

Políticas de contratación pública basadas en el Desarrollo

Prof. Dr. Murat Yülek
Istanbul Commerce University

This presentation has been prepared upon the invitation by SERCOP for the Regional Meeting on the Public Procurement Systems in Latin America and the Caribbean, Quito, Ecuador, 15-16 July 2015

El Estado como un Gran Comprador

- Recursos presupuestarios hacen del Estado el comprador más importante
- Políticas de adquisición bien definidas pueden ser una herramienta clave en servicio del desarrollo económico (y social)
- Coordinación entre las prácticas de contratación y decisiones de las estructuras estatales fragmentadas (varias unidades a nivel local, estatal, federal)

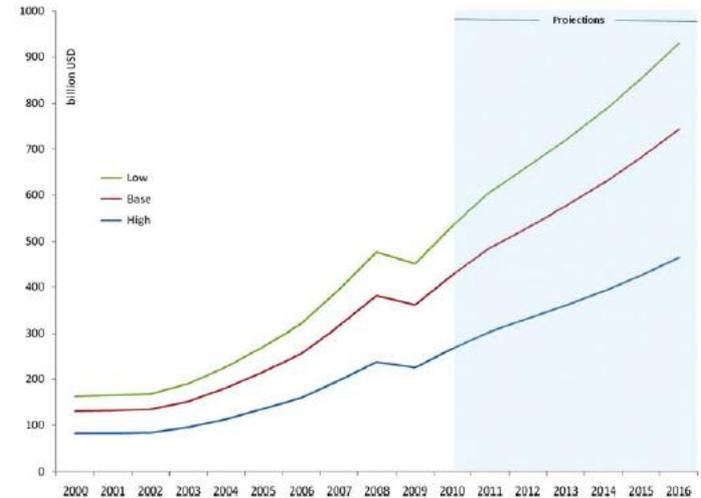


Fig. 1.3 Public procurement of machinery and equipment in emerging economies: estimates and projections

Table 1.5 Projected estimates for imports of publicly procured machinery and equipment in developing economies (billion USD)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
High	135.6	267.2	303.6	331.5	359.7	391.2	426.1	464.6
Base	81.4	160.3	182.2	198.9	215.8	234.7	255.6	278.8
Low	54.2	106.9	121.4	132.6	143.9	156.5	170.4	185.8

SOURCE: author's calculations

Yülek, M. (2012) "Public Expenditure on Machinery and Equipment in Developing Countries: A Potential Technological Driver of Technological: Development and Industrialization" in Yulek, M., ve Taylor, T. *Designing Efficient Public Procurement Policies to Foster Technology Transfer and Development Capacity in Emerging Markets*, Springer, New York, USA.

Políticas de Compras Públicas basadas en el Desarrollo (PCPbD)

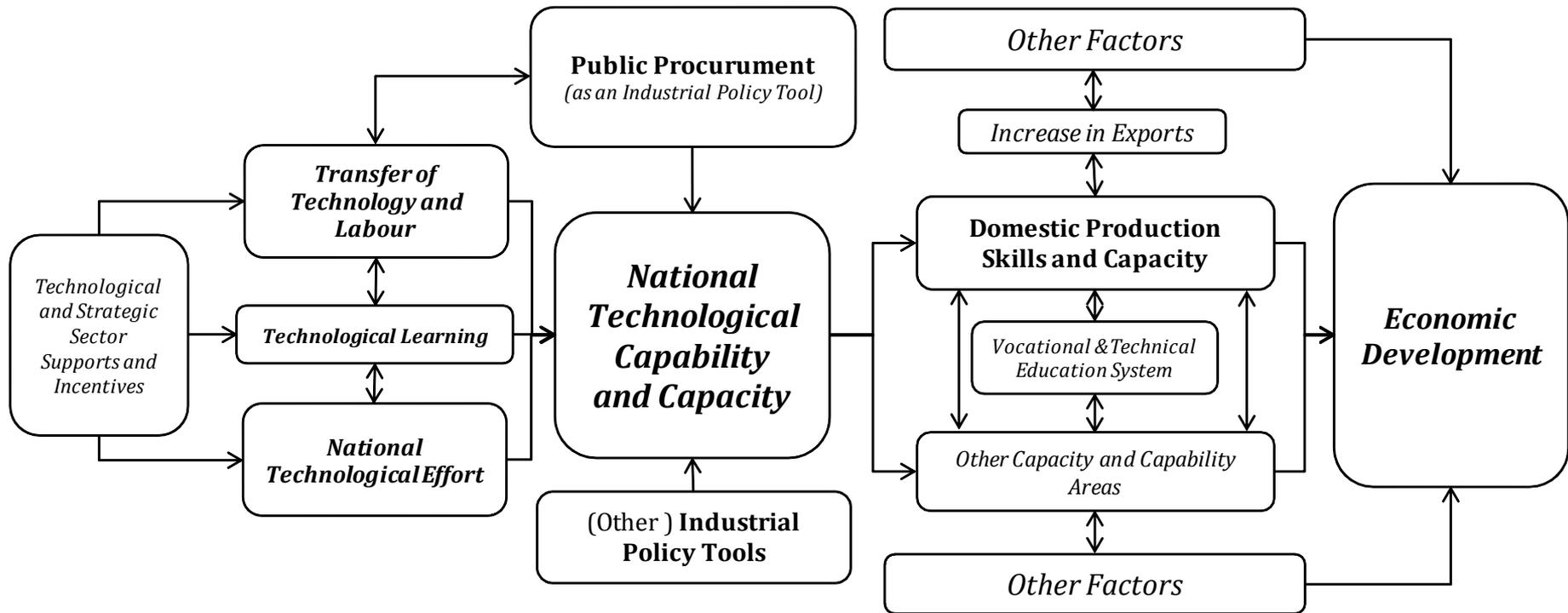
La contratación pública puede desempeñar un papel importante en el desarrollo económico no sólo mediante la activación de crecimiento inmediato y potencial de empleo, sino también a través del fortalecimiento de la capacidad industrial, tecnológico y la innovación:

- Aumento del nivel del valor agregado en la economía, reforzando así las oportunidades de empleo, valor agregado de los empresarios y las empresas y el crecimiento del PIB
- Formación y fortalecimiento de una 'capa' industrial
- Capacidad tecnológica: la adopción, así como el desarrollo tecnológico



**Aumento de nivel de valor social
y económico derivado de PCPbD**

El Papel de la Contratación Pública en el Proceso de Desarrollo Económico



Fuente: Development-based Public Procurement Policies: A Selective Survey of Literature, Cross Country Policy Experience and the Turkish Experience, *Innovation: The European Journal of Social Science Research*, 28(2) (in-press)

Clasificación de Herramientas de Política para la Compra Pública basada en el Desarrollo

Tipos de Mecanismos de Compra Pública basados en el Desarrollo			
Compensación	Requerimiento de Contenido local	Soporte especializado para Pymes	Compromisos anticipados de Compra Pública
Área de Habilidad Primaria			
Área de Habilidad Secundaria			

Source: Yülek, M. ve Tiryakioğlu, M. (2015) Development-based Public Procurement Policies: A Selective Survey of Literature, Cross Country Policy Experience and the Turkish Experience, *Innovation: The European Journal of Social Science Research*, 28(2) (in-press)

Contratación pública como Herramienta De Acceso A Los Mercados Para Las Empresas Más Pequeñas

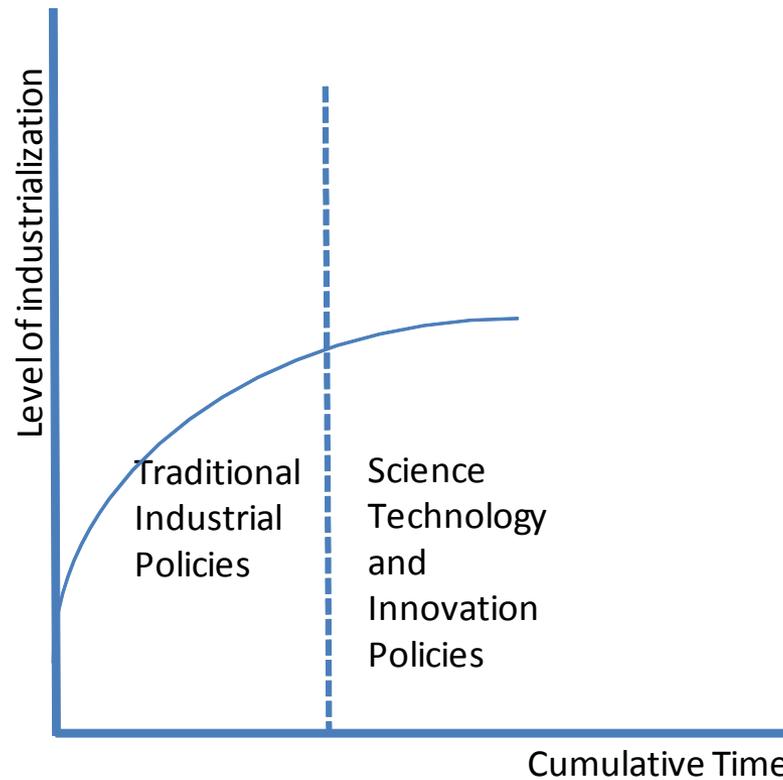
- Las autoridades públicas en economías en vías de desarrollo, así como en economías desarrolladas, diseñan y administran diversos apoyos financieros para incentivar a las empresas a fin de producir crecimiento y empleo:
 - Subvenciones de I + D e innovación.
 - Incentivos fiscales para el desarrollo industrial.
 - Incentivos fiscales para el desarrollo regional, incluyendo la localización de instalaciones de producción en regiones subdesarrolladas.
 - Soportes PYMEs, subvenciones a la exportación
 - Atraer inversión extranjera directa.

Contratación pública como Herramienta De Acceso A Los Mercados Para Las Empresas Más Pequeñas

- Políticas de contratación pública bien diseñados pueden complementar estos apoyos financieros de una manera fundamental. La falta de acceso a los mercados es uno de los principales obstáculos para la supervivencia y el crecimiento de las PYME a nivel mundial. Las PYME se enfrentan a muchos obstáculos en la comercialización de sus productos. Estos obstáculos profundizan valles de muerte de las PYME o reducen su longevidad. A su vez, esto provoca un obstáculo clave en la expansión de las oportunidades de empleo y de crecimiento especialmente en países en vías de desarrollo.
- No sería incorrecto clasificar PCPbD como apoyo "directo" a las empresas y el anterior tipo de apoyo (financiero) mencionado anteriormente como 'indirecto'. No es raro, por ejemplo, que una empresa en un país en desarrollo utilice un apoyo financiero para I+D para desarrollar un producto y no poder comercializarlo. Proporcionar oportunidades de mercado a las empresas, por lo tanto, sería complementar y aumentar la eficiencia de los fondos públicos destinados a apoyar a las empresas.
- Tales herramientas de adquisición se practican en una serie de países en vías de desarrollo y desarrollados, incluyendo a los EE.UU.

Políticas industriales vs Políticas de Ciencia, Innovación y Tecnología

Figure 2. Level of Industrialization and Appropriate Policy Response



¿Por qué Política Industrial/de Manufactura? y ¿Por qué Política de Innovación?

Teoría:

- Kaldor: la fabricación es el semillero del crecimiento de la productividad
- Gerschenkron, Rosenstein Rodan: políticas necesarias para acelerar el desarrollo económico

Práctica:

- Colbert and neo-Colbert (France), Meiji (Japan), ... : Políticas que transforman y aceleran la “capa industrial”
- UE; e.g. Airbus
- Políticas de Defensa de EE.UU (tanto políticas industriales como tecnológicas)

Recomendaciones para los países de ALC

- PCPbD se puede utilizar con eficacia en ALC para impulsar las perspectivas de crecimiento y de desarrollo actuales y futuras:
 - Generación / fortalecimiento de una 'capa industrial "
 - Apoyar el desarrollo, la supervivencia y el crecimiento de las PYMEs, que son los motores de empleo, crecimiento y la innovación.
 - Ampliar la escala de las empresas industriales existentes con el fin de alcanzar ventajas competitivas en el mercado global.

Recomendaciones para los países de ALC

Algunos puntos clave:

- La coordinación y armonización de normas y reglamentos de adquisiciones entre países de ALC son la clave. En muchos casos, el gobierno federal/central y las administraciones locales tienen prácticas muy diferentes, lo cual reducirá la eficacia de las políticas PCPbD.
- En las etapas tempranas del desarrollo, PCPbD enfocadas en el desarrollo industrial, en lugar de la innovación y el desarrollo tecnológico, es más relevante para los países en desarrollo. La innovación y el desarrollo tecnológico consiguen acelerarse cuando se basan en una fuerte "capa industrial". Esto no significa no tener en cuenta la innovación y la tecnología, sólo significa dar prioridad a las políticas industriales.

Recomendaciones para los países de ALC

Algunos puntos clave:

- Apuntar a sectores clave con vínculos amplios y con 'potencial de aprendizaje' es crucial para garantizar una mayor eficacia de PCPbD; por ejemplo:
 - Equipo de transporte (ej. material rodante de ferrocarril)
 - Equipos de Salud
 - Equipos de Energía (especialmente verde)
 - Componentes mecánicos del sector de la construcción y la infraestructura (por ejemplo, Ascensores)
- Reglas de ubicación pueden ser efectivas en el desarrollo regional.