

Oportunidades y desafíos de la transición demográfica y el envejecimiento poblacional en América Latina y el Caribe

Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de
la CEPAL, con el apoyo de la División de Población de las Naciones Unidas

5 de diciembre de 2022

DESAFÍOS – Diseño de la seguridad social

- Diseño de los sistemas de seguridad social contributivos A.L.
 - Los países de mayor cobertura son Uruguay, Chile y Brasil (70%). Los demás en el orden de 30%-50%. Brecha de cobertura entre 30% y 80% según países.
 - Sesgos de género: mujeres menos cubiertas y muchas veces con menores prestaciones por su trayectoria laboral
- La respuesta de la situación anterior fue la implementación de programas no contributivos
 - Transferencias temporales y dirigidos a NNA, con sesgos de género
 - Transferencias a personas mayores: bajos niveles de ingresos y sin integración con otros programas

DESAFÍOS – Diseño de seguridad social

- ¿Cómo rediseñamos los sistemas de seguridad social para superar la inclusión basada en la adscripción al trabajo en relación de dependencia, con bases imponentes altas, con rigideces en las portabilidades?
 - Supuesto: hombre como proveedor de ingresos y la mujer como proveedora de cuidado
 - Mujeres fuera de la fuerza de trabajo con la mirada puesta en el hombre
 - Jóvenes y mujeres con transiciones dinámicas formal/informal
 - Trabajo familiar no remunerado (trabajan en el mercado pero sin ingresos)
 - Crisis climática: vulnerabiliza aun mas la trayectoria laboral en algunos sectores, especialmente en la agricultura familiar (seguros agroclimáticos)

DESAFÍOS - Financiamiento

- ¿Cómo financiamos y administramos en el marco de un proceso de financiarización de las economías y, especialmente, de los cuidados?
 - La mayor parte de los fondos jubilatorios volvieron a “nacionalizarse”. ¿Como administramos los fondos?
 - Privatización de servicios de cuidado de larga duración. Ej. Residencias para personas mayores que son propiedad de fondos buitres. Altas tasas de mortalidad durante la pandemia
 - No se trata solo de discutir como financiamos sino también como regulamos. Inclusión del sector privado: fortalecer capacidad regulatoria del sector público
 - Integración de políticas laborales-formación laboral/agropecuarias con la de seguridad social:
 - Entrada más temprana al sistema de seguridad social
 - Trayectoria laboral estable y larga, permanencia a lo largo de toda la trayectoria laboral en el sistema de seguridad social, protección a la vulnerabilidad climática (seguros agroclimáticos)

DESAFÍOS - Financiamiento

- Espacio fiscal en A.L.: más allá de las contribuciones sociales
 - Flujos financieros ilícitos – Guaridas fiscales
 - Sistema de baja tributación e inequidad (impuestos a la riqueza, a las ganancias extraordinarias)
- Riesgos: Endeudamiento y costos de la crisis climática
- Modelos extractivistas de A.L. con poco espacio para empleos de calidad. Un indicador brutal es la feminidad de la pobreza que muestra como a medida que las economías latinoamericanas pasaron a ser países de ingreso medio alto, la feminidad de la pobreza aumentó. En la pandemia, las mujeres fueron las primeras afectada y van a ser las últimas en recuperar el nivel anterior a la pandemia. Dependiendo del indicador, se recuperaron más rápido pero es necesario atender algunos temas.
- Paraguay (1950-1955): fin del bono demográfico coincide con la devolución del capital del endeudamiento por la pandemia y con el fin de los fondos jubilatorios si no hay reformas.

Desafíos – Investigación

- Evidencia empírica: retornos de la inversión en otros ámbitos invisibilizados
 - Retornos en el PIB, en el sistema tributario, en la sostenibilidad de la seguridad social, en el sistema de salud
 - Cuentas nacionales de transferencias y de tiempo en todos los países (requiere encuestas de uso del tiempo)
 - Mercado laboral del cuidado: retornos

DESAFIOS PARA LA NARRATIVA EN LA POLÍTICA FISCAL

- El cuidado como gasto: no se consideran los retornos al discutir políticas de cuidado en el presente
- Cambios en las reglas fiscales y en los marcos macrofiscales:
 - Gasto corriente como gasto (no inversión)
 - Deuda para infraestructura, pero no se considera la de cuidado.
- Recuperación económica pos pandemia aprovechando el “bono de género” pero sin considerar los cambios anteriores. Supuesto de oferta ilimitada de fuerza de trabajo femenina.