AGENDA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO
Propuesta inicial para discusión

Laís Abramo
Directora de la División de Desarrollo Social, CEPAL

NACIONES UNIDAS
CEPAL

70 CEPAL
POR UN DESARROLLO SOSTENIBLE CON IGUALDAD

Tercera Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe
Santiago, 23 de abril de 2019

Una agenda regional de desarrollo social inclusivo para América Latina y el Caribe

La resolución 2(II) aprobada por los Ministros, las Ministras y Altas Autoridades en desarrollo social durante la Segunda Reunión de la CRDS expresa el compromiso de "impulsar la definición de **una agenda regional de desarrollo social inclusivo basada en políticas públicas que intervengan sobre las desigualdades estructurales de la región**"

- Instrumento que aborde **desigualdades estructurales** y los **nuevos desafíos** que enfrenta la región, **con una perspectiva de derechos, igualdad de género, raza/etnia y ciclo de vida y desde un enfoque de universalismo sensible a las diferencias, en el marco de la dimensión social de la Agenda 2030** (Resolución 2(II) de la CRDS 2017)

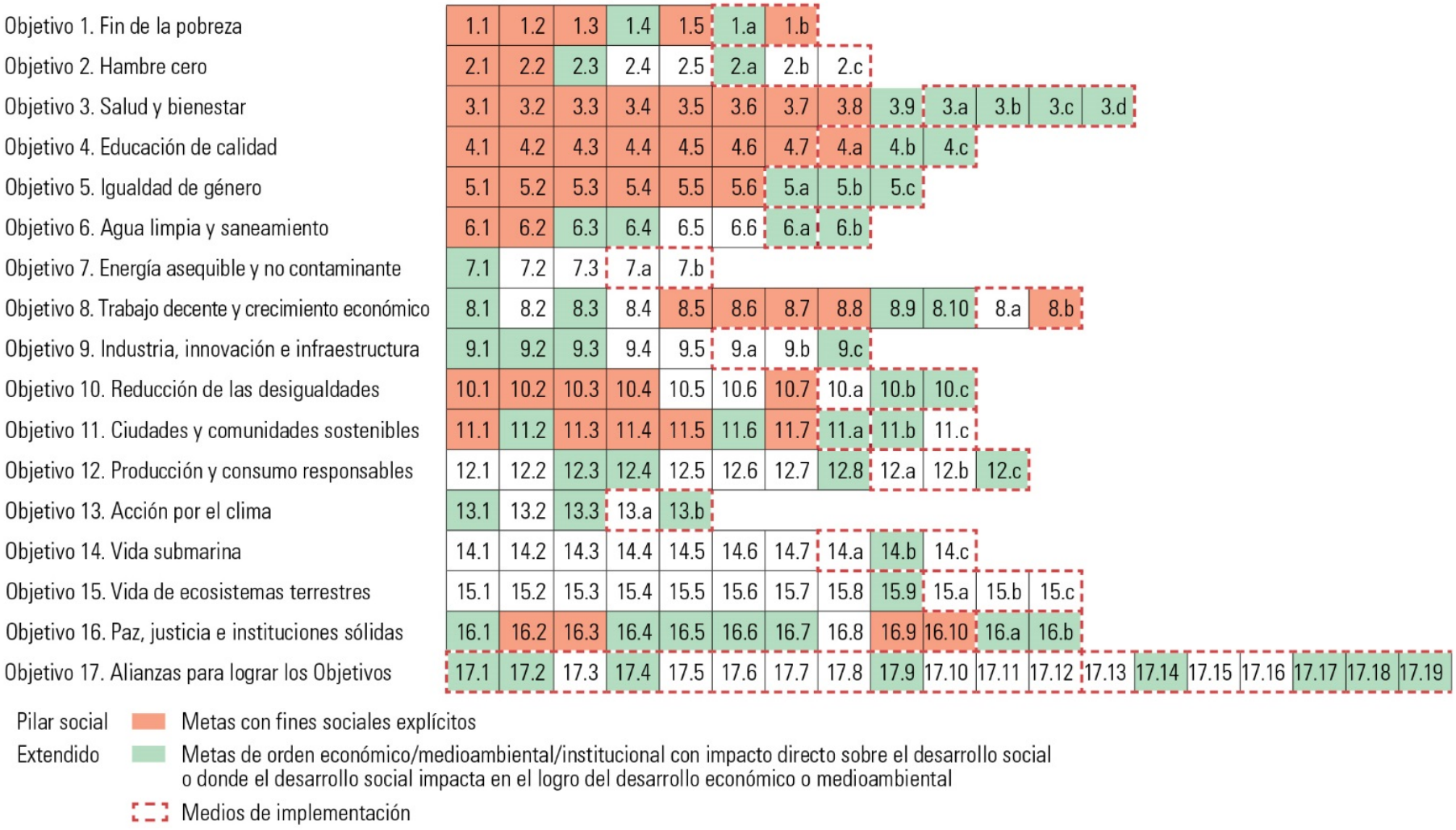
¿Por qué una Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo (ARDSI)?

- **Desafío compartido de implementar la dimensión social de la Agenda 2030** requiere de la cooperación y el multilateralismo. La ARDSI como plataforma.
- **En un contexto económico menos favorable**, con mayores restricciones fiscales, urge **proteger avances, evitar retrocesos y fortalecer la agenda social en la región**
- **La inclusión social y laboral y la reducción de las desigualdades** son centrales para el logro de la dimensión social de la Agenda 2030: identificar políticas y fortalecer capacidades estatales es clave
- Los **nudos críticos del desarrollo social inclusivo** deben ser identificados y abordados desde los MDS y entidades equivalentes, con acuerdos sobre **prioridades compartidas entre los países**
- Atendiendo a las **especificidades regionales** en la implementación de la Agenda 2030 – por ej. la ***dimensión étnico-racial***

Bases para identificar los ámbitos de la ARDSI

- La **Agenda 2030**, su dimensión social y su llamado a erradicar la pobreza y no dejar a nadie atrás
- La noción del desarrollo social inclusivo, su énfasis sobre las **desigualdades y brechas de acceso al bienestar** y el enfoque de un **universalismo sensible a las diferencias**
- Los **nudos críticos** (estructurales y emergentes) del desarrollo social inclusivo en la región
- Los **acuerdos en desarrollo social** alcanzados en múltiples instancias intergubernamentales
- Las **misiones de los MDS** y entidades equivalentes y sus ámbitos de competencia

La implementación de la Agenda 2030 y su dimensión social como punto de partida: un desafío que demanda la integración y cooperación regional



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Brechas, ejes y desafíos en el vínculo entre lo social y lo productivo* (LC/DCS.2/3), Santiago, 2017. Revisión actualizada.

Nudos críticos del desarrollo social inclusivo en la región: barrera para el desarrollo sostenible

1. La **pobreza** y la vulnerabilidad
2. Las **desigualdades** y la cultura del privilegio
3. Las brechas en el desarrollo de **capacidades humanas** y de acceso a la **vivienda** y a los **servicios básicos**
4. Los **déficits de trabajo decente** y los cambios en el mundo del trabajo;
5. El acceso parcial y desigual a la **protección social**
6. Una **institucionalidad social** en construcción
7. **Financiamiento insuficiente** de las políticas sociales
8. **Desafíos emergentes**:
    - las violencias
    - los desastres
    - las transiciones demográfica, epidemiológica y nutricional
    - las migraciones
    - los cambios tecnológicos

Misiones de las principales instancias dedicadas al desarrollo social

- Pobreza y desarrollo social
- Protección social
- Bienestar de diversas poblaciones (personas en situación de pobreza, mujeres, niños y niñas, adolescentes, jóvenes, personas mayores, pueblos indígenas, poblaciones afrodescendientes, personas con discapacidad, personas migrantes, población rural, población urbana y desplazados, personas LGBTI+)

Base de Institucionalidad Social para América Latina y el Caribe

(https://dds.cepal.org/bdips/)

Una diversidad de compromisos en desarrollo social adoptados en foros regionales y subregionales

Actual análisis comprende foros con presencia de MDS

1.179 compromisos

65 documentos

16 reuniones

12 organismos

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Hacia una agenda regional de desarrollo social inclusivo. Bases y propuesta inicial,* (LC/MDS.2/2), Santiago, 2018.

LA AGENDA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO

Propuesta inicial

Objetivos de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

Apoyar la implementación de la dimensión social de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en especial en aquellas áreas vinculadas a los mandatos de los Ministerios de Desarrollo Social y entidades equivalentes, teniendo en cuenta los logros, oportunidades y nudos críticos del desarrollo social inclusivo en la región.

Objetivos específicos

1. Identificar **ejes y líneas de acción** para profundizar avances en desarrollo social y erradicación de la pobreza y lograr crecientes niveles de inclusión social e igualdad
2. Promover **políticas públicas de calidad en desarrollo social**
3. Enfrentar los **nudos críticos** que obstaculizan el desarrollo social inclusivo
4. Afianzar el **posicionamiento de la dimensión social de la Agenda 2030 y del rol de los MDS** y fortalecer la **coordinación intersectorial**
5. Propiciar espacios de **cooperación regional y subregional**

Principios de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

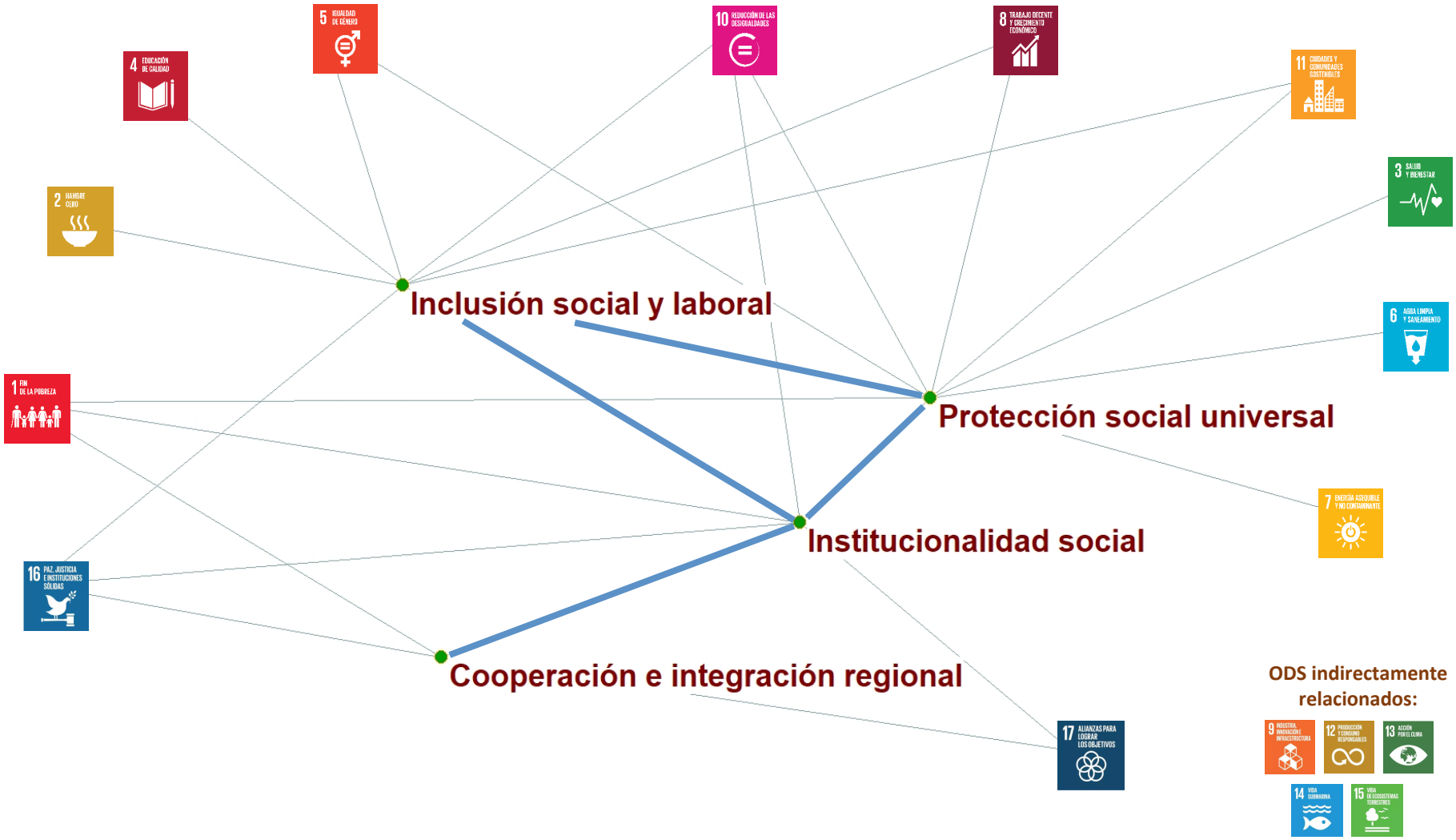
1. **Enfoque de derechos** como horizonte normativo
2. **Empoderamiento y autonomía de las personas**
3. **Vida digna y bienestar progresivo**
4. **Enfoque de universalismo sensible a las diferencias**
5. **Lógica redistributiva y de solidaridad con sostenibilidad financiera**
6. **Visión sistémica** del desarrollo sostenible
7. **Políticas públicas de calidad**
8. **Alianzas y pactos sociales** para consolidar políticas de Estado

Ejes de la ARDSI: una propuesta

1. **Sistemas de protección social** universales e integrales
2. Políticas de **inclusión social y laboral**
3. Una **institucionalidad social** fortalecida
4. La **cooperación y la integración** regional

- Cada eje incluye **líneas de acción** específicas
- **Países deciden** el nivel de profundidad, pertinencia y forma de implementación

Vínculos entre los ejes de la ARDSI y la los Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Eje 1: Sistemas de protección social universales e integrales

1.1 Fortalecer sistemas de protección social **integrales y universales**, con **enfoques** de género, étnico y racial, de ciclo de vida, territorial y de discapacidad

1.2 Mecanismos de **trabajo interinstitucional**

1.3 Avanzar en la garantía de un **nivel de ingresos básicos**: cobertura y montos, evaluando transferencia universal para la infancia e ingreso básico de ciudadanía

1.4 Sistemas integrados de **información social**

1.5 **Articulación** entre componentes de los sistemas de protección social

1.6 Atender los **riesgos emergentes**

1.7 Capacidad de respuesta y resiliencia ante **crisis** humanitarias **y desastres**

1.8 Sistemas de **atención integral a la primera infancia**

1.9 Incluir al **cuidado** en los sistemas de protección social

Eje 2: Políticas de inclusión social y laboral

2.1 Información sobre las **desigualdades y brechas** de inclusión de distintas poblaciones

2.2 Políticas y programas para **trayectorias de inclusión juvenil**

2.3 Autonomía, dignidad y respeto de **derechos de personas mayores**

2.4 Incorporar **perspectivas de género y étnico-racial**

2.5 Políticas de **inclusión laboral y productiva** para las mujeres

2.6 Avanzar en el combate al **racismo**

2.7 Políticas de promoción de la igualdad racial y reconocimiento de los **derechos de afrodescendientes**

2.8 Derechos colectivos de los **pueblos indígenas**, igualdad y mejoramiento de sus condiciones de vida

2.9 Combatir **homofobia y transfobia** - acceso a la educación y al trabajo decente sin discriminación, participación y erradicar violencia contra LGBTI+

Eje 2: Políticas de inclusión social y laboral

2.10 Accesibilidad y oportunidades para **población con discapacidad**

2.11 Proteger derechos de las **personas migrantes** y favorecer su inclusión y acceso a la educación, protección social y trabajo decente

2.12 Reducir **brechas de inclusión territorial**: servicios e infraestructura básica y acceso al empleo productivo y trabajo decente

2.13 Promover el acceso a políticas y programas de **vivienda**

2.14 Disminuir la **brecha digital** (acceso, conocimientos y habilidades)

2.15 Gobierno digital atento a **especificidades** culturales, educacionales y de capacidades

2.16 Iniciativas de inclusión social y laboral en **ministerios** a cargo de políticas productivas y de desarrollo tecnológico

2.17 **Transversalización del enfoque de inclusión social** en los procesos de toma de decisión de todas las políticas públicas

Eje 3: Una institucionalidad social fortalecida

I. Establecer, formalizar y fortalecer la institucionalidad social

3.1.1 **Marcos jurídicos nacionales** adaptados a los mandatos internacionales

3.1.2 Fortalecer **marcos jurídicos-normativos de entidades** a cargo de las políticas sociales

3.1.3 Marcos de políticas que garanticen **reconocimiento, bienestar y derechos de los diversos grupos de la población**

3.1.4 Fortalecer **participación** de destinatarios de las políticas y sociedad civil

3.1.5 **Difusión, transparencia y rendición de cuentas** sobre prestaciones

3.1.6 Mecanismos de **coordinación horizontal** de políticas intersectoriales

3.1.7 Mecanismos de **coordinación vertical** entre niveles de gobierno

3.1.8 Sistemas de **información, seguimiento y evaluación** de las prestaciones

3.1.9 Identificación y **visibilidad estadística** de las distintas poblaciones

Eje 3: Una institucionalidad social fortalecida

II. Resguardar y consolidar el financiamiento de la política social

3.2.1 Priorizar, consolidar y resguardar el **financiamiento de la política social**

3.2.2 **Sostenibilidad de prestaciones de protección social**, cautelando los niveles de inversión, al menos en su valor real, y evitando recortes abruptos

3.2.3 Abogar por el desarrollo de reglas fiscales que **aseguren recursos necesarios** para dar sostenibilidad a las políticas

3.2.4 El **financiamiento de la política social como inversión**

Eje 4: La cooperación y la integración regional

4.1 **Articular los compromisos e intercambios** de foros sobre desarrollo social para la implementación de la dimensión social de la Agenda 2030

4.2 Fortalecer las instancias y capacidades de **cooperación sur-sur** en desarrollo y protección social

4.3 **Grupos de trabajo** en temáticas específicas de política social identificadas por los gobiernos

4.4 **Intercambio de experiencias** en institucionalidad y gestión de políticas de desarrollo social

4.5 **Investigación comparada** e intercambio regional en protección social

4.6 **Intercambiar información y datos estadísticos** a través de observatorios y foros nacionales y regionales en desarrollo social

EL PROCESO DE ELABORACIÓN DE LA AGENDA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO

Plan de trabajo 2019

Mayo - Junio

Recepción de comentarios al borrador de la ARDSI (Mayo 15)

Sistematización de comentarios

Intercambios con sociedad civil

Junio - Julio

Instancias de **consulta y discusión** del documento

Borrador final de la ARSDI

Preparación del documento para la III Reunión de la CRDS en base a estructura actual

Cuarto trimestre

Tercera Reunión de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social

AGENDA DE DIÁLOGO CON LA SOCIEDAD CIVIL

Participación de la Sociedad Civil en los acuerdos de la CRDS

En la Resolución 2(II) de la Segunda Reunión de la CRDS se indica:

"13. Exhorta a los Estados a **incorporar activamente a la sociedad civil y los sectores académico y privado en la elaboración y discusión de esta agenda**, de acuerdo con sus marcos normativos e institucionales, en consonancia con el enfoque de múltiples actores recogido en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible"

En la Segunda Reunión de la Mesa Directiva de la CRDS se aprobó:

"Definir que en la elaboración de la agenda regional de desarrollo social inclusivo participen activamente los miembros de la CRDS de América Latina y el Caribe, bajo el liderazgo de su Mesa Directiva, y **que se consideren instancias de consulta a la sociedad civil**"

Agenda de diálogo con la sociedad civil

Hacia la elaboración de la ARDSI

Abril 2019

Santiago de Chile

III Reunión Mesa Directiva CRDS define agenda de diálogo con sociedad civil

Santiago de Chile
III Reunión Foro de ALC sobre Desarrollo sostenible

Se informa a la sociedad civil sobre el proceso de la ARDSI

Mayo - Junio 2019

Presentaciones virtuales para Sociedad Civil: explica el proceso hacia la ARDSI y recibe comentarios sobre los ejes

En español
En inglés

Comentarios se reciben hasta tres semanas después de presentaciones

Junio – Septiembre 2019

Se procesan los comentarios recibidos para ser presentados como documento en la CRDS

Octubre 2019

México

III Reunión CRDS

Jornada Sociedad civil

Lectura en plenaria de la declaración de la sociedad civil

Muchas gracias

NACIONES UNIDAS
CEPAL

70 CEPAL
POR UN DESARROLLO SOSTENIBLE CON IGUALDAD

Tercera Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe

Santiago, 23 de abril de 2019