

# Integración Regional y Compras Públicas en América del Sur

**José Elías Durán Lima**

Oficial de Asuntos Económicos

Jefe, Unidad de Integración Regional

CEPAL, División de Comercio Internacional e Integración



SISTEMA ECONÓMICO  
LATINOAMERICANO  
Y DEL CARIBE

Quito, 15 de Julio de 2015

# Compras Públicas (CP)

- Un potente mecanismo de Política Pública:
  - Democratiza la información (acceso);
  - Impulsa el crecimiento;
  - Favorece la igualdad (PYMES, grupos vulnerables);
  - Promueve sectores y empresas;
  - Crea empleo;
  - Aumenta la transparencia;
  - Reduce la corrupción;

# Las CP son claves para las MIPYMES

## UNIÓN EUROPEA

Participación MIPYMES	Europa 2005
Alemania	37%
Francia	35%
España	35%
Reino Unido	31%
Italia	49%
Países Bajos	41%
República Checa	59%

Fuente: Observatorio de las cadenas de competitividad en México

## UNASUR (estimaciones)\*

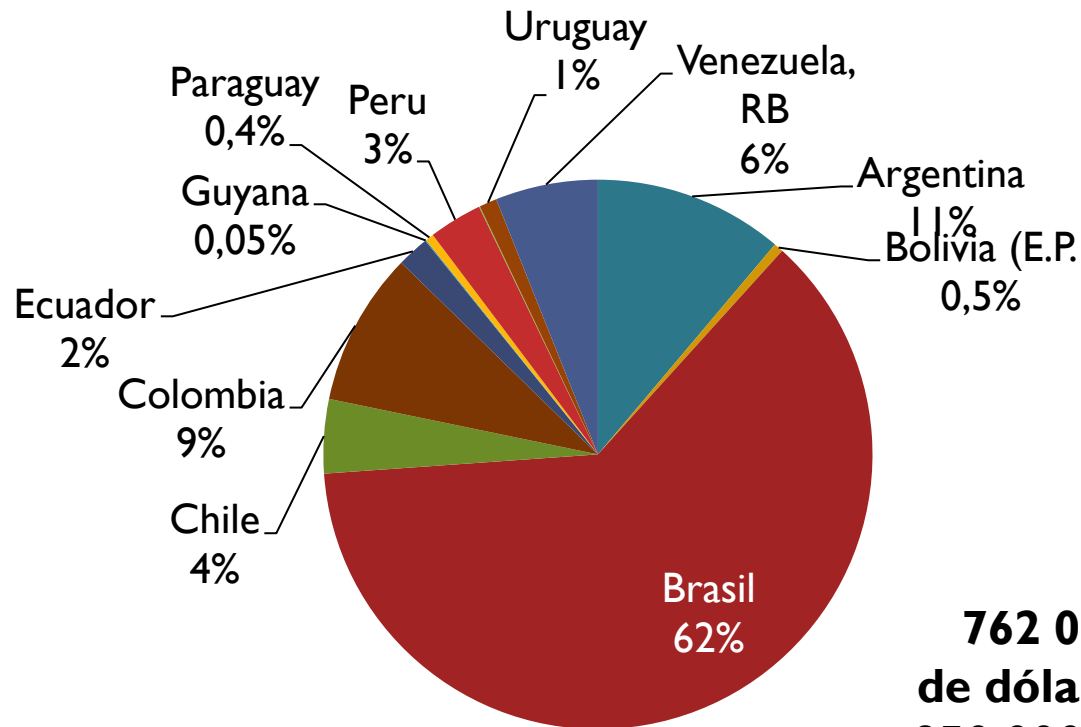
Participación MIPYMES por país 2010 y 2012				
País	Microempresa	Pequeña	Mediana	Total
Brasil	18%	11%	...	<b>29%</b>
Chile	15%	21%	14%	<b>50%</b>
Ecuador	23%	20%	12%	<b>55%</b>
Paraguay	14%	18%	13%	<b>45%</b>
Perú (2012)	...	...	...	<b>39%</b>
Uruguay	14%	14%	14%	<b>42%</b>

Fuente: Saavedra (2010); Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado Peruano (2014)

\* Se trata de valores referenciales cuyo valor tendría que ser sujeto a validación.

# Magnitud CP en países de UNASUR

**Distribución de las Compras Públicas Sudamericanas por país, 2014**  
(En porcentajes del total)



**762 000 millones de dólares UNASUR; 950 000 millones ALC**

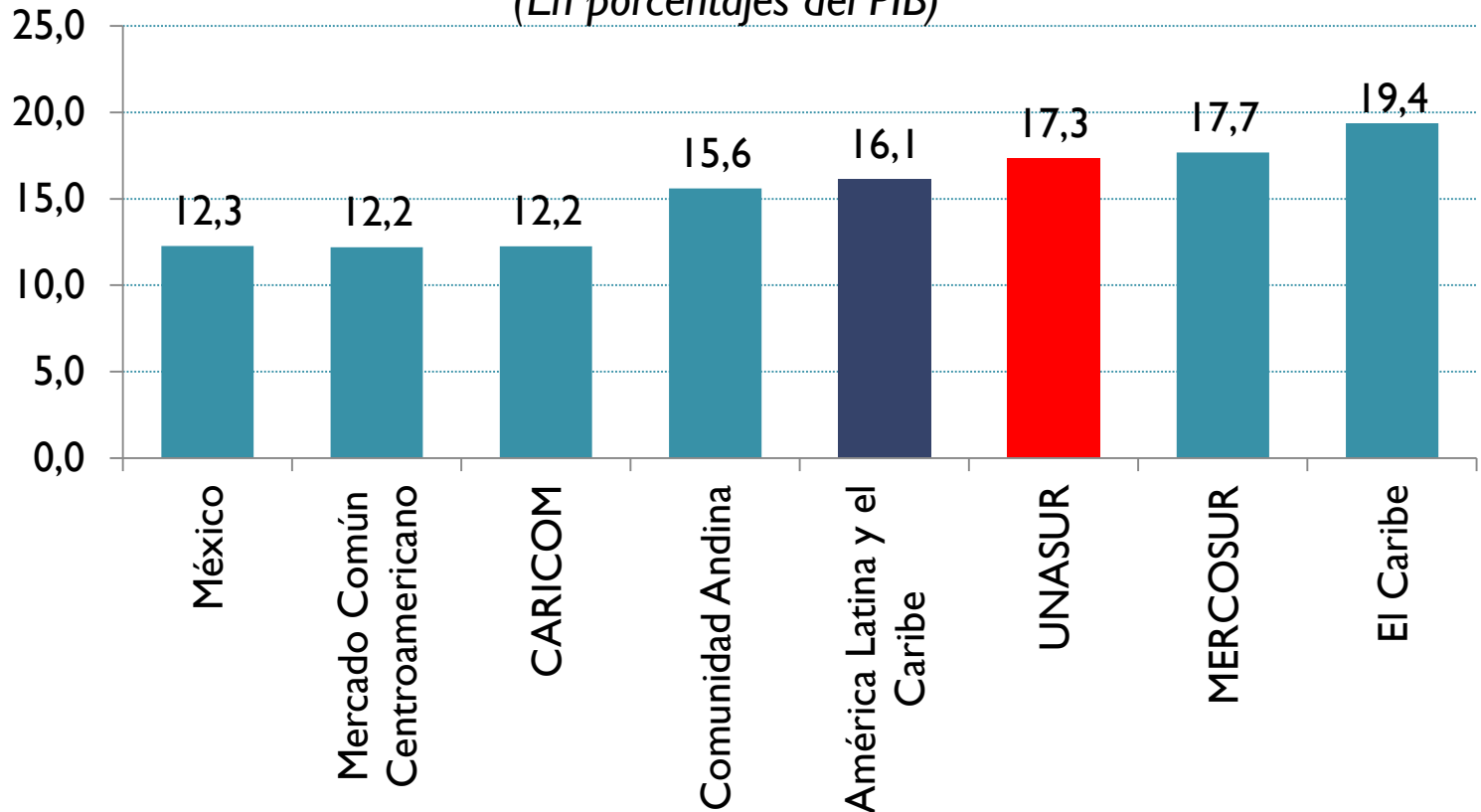
Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de Indicadores de Desarrollo Mundial del Banco Mundial, 2015

<http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>

# UNASUR posee CP por sobre el promedio de la región

## América Latina y Subregiones: Compras Públicas como proporción del PIB, 2014

(En porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de Indicadores de Desarrollo Mundial del Banco Mundial, 2015

<http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>

# Caracterización de las CP en los países de la UNASUR

Países	Con Legislación Nacional	Observadores ACP OMC;	Acuerdos con cláusula de Compras Públicas	Con Sistema Electrónico de CP
Argentina	X	X	X (Prot. MERCOSUR)	X <sup>b</sup>
Bolivia (E.P.)	X <sup>a</sup>		X (AAP ALADI)	
Brasil	X		X (Prot. MERCOSUR)	X <sup>b</sup>
Colombia	X	X	X	X
Chile	X	X	X (varios TLC)	X
Ecuador	X		X (AAP ALADI)	X
Guyana	X			
Suriname				
Paraguay	X		X (Prot. MERCOSUR)	X
Perú	X		X (AAP ALADI)	
Uruguay	X <sup>a</sup>		X (Prot. MERCOSUR) X (Ur-Ch)	
Venezuela (R.B.)	X		X (Prot. MERCOSUR)	

Fuente: CEPAL, sobre la base de diversas fuentes oficiales y documentos regionales

<sup>a</sup> Con normativa parcial para el caso de la legislación nacional, <sup>b</sup> Sólo infima cuantía en el caso de Argentina; y aplicable únicamente a las compras de TICs del Brasil. Con desarrollos a nivel de Estados.

# Medidas de Promoción a nivel nacional de CP para MIPYMES

Países	Con Planes de desarrollo y Política Industrial	Reserva de mercado para MIPYMES	Compra Nacional a MIPYMES	Portal TIC para MIPYMES	Asistencia Técnica
Argentina	X	X	X		
Bolivia (E.P.)			X		
Brasil	X	X	X	X	X
Colombia	X	X	X		
Chile	X			X	X
Ecuador	X	X	X	X	X (EPS)
Guyana					
Suriname					
Paraguay					
Perú	X	X	X		
Uruguay	X				
Venezuela (R.B.)	X				

Fuente: CEPAL, sobre la base diversas fuentes oficiales y documentos regionales

<sup>a</sup> Con normativa parcial para el caso de la legislación nacional, <sup>b</sup> Sólo ínfima cuantía en el caso de Argentina; y aplicable únicamente a las compras de TICs del Brasil. Con desarrollos a nivel de Estados.

# Ventajas de las CP en la integración regional

- Empresas MIPYMES de más de un país pueden ajustar su oferta exportable adicionando producción;
- Cooperación entre instituciones demandantes para generar economías de escala;
- Mejora tecnología ya que la generación de escala requiere de la inclusión de TIC;
- Formalización MIPYMES
- Homologación y estandarización de los marcos regulatorios;
- Control de la corrupción;
- Aumento de transparencia;
- Conformación de redes. Ej: Red de Gobierno Electrónico.



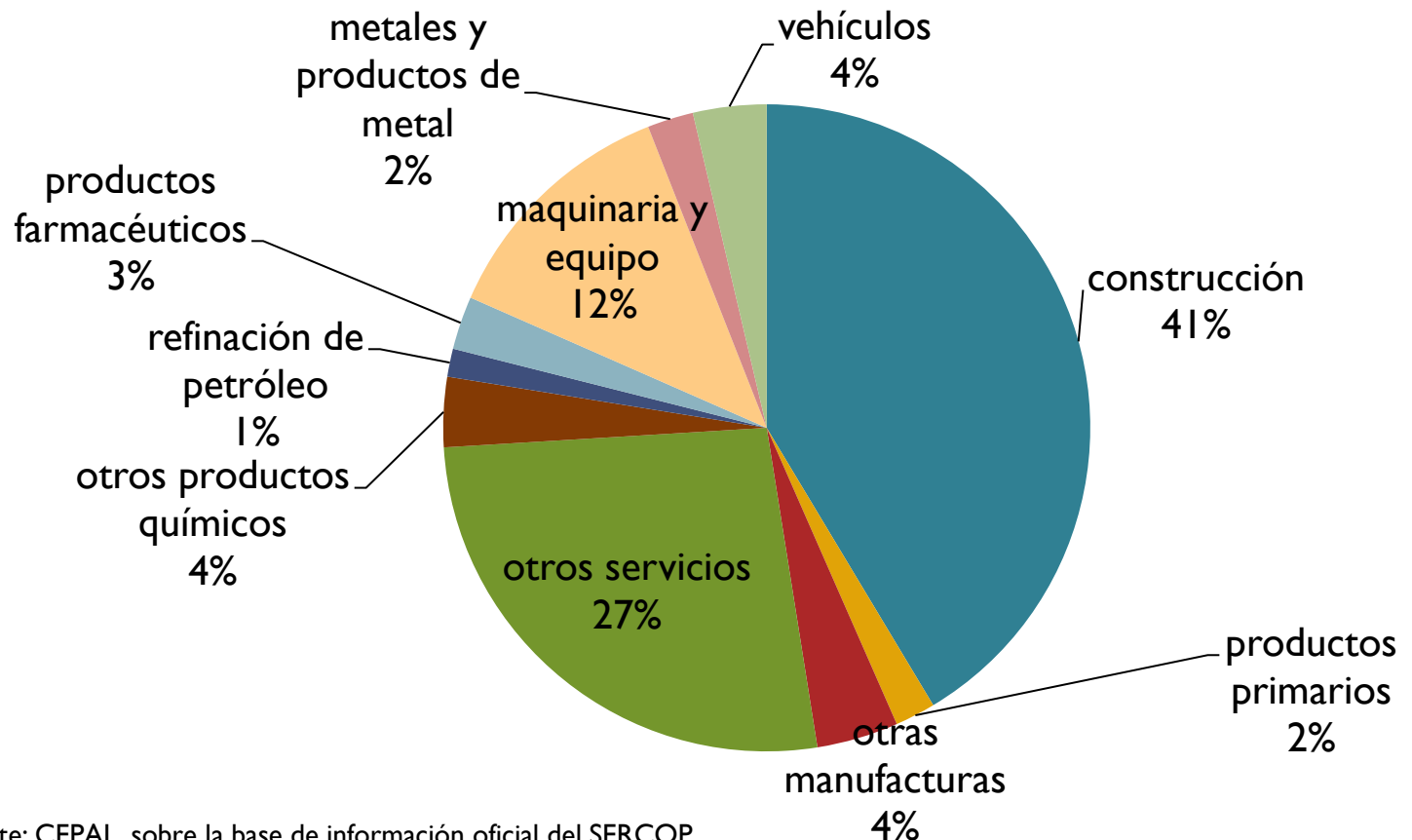
# Percepción de Desventajas de las compras públicas

- La entrega de trato nacional a proveedores extranjeros **podría producir**:
- La reducción de la proporción de insumo nacional en las CP, perjudicándose el VA nacional;
- Menoscabo de la promoción de empresas nacionales;
- ¿Cómo compaginar la necesidad de construcción de capacidades para industrias nacionales versus la apertura regional de las CP?
- ¿Hay espacios para la CP intrarregional? ¿En qué sectores?, y ¿cuál es el potencial?

# ¿Cuáles son los principales sectores que componen la cesta de compras públicas?

## Ecuador, 2013-2014

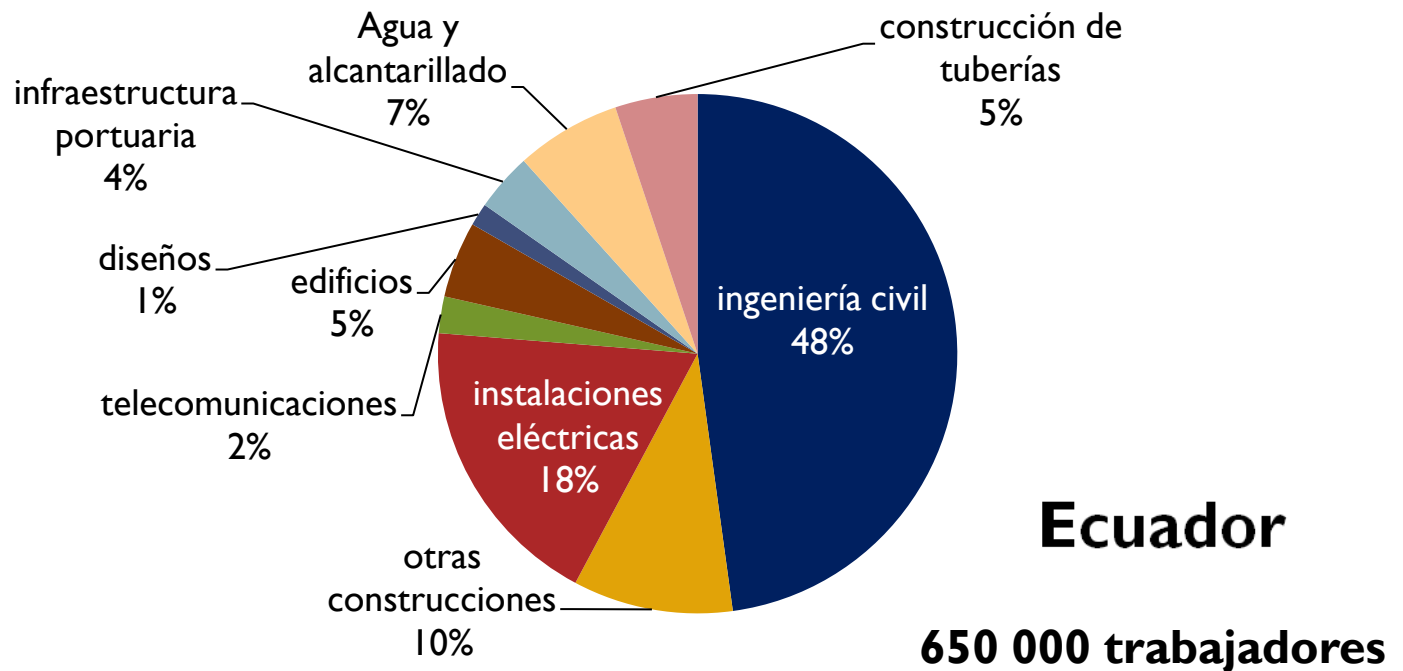
(En porcentajes del total)



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial del SERCOP

# Y, ¿qué productos son los de mayor recurrencia dentro de los sectores más importantes?

Principales sectores	Principales productos. A modo de ejemplo	Características sectoriales
Construcción, 2013	Productos de ingeniería eléctrica, construcción de puentes, viaductos, carreteras, aeropuertos, obras de excavación,	Gran aporte al PIB y al empleo

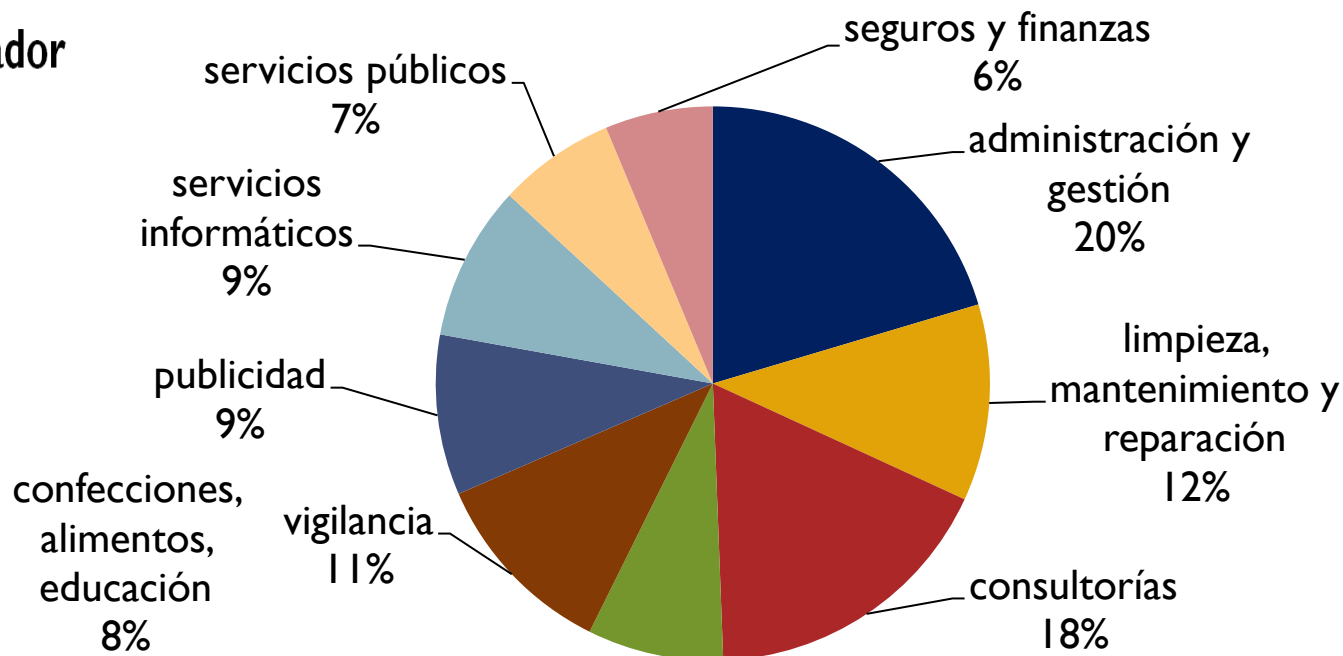


Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial del SERCOP

# Y, ¿qué productos son los de mayor recurrencia dentro de los sectores más importantes?

Principales sectores	Principales productos. A modo de ejemplo	Características sectoriales
Servicios, 2013	Diversos tipos de consultorías y estudios, además de administración y gestión, servicios informáticos, publicidad, vigilancias, seguros, entre otros	Importante participación de PYMES (65%)

Ecuador

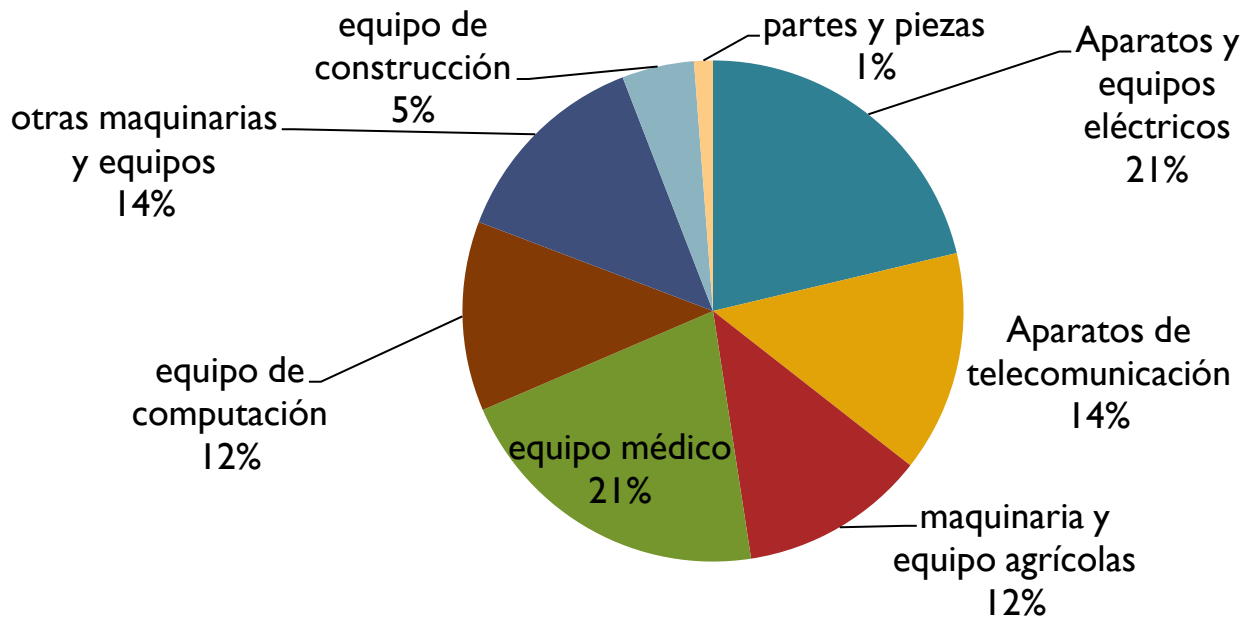


Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial del SERCOP

**3,8 millones de trabajadores**

# Y, ¿qué productos son los de mayor recurrencia dentro de los sectores más importantes?

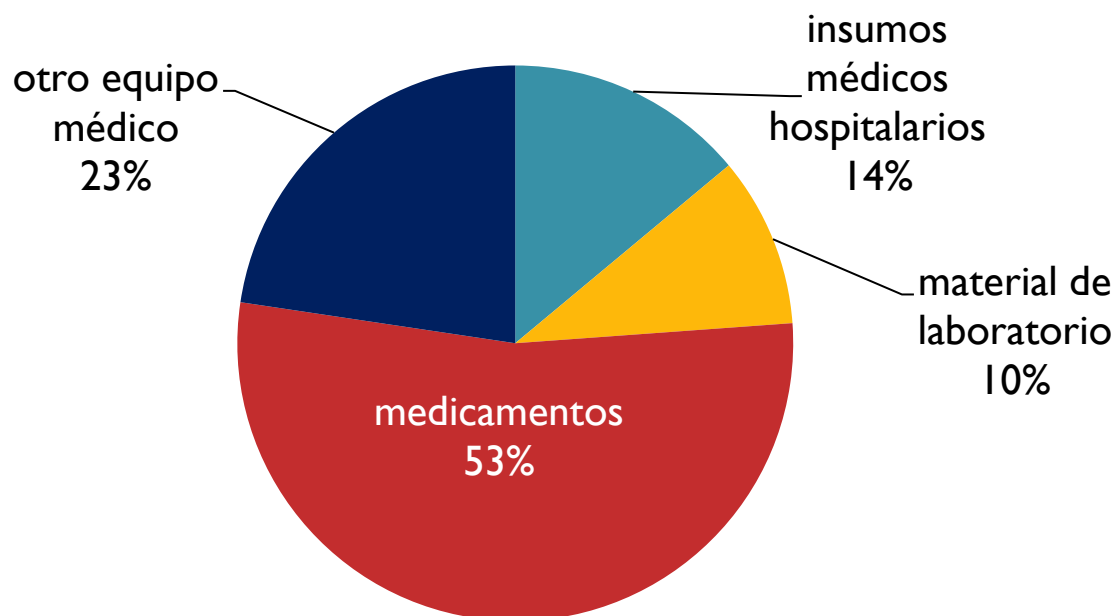
Principales sectores	Principales productos. A modo de ejemplo	Características sectoriales
Maquinarias y Equipos, 2013	Equipos de construcción, piezas y partes, aparatos y equipos eléctricos, aparatos de telecomunicación, equipo de computación, equipo médico, maquinaria y equipo agrícola	Grandes empresas con alto contenido importado



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial del SERCOP

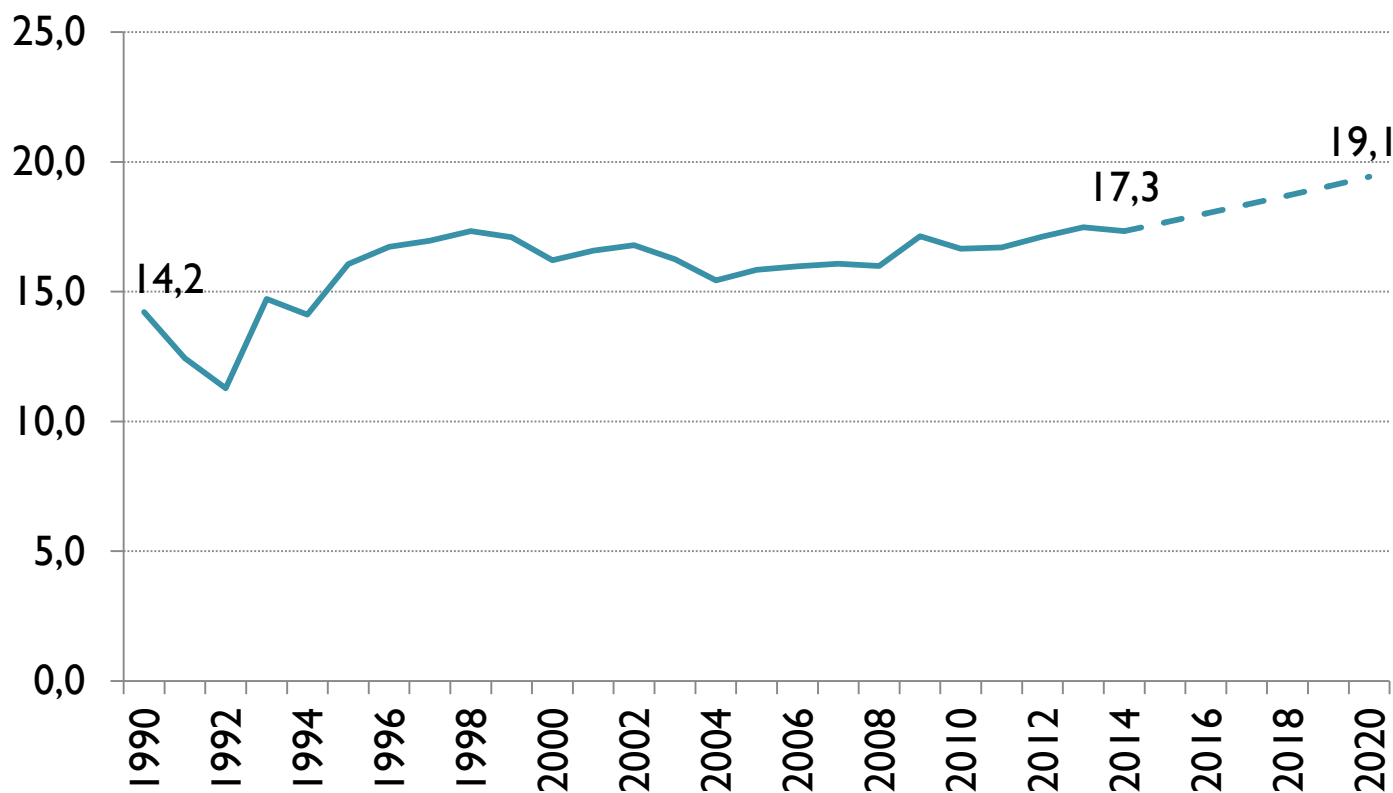
# Y, ¿qué productos son los de mayor recurrencia dentro de los sectores más importantes?

Principales sectores	Principales productos. A modo de ejemplo	Características sectoriales
Sector Salud, 2013	Equipo médico, insumos médicos hospitalarios, material de laboratorio, y medicamentos. Los productos farmacéuticos representan el grueso de las compras del sector	Importante presencia de laboratorios extranjeros



# Se proyecta el alza de la participación de las CP en el PIB en la UNASUR

**UNASUR: Compras Públicas como proporción del PIB, 1990-2020**  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de Indicadores de Desarrollo Mundial del Banco Mundial, 2015

<http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>

El período 2015-2020 corresponde a estimaciones propias.

# Lo más próximo a la **Compra Pública Regional** **El Sistema SEPA del Banco Mundial y BID**



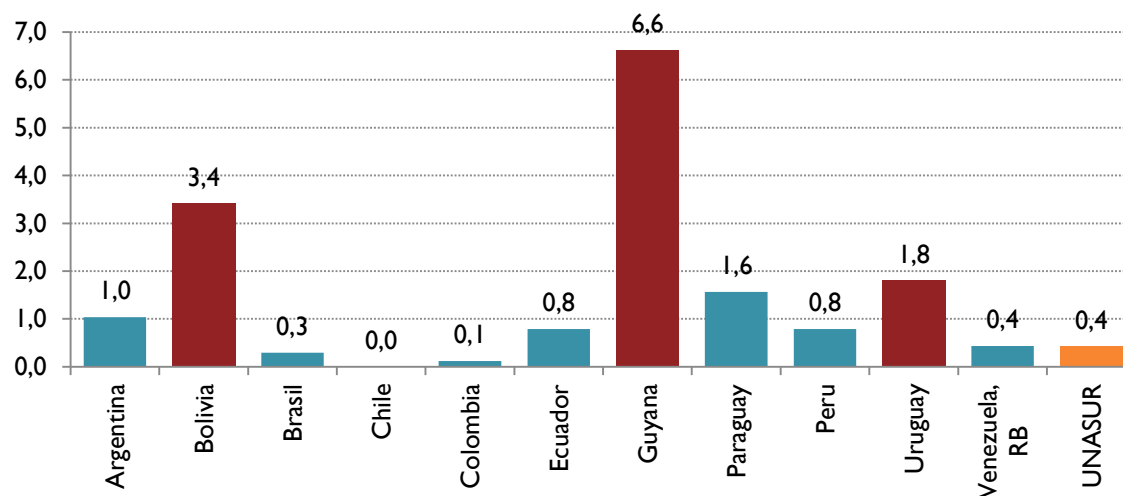
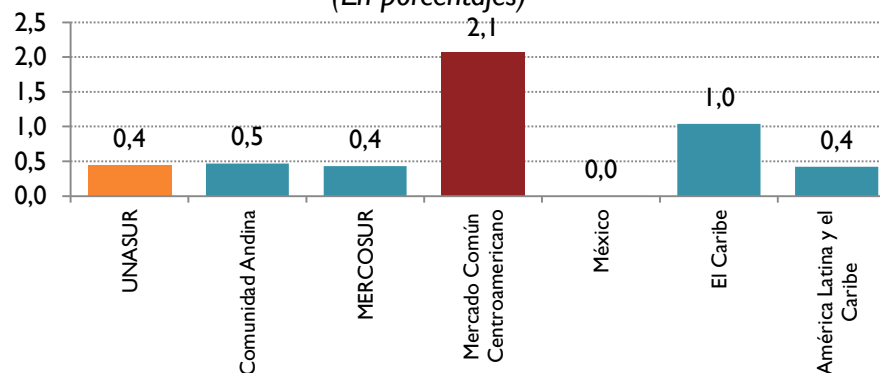
Fuente: <http://www.iniciativasepa.org/default.asp?cbidioma=es>



# Utilizando dicho sistema, se obtuvo que entre 2010 y 2014, únicamente el 0,4% de las CP pudo ser ofertado por cualquier empresa regional

## América Latina y el Caribe y UNASUR: Compras Públicas licitadas por Sistema BID como proporción de las compras públicas totales, 2010-2014

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, cálculos efectuados sobre la base de datos de Indicadores de Desarrollo Mundial del Banco Mundial, 2015 e información de la base S EPA <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>; <http://www.iniciativasepa.org/default.asp?cbidioma=es>

# Experiencia de una empresa que utilizó el sistema en el Perú. La empresa se internacionalizó



**ACRUTA & TAPIA INGENIEROS S.A.C.**

CERTIFICACIONES: ISO 9001:2008, ISO 14001:2004, OHSAS 18001:2007



## PANAMA

- Supervisión de la Construcción para Inspeccionar las Obras de Acueducto y Alcantarillado del Mejoramiento de Agua Potable y Saneamiento de la zona metropolitana de Panamá



## BOLIVIA

- Supervisión del Sistema de Agua Potable y Construcción del Sistema de Alcantarillado para Cuatro Cañadas, Santa Cruz de la Sierra.
- Supervisión del Sistema de Alcantarillado Sanitario y Planta de Agua Residuales de La Guardia - Santa Cruz.



## PARAGUAY

- Estudio de Factibilidad y Diseño Final de Ingeniería para la Ampliación del Sistema de Alcantarillado Sanitario de la ciudad de San Lorenzo.
- Consultoría para la Fiscalización de Obras de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en 33 comunidades rurales, Grupo 1,4 y 5.
- Consultoría para la Fiscalización de Obras de Sistema de Agua Potable y Saneamiento en 29 Comunidades Rurales, Grupos 2 y 3.



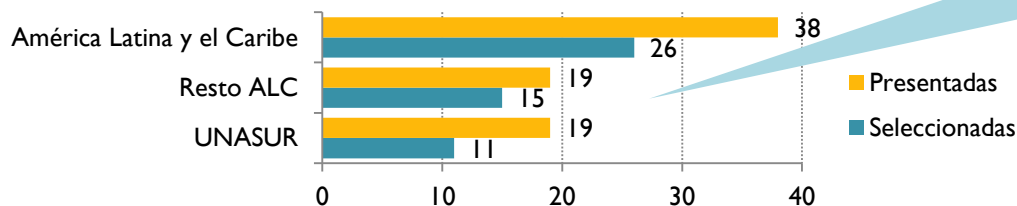
## NICARAGUA

- Supervisión del mantenimiento, Tramo : "Las Flores - Guanacaste"
- Supervisión del Mantenimiento carretera "Hato Grande - Cayanpile, Villa Nueva - Las Pilas, Grupo 45"
- Supervisión del Mantenimiento Carretera El Escudo - Emp. Mayocunda - La Garza, Grupo 43.
- Supervisión del Mantenimiento Carretera Juigalpa - Puerto Díaz - Grupo 53.
- Supervisión del Mantenimiento Carretera La Virgen - San Juan del Sur - Grupo 48.
- Supervisión del Mantenimiento Periódico /Rutinario Red Vial Mantenible 2015, Lote N°02, Grupo 37.
- Supervisión del Mantenimiento Periódico/Rutinario Red Vial Mantenible 2015.



2 de cada 3 licitaciones en que la empresa postuló tuvieron resultados positivos. La empresa se está internacionalizando, y casi la mitad de sus proyectos se localiza en América del Sur

Licitaciones en que participó la empresa ACRUTA y TAPIA INGENIEROS S.A.



# ¿Cuál sería la magnitud del mercado de CP a nivel Sudamericano?

- A partir de la información disponible de las importaciones totales de cada país de UNASUR a su mayor nivel desagregado.
- Se separó el conjunto de bienes finales por país. Todos los de UNASUR;
- Se identificó la incidencia de las Compras Públicas de bienes finales en las importaciones intra-UNASUR a nivel sectorial.
- A partir de estos supuestos se determinó:
  - 1) Los sectores con mayor incidencia en la CP: maquinaria y equipo; fármacos, medios de transporte, productos químicos y productos de metal;
  - 2) El valor potencial de las compras públicas como instrumento de integración regional;
- Enseguida se presentan los resultados

# Considerando las importaciones de bienes finales, las CP potenciales serían de 13 400 millones de dólares anuales

**UNASUR: Estimación de compras públicas potenciales, 2012-2014**  
(Millones de dólares y porcentajes de las importaciones intrarregionales)

Principales sectores (bienes finales)	Estimación potencial (2012-2014)	% del comercio intrarregional
Maquinarias y equipo	8 500	33.1
Equipo de transporte	19 070	32.9
Productos farmacéuticos	5 107	84.8
Productos de metal	813	12.3
Químicos	1 773	14.0
Economía Popular y Solidaria	1 809	8.1
<b>Todos los sectores</b>	<b>40 296</b>	<b>11.8</b>

Fuente: CEPAL, cálculos efectuados sobre la base de COMTRADE, aplicando los supuestos arriba referidos.

Los bienes finales representan, según el país entre el 30% y el 40% de las compras públicas. El resto está compuesto por servicios y otros bienes como los intermedios. Si se considera este resto, el monto total de CP podría triplicarse

# A modo de reflexión

- Un mercado ampliado para la CP podría estimular la integración regional;
- Los beneficios serían mayores a las eventuales pérdidas;
- Se promovería la mayor integración de MIPYMES.
- Marcos regulatorios con preferencias a empresas MIPYMES que promuevan la cooperación y un mayor contenido local seguirán favoreciéndose;
- El mercado ampliado de CP podría favorecer la complementariedad productiva.

# Integración Regional y Compras Públicas en América del Sur

**José Elías Durán Lima**

Oficial de Asuntos Económicos

Jefe, Unidad de Integración Regional

CEPAL, División de Comercio Internacional e Integración



SISTEMA ECONÓMICO  
LATINOAMERICANO  
Y DEL CARIBE

Quito, 15 de Julio de 2015