

**SEMINARIO REGIONAL**

**“LA INCLUSIÓN DE PUEBLOS INDÍGENAS Y AFRODESCENDIENTE EN  
LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN EN SALUD EN EL MARCO DE LA  
PANDEMIA POR COVID-19”**

**CEPAL – OPS – UNFPA**

**8 Y 9 DE SEPTIEMBRE DE 2021**



**Ministerio de  
Salud**

**Gobierno de Chile**

## **SISTEMAS DE INFORMACIÓN EN SALUD CON PERTINENCIA CULTURAL 2020**

### **INCLUSIÓN DE VARIABLE PUEBLOS INDÍGENAS**

---

**JAVIER SILVA SALAS**

JEFE DEPARTAMENTO DE SALUD Y

PUEBLOS INDÍGENAS E INTERCULTURALIDAD

DIVISIÓN POLÍTICAS PÚBLICAS SALUDABLES Y PROMOCIÓN – MINISTERIO DE SALUD DE CHILE



# PUEBLOS INDÍGENAS U ORIGINARIOS



📍 En Chile, 12,8% de las personas se considera perteneciente a un pueblo indígena u originario.

📍 9 regiones del país están por arriba de ese promedio.

Las 3 regiones con mayor proporción respecto al total de población, son:

- 📍
1. Arica y Parinacota 35,7%
  2. Araucanía 34,3%
  3. Aysén 28,7%



Contar con estadísticas diferenciadas por pertenencia a pueblos indígenas es clave para la generación de evidencia epidemiológica, y por lo tanto, para conocer los patrones de morbilidad y mortalidad de esta población.



# LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS DEPARTAMENTOS DE SALUD Y PUEBLOS INDÍGENAS E INTERCULTURALIDAD

---



Transversalización del enfoque intercultural en los programas



Desarrollo de sistemas de información e investigación epidemiológica y sociocultural.



Proceso de elaboración y adecuación de políticas, normas y orientación técnicas.



Desarrollo de competencias de recursos humanos con enfoque intercultural.



Participación y consulta.



Intersectorialidad.



# EL DERECHO A LA INFORMACIÓN ES UN DERECHO HUMANO



La Declaración Universal de Derechos Humanos (Naciones Unidas, 1948, artículo 19).



La Carta de la Organización de Estados Americanos (OEA, 1948, artículo IV).



El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (Naciones Unidas, 1966, artículo 19).



La Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica, 1969, artículo 13).



Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. (2007)

Por lo tanto, es deber de los Estados garantizarlo, con independencia de su consagración en las normas internas.



## CONVENIO N° 169 SOBRE PUEBLOS INDÍGENAS Y TRIBALES OIT (2008)

---

**Criterio Subjetivo:** Conciencia de su Identidad indígena

**Criterio Objetivo:** Descender de poblaciones que habitaban en el país o en una región geográfica a la que pertenece el país en la época de la conquista o la colonización o del establecimiento de las actuales fronteras estatales. Cualquiera que sea su situación jurídica, conservan todas sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.

La estructura de la pregunta por pertenencia a pueblos indígenas se basa en la conciencia de la identidad indígena y el derecho a la auto identificación, a su vez la pregunta se alinea con la usada por INE.



Normativa MINSAL	DERECHO A LA INFORMACIÓN DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
Ley 20.584 Sobre Derechos y Deberes que tienen las personas en relación con acciones vinculadas a su atención en salud (2012) Art. 7	Implica la necesaria organización de los sistemas de información en salud, la obligación del sistema de salud de capturar la información con procedimientos pertinentes y disponer esta información para el propio sector y para los pueblos indígenas.
Política de Salud y Pueblos Indígenas (2006)	Aspectos Programáticos y de Gestión, señala que la identidad indígena no ha sido incorporada en las estadísticas del sector.
Decreto exento N° 643 sustituye norma técnica sobre estándares de información en salud (2017)	Establece e integra la estructura de la pregunta por pertenencia a pueblos indígenas. Define que todos los formularios electrónicos o de papel deben contener la pregunta.
Orientaciones técnicas Sistemas de Información con Pertinencia cultural variable pueblos indígenas.	Proporcionar a funcionarios de salud herramientas operacionales específicas para la realización adecuada de la pregunta y un registro pertinente de la variable que recoge la pertenencia a pueblos indígenas, según normativo.



# HITOS EN LA TRAYECTORIA DE TRABAJO SIS CON PERTINENCIA CULTURA EN SIS MINSAL

Actualización de norma 820 sobre estándares de información en Salud. Pregunta por pertenencia a pueblos indígenas Universal y Obligatoria.

Revisión y edición final. Conformación de grupos de trabajo registros a nivel nacional entre SS y SEREMIS del país- Ord. N°1364 2018.  
Planificar acciones conjuntas entre DEIS- DIVAP- DIPOL.

2015

2016

2016  
2017

2018  
2019

2020  
2021

Constituye grupo de trabajo DEIS- Pueblos Indígenas DEIS-DIVAP- DIPOL

Se consolida necesidad de co-construir OT y se inicia el proceso. Metodología Adhoc.

Campaña Comunicacional. Nacional para visibilizar la pregunta por pueblos indígenas. Proyecto para digitalizar el monitoreo de la variable pueblos indígenas.



# VULNERABILIDAD DE PUEBLOS INDÍGENAS EN COVID-19



Alta prevalencia de diferentes enfermedades y problemas de salud, como mal nutrición por exceso, además de la incidencia cada vez más frecuente de hipertensión (HTA) en adultos diabetes mellitus tipo 2, obesidad y enfermedad renal.



Según la Organización de las Naciones Unidas (ONU), más del 50 % de los indígenas mayores de 35 años padece diabetes tipo 2.



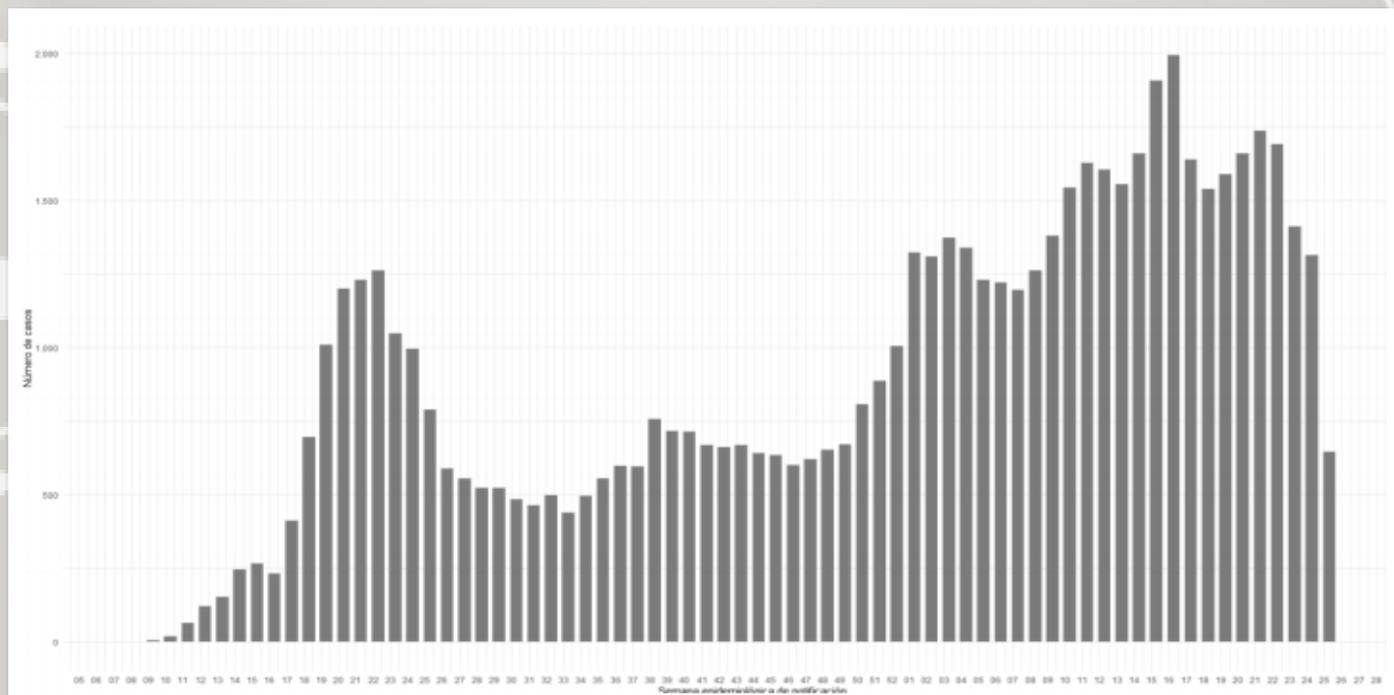
Tales comorbilidades hacen que estas personas sean más vulnerables a las complicaciones que está generando la enfermedad por Covid 19.



La condición socioeconómica de la población indígena. De acuerdo a datos entregados por la Encuesta CASEN 2020, indican que el 13,2 % de las personas pertenecientes a pueblos indígenas se encuentran en una situación de pobreza y el 4,5% sufre de pobreza extrema.



# NÚMERO DE CASOS EN PUEBLOS ORIGINARIOS EN PANDEMIA COVID-19



\*Datos provisorios desde el 28 de febrero 2020, (SE) 9, hasta el 27 de junio, (SE) 26, del año 2021  
Fuente: Sistema de notificación EPIVIGILA, Dpto., de Epidemiología, DIPLAS Ministerio de Salud.



## NÚMERO DE CASOS POR PUEBLO ORIGINARIO SEGÚN REGION DE RESIDENCIA

Región de residencia	Total, de casos	No pertenece		Pueblos originarios (PO)**		Tasa por 1.000 hab. (PO).	Proyecciones INE. PO	Pueblos originarios (PO). Reporte anterior		Tasa por 1.000 hab.
	N°	N° (%)		N° (%)			N°	N° (%)		
Arica y Parinacota	28.103	23.009	(81,9)	5.094	(18,1)	<b>64,58</b>	78.883	3.388	(18,9)	<b>42,95</b>
Tarapacá	47.917	41.910	(87,5)	6.007	(12,5)	<b>75,03</b>	80.065	5.403	(16,3)	<b>67,48</b>
Antofagasta	63.167	61.063	(96,7)	2.104	(3,3)	<b>25,53</b>	82.412	1.584	(3,51)	<b>19,22</b>
Atacama	25.785	25.132	(97,5)	653	(2,5)	<b>11,78</b>	55.413	448	(3,16)	<b>8,08</b>
Coquimbo	52.192	51.713	(99,1)	479	(0,9)	<b>7,37</b>	64.956	319	(1,09)	<b>4,91</b>
Valparaíso	157.845	155.788	(98,7)	2.057	(1,3)	<b>17,18</b>	119.751	1.162	(1,38)	<b>9,7</b>
Metropolitana	788.543	776.100	(98,4)	12.443	(1,6)	<b>17,9</b>	695.116	8.663	(1,87)	<b>12,46</b>
O'Higgins	78.599	77.831	(99)	768	(1)	<b>13,41</b>	57.280	445	(1,03)	<b>7,77</b>
Maule	104.817	104.344	(99,5)	473	(0,5)	<b>9,65</b>	49.013	333	(0,62)	<b>6,79</b>
Ñuble	43.184	42.871	(99,3)	313	(0,7)	<b>14,01</b>	22.341	244	(0,94)	<b>10,92</b>
Biobío	174.558	171.243	(98,1)	3.315	(1,9)	<b>19,82</b>	167.291	1.992	(1,88)	<b>11,91</b>
Araucanía	103.499	83.521	(80,7)	19.978	(19,3)	<b>62,17</b>	321.328	10.561	(19,32)	<b>32,87</b>
Los Ríos	50.065	46.974	(93,8)	3.091	(6,2)	<b>32,09</b>	96.311	1.402	(5,07)	<b>14,56</b>
Los Lagos	98.856	94.649	(95,7)	4.207	(4,3)	<b>18,39</b>	228.766	2.847	(4,23)	<b>12,45</b>
Aysén	9.148	8.788	(96,1)	360	(3,9)	<b>12,38</b>	29.075	144	(3,53)	<b>4,95</b>
Magallanes	31.976	29.780	(93,1)	2.196	(6,9)	<b>58,11</b>	37.791	1.810	(7,24)	<b>47,9</b>
<b>Total, País</b>	<b>1.858.254</b>	<b>1.794.716</b>	<b>(96,6)</b>	<b>63.538</b>	<b>(3,4)</b>	<b>29,07</b>	<b>2.185.792</b>	<b>40.745</b>	<b>(3,72)</b>	<b>18,64</b>

\*Datos provisorios desde el 28 de febrero 2020, (SE) 9, hasta el 27 de junio, (SE) 26, del año 2021

\*\* Se considera a los pueblos originarios reconocidos por el Estado de Chile, Aymara, Colla, Diaguita, Kawésqar, Lican Antai (Atacameño), Mapuche, Quechua, Rapa Nui (Pascuense), Yagán (Yámana) y otros pueblos,

Fuente: Sistema de notificación EPIVIGILA, Dpto., de Epidemiología, DIPLAS Ministerio de Salud, Tasa por 1.000 hab. en base a proyección de Población Indígena (n= 2,185,792), Censo 2017, INE

# VACUNACIÓN DE PUEBLOS INDÍGENAS CON ESQUEMA DE INMUNIZACIÓN DE 2 DOSIS

Población Indígena Inmunizadas por Pueblos

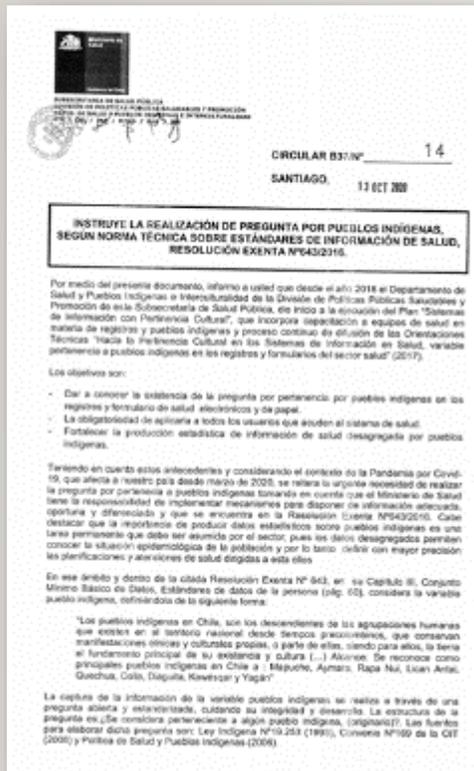


## Comparación Inmunización Población No Indígena vs Indígena

Nº	NOMBRE REGIÓN	Población Indígena
1	ARICA Y PARINACOTA	29%
2	TARAPACÁ	35%
3	ANTOFAGASTA	36%
4	ATACAMA	3%
5	COQUIMBO	11%
6	VALPARAÍSO	17%
7	METROPOLITANA DE SANTIAGO	15%
8	LIBERTADOR GENERAL BERNARDO O'HIGGINS	13%
9	MAULE	11%
10	ÑUBLE	11%
11	BIOBÍO	16%
12	LA ARAUCANÍA	28%
13	LOS RÍOS	14%
14	LOS LAGOS	17%
15	AYSÉN	21%
16	MAGALLANES Y DE LA ANTÁRTICA CHILENA	30%
<b>Total General</b>		<b>19%</b>



# VISIBILIZACIÓN PUEBLOS INDÍGENAS EN PANDEMIA COVID-19



👁️ Circular N° 14 Remitida Octubre del 2020 a todo el país, para instruir la aplicación de la pregunta por pueblos indígenas o originarios. 13. Octubre. 2020.

👁️ Ord. N° 2046, "Instruye acciones para mejorar el registro de la variable pueblos indígenas en RNI" 21 de junio 2021. En proceso de inmunizaciones COVID 19.

👁️ Campañas regionales para visibilizar la pregunta por pueblos indígenas. Su carácter obligatorio y Universalidad.



# ACCIONES DEL MINISTERIO DE SALUD PARA ENFRENTAR PANDEMIA COVID-19



Recomendaciones de abordaje integral de prevención, promoción y atención de la salud para población indígena en el contexto del COVID - 19 Subsecretaría de Salud Pública- Subsecretaría de Redes Asistenciales (2020) PLAN DE ACCIÓN CORONAVIRUS.



Adecuación de planificación de la línea técnica de salud y pueblos indígenas desarrollada en las 16 regiones del país, considerando el Rol de la autoridad sanitaria.



Adecuación e incorporación del enfoque intercultural y pertinencia cultural en acciones para abordar COVID 19, del Ministerio de salud, documento de trabajo u orientaciones técnicas, recomendaciones, adecuaciones programáticas para enfrentar pandemia.



SI ERES TRABAJADOR/A DE LA SALUD, NO OLVIDES REALIZAR  
LA PREGUNTA DE PERTENENCIA A PUEBLOS INDÍGENAS:

# ¿SE CONSIDERA PERTENECIENTE A ALGÚN PUEBLO INDÍGENA U ORIGINARIO?

# 2019



Atacameño  
o Licanantay



Quechua



Rapa Nui



Mapuche

Enero	Febrero	Marzo	Abril
S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30
Mayo	Junio	Julio	Agosto
S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31
Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	S M T W T F S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31



Diaguita



Aymara



Kolla



Yagan



Kawésqar

MEJORES DATOS SOBRE PUEBLOS INDÍGENAS  
EN LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE SALUD

MEJORES DECISIONES • MEJOR SALUD



CHILE LO  
HACEMOS  
TODOS



## ORIENTACIONES TÉCNICAS PERTINENCIA CULTURAL EN LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN EN SALUD

Variable de Pertenencia a Pueblos Indígenas en los Registros y  
Formularios Estadísticos del Sector Salud



# DESAFÍOS DEL MINISTERIO DE SALUD EN MATERIA DE SISTEMAS DE INFORMACIÓN CON PERTINENCIA CULTURAL



- ⏻ Continuar fortaleciendo la difusión del rol del sector salud de producir información desagregada por pueblos indígenas (Circular N° 14 Remitida Octubre del 2020).
- ⏻ Avanzar en la digitalización de pauta para el monitoreo /supervisión registro de la variable pueblos indígenas. Proyecto MIDAS.
- ⏻ Continuar visibilizando la pregunta por pertenencia a pueblos indígenas.
- ⏻ Desarrollar procesos de formación continua respecto a la pertinencia cultural de sistemas de información en salud.





Ministerio de  
Salud

Gobierno de Chile

**GRACIAS**