



Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe

Herramientas de política social y análisis de las desigualdades para enfrentar los impactos de la pandemia de COVID-19: aprendizajes y desafíos para la construcción de sistemas universales, integrales y sostenibles de protección social

Taller de trabajo

25 y 26 de agosto de 2021

1. Antecedentes

Como ha indicado la CEPAL, la pandemia de COVID-19 ha implicado la peor crisis social, económica y productiva en 120 años en la región.¹ Ante sus devastadores efectos sociales, los gobiernos de los países de América Latina y el Caribe han movilizado una inédita batería de medidas y programas de emergencia, dirigidas especialmente a la población más pobre y vulnerable, cuantificándose hasta noviembre de 2020 un total de 263 medidas no contributivas en 32 países que incluyen transferencias monetarias, entregas de alimentos y medicamentos y aseguramiento del suministro de servicios básicos, las que habrían llegado al 49,4% de la población de los países de la región. Considerando un subconjunto de 144 de estas medidas en 28 países, estas habrían representado un gasto equivalente al 1,25% del PIB de 2019 en América Latina y el Caribe, lo que equivale a 1,9 veces la proporción de recursos destinados a programas de transferencias condicionadas y pensiones no contributivas en 2018. Los impactos que han tenido estas medidas en la contención del aumento de la pobreza son destacables: según proyecciones de la CEPAL, en 2020, la tasa de pobreza alcanzó el 33,7% de la población de América Latina, y la tasa de pobreza extrema, el 12,5%; no obstante, al descontarse el efecto de las transferencias monetarias no contributivas, la pobreza habría llegado al 37,2%, y la pobreza extrema, al 15,8%.²

La magnitud de estos esfuerzos ha develado la capacidad que existe en los países para ampliar la cobertura de programas de índole no contributivo, expandiendo y fortaleciendo herramientas clave de los sistemas de protección social para identificar y llegar a la población más pobre y vulnerable, como los registros de destinatarios y los mecanismos de pago electrónico, entre otras innovaciones. Asimismo, la experiencia ha mostrado los importantes

¹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Construir un futuro mejor: acciones para fortalecer la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (LC/FDS.4/3/Rev.1), Santiago, 2021.

² Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2020 (LC/PUB.2021/2-P), Santiago, 2021.



Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe

desafíos que existen en la región para consolidar sistemas de protección social verdaderamente universales, integrales y sostenibles, que incluyan creciente participación en los instrumentos de la protección social contributiva fundamentales en la actual coyuntura, como las pensiones y los seguros de desempleo, cuya cobertura y calidad, además, muestra profundas desigualdades. Ello, genera mayor preocupación en un escenario en que las medidas de índole no contributivo implementadas frente a la emergencia tienen una duración y montos acotados y por ello, su potencial para hacer frente a la compleja situación que se enfrenta en el mediano y largo plazo puede ser limitado. Esto pone de relieve la importancia de avanzar en mayores niveles de integralidad en el diseño de los sistemas de protección social para garantizar acceso, suficiencia y sostenibilidad de la protección provista, considerando la diversidad de sus componentes e instrumentos, y donde el rol de los instrumentos de planificación e información para la gestión es central para expandir la cobertura y llegar a las poblaciones en mayor vulnerabilidad.

Dada la magnitud de la desigualdad social en América Latina en sus diferentes ejes y expresiones, y su peso en la generación de brechas sustantivas y estructurales para el acceso al trabajo decente y a la protección social, el contar con herramientas para un análisis detallado de sus manifestaciones y con alternativas de política para revertirlas se torna fundamental. En un contexto donde las crisis y los desastres se hacen recurrentes, estos elementos deben ser considerados en el diseño de los sistemas de protección social y en la planificación de la política social, siendo prioritario adoptar un enfoque de universalismo sensible a las diferencias.

En este contexto, se torna relevante discutir y compartir experiencias sobre las herramientas en protección social y análisis de las desigualdades que pueden ser considerados por los países en el diseño de estrategias de recuperación en la dimensión social frente a los impactos del COVID-19. Este taller busca generar este espacio, como parte de las actividades de los proyectos de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo “Strengthening Social Protection for Pandemic Responses: Identifying the Vulnerable, Aiding Recovery and Building Resilience” y “Leaving no one behind in Latin America and the Caribbean: Strengthening institutions and social policy coherence and integration at the country level to foster equality and achieve the Sustainable Development Goals”. Para ello, por una parte, se abordará una panorámica de las herramientas que han sido desarrolladas e implementadas por los países para responder a los impactos de la pandemia de COVID-19. Junto con evidenciar los principales déficits en el diseño actual de los sistemas y aprendizajes tras un año y medio de pandemia, en el marco del diálogo entre especialistas en estas temáticas, se propiciará identificar un conjunto de instrumentos que puedan ser impulsados para una agenda en protección social centrada en la consolidación de sistemas universales, integrales y sostenibles, y donde un mayor fortalecimiento de las capacidades nacionales sería pertinente. Por otra parte, el taller presentará y buscará ofrecer una instancia para compartir experiencias en cuanto a las



Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe

herramientas para el diagnóstico de las desigualdades y las políticas sociales que logran reducirlas.

Finalmente, se abordará también el rol de los instrumentos para la identificación de población potencialmente destinataria de estas medidas, relevando experiencias vinculadas a la identificación de los trabajadores informales, la expansión de los sistemas de información social y registros de destinatarios, y el potencial uso de metodologías para la desagregación de información a nivel territorial para el diseño de políticas. Se concluirá con una síntesis de los aprendizajes y desafíos compartidos para pensar una política de protección social con miras a una recuperación transformadora con igualdad.

En el taller se presentarán análisis del Panorama Social de América Latina 2020 y los documentos “Herramientas de protección social para enfrentar los impactos de la pandemia de COVID-19 desde la experiencia de América Latina” y “Caja de Herramientas. Promoviendo igualdad: el aporte de las políticas sociales en América Latina y el Caribe”.

2. Objetivo

El taller busca contribuir al fortalecimiento de las capacidades de los países de América Latina y el Caribe en el desarrollo de políticas de protección social bajo la óptica de sistemas universales, integrales y resilientes, sensible a las diferencias, promoviendo el intercambio de experiencias y la identificación de aprendizajes y desafíos compartidos con miras a una recuperación transformadora con igualdad frente al COVID-19.

Esta discusión aporta también a los grupos de trabajo constituidos en torno a los ejes de la Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo, al alero de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social en América Latina y el Caribe, en los ámbitos de la crisis social del COVID-19 y los sistemas de protección social.

3. Fecha y hora: miércoles 25 y jueves 26 de agosto, 9:00 a 12:30 am (-4 UCT, hora Chile)



Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe

Agenda preliminar de trabajo

25 de agosto

- 9:00 a 9:10 Bienvenida a la reunión.
Alberto Arenas de Mesa, Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL.
- Modera: Simone Cecchini, Oficial Superior de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la CEPAL.
- 9:10 a 10:00 Presentación: “Herramientas de protección social para enfrentar los impactos de la pandemia de COVID-19 desde la experiencia de América Latina”, Claudia Robles, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Comentarios a cargo de:
- Heidi Berner, Vicerrectora de Asuntos Económicos y Gestión Institucional y Profesora del Departamento de Economía, Universidad de Chile
 - Sebastián Nieto Parra, Jefe de la Unidad de América Latina y el Caribe, OECD Development Centre
- 10:00 a 10:50 Aprendizajes y desafíos para avanzar en la universalización de la protección social a un año de la pandemia
- “El Ingreso Familiar de Emergencia Universal: desafíos de información y gestión”, Alejandra Candia, Subsecretaria de Evaluación Social, Chile.
 - “El registro de trabajadores de la economía popular: vínculos entre la protección social y la inclusión laboral y productiva”, Pablo Chena, Director Nacional de Economía Social y Desarrollo Local, Ministerio de Desarrollo Social de Argentina.
 - “El Programa de Ayuda Económica para contribuyentes del National Insurance Corporation”, Sue Ann Charlery-Payne, Group Financial Controller, National Insurance Corporation, Santa Lucía.
- 10:50 a 12:15 Discusión con los países sobre los instrumentos identificados
- Comentarios a cargo de:
- Ariel Pino, Especialista, Protección Social y Salud y Seguridad Ocupacional, Oficina de la OIT en el Caribe
 - Xavier Mancero, Jefe de la Unidad de Estadísticas Sociales, División de Estadísticas, CEPAL
- 12:15 – 12.30 Síntesis sobre necesidades de asistencia técnica y fortalecimiento de capacidades



Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe

26 de agosto

9:00 – 10:30

Rutas hacia una recuperación con igualdad: el rol de las políticas sociales para la reducción de las desigualdades

Modera: Claudia Robles, Oficial de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la CEPAL.

Presentaciones:

“Una nueva caja de herramientas. Promoviendo la igualdad: el aporte de las políticas sociales en América Latina y el Caribe”, Simone Cecchini y Raúl Holz, CEPAL

“Políticas para reducir desigualdades a lo largo del ciclo de vida”, Humberto Soto de la Rosa, CEPAL

Comentarios a cargo de:

- Fabián Repetto, Consultor internacional
- Cecilia Rossel, Vicerrectora de Investigación e Innovación, Departamento de Ciencias Sociales, Universidad Católica del Uruguay

10:30 a 11:00

Discusión abierta con los países: principales aprendizajes y desafíos para avanzar hacia una mayor igualdad social a lo largo del ciclo de vida: discusión guiada.

11:00 a 12:00

- Panamá: “Plan Colmena, Panamá libre de pobreza y desigualdad: desafíos en tiempos de COVID-19”, Edith Castillo Núñez, Secretaria Técnica, Gabinete Social
- Haití: “La política de protección y promoción social”, Pierre Ricot Odney, Director de Estudios de la Unidad de Programación, Ministerio de Asuntos Sociales y del Trabajo (MAST) y Nathalie Lamaute-Brisson, Programa Mundial de Alimentos (PMA)

12:00 a 12:30

Síntesis de la discusión y próximos pasos