



Estado, Partidos y Coaliciones para la Reforma Fiscal y Social en América Latina

Jennifer Pribble

Department of Political Science, University of Richmond

jpribble@richmond.edu



Pregunta:

- ¿Cómo construir una coalición política que sostiene reformas hacia un sistema de protección social más universal con una base fiscal sostenible?
 - (1) La fuerza del estado
 - (2) El legado de las políticas existentes
 - (3) Carácter de los partidos políticos



La Fuerza del estado

- Dos dimensiones de la fuerza del estado:
 - Capacidad
 - Autonomía
- La fuerza del estado es importante porque:
 - Influye que tipo de políticas son factibles
 - Influye la posibilidad para generar 'grandes acuerdos'
 - Condiciona expectativas de la sociedad
- En la ausencia de un estado fuerte?
 - El papel de actores internacionales es importante (ayuda con el diseño y monitoreo de las políticas; incentivos para fortalecer el estado)
 - Es posible de fortalecer el estado (importancia de impuestos, control del territorio, procesos burocráticos, y integridad de instituciones)



El Legado de las Políticas Existentes

- Distribución de poder
 - Actores del sector privado
 - Actores corporativista (sindicatos)
- Qué tipo de reforma
 - Dónde están los desequilibrios principales?
 - Cuales son los incentivos (o desincentivos) para la cooperación?
- Opinión pública
 - Cuales son las expectativas de la sociedad en cuanto al papel del estado?
- El legado de las políticas existentes pueden impedir reforma, pero también presentan oportunidades.



El Carácter de los partidos políticos:

	Linkage Programático	Linkage no-programático
Conexión fuerte	Constituency-coordinating	Charismatic movement
Conexión débil	Electoral-professional	Non-programmatic-electoral (a) Charismatic-electoral (b) Corporatist-electoral (c) Clientelist-electoral



Carácter de los partidos políticos:

- Es importante porque:
 - Influye el enfoque político del gobierno (en términos ideológicos y de corto/largo plazo).
 - Influye la capacidad de un partido para generar un acuerdo amplio.
 - Influye la capacidad de un partido para implementar una política que impone costos a actores poderosos.
 - Influye la capacidad de un partido para promover y defender una reforma.



Dos caminos hacia el universalismo:

- Pactos de elites (de arriba hacia abajo)
 - Chile y los gobiernos de la Concertación
 - Ej.) Reforma AUGE.
- Negociado (desde abajo)
 - Uruguay y los gobiernos del Frente Amplio
 - Ej.) Reforma SNIS.



Partidos No-Programáticos: Posibilidades y Obstáculos

- Ideología es menos relevante.
- Enfoque es distinto:
 - Falta un enfoque de largo plazo
 - Ej.) Argentina y financiamiento AUH
 - Falta el interés en generar políticas del estado
 - Ej.) Venezuela y la misiones sociales
- En la ausencia de partidos programáticos?
 - Problemas pueden ser parcialmente eliminados por (1) el legado de las políticas y/o (2) competencia electoral
 - Partidos y sistemas de partidos cambian:
 - Ej.) Brasil, Uruguay (partidos tradicionales), Argentina (PJ)



En Conclusión

- Hay tres factores políticos que son importantes para entender la posibilidad de generar una reforma social y fiscal.
- Estos tres factores interactúan entre si para producir (por lo menos) dos caminos que avanzan hacia más universalismo, pero cada camino presenta también obstáculos.
- Sin un estado fuerte y sin partidos políticos programáticos, será muy difícil avanzar.
 - El papel de actores internacionales será mas importante.
 - Será importante adaptar políticas que fortalezcan el estado.
 - Será importante incentivar competencia programática (partidos de la oposición son importantes).