



Latin America's Prospects for Upgrading in Global Value Chains

Perspectivas de escalamiento en cadenas globales de valor en América Latina y el Caribe

March 14-15 2012

Hugo Beteta

Inauguración

Estimado Dr. Manuel Ordorica, Secretario General de El Colegio de México.

Estimados colegas y amigos coorganizadores del Banco Mundial; Banco Interamericano de Desarrollo Económico; Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico; Colegio de México; y estimados panelistas distinguidos.

- Debemos felicitarnos por este esfuerzo conjunto para profundizar en el conocimiento de las cadenas de valor globales, no solo por la valiosa voluntad de estas instituciones para trabajar de manera conjunta en este evento, sino sobre todo por la importancia que tiene para América Latina el diseño de políticas públicas que permitan superar los estadios “fáciles” de la inserción internacional, para escalar el valor de sus aportes a las cadenas globales de producción. No existe un solo país de la región que no se esté planteando este paso, y las instituciones aquí presentes debemos colaborar en el diseño de políticas públicas que permitan dar ese salto.
- Uno de los rasgos más representativos de la economía actual es la formación de encadenamientos o redes que, por la magnitud de recursos financieros que movilizan influyen considerablemente en la organización y funcionamiento de la economía mundial. Según los datos que manejamos en Naciones Unidas (UNCTAD, 2012), en 2011 la reinversión de ganancias y los préstamos entre filiales representaron más de la mitad de las inversiones en países desarrollados.
- La deslocalización geográfica de la producción en busca de eficiencia productiva, se refleja en el flujo de inversiones directas de las empresas transnacionales y ha propiciado la estructuración de cadenas globales de valor. Este fenómeno se nutrió del crecimiento de la intermediación financiera, el avance en las tecnologías de la información y las comunicaciones y el cambio institucional de amplitud global que los gobiernos han establecido desde la década de los ochentas a favor de facilitar el comercio internacional.



NACIONES UNIDAS



- La crisis económica que estalló en 2008 no solo ha tenido un impacto económico significativo en el corto plazo, sino que ha incrementado la participación del Sur en las redes de producción global ya que las grandes corporaciones han buscado la eficiencia productiva trasladando parte de sus procesos hacia países más eficientes o barato. Prueba de ello, es que los montos de inversión extranjera hacia los países en desarrollo y en transición ha llegado a representar el 50% de los flujos globales en 2011 (UNCTAD, 2012). En este contexto de mayor relevancia de los países en desarrollo, América Latina y el Caribe ha sido la región más dinámica, con el mayor crecimiento de ingresos por IED respecto al 2010 (35%). Lamentablemente, aun tenemos poca evidencia sobre cómo la dinámica de estos flujos ha modificado nuestra posición en las cadenas de valor global.
- Investigaciones realizadas desde diferentes enfoques sobre este fenómeno coinciden al afirmar que, la competitividad de los países en el escenario internacional se vincula a la capacidad de sus empresas para atraer o conservar en su territorio parte del valor generado en el sistema mundial de producción. La profesora María de los Ángeles Pozas (2010) de esta casa de enseñanza (COLMEX) llama a este proceso *captura regional de valor*, mismo que se produce tanto en el flujo de los intercambios entre las empresas inmersas en cadenas globales de producción, como en el contexto de su vinculación a las regiones en donde se asientan.
- La complejidad del fenómeno admite formas muy diversas para abordarlo: desde enfoques vinculados con redes globales de producción, los Sistemas Nacionales y Sectoriales de Innovación, los procesos de aprendizaje; hasta el análisis del tejido institucional y las políticas públicas. El común denominador de estas perspectivas es la centralidad de las innovaciones tecnológicas, la formación de capacidades endógenas para la innovación, y, en general, la generación y circulación del conocimiento como factor clave para la captura de valor regional.
- Para América Latina y el Caribe, los beneficios económicos generados de la participación en los circuitos internacionales de comercio e inversión dependen de su posición en las cadenas globales de valor (CEPAL, 2009). En este sentido, las investigaciones sugieren que el mejor camino para capturar el valor de las cadenas de producción global es que nuestros países sean capaces de ubicarse en aquellos segmentos de mayor valor agregado, intensivos en conocimiento. Y este es el gran reto que nos reúne en esta sala ¿cómo transitar de los eslabones más bajos de la cadena (con niveles básicos de calificación e integración productiva limitada), hacia segmentos donde las actividades generen mayor valor agregado, con mano de obra calificada y mayor integración con el tejido productivo nacional?



- Dicha transición es necesaria para que nuestros países estén en condiciones de aprovechar la tendencia actual, donde las grandes transnacionales conservan el diseño científico y arquitectónico del producto terminado, y transfieren a sus filiales y proveedores de todo el mundo la investigación y el desarrollo tecnológico necesario para cumplir con las especificaciones de sus componentes. Creando lo que hoy se conoce como Redes Globales de Innovación (Innovación *Offshoring*).
- En esta perspectiva, América Latina y el Caribe enfrenta nuevos retos y oportunidades para captar el valor derivado del traslado selectivo de actividades de producción e innovación. Principalmente, el reto es colocar al Estado y a la política pública en el lugar adecuado para promover la competitividad mediante la *captura regional de valor*.
- En este sentido, las tareas pendientes que nuestros países tienen para obtener mayores beneficios de su participación en cadenas globales de valor se relacionan con: 1) la formación de trabajadores del conocimiento, 2) la inversión en infraestructura de primer nivel en telecomunicaciones y transportes, 3) la disponibilidad de servicios empresariales, logísticos y financieros, 4) la adecuación de esquemas de integración regional para la mayor captación de valor, 5) la comprensión y operación de nuevos enfoques y modelos de negocio (por ejemplo: licencias, franquicias, *joint ventures*) para gobernar y coordinar las *redes globales de innovación*, con criterios de desarrollo local, 6) la vinculación entre los sistemas nacionales de innovación y las redes de investigación y desarrollo construidas por las grandes empresas alrededor del mundo, y, por último, 7) el papel jugado por el capital de riesgo, como mecanismo para incubar empresas encargadas de transformar las invenciones en innovaciones comerciales, según el grado de desarrollo tecnológico y el tipo de encadenamiento al que pertenezca en su cadena de producción.
- Para orientar algunas respuestas a estas importantes cuestiones y promover el diálogo entre investigadores, hacedores de política y empresas, nos hemos reunido la CEPAL, el BID, la OECD, el BM y El Colegio de México en este seminario; cuyo principal objetivo es analizar la experiencia de América Latina y el Caribe en las cadenas globales de valor, vinculando las políticas necesarias para promover su participación y capacidad para captar el valor generado por dicho proceso. En una coyuntura de profundos debates sobre el devenir de la lógica de acumulación económica y el papel de las políticas públicas y el Estado en la dinámica económica y social, lo que aquí discutiremos será clave para incrementar nuestra capacidad de acción ante procesos que rebasan el ámbito nacional e incluso regional.



- La expectativa es que al final de este evento tengamos una mayor comprensión sobre los mecanismos de creación y captura de valor, que nos permitan aumentar los beneficios que nuestros países tienen al ser partícipes de cadenas globales de producción.
- Finalmente, agradezco mucho al Colegio de México su hospitalidad y el habernos permitido tener esta reunión en estas magníficas instalaciones, las cuales ayudarán a que todos nos sintamos libres para pensar y opinar sobre este tema tan relevante.

Doy por inaugurada esta conferencia.

Muchas gracias

(Siguen palabras de bienvenida del Dr. Javier Garciadiego Dantán, Presidente del Colegio de México)