

HACIA UNA AGENDA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO

Bases y propuesta inicial



Segunda Reunión de la Mesa Directiva
de la Conferencia Regional
sobre Desarrollo Social
de América Latina y el Caribe
Panamá, 12 de septiembre de 2018

La dimensión social de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Avances y nudos críticos

La Agenda 2030: un nuevo imperativo civilizatorio que requiere pactos y cooperación

- Asume el compromiso de erradicar la pobreza y combatir las desigualdades **sin que nadie se quede atrás**
- Lo social no se juega solo en lo social. **El desarrollo social inclusivo es clave para un crecimiento sostenible desde el punto de vista económico y medioambiental**
- El **multilateralismo** es un mecanismo esencial para el desarrollo sostenible: fortalecer las acciones y los acuerdos regionales



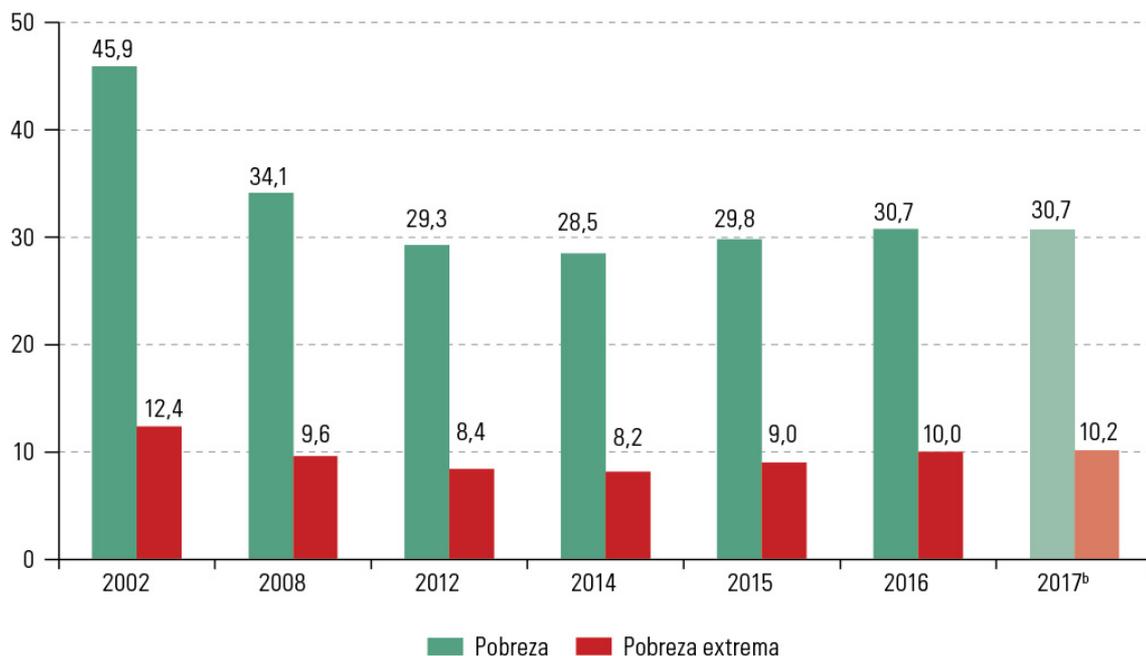
Igualdad en el centro
169 metas - 231 indicadores
Indivisible y universal

El desarrollo social inclusivo y sus nudos críticos en la región: barrera para el desarrollo sostenible

1. La **pobreza** y la vulnerabilidad
2. La **desigualdad social** y la cultura del privilegio
3. Desafíos de política para el desarrollo de **capacidades humanas**
4. Los **déficits de trabajo decente**
5. El acceso desigual a la **protección social**
6. Una **institucionalidad social** en construcción
7. **Limitado financiamiento** de las políticas sociales
8. **Desafíos emergentes:**
 - las violencias
 - los desastres
 - los cambios en el mundo del trabajo
 - la migración
 - las transiciones demográfica, epidemiológica y nutricional

Erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones aún parece un objetivo distante

América Latina (18 países^a): tasas de pobreza y pobreza extrema, 2002-2017
(En porcentajes)



- ❖ **Aumenta la pobreza y extrema pobreza en 2015 y 2016** tras más de una década de reducción
- ❖ Su erradicación requiere políticas de desarrollo social inclusivo con **instituciones sólidas**
- ❖ **Acuerdos** sobre objetivos, políticas y recursos son fundamentales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de CEPAL, *Panorama Social de América Latina, 2017* (LC/PUB.2018/1-P), Santiago, 2018.

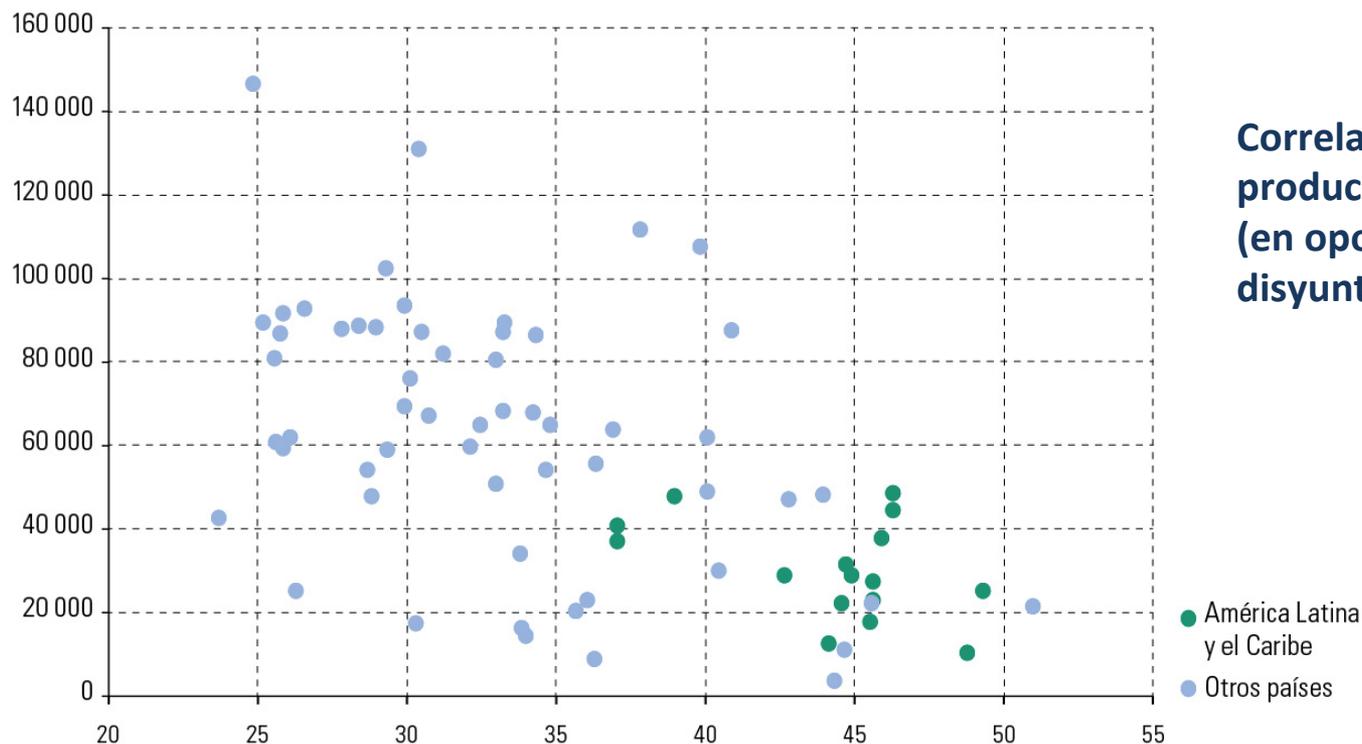
^a Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

^b El dato de 2017 corresponde a una proyección.

Disminuir la desigualdad no es solo un imperativo ético, es una condición de efectividad y eficiencia para alcanzar el desarrollo sostenible y que nadie se quede atrás

Productividad e índice de Gini, 2014

(En dólares de paridad de poder adquisitivo (PPA) de 2011 y en términos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Universidad de Groningen, Penn World Table [base de datos en línea] <https://www.rug.nl/ggdc/productivity/pwt/>, y Universidad de Harvard, Standardized World Income Inequality Database (SWIID) [base de datos en línea] <https://dataverse.harvard.edu/dataset.xhtml?persistentId=hdl:1902.1/11992>.

Nota: El índice de Gini se expresa en términos porcentuales. La productividad se expresa en producto por empleado en dólares PPA de 2011.

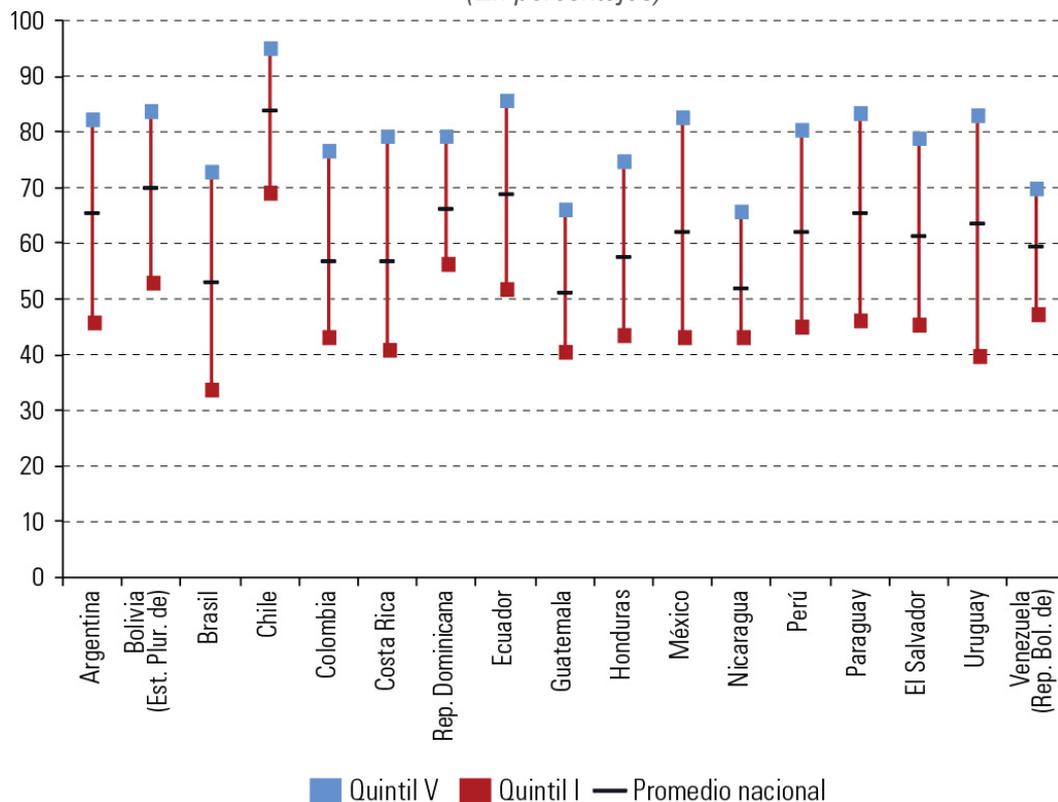
La desigualdad es un fenómeno estructural y un obstáculo central para el ejercicio de derechos. Abordar sus ejes estructurantes en las políticas de desarrollo social es fundamental para superarla

Planteamientos teóricos	Matriz de la desigualdad social en América Latina	
	Ejes estructurantes	Ámbitos de derechos en que inciden
<ul style="list-style-type: none"> • Heterogeneidad estructural (matriz productiva) • Cultura del privilegio • Concepto de igualdad: <ul style="list-style-type: none"> - Igualdad de medios (ingresos y recursos productivos) - Igualdad de derechos - Igualdad de capacidades - Autonomía y reconocimiento recíproco 	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel socioeconómico • Género • Raza y etnia • Edad • Territorio <p>Otros:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Situación de discapacidad • Estatus migratorio • Orientación sexual e identidad de género 	<ul style="list-style-type: none"> • Ingresos • Trabajo y empleo • Protección social y cuidados • Educación • Salud y nutrición • Servicios básicos (agua, saneamiento, electricidad, vivienda, transporte, TIC) • Seguridad ciudadana y vida libre de violencia • Participación y toma de decisiones

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CEPAL, *La ineficiencia de la desigualdad* (LC/SES.37/3-P), Santiago, 2018; *Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible* (LC/G.2660/ Rev.1), Santiago, 2016; *La matriz de la desigualdad social en América Latina* (LC/G.2690(MDS.1/2), Santiago, 2016; *Pactos para la igualdad: hacia un futuro sostenible* (LC/G.2639), Santiago, 2014; *Cambio estructural para la igualdad: Una visión integrada del desarrollo* (LC/G.2604), Santiago, 2012 y *La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir* (LC/G.2432(SES.33/3)), Santiago, 2010.

El acceso a la educación y a la salud son eslabones clave para el desarrollo de capacidades, la igualdad y la participación en la sociedad; la región muestra avances, pero existen importantes déficits y brechas

América Latina (17 países): conclusión del primer ciclo de educación secundaria, mayores de 18 años, según quintil de ingreso, alrededor de 2016
(En porcentajes)



- Entre los estudiantes del primer quintil de ingresos, la tasa de conclusión de primer ciclo de educación secundaria no alcanza el 60%.
- En 2015, el 62% de los estudiantes de 15 años no alcanza niveles mínimos de competencia en matemática, el 50% en ciencias y el 45% en lectura

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *La ineficiencia de la desigualdad*, (LC/SES.37/3-P), Santiago, 2018.

Empleo productivo y de calidad y trabajo decente: objetivos aún distantes

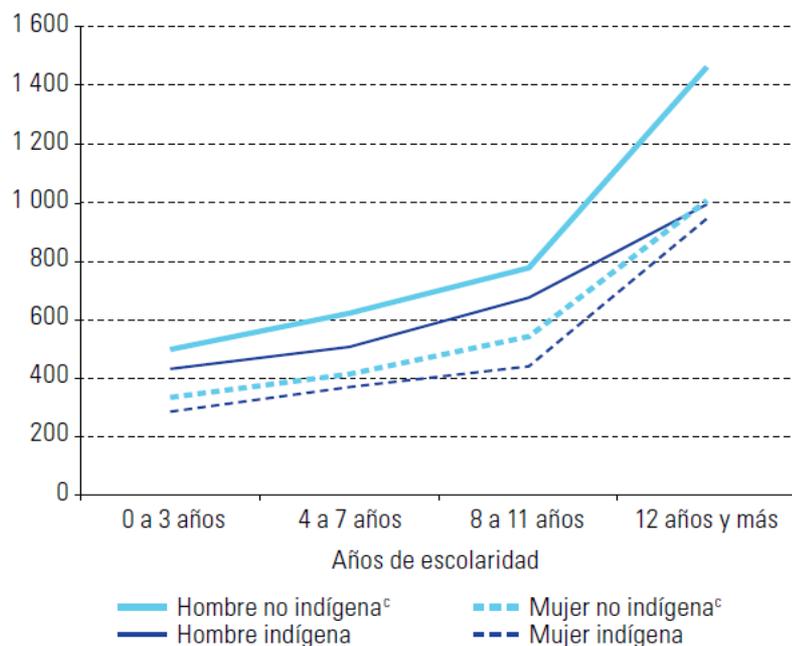
- El ingreso laboral es la principal fuente de ingreso de los hogares y un factor clave para erradicar la pobreza y reducir la desigualdad
- El mercado de trabajo presenta desafíos de inserción, precariedad laboral y debilidad en su institucionalidad, con desigualdades marcadas por la heterogeneidad estructural:
 - Alrededor de la mitad de los ocupados trabaja en sectores de baja productividad
 - La tasa de asalarización a nivel regional aumenta (del 59,7% al 64,5% entre 2002 y 2015), pero en el primer decil de ingresos llega solo al 37%.
 - En 2016, el 41,7% de los ocupados de 15 años y más tenía ingresos por debajo de un salario mínimo nacional
 - De los ocupados, el 19,6% no era remunerado por su trabajo o percibía ingresos inferiores a una línea de pobreza.
 - Profundas desigualdades de género, raza y etnia

Desigualdades entrecruzadas (género y raza/etnia) en el mercado laboral. Abordarlas es fundamental para erradicar la cultura del privilegio y lograr el desarrollo social inclusivo

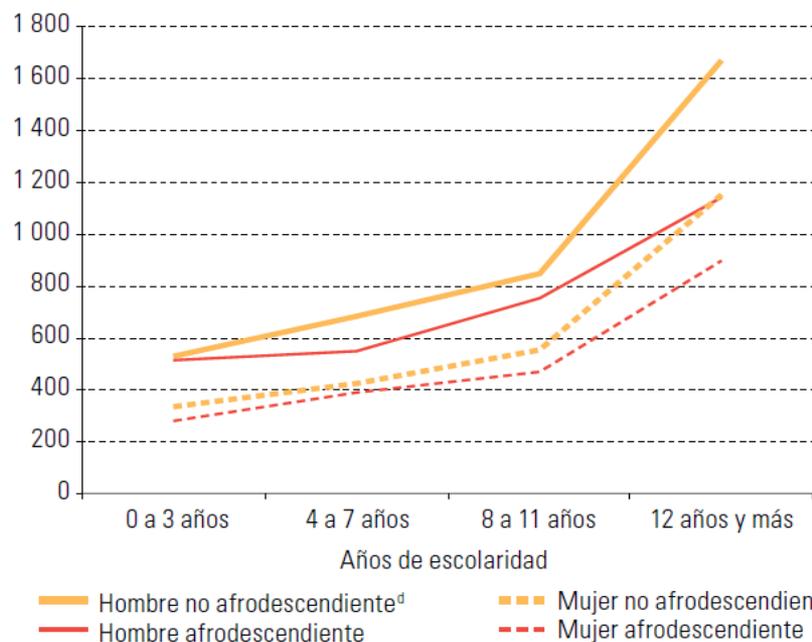
América Latina (países seleccionados): ingresos laborales mensuales medios entre los ocupados de 15 años de edad y más, según sexo, condición étnico-racial y años de escolaridad, total nacional, alrededor de 2015

(En dólares de 2010 de paridad de poder adquisitivo)

A. Nueve países, según origen étnico (indígena o no indígena)^a



B. Cuatro países, según origen racial (afrodescendiente o no afrodescendiente)^b



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG), *La ineficiencia de la desigualdad*, (LC/SES.37/3-P), Santiago, 2018.

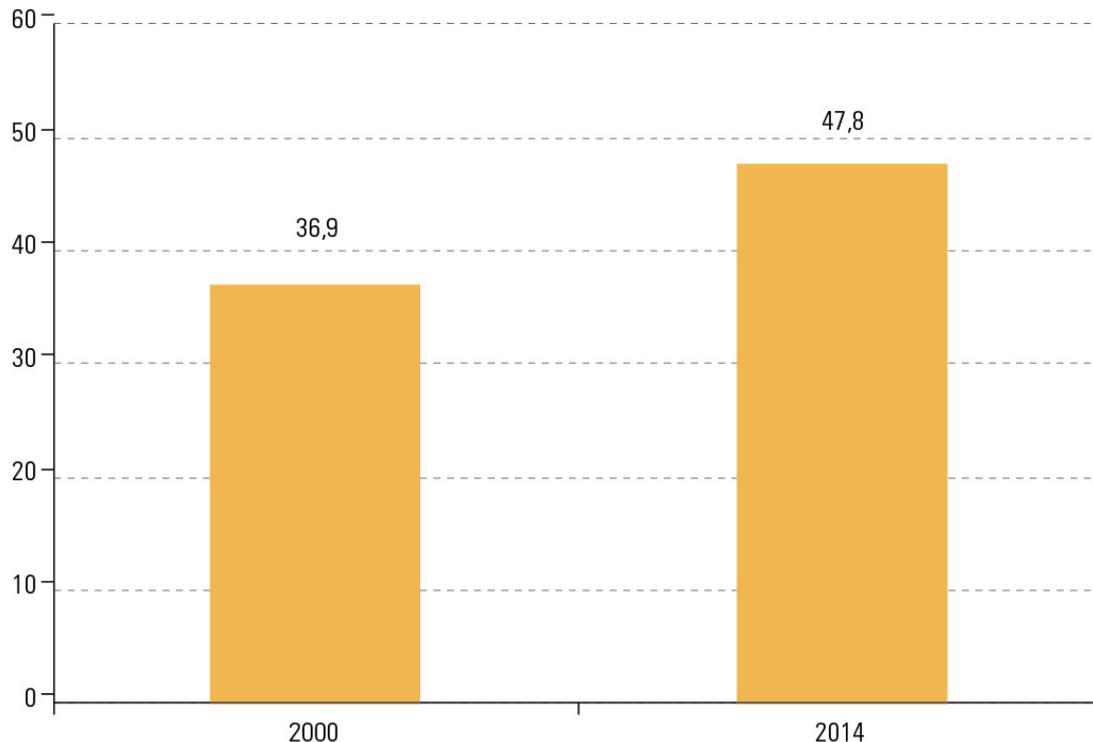
^a Incluye: Bolivia (Estado Plurinacional de) (2015), Brasil (2015), Chile (2015), Ecuador (2016), Guatemala (2014), México (2016), Nicaragua (2014), Perú (2016) y Uruguay (2016).

^b Incluye: Brasil (2015), Ecuador (2016), Perú (2016) y Uruguay (2016).

^c No incluye población afrodescendiente. ^d No incluye población indígena.

La promesa incumplida del acceso universal a la protección social

Cobertura previsional en América Latina (18 países)^a: cotizantes como porcentaje de la población económicamente activa (PEA)^b, 2000 y 2014



- Entre 2000 y 2014 aumenta la cobertura contributiva de los sistemas de pensiones (58,7 millones más): incremento de la asalarización y la formalización del empleo + cambios legislativos y de políticas dirigidas a la incorporación del trabajo independiente y del servicio doméstico
- No obstante, aún quedan 142 millones de personas económicamente activas sin cobertura de pensiones

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los respectivos países y Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, para población económicamente activa. *Panorama Social de América Latina, 2017* (LC/PUB.2018/1-P), Santiago, 2018.

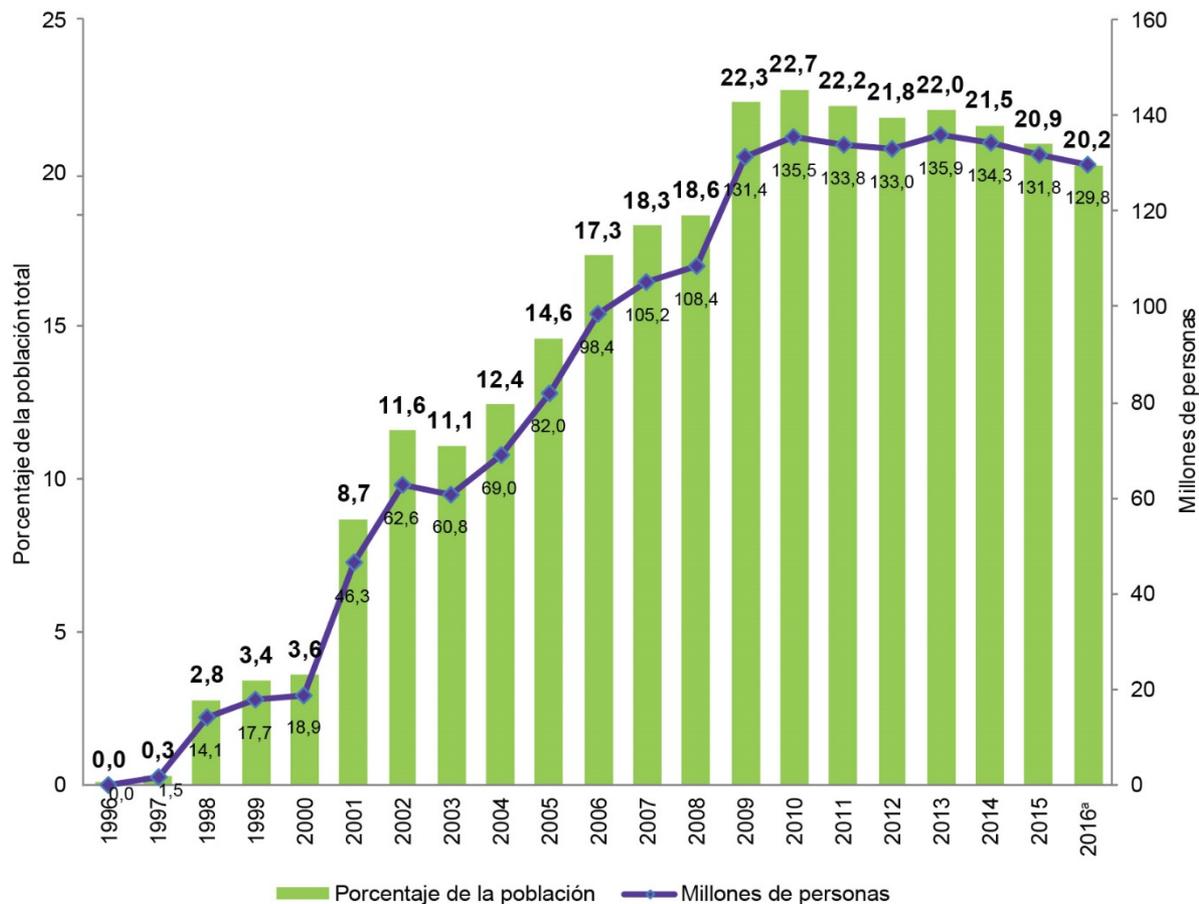
^a Promedio ponderado de 18 países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Costa Rica, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

^b Cotizantes sobre la población económicamente activa.

Las transferencias monetarias constituyen una puerta de entrada a la protección social para la población más pobre y vulnerable

América Latina y el Caribe: cobertura de programas de transferencias condicionadas (PTC), 1996-2016

(En porcentajes del gasto público social y en millones de dólares corrientes)



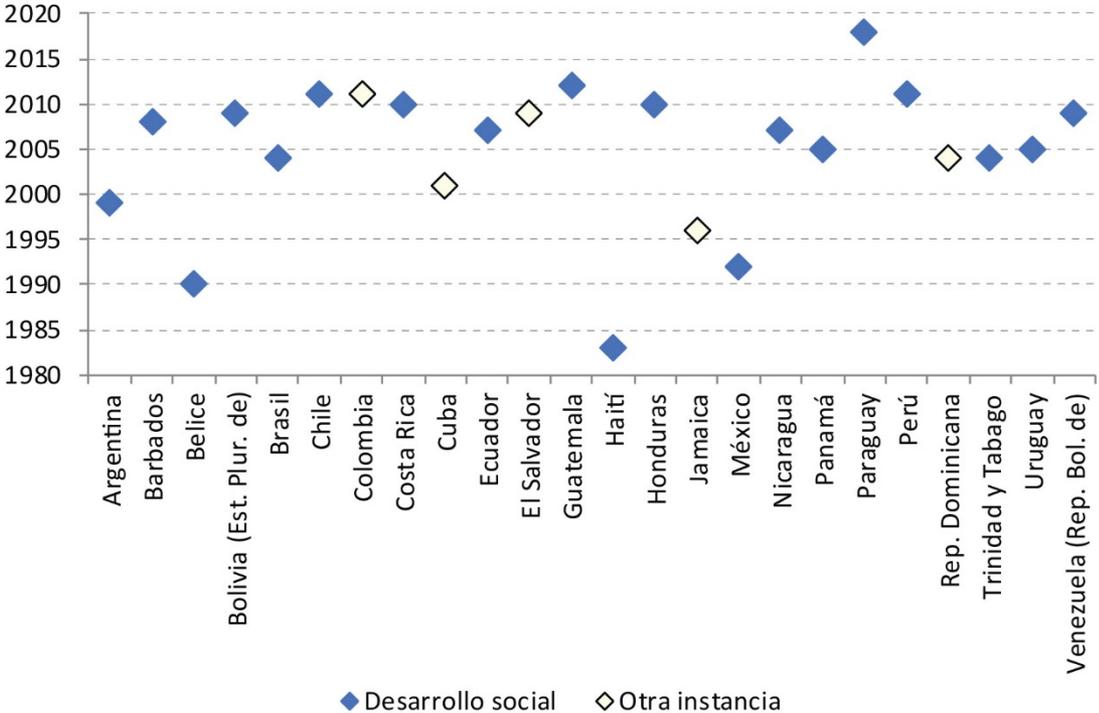
- La región fortalece los sistemas de protección social, pero hay **considerables brechas de cobertura**
- La cobertura de los PTC aumenta significativamente hasta 2010, pero **disminuye a partir de 2014**
- Los recursos invertidos en PTC representan el **0,33% del PIB regional (2015)**

Fuente: S. Cecchini y B. Atuesta, "Programas de transferencias condicionadas en América Latina y el Caribe: tendencias de cobertura e inversión", serie Políticas Sociales, Nº 224 (LC/TS.2017/40), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2017.

* Datos preliminares. Los países incluidos son: Argentina, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago y Uruguay.

La institucionalidad social tiene importantes avances en la región pero es un proceso en construcción

América Latina y el Caribe (24 países)^a: año de creación de los ministerios de desarrollo social^{b,c}



Desafíos en materia de institucionalidad:

- Consolidar la **base jurídico-administrativa**
- Fortalecer la **capacidad de coordinación**, articulación e integración entre sectores y niveles de gobierno
- Fortalecer la **calidad de la gestión y la disponibilidad de información**
- **Sostenibilidad y nivel del financiamiento**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Base de datos de Institucionalidad Social, sobre la base de información oficial de los países.
^a No se incluyen los países para los que no se tiene fecha de creación del ministerio de desarrollo social (Antigua y Barbuda, Bahamas, Dominica y Trinidad y Tabago).
^b El Ministerio de Desarrollo Social de Argentina cambia a Ministerio de Salud y Desarrollo Social en septiembre de 2018.
^c El Ministerio de Desarrollo Social y Trabajo de Haití se forma en 1983 a partir del antiguo Ministerio de Trabajo.



Nuevos desafíos que debe enfrentar la región para avanzar hacia el desarrollo social inclusivo

- ❖ Las diversas formas de **violencia** que amenazan el presente y el futuro de las personas, en especial jóvenes, mujeres, indígenas, afrodescendientes y población LGBTI, coartan sus opciones, desintegran el tejido social y debilitan la democracia
- ❖ La creciente vulnerabilidad producto de los **desastres** y el cambio climático
- ❖ Las **transiciones demográfica, epidemiológica y nutricional** generan profundas transformaciones que afectarán el futuro de la región
- ❖ La **migración** como fenómeno creciente, con alta complejidad y heterogeneidad en la región
- ❖ La **cuarta revolución tecnológica** y su impacto en el ámbito económico y social ejercen nuevas presiones sobre las políticas públicas, no solo en lo productivo, también en lo social

HACIA UNA AGENDA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO

Bases y propuesta inicial

Una agenda regional de desarrollo social inclusivo para impulsar el desarrollo sostenible en la región

En la resolución 2(II) aprobada en la Segunda Reunión de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe se asumió el compromiso de “impulsar la definición de una **agenda regional de desarrollo social inclusivo** basada en políticas públicas que intervengan sobre las **desigualdades estructurales** de la región...”

- **El desarrollo social inclusivo** supone:
 - La capacidad de los Estados de garantizar los derechos económicos, sociales y culturales
 - Consolidar mecanismos para la participación y el reconocimiento
 - Abordar las brechas de acceso al bienestar
 - Promover el universalismo sensible a las diferencias

- **La agenda regional de desarrollo social inclusivo:** visión compartida de largo plazo con compromisos explícitos para alcanzar el desarrollo social inclusivo y apoyar el seguimiento de la Agenda 2030

- **Políticas** para impulsar el desarrollo sostenible con visión regional

Marco global para la elaboración de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

Nivel global

- Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
- Instrumentos internacionales sobre derechos humanos
- Foros y conferencias del sistema de las Naciones Unidas
- Otras agendas de desarrollo social

Nivel regional

- Órganos subsidiarios de la CEPAL
- Foros intergubernamentales regionales organizados en el ámbito del sistema de las Naciones Unidas
- Otros foros intergubernamentales regionales

Nivel subregional

- **Foros intergubernamentales subregionales**

Existe un conjunto amplio de compromisos regionales y subregionales en materia de desarrollo social (340 documentos emanados de foros intergubernamentales) que sirven de base para elaborar la agenda regional de desarrollo social inclusivo

Existe una base de compromisos que orientan la elaboración de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

Foros regionales y subregionales en dimensiones del desarrollo social en América Latina y el Caribe

- Foro Ministerial para el Desarrollo en América Latina y el Caribe (PNUD)
- Reunión Regional de Ministros de Educación de América Latina y el Caribe (UNESCO)
- Reunión Regional Americana (OIT)
- Conferencia Regional sobre Migración (OIM)
- Conferencia Sanitaria Panamericana (OPS)

Órganos subsidiarios y reuniones intergubernamentales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

- Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe
- Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe
- Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe
- Conferencia Estadística de las Américas
- Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe (CDCC)
- Conferencia de Ciencia, Innovación y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- Conferencia Regional Intergubernamental sobre Envejecimiento y Derechos de las Personas Mayores en América Latina y el Caribe

- Reunión de Ministros del Área Social (ALADI)
- Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno (CELAC)
- Cumbre de las Américas
- Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social (OEA)
- Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno
- Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (SEGIB)*
- Conferencia Iberoamericana de Ministros y Responsables de Juventud (OIJ)*
- Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI)*
- Reunión del Consejo Latinoamericano (SELA)
- Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO)

- Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla (Proyecto Mesoamérica)
- Conferencia de Jefes de Gobierno de la Comunidad del Caribe (CARICOM)
- Consejo de Ministros (AEC)
- Consejo de Ministros del Área Social
- Reunión del Consejo de la Integración Social Centroamericana (SICA/SISCA)
- Reunión del Consejo Ministerial del Área Social (ALBA)
- Consejo de Ministros para el Desarrollo Humano y Social (OECS)
- Consejo Andino de Ministros de Desarrollo Social
- Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores (OTCA)
- Reunión de Ministras y Ministros de Salud del Área Andina (CAN)
- Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social (MERCOSUR)
- Parlamento Centroamericano
- Parlamento Andino
- Parlamento del MERCOSUR (PARLASUR)
- Consejo Suramericano de Desarrollo Social (UNASUR)

■ Foros regionales en el ámbito de las Naciones Unidas ■ Otros foros regionales ■ Foros subregionales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



Naturaleza de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

- Instrumento político y técnico que orienta la acción para el logro del desarrollo social inclusivo
- Prioriza políticas y lineamientos de acción con **enfoque de derechos, socioeconómico, de ciclo de vida, de género, étnico-racial y territorial**
- Se construye a partir de **acuerdos incrementales** y con la **activa participación** de los miembros de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe (CRDS)
- Como surge de la resolución 2(II) aprobada en la CRDS, la agenda debe considerar la situación de especial desigualdad, discriminación y exclusión que viven poblaciones vulnerables, así como las situaciones particulares de los países y subregiones

Objetivos de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

Alcanzar el desarrollo social inclusivo como componente central del desarrollo sostenible: erradicar la pobreza, reducir la desigualdad, garantizar derechos y combatir la discriminación, la exclusión y la cultura del privilegio

Objetivos específicos

1. Definir **principios y acciones prioritarias** para el desarrollo social inclusivo
2. Promover un **marco de integración y cooperación** regional
3. **Contribuir a garantizar** el acceso a salud, educación, seguridad alimentaria y nutricional, vivienda y servicios básicos, empleo productivo y trabajo decente
4. Promover sistemas inclusivos e integrales de **protección social universal**
5. Avanzar en el cierre de **brechas de implementación** de las políticas priorizadas
6. Fortalecer **herramientas regionales** y nacionales para el logro del desarrollo social inclusivo
7. Contribuir a la **estabilidad y el fortalecimiento** de la **democracia**, a la **seguridad** ciudadana y a la consolidación de una **cultura de paz**, de **derechos** y de **igualdad y no discriminación**

Principios de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

1. El **enfoque de derechos** y sus principios como base de las políticas
2. **Universalismo sensible a las diferencias**
3. **Progresividad y no regresión** en las medidas acordadas en la agenda
4. **Políticas sociales de calidad**
5. **Visión sistémica** del desarrollo social, económico y ambiental
6. **Rol del Estado**, en colaboración con la sociedad civil
7. **Igualdad y erradicación de la pobreza** como horizontes de las políticas
8. **Solidaridad**: pilar en la formulación de políticas universales
9. **Respeto a la diversidad**, la paz y la tolerancia, y la sostenibilidad del desarrollo
10. **Democracia, construcción de alianzas, responsabilidad mutua**, cooperación internacional e **institucionalidad acorde a los desafíos**, con activa participación de todos los actores

Profundidad y fases de elaboración de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

- Marco conceptual;
- **Principios** de políticas para el desarrollo social inclusivo
- **Objetivos** del desarrollo social inclusivo

- **Metas** del desarrollo social inclusivo
- **Políticas priorizadas** en dimensiones del desarrollo social inclusivo
- **Lineamientos de acción** de políticas priorizadas

- **Estrategias y medios** de implementación para las políticas priorizadas
- **Mecanismos de monitoreo y evaluación** de avances (sistema de indicadores)

Fase 1

Fase 2

Fase 3

Nivel de profundidad de los acuerdos a ser definido por los países

Etapas en la elaboración de la agenda regional de desarrollo social inclusivo: 2018

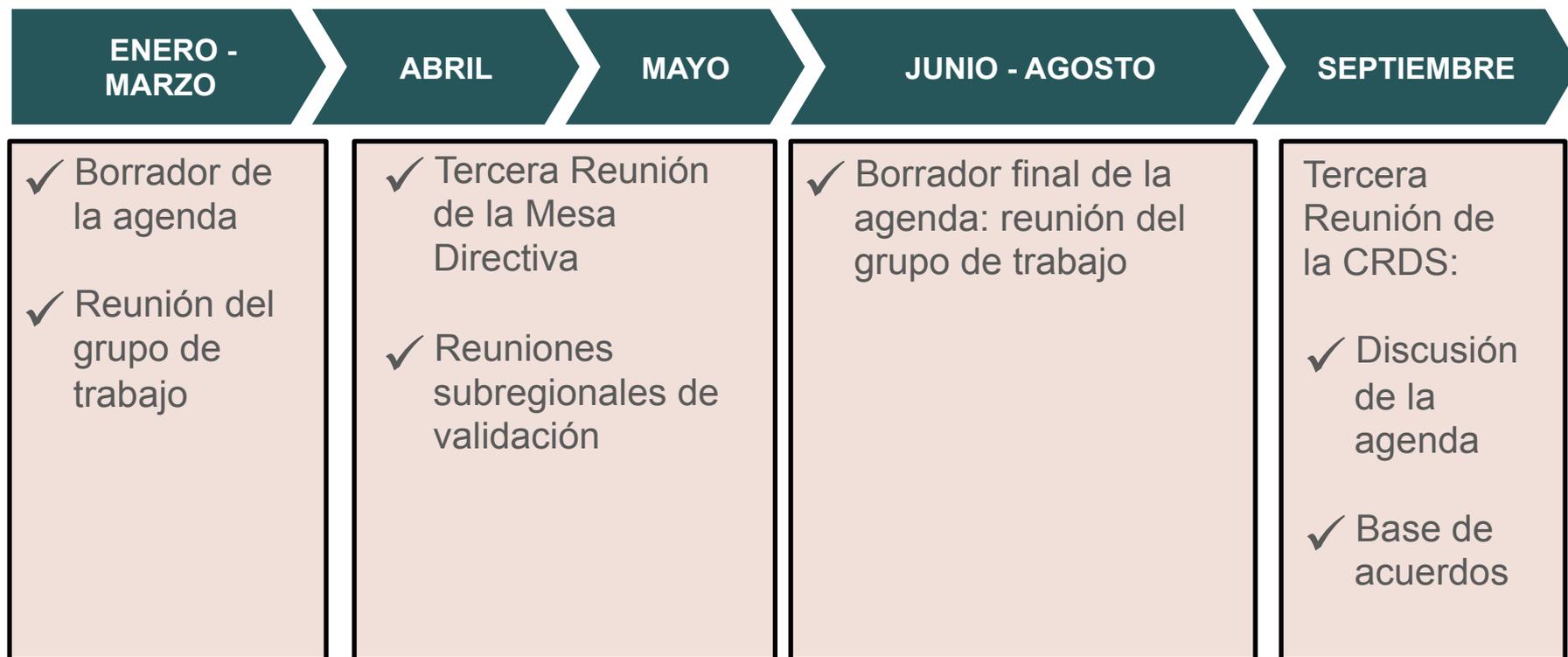
ABRIL - SEPTIEMBRE

- ❖ Sistematización de compromisos regionales y subregionales
- ❖ Reunión de trabajo de los miembros de la Mesa Directiva (abril)
- ❖ Envío de nota conceptual sobre elaboración de la agenda
- ❖ Segunda Reunión de la Mesa Directiva:
 - Acuerdos sobre nivel de profundidad y proceso de elaboración de la agenda
 - Creación de un grupo de trabajo para la elaboración de agenda

OCTUBRE - DICIEMBRE

- ❖ Borrador de la agenda
- ❖ Consultas con la sociedad civil

Etapas en la elaboración de la agenda regional de desarrollo social inclusivo: 2019



Muchas gracias



Segunda Reunión de la Mesa Directiva
de la Conferencia Regional
sobre Desarrollo Social
de América Latina y el Caribe
Panamá, 12 de septiembre de 2018