



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DE HONDURAS



SECRETARÍA DE DESARROLLO
E INCLUSIÓN SOCIAL

María Elena Quilodrán Haase

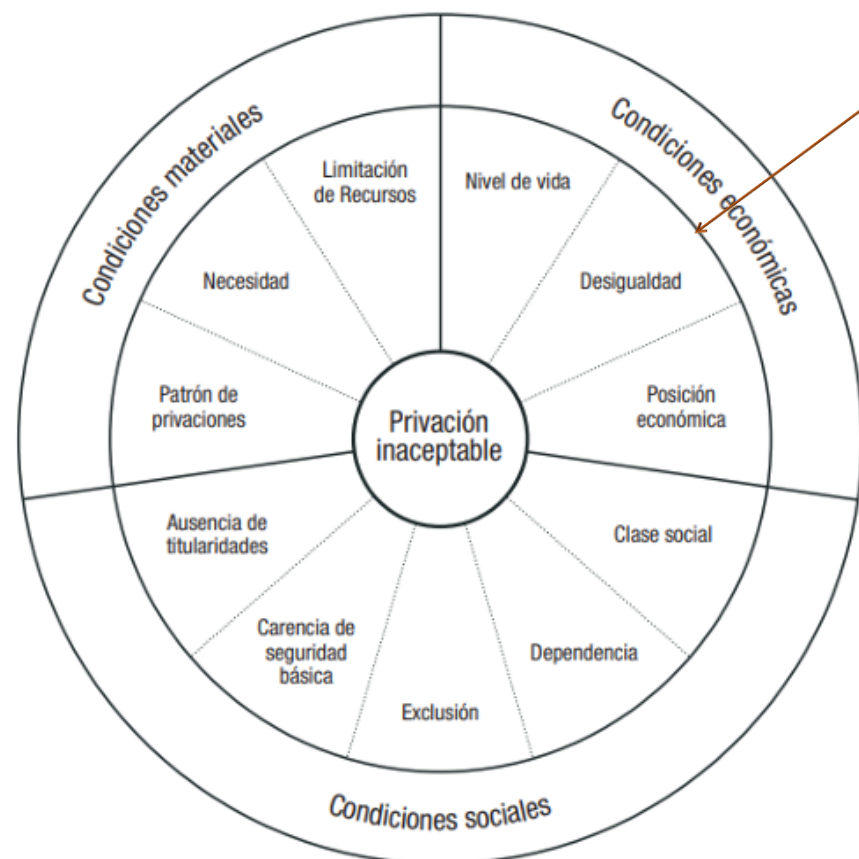
POBREZA

La **pobreza**, de acuerdo con la definición que hace la Organización de Naciones Unidas (**ONU**), es la condición caracterizada por una privación severa de necesidades humanas básicas.

La **pobreza** se define con respecto a una cantidad de dinero necesario para satisfacer necesidades básicas (comida, vestido, etc.) sin incorporar conceptos de calidad de vida (**UNESCO**, 2015).

La noción de **pobreza** define una situación de privación que lleva a los individuos pobres a vivir fuera de los estándares socialmente establecidos. (**CEPAL**).

Diagrama 1
Pobreza como concepto compuesto por una variedad de significados



Fuente: P. Spicker, "Definiciones de pobreza: doce grupos de significado", *Pobreza: un glosario internacional*, P. Spicker, S. Alvarez y D. Gordon (eds.), págs. 291-306; Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), 2007 [en línea] <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/clacso-crop/20140228023858/06spicker.pdf>.

La desigualdad es la causa estructural del malestar social en América Latina y el Caribe (Alicia Bárcenas, Foro de Davos)

La desigualdad es un fenómeno multidimensional, con facetas derivadas de los ingresos, la localización geográfica, el género, la edad, el origen étnico, la discapacidad, la orientación sexual, la clase social, la religión, el acceso a las tecnologías móviles y en línea, que son factores que determinan el acceso, las oportunidades y los resultados. También puede abarcar la expectativa de vida, la facilidad que tienen las personas para acceder a los servicios de salud, la educación de calidad o los servicios públicos.

Diagrama 2

Dimensiones analíticas del malestar social



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

DESIGUALDAD...

La desigualdad se da en los aspectos políticos, sociales y culturales, y con mecanismos de discriminación que se reproducen en diversos ámbitos socioeconómicos más allá del trabajo, como la salud, la educación, la cultura y la participación política y ciudadana. ***Estas desigualdades son determinantes de las situaciones de pobreza***





POBREZA Y DESIGUALDAD...

La pobreza es una forma y un producto de la desigualdad. Los altos niveles de desigualdad, ***conspiran contra el desarrollo*** y son una poderosa barrera para la erradicación de la pobreza, la ampliación de la ciudadanía, el ejercicio de los derechos y la gobernabilidad democrática.



AGENDA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO

NUDOS CRÍTICOS

- **Pobreza y vulnerabilidad a la pobreza**
- **Desigualdades estructurales, injustas e ineficientes**
- **Cultura del privilegio**
- **Brecha en el desarrollo de capacidades humanas y acceso a los servicios básicos**
- **Déficit de trabajo decente**
- **Incertidumbres asociadas a los cambios tecnológicos en el mundo del trabajo**
- **Acceso parcial y desigual a la Protección Social**
- **Una institucionalidad social en construcción**
- **Nivel de inversión social insuficiente**
- **Nudos emergentes: diversas formas de violencia, desastres, cambio climático, transiciones demográficas, epidemiológicas y nutricional, migraciones y cambios tecnológicos.**

A high-angle photograph showing a young girl with long dark hair, wearing a blue tank top and white shorts, crouching on a dirt ground. She is pouring water from a white plastic cup into a large, light green plastic tub. Inside the tub, a small child is being bathed. The ground is cluttered with various items: a broom, several metal pots and pans, a white cup on a saucer, a yellow bucket filled with laundry, and some dark clothing. The background shows a brick wall and some outdoor plants. The scene is set in a poor, informal settlement.

Los ocho obstáculos al desarrollo sostenible de América Latina

UNICEF/Versiani | Susana, de 14 años, baña a su pequeño sobrino detrás de su vivienda en un barrio pobre de una gran ciudad brasileña. La pobreza y la desigualdad obstaculizan el desarrollo social y sostenible en América Latina.

1. La persistencia de la pobreza

mayor incidencia entre las mujeres

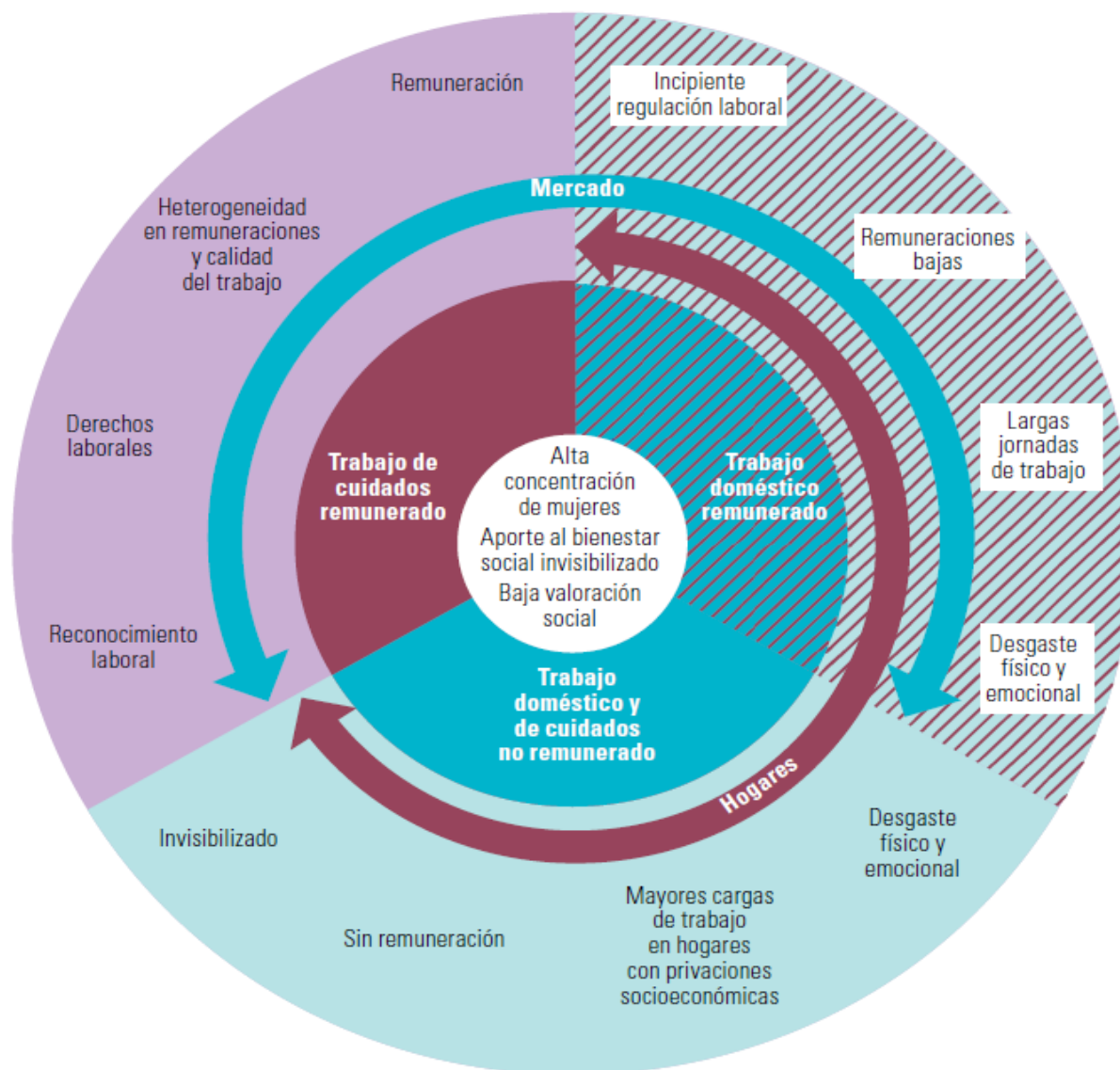
mayor incidencia entre los menores

mayor incidencia entre las comunidades indígenas

afrodescendientes, campesinos y las personas con discapacidad

DESAFIOS EN HONDURAS:

- **Aumentar la cobertura de los programas de protección social para los grupos vulnerables**
- **Desarrollar un sistema integrado de cuidados de amplia cobertura, desfeminizado y de calidad**
- **Desarrollar bases de datos desagregadas**
- **Mejorar la articulación intrainstitucional, interinstitucional e intersectorial**
- **Articulación entre políticas públicas sociales.**
- **Hacer mejor uso de las herramientas administrativas (sistemas de información, focalización y selección de beneficiarios, pagos).**
- **Fusionar una gran cantidad de programas pequeños o con duplicidades, con un criterio de costo-efectividad.**
- **Evaluar los principales programas en ejecución para determinar aquellos que apoyan los objetivos estratégicos de manera costo efectiva.**



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *La autonomía de las mujeres en escenarios económicos cambiantes* (LC/CRM.14/3), Santiago, 2019.



2. Las desigualdades estructurales y la cultura del privilegio

Los altos niveles de desigualdad existentes en la región conspiran contra el desarrollo.

DESAFIOS EN HONDURAS:

- **Desarrollar leyes e incorporar en las políticas públicas existentes herramientas que propendan a la igualdad entre los ciudadanos en cuanto al acceso a los frutos del progreso, la deliberación política y los activos productivos.**
- **Entre las desigualdades estructurales están la desigualdad en el ejercicio de los derechos, las capacidades y los niveles de autonomía. Desigualdad de género, étnica y raciales, y la territorial, entre otras.**
Esto implica revisar los abordajes en el ejercicio del accionar social, posicionando el tema de la desigualdad en la agenda pública y en la normativa nacional, para contribuir a disminuir las profundas asimetrías en este campo.
- **Educar en derechos a la población, desarrollando mecanismos de veeduría social y denuncias, ante transgresiones que tengan relación con tratos que denoten una falta de atención a ciertos grupos en desmedro de otros.**



En 2016, unos 80 millones de latinoamericanos seguían dependiendo de combustibles caros y contaminantes como el carbón, el queroseno y la madera.

3. Las brechas en educación, salud y de acceso a servicios básicos

DESAFIOS EN HONDURAS:

- **Tanto la SEDUC como la SESAL cuentan con importantes normativas e instrumentos valiosos de planificación para llevar a cabo su trabajo, sin embargo, adolecen de presupuesto suficiente y de recursos humanos para atender las demandas de toda la población que requiere de la red pública de Salud y de Educación.**
 - **En el caso de la SEDUC la brecha digital influyó en gran medida en la deserción escolar durante la pandemia del COVID-19**
 - **Para atender con cobertura, calidad, suficiencia y pertinencia a los grupos vulnerables, se requieren adecuaciones en los modelos de salud, así como personal capacitado (pueblos indígenas, personas con discapacidad, adultos mayores)...**
 - **La ampliación de los servicios básicos implica realizar una planificación a corto, mediano y largo plazo.**
- 

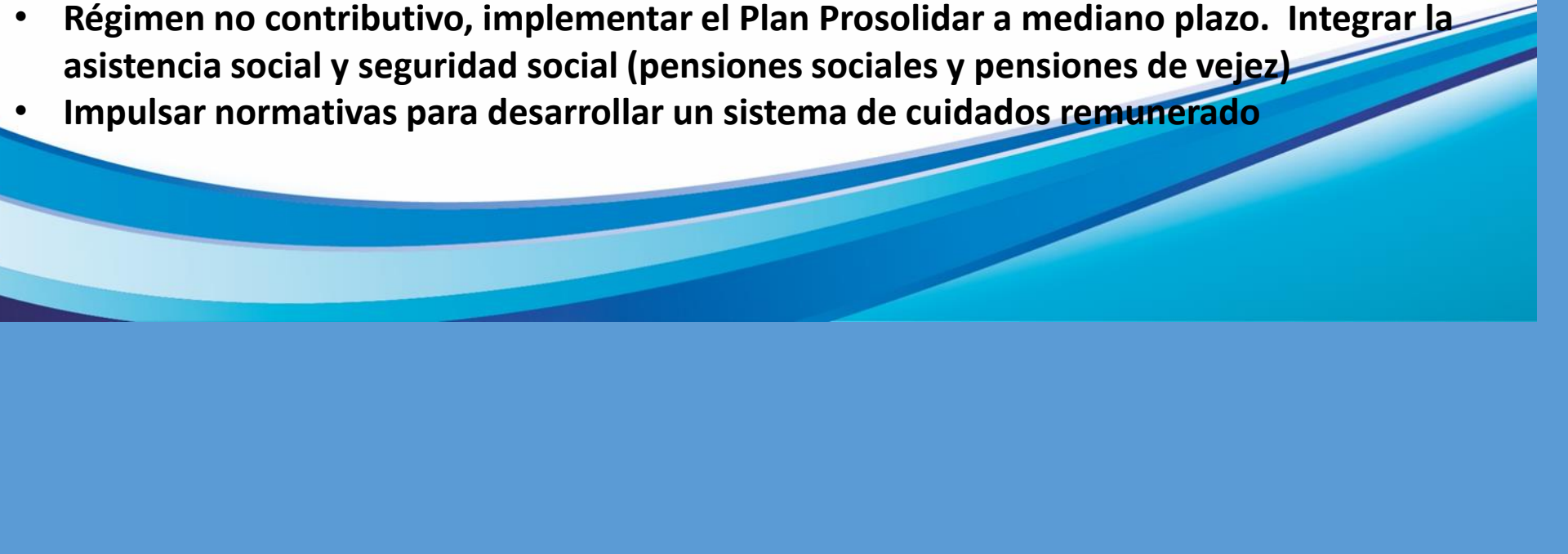


UNICEF / Arcos | Yulis Rivas hace un dibujo de sus padres en un centro infantil de Cúcuta, en Colombia, donde UNICEF ofrece actividades para niños migrantes venezolanos y sus familias

4. La falta de trabajo y la incertidumbre del mercado laboral

El trabajo infantil “representa una de las antítesis más claras de la noción de trabajo decente.

DESAFÍOS DE HONDURAS:

- **Un desafío de primer orden para el próximo gobierno es crear el clima para la inversión que redunde en empleos.**
 - **Tratar de recuperar el 56% de las MIPYMES que se perdieron el año 2020.**
 - **La Secretaría del Trabajo debe impulsar iniciativas para reducir el sub-empleo.**
 - **Régimen no contributivo, implementar el Plan Prosolidar a mediano plazo. Integrar la asistencia social y seguridad social (pensiones sociales y pensiones de vejez)**
 - **Impulsar normativas para desarrollar un sistema de cuidados remunerado**
- 



Los indígenas conforman el 8 por ciento de la población total de América Latina y el Caribe. © PNUD/Honduras

5. Acceso parcial y desigual a la protección social

DESAFÍOS DE HONDURAS:

- **Descentralizar algunos servicios como la actualización de las bases de datos de participantes (alcaldías, Mancomunidades)**
- **Privilegiar los grupos vulnerables en las medidas de protección social, cuya desigualdad en el acceso es conocida.**
- **Tomar ventaja del RUP nominal para entregar beneficios sociales con integralidad.**
- **Realizar encuestas de satisfacción con los beneficiarios.**
- **Articular acciones con otras instituciones sociales y la sociedad civil.**



Banco Mundial/Jamie Martin | Luchar contra la pobreza y la desigualdad es, según la CEPAL, clave para un desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe.

6. La institucionalización de política social aún en construcción

DESAFÍOS DE HONDURAS:

- **Desarrollar una rectoría efectiva en las instituciones que conforman el sector social que facilite el ciclo de las políticas sociales**
- **Desarrollar mecanismos efectivos de articulación interinstitucional e intersectorial, incluyendo las relaciones con la sociedad civil y la cooperación internacional**
- **Ajustar las políticas sociales existentes agregando dimensiones del desarrollo sostenible**
- **Desarrollar capacidades de incidencia y abogacía**
- **Mejorar los mecanismos de gestión**
- **Eficientar el gasto social a través de establecer el costo-efectividad de los programas sociales actuales y su apego a los indicadores de la cadena de valor pública.**
- **Profesionalizar el recurso público**
- **Crear la carrera administrativa para controlar la alta rotación de personal**
- **Desarrollar una cultura de evaluación y rendición de cuentas**
- **Despolitizar el accionar social e impulsar una cultura de meritocracia**
- **Controlar la discrecionalidad política en la entrega de bienes y servicios**

7. Una inversión social insuficiente

DESAFÍOS DE HONDURAS:

- **Priorizar las acciones sociales que tengan más impacto, privilegiando a los grupos vulnerables**
- **Revisar los mecanismos de gestión para hacerlos más eficientes**
- **Desarrollar mecanismos efectivos de articulación para evitar duplicidades**
- **Fusionar programas pequeños sin criterios de costo-efectividad, y escasa cobertura**
- **Evaluar los principales programas para determinar mecanismos de ajustes, estableciendo sus posibilidades de escalamiento**
- **Dirigir la oferta social y los recursos hacia carencias claves que está dejando la pandemia: necesidad de ingresos, trabajo, seguridad alimentaria y nutricional, salud y educación, sin obviar la infraestructura social, entre los principales.**

8. Obstáculos emergentes

La violencia

Los desastres naturales y el cambio climático

La transición demográfica

Las migraciones

Los cambios tecnológicos

DESAFÍOS DE HONDURAS:

- **Incorporar en el accionar social una cultura de paz**
- **Crear en la SEDIS una Unidad de respuesta rápida para el manejo de desastres y contingencias**
- **Anticiparse, a través de adecuaciones a las políticas públicas sociales, a la transición demográfica, sobre todo desarrollando mecanismos de seguridad social**
- **Articular con Educación y las Universidades, para que los temas tecnológicos se incluyan en las mallas curriculares y se pongan a disposición nuevas carreras tecnológicas**
- **Mejorar la conectividad en el país**
- **Fortalecer la gobernanza migratoria del Estado para dar respuesta a las diferentes categorías de la migración, abordando de forma integral las necesidades de la población migrante asociadas a su bienestar socio-económico y cultural.**

MUCHAS GRACIAS