

Acciones y opciones para impulsar el comercio y la integración en América Latina

Oswaldo Rosales

**Director, División de Comercio Internacional e Integración
CEPAL**

Segunda Mesa Redonda sobre Comercio y Desarrollo sostenible
Montevideo, 7 y 8 de noviembre de 2011

Viejas y nuevas razones para la integración económica en América Latina

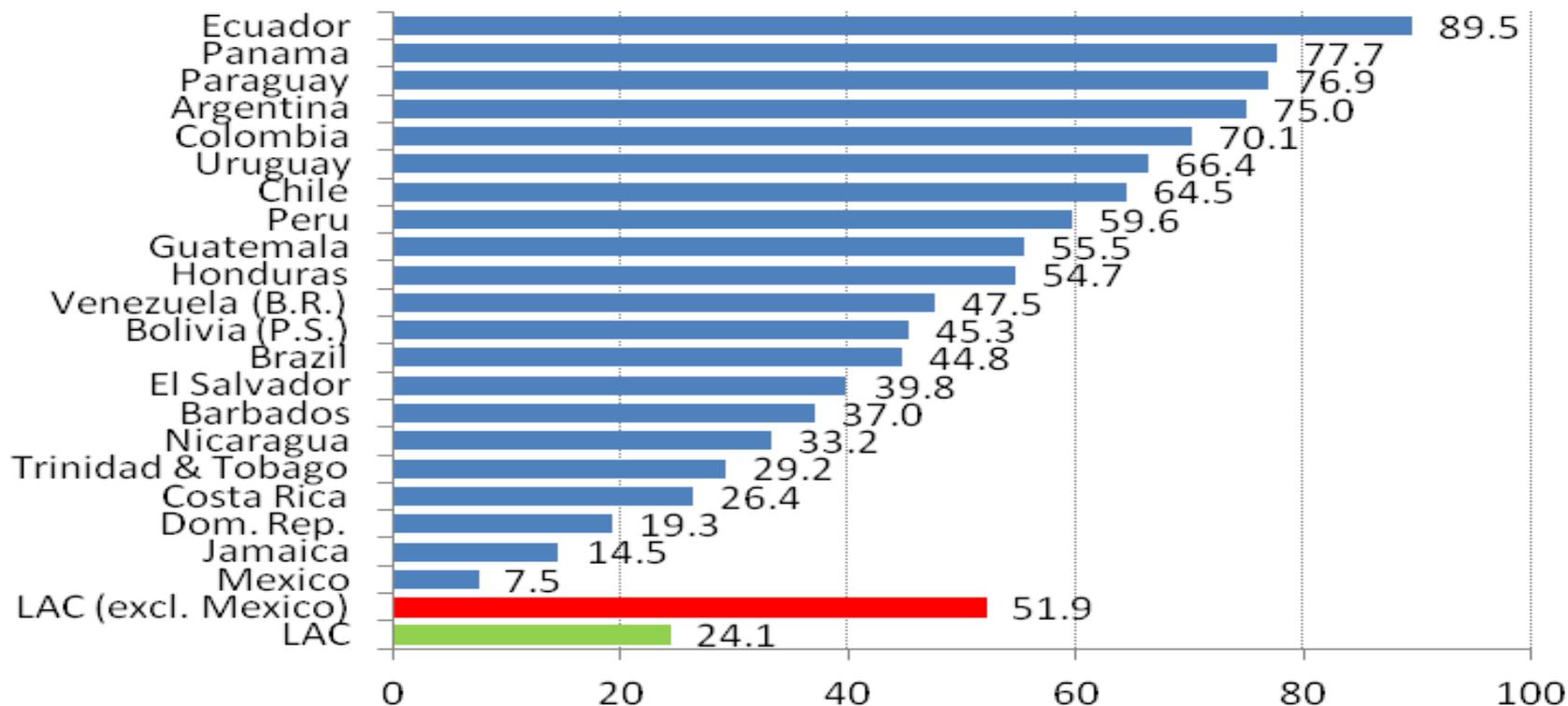
- **Porque el mercado regional:**
 - absorbe más de la mitad de las exportaciones de manufacturas de la región (si se excluye a México)
 - concentra los mayores indicadores de comercio intra-industrial
 - es el destino natural para sus Pymes exportadoras
 - absorbe la mayoría de la IED efectuada por empresas latinoamericanas
 - está en crecimiento (caída de la pobreza, expansión de la clase media)
- **Para alcanzar escalas eficientes de producción**
- **Porque el mercado regional puede ser una plataforma de aprendizaje para posteriormente abordar mercados más exigentes**

Nuevas razones para la integración económica en América Latina

- Para promover cadenas regionales de valor
- Para amortiguar el impacto de shocks/crisis externos
- Para enfrentar desafíos comunes en infraestructura, energía, asimetrías de desarrollo, innovación, etc.
- Porque la competitividad internacional incorpora cada vez más componentes regionales
- Para definir estándares comunes (propios?) en
 - Normas técnicas
 - Trazabilidad de carbono
- Para definir una estrategia conjunta de aproximación a China y al Asia Pacífico
 - Mercados amplios y unificados
 - Normativas comunes en inversión y servicios

El mercado latinoamericano es clave para las exportaciones latinoamericanas de manufacturas

PARTICIPACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE EN LAS EXPORTACIONES TOTALES DE MANUFACTURAS (NO BASADAS EN RECURSOS NATURALES) DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN, PROMEDIO 2008-2010 (En porcentajes)

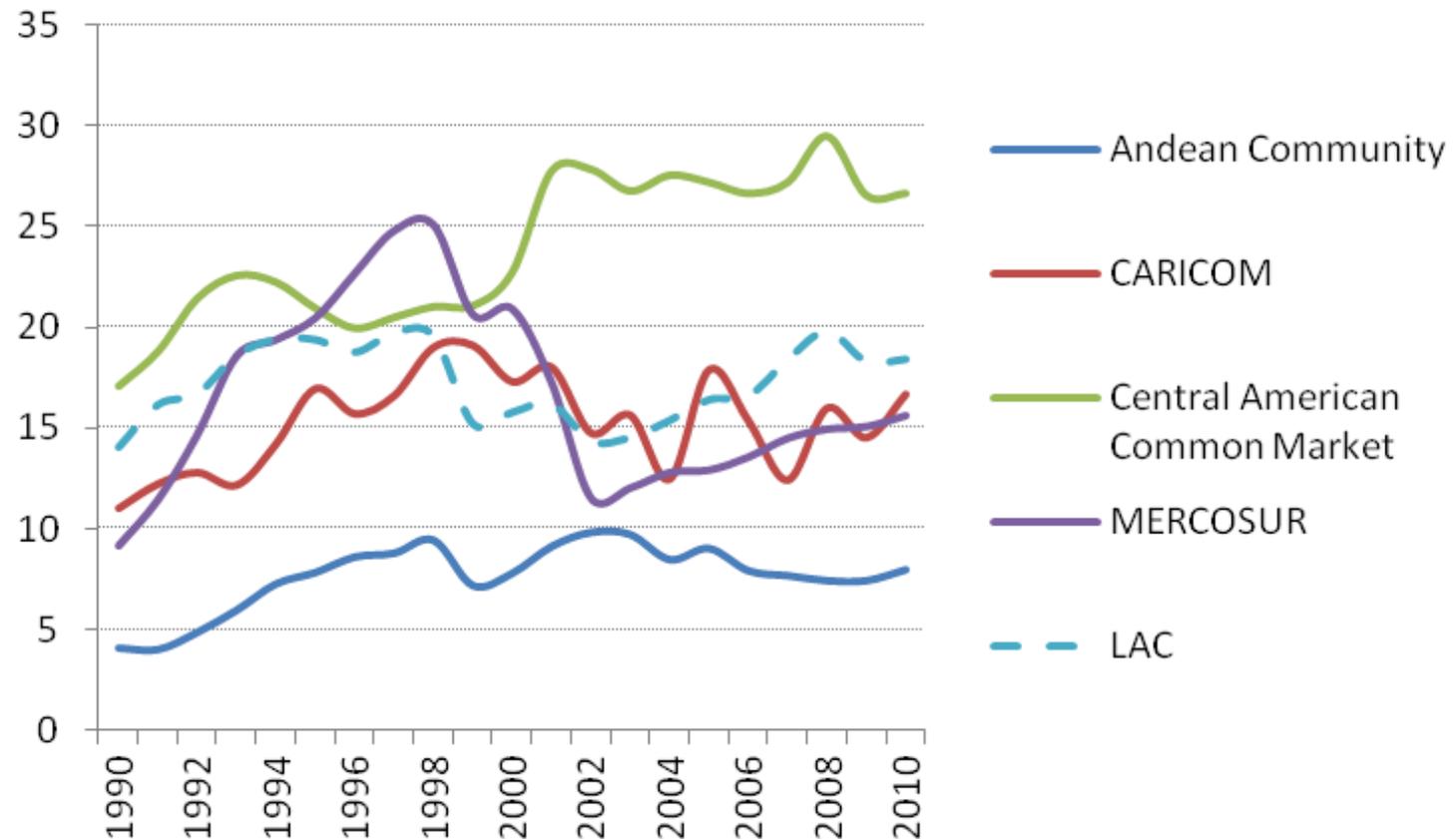


Source: ECLAC based on COMTRADE.

Sin embargo, el comercio intra-regional representa una fracción relativamente baja de las exportaciones de América Latina y el Caribe

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN AND SUB-REGIONAL GROUPINGS: INTRA-REGIONAL AND INTRA-SUBREGIONAL EXPORTS AS A SHARE OF TOTAL EXPORTS, 1990-2010

(In percentages)



Source: ECLAC, based on information from the different integration schemes.

La región enfrenta la actual coyuntura mundial con importantes activos, pero también con debilidades significativas

Activos

- Crecimiento económico sostenido desde 2003
- Estabilidad macroeconómica, en general y en su mejor década
- Caída del desempleo y de la pobreza, clase media en expansión
- Abundante dotación de recursos naturales:
 - 1/3 de la superficie cultivable y de las reservas de agua dulce
 - el 31% de la producción mundial de biocombustibles y el 13% de la de petróleo
 - el 47% de la producción mundial de cobre, el 28% de la de molibdeno y el 23% de la de zinc
 - el 48% de la producción mundial de soja, el 31% de la de carne, el 23% de la de leche y el 16% de la de maíz
 - el 20% de la superficie de bosques naturales y abundante biodiversidad

Debilidades

- Estructura productiva y exportadora basada en ventajas comparativas estáticas más que en ventajas competitivas dinámicas
- Rezagos en innovación, ciencia y tecnología, educación e infraestructura
- Rezagos en la productividad y grandes brechas entre sectores

Parte de las tareas pendientes son sobre todo nacionales

- **Fortalecer políticas macroeconómicas contracíclicas**
 - Alertas sobre un eventual ciclo de apreciación de las monedas en economías exportadoras de productos básicos
 - La diversificación exportadora se hace más difícil y crece la necesidad de elevar la productividad y mejorar su distribución
 - Coordinación de políticas monetaria, fiscal, de acumulación de reservas, de regulación de flujos de capital y medidas macroprudenciales
- **Políticas de desarrollo productivo (diversificación y crecimiento inclusivo)**
 - Incorporar más valor agregado y conocimientos en las exportaciones
 - Diversificar productos y mercados
 - Fomentar *clusters* apoyados en ventajas comparativas y asociaciones público-privadas
 - Ejercer la gobernanza de los recursos naturales
 - Promover la innovación (participación en redes globales)
 - Impulsar la internacionalización (empresas translatinas)
 - Apoyar a las pymes (certificación, trazabilidad, huella de carbono)

Pero la cooperación/integración regional puede contribuir fuertemente a mejorar la inserción internacional de ALC

- **Fortalecer el regionalismo abierto (bienes públicos regionales)**
 - **Infraestructura: energía, transporte, comunicaciones, logística (reforzar IIRSA, P. Mesoamérica)**
 - **Facilitación del comercio; apoyo financiero al comercio intrarregional**
 - **Innovación y cadenas regionales de valor (masa crítica y mayor escala)**
 - **Mecanismos de compensación de pagos; fondos regionales de reserva**
 - **Avanzar hacia un mercado regional más integrado**
- **Reevaluar estrategias de alianzas globales y regionales**
 - **Aprovechar las oportunidades de comercio e inversión Sur-Sur**
 - **Aproximación conjunta a Asia y el Pacífico (sobre todo China)**
- **Poder de negociación**
 - **Aprovechar los activos regionales (recursos naturales, demografía, mercados y economía)**
 - **Posturas comunes en debates globales (financieros, cambio climático, comercio, etc.)**

Específicamente en el plano comercial:

- **Completar la liberalización arancelaria pendiente**
- **Completar el vínculo preferencial México-MERCOSUR**
- **Avanzar seriamente hacia la eliminación de las barreras no arancelarias**
- **Avanzar en acumulación de origen**
- **Avanzar en armonización regulatoria (inversión, política de competencia, compras públicas, facilitación del comercio, servicios, TBT/SPS, etc.)**
- **Mejorar los sistemas de solución de controversias (y usarlos)**
- **Evitar dispersar esfuerzos en demasiados foros paralelos**
- **Acuerdo recién alcanzado entre México y CA para fundir sus 3 acuerdos en un solo TLC es un paso en la dirección correcta**
- **Eventual negociación Brasil-México podría catalizar convergencia más amplia a nivel latinoamericano**
- **En definitiva: avanzar hacia una integración más amigable con una real integración productiva y las cadenas de valor**

MUCHAS GRACIAS

osvaldo.rosales@cepal.org