programme de soulagement économique pour contributeurs de la Société d'assurance nationale », Sue Ann Charlery-Payne, Group Financial Controller, National Insurance Corporation, Sainte-Lucie

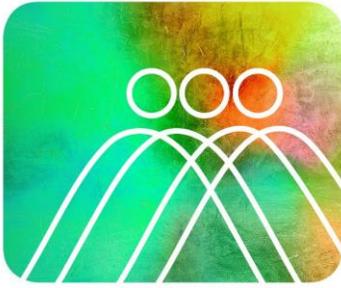
10:50 à 12:15

Discussion avec les pays sur les instruments identifiés

Commentaires par :

- Ariel Pino, Spécialiste, Protection Sociale et Santé et Sécurité au Travail, Bureau de l'OIT pour les Caraïbes (à confirmer)
- Xavier Mancero, Chef de l'Unité des Statistiques Sociales, Division des Statistiques, CEPALC

12:15 – 12.30 Synthèse sur les besoins en matière d'assistance technique et de renforcement des capacités



Conférence Régionale sur le Développement Social de l'Amérique Latine et des Caraïbes

26 août

9:00 – 10:30

Les voies vers une reprise avec égalité: le rôle des politiques sociales dans la réduction des inégalités

Modératrice : Claudia Robles, Spécialiste des affaires sociales de la Division de Développement Social de la CEPAL.

Présentations :

“Une nouvelle boîte à outils. Promouvoir l'égalité : la contribution des politiques sociales en Amérique Latine et les Caraïbes”, Simone Cecchini et Raúl Holz, CEPAL

“Politiques visant à réduire les inégalités tout au long du cycle de vie”, Humberto Soto de la Rosa, CEPAL

Commentaires par :

- Fabián Repetto, Consultant international
- Cecilia Rossel, Vice-rectrice pour la recherche et l'innovation, Département des sciences sociales et politiques, Universidad Católica del Uruguay

10:30 à 11:00

Discussion ouverte avec les pays : leçons et défis clés pour progresser vers une plus grande égalité sociale tout au long du cycle de vie : discussion guidée.

11:00 à 12:00

- Panama : « Plan Colmena, Le Panama sans pauvreté et sans inégalité : les défis à l'heure du COVID-19 », Edith Castillo Núñez, Secrétaire Technique, Cabinet Social
- Haïti : “Politique de protection et de promotion sociale”, Pierre Ricot Odney, Directeur de l'Unité d'Études et de Programmation (UEP), Ministère des Affaires Sociales et du Travail (MAST) et Nathalie Lamaute-Brisson, Programme Alimentaire Mondial (PAM)

12:00 à 12:30

Résumé de la discussion et des prochaines étapes