

# Evaluación Pilar Comercial Acuerdo de Asociación entre Chile y la Unión Europea

## Seminario Internacional

**José Durán Lima**  
Oficial de Asuntos Económicos  
CEPAL, Naciones Unidas

Medellín, Colombia

3 y 4 de diciembre de 2013



NACIONES UNIDAS

CEPAL



UNIVERSIDAD  
**EAFIT**  
Abierta al mundo



cooperación  
española

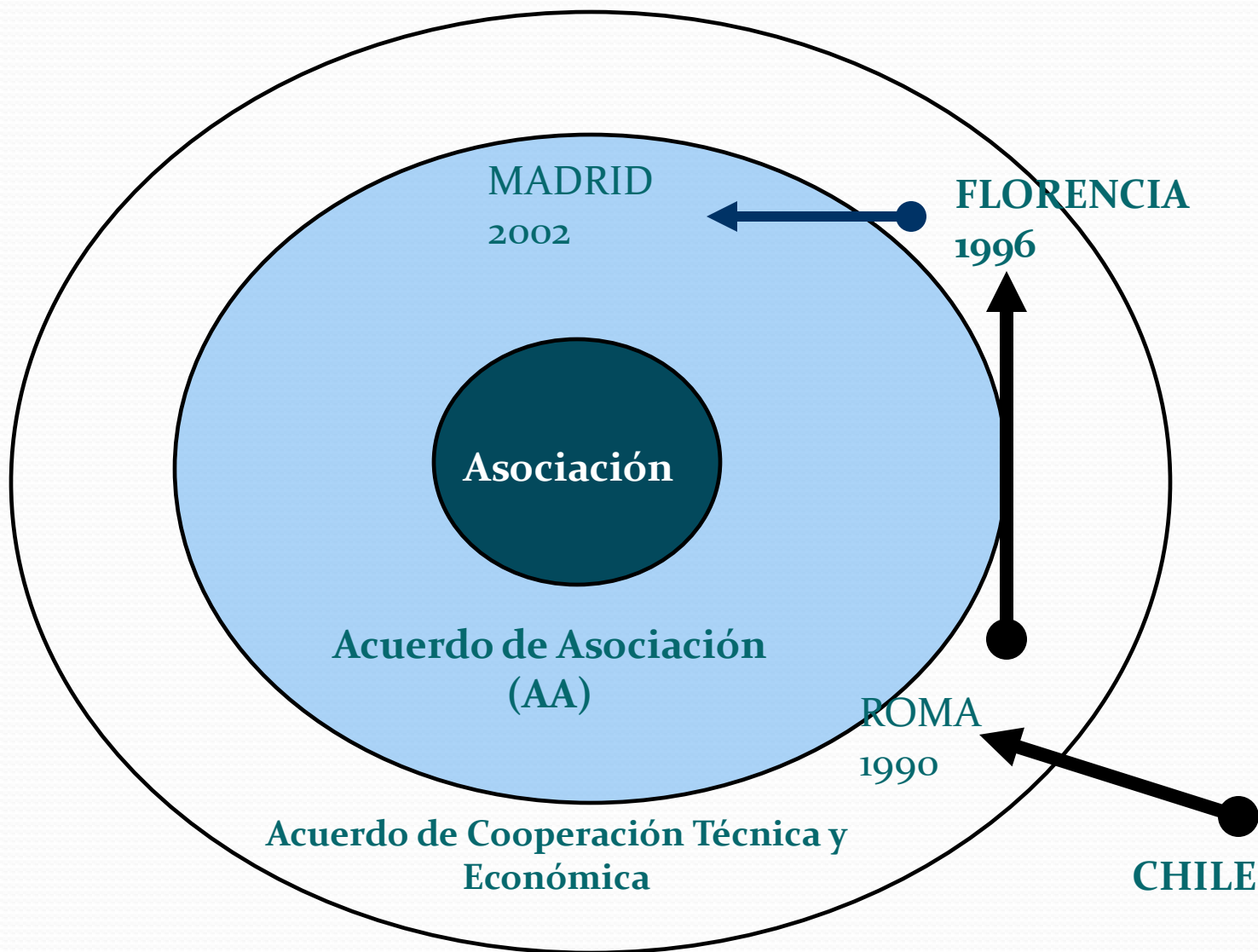
# Motivación

- Tomar distancia y evaluar los efectos socioeconómicos tras la liberalización comercial en el AA Chile-UE.
  - Análisis de productos y evolución exportaciones
  - Creación de Comercio (productos ganadores, productos nuevos) Utilizando EP
  - Participación de agentes económicos (base por empresas)
  - Desviación de Comercio (EP)
  - Efectos sobre el bienestar (EP)
  - Análisis de empleo (Información secundaria)

# Principales objetivos

- Identificar los principales sectores beneficiados tras la suscripción del Acuerdo de Asociación
- Obtener algunas conclusiones y recomendaciones de política a partir de los resultados obtenidos
- Identificar las mejores prácticas para nuevos países que negocien y/o ya hayan negociado
  - Orientar la política pública
  - Implementación de Acuerdos similares
  - Políticas complementarias adecuadas

# AA vigente desde 2002, tras avanzar por diferentes etapas



# El comercio bilateral Chile-UE (98% ya liberalizado)

**Unión Europea: calendario de desgravación en AAE con Chile**  
(En número de ítems arancelarios, millones de euros y porcentajes)

Categoría	Ítems de nomenclatura			Exportaciones a la UE		
	Nº	%	Acumulado	Valor <sup>a</sup>	%	Acumulado
Inmediata (2003)	7 794	75,7	75,7	3 286	85,1	85,1
3 años (2006)	942	9,2	84,9	6	0,1	85,2
4 años (2007)	482	4,7	89,6	425	11,0	96,2
7 años (2010)	213	2,1	91,6	87	2,3	98,5
10 años (2013)	245	2,4	94,0	46	1,2	99,7
Excepciones	616	6,0	100,0	13	0,3	100,0
<b>Total</b>	<b>10 292</b>	<b>100,0</b>		<b>3 863</b>	<b>100,0</b>	

Fuente: Leiva Lavallo (2003)

<sup>a</sup> Corresponde al promedio de las exportaciones del período 1998-2000 (en millones de euros).

## Unión Europea: calendario de desgravación en AAE con Chile

*(En número de ítems arancelarios, millones de euros y porcentajes)*

	Productos agrícolas		Pesqueros		Industriales <sup>a</sup>	
<b>ÍTEMS DE NOMENCLATURA</b>						
	N°	%	N°	%	N°	%
Inmediata (2003)	833	39,6	74	20,7	6 887	88,0
3 años (2006)					942	12,0
4 años (2007)	335	15,9	147	41,1		
7 años (2010)	202	9,6	11	3,1		
10 años (2013)	121	5,7	124	34,6		
Excepciones	614	29,2	2	0,6		
<b>Total</b>	<b>2 105</b>	<b>100,0</b>	<b>358</b>	<b>100,0</b>	<b>7 829</b>	<b>100,0</b>
<b>EXPORTACIONES</b>						
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Inmediata (2003)	365	47,2	87	34,9	2 833	99,8
3 años (2006)					6	0,2
4 años (2007)	325	42,0	99	39,7		
7 años (2010)	80	10,3	8	3,1		
10 años (2013)	0	0,1	46	18,2		
Excepciones	3	0,4	10	4,1		
<b>Total</b>	<b>774</b>	<b>100,0</b>	<b>250</b>	<b>100,0</b>	<b>2 839</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Leiva Lavalle (2003)

<sup>a</sup> Corresponde al promedio de las exportaciones del período 1998-2000 (en millones de euros).

# Productos sensibles obtuvieron preferencias

Producto	2003	2012	Porcentaje (%) utilización 2012	Extra-cuota 2012
Carne bovina	1.000	1.950	99,9	12,8% + 176,8 euros/100 kg
Carne porcina	3.500	6.650	100,0	53,6 euros/100 kg - 86,9 euros/100 kg
Carne ovina	2.000	6.800	45,9	12,8% + 119,9 euros/100 kg
Carne de aves	7.250	13.775	100,0	18,7 euros/100 kg - 128,3 euros/100 kg
Quesos	1.500	2.175	0,0	139,1 euros/100 kg - 221,2 euros/100 kg
Ajos	500	767	100,0	0% - 120 euros/100 kg/neto
Cereales	1.000	1.450	0,0	75 euros/tonelada - 234 euros/tonelada
Hongos preparados	500	725	0,0	18,4% + 191,1 euros/100 kg e d a
Cerezas preparadas	1.000	1.450	0,0	25,64% + 4,2 euros/100 kg
Confitería	400	400	2,8	6,2% + 27,1 euros/100 kg/neto MAX
Chocolates	400	400	0,0	8% - 8,3% + EA MAX 18,7% + AD S/Z
Galletas y pasteles	500	500	0,2	9,7% + EA - 9% + EA MAX 24,2
Merluza	5.000	5.000	89,4	8% - 22%
Salmón ahumado	40	40	76,5	13%
Atún	150	150	0,0	24%
Pescados	725	725	100,0	15%

Fuente: DIRECON (2013), cuadros 5.3 y 5.4 y DIRECON (2012), cuadro 2-3.

# Características del Pilar comercial del Acuerdo Chile-UE

- Un acuerdo comprensivo con beneficios comerciales para ambos suscriptores.
- Un acuerdo con diez años de vigencia. El 98% del comercio ya disfruta de 0% arancel.
- Según las autoridades chilenas, permitió mejorar la institucionalidad del país en varios ámbitos, incluyendo la cooperación (aduanas, normas técnicas, normalización, medidas sanitarias y fitosanitarias, entre otros)
- Mejoró la competitividad de productores locales tras el acceso a insumos intermedios y bienes de capital europeo a bajo costo .
- Acceso diferenciado en desgravación (0, 7 y 10 años).



# Análisis de la evolución comercial

- Número de líneas arancelarias que incluyen productos nuevos, antes y después de la entrada en vigor de AA.
- Descomposición de tasas de crecimiento por grupos de productos (nuevos y tradicionales)
- Análisis a nivel de ítems arancelarios (SA a 8 dígitos)
- Evolución del número de productos y empresas. Caso particular para ítem seleccionados.
- Utilización de contingentes otorgados por la UE
- Análisis de evolución del empleo a nivel sectorial

# Metodología: Equilibrio Parcial

Efecto	Variación en el Comercio	Variación en el Bienestar
Creación de Comercio en importaciones (ex -post)	$\Delta M = P^* \times (Q_m^1 - Q_m^0)$	$\Delta B = \frac{1}{2} \times \Delta M (t_1 + t_0)$
Desviación de Comercio en importaciones (ex - post)	$\Delta M_{DC} = P^* \times (Q_m^1 - Q_m^0)_{DC}$	$\Delta B = -\Delta M_{DC} \times \frac{(t_{RM}^0 - t_{SC}^1)}{(1 + t_{SC}^1)}$
Evaluación en exportaciones (ex -post)	$\Delta X = P^* \times Q_x^1 \times \frac{(1+t_0)}{(1+t_1)} - P^* Q_x^0$	$\Delta B = \frac{1}{2} P^* \times \frac{(t_0 - t_1)}{(1+t_1)} (Q_x^0 + Q_x^1)$

Donde:

$\Delta M$ : variación del volumen de importaciones.

$\Delta X$ : Variación de las exportaciones.

$Q_m^i$ : cantidad importada.

$Q_x^i$ : cantidad exportada.

$P^*$ : Precio internacional del bien a importador o exportar.

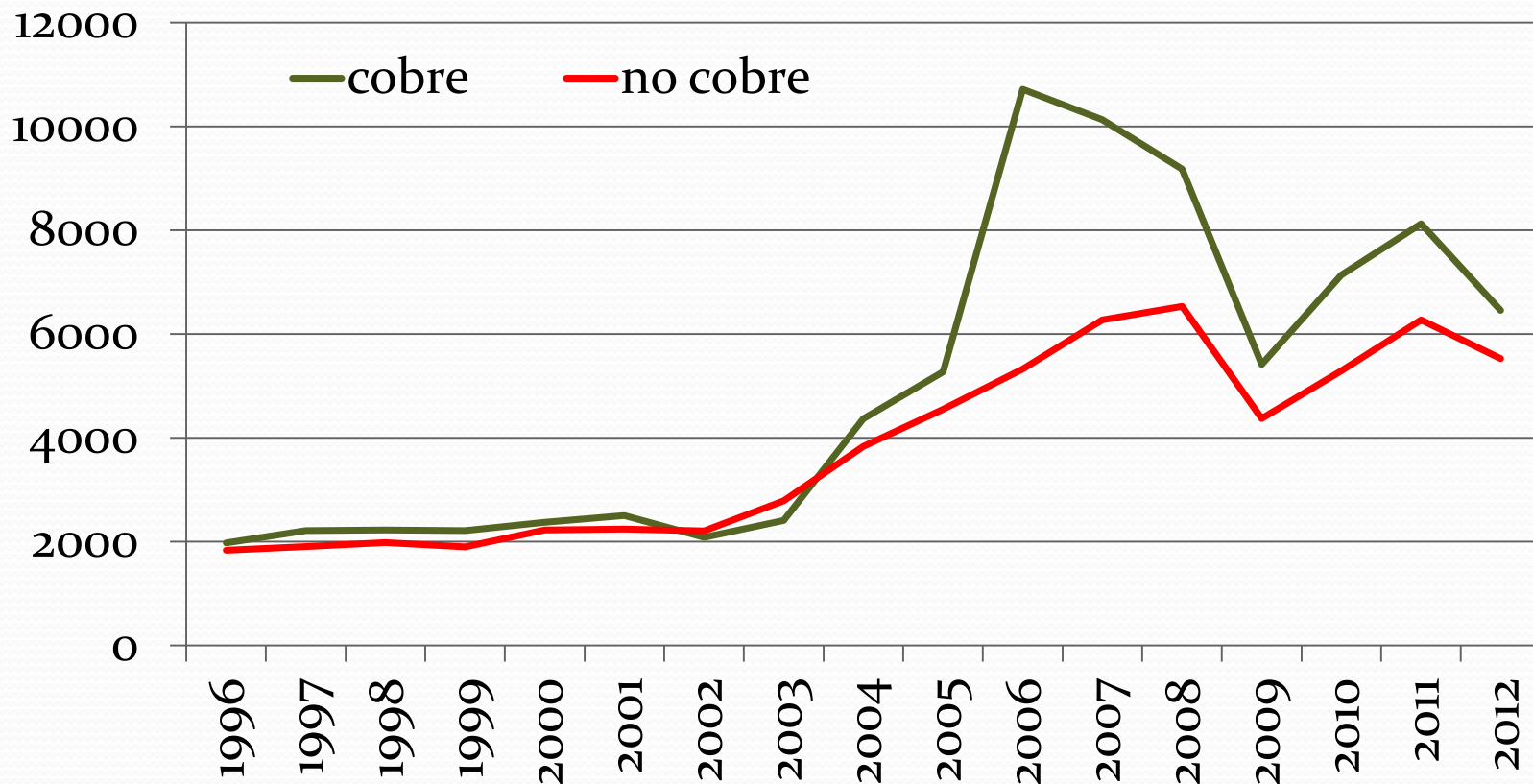
$t_i$ : arancel aplicado al bien a importar o exportar.

$t_{SC}^j$ : Arancel cobrado al país socio antes y después del acuerdo (j=0 y j=1, respectivamente).

$t_{RM}^j$ : Arancel cobrado a los otros mercados distintos al país socio, antes y después del acuerdo.

# Las exportaciones no cobre han sido menos volátiles que las de cobre

Evolución de exportaciones de Chile a la Unión Europea, 2006-2012  
(En millones de dólares)



# Creación de comercio (exportaciones)

Sectores	Montos		Número de líneas arancelarias	
	Valor	% en el total	Número	% en el total
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	689	22.6	238	17.9
Petróleo y minería	1	0.0	7	0.5
Alimentos, bebidas y tabaco	501	16.5	139	10.4
Textiles, confecciones y calzado	6	0.2	112	8.4
Madera, celulosa y papel	722	23.7	71	5.3
Química y farmacia	389	12.8	101	7.6
Caucho y plastic	8	0.3	44	3.3
Minerales no metálicos	2	0.1	24	1.8
Metales y productos derivados	239	7.8	119	8.9
Maquinaria y equipos	467	15.3	383	28.6
Automotores y sus piezas y partes	5	0.2	37	2.8
Otras manufacturas	5	0.1	57	4.3
Otras actividades	13	0.4	5	0.3
<b>Total</b>	<b>3 048</b>	<b>100.0</b>	<b>1 337</b>	<b>100.0</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de Análisis de Equilibrio Parcial.

# Principales resultados (entre 2002 y 2010)

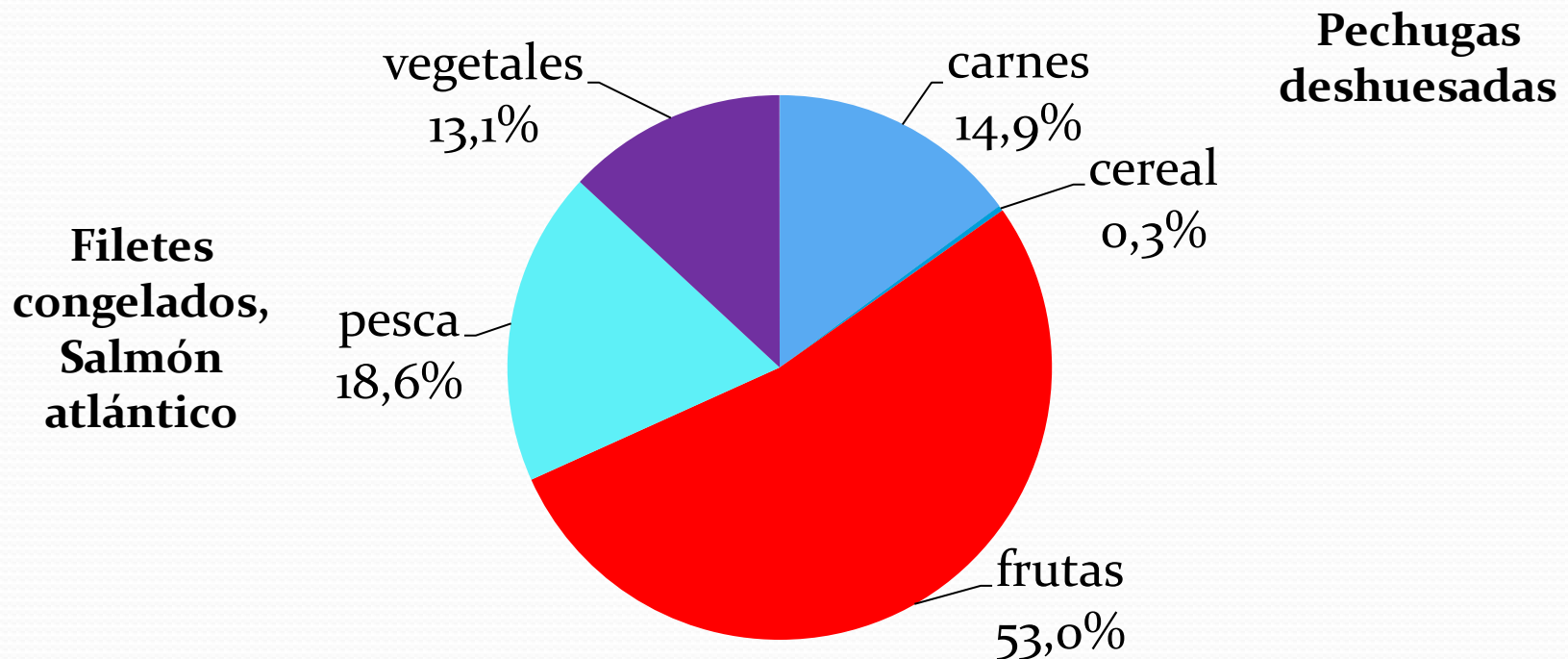
- El total de partidas arancelarias que experimentan un aumento del volumen exportado a la Unión Europea es de 1337.
- Tras la liberalización comercial, como producto de la rebaja arancelaria, los productos que alcanzaron la mayor creación de comercio fueron:
  - Agricultura, silvicultura, caza y pesca (22% del total exportado, y 18% de los productos);
  - Madera celulosa y papel (24% de las exportaciones, y el 5,3% de los productos);
  - Maquinarias y equipos (15% de los productos y el 28% de los productos);
  - Alimentos, bebidas y tabacos (16% de las exportaciones y el 10% de los productos)

# Celulosa y papel

- En este sector, destacan las exportaciones de pasta química semiblanqueada de eucaliptus, madera contrachapada.
- Ambos productos representan el 80% de las exportaciones de Chile a la UE del sector.
- Las empresas que concentran las exportaciones del sector son empresas grandes.
- Entre 2002 y 2010, se ha producido **un proceso de mayor concentración en el sector**. De hecho en 2010, las exportaciones de madera semiblanqueada se concentraba el 100% en empresas grandes.

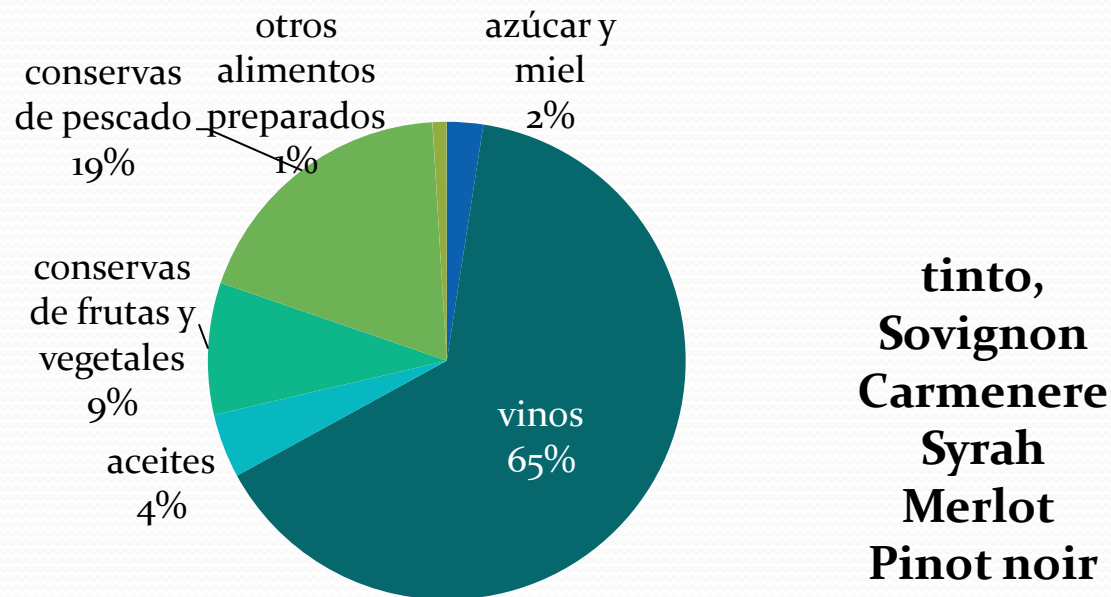
# Agricultura, silvicultura, caza y pesca

- Hay un predominio de frutas: uvas de mesa, arándanos, ciruelas frescas, paltas, kiwis, peras, naranjas y limones
- Sector se reconcentra ya que menos empresas de gran tamaño exportan más, y se reduce el peso de las pequeñas y medianas exportadoras.



# Alimentos, bebidas y tabacos

- Los productos ganadores fueron: vinos, preparados de conservas de frutas y vegetales, jugos de frutas.
- Sector se diversifica, ya que hay más empresas microexportadoras y pymex



**No son vinos al granel, sino vinos de gran valor agregado**



# Cambios en los agentes exportadores (concentración vs. diversificación)

Sectores / Empresas	Número de empresas							
	2003				2012			
	Micro Ex	PYMEX	GEx	Total	MicroEx	PYMEX	GEx	Total
<b>A) Valores absolutos</b>								
Agricultura, silvicultura, caza,...	46	141	19	206	38	146	19	203
Alimentos, bebidas y tabaco	119	663	106	888	179	805	91	1075
Textiles, confecciones y calzado	37	42	6	85	20	24	5	49
<b>Madera, celulosa y papel</b>	<b>43</b>	<b>112</b>	<b>26</b>	<b>181</b>	<b>22</b>	<b>70</b>	<b>19</b>	<b>111</b>
Química y farmacia	26	78	23	127	25	77	21	123
Caucho y plástico	33	53	7	93	20	61	9	90
Minerales no metálicos	22	27	1	50	17	18	3	38
Metales y productos derivados	67	87	39	193	63	124	40	227
Maquinaria y equipos	226	170	40	436	224	212	28	464
Automotores y autopartes	46	23	3	72	41	21	3	65
Otras manufacturas	78	46	3	127	45	30	4	79
<b>Total</b>	<b>613</b>	<b>1214</b>	<b>194</b>	<b>2021</b>	<b>654</b>	<b>1403</b>	<b>172</b>	<b>2129</b>

Fuente: CEPAL, DCII (Autores)

Por monto exportado la participación de las GEx es alta, pero las empresas PYMEX aumentaron su cuota de mercado en la UE.

Sectores / Empresas	Monto exportado (distribución porcentual por tipo de empresa)							
	2003				2012			
	Micro Ex	PYMEX	GEx	Total	Micro Ex	PYM EX	GEx	Total
<b>B) Valores relativos</b>								
Agricultura, silvicultura, caza,...	0.5	50.4	49.2	100.0	1.9	39.6	58.5	100.0
Petróleo y minería	1.0	14.0	85.0	100.0	11.6	84.3	4.1	100.0
Alimentos, bebidas y tabaco	0.1	40.4	59.4	100.0	2.4	53.2	44.3	100.0
Textiles, confecciones y calzado	1.1	7.1	91.8	100.0	33.1	3.3	63.6	100.0
Madera, celulosa y papel	0.1	4.3	95.6	100.0	0.4	1.6	98.1	100.0
Química y farmacia	0.1	5.2	94.7	100.0	0.2	10.2	89.6	100.0
Caucho y plástico	2.5	65.0	32.5	100.0	9.9	84.2	5.9	100.0
Minerales no metálicos	2.5	97.4	0.1	100.0	7.9	91.3	0.8	100.0
Metales y productos derivados	0.0	0.7	99.3	100.0	1.7	10.7	87.6	100.0
Maquinaria y equipos	7.3	87.9	4.8	100.0	8.3	88.3	3.4	100.0
Automotores y sus piezas y partes	2.8	68.3	28.9	100.0	15.4	23.9	60.7	100.0
Otras manufacturas	4.9	93.7	1.4	100.0	33.7	65.2	1.1	100.0
Otras transacciones	0.1	20.1	79.8	100.0	18.0	75.0	7.0	100.0
<b>Total</b>	<b>0.1</b>	<b>13.6</b>	<b>86.3</b>	<b>100.0</b>	<b>2.0</b>	<b>20.3</b>	<b>77.7</b>	<b>100.0</b>

# Efectos a nivel de empleo

## Chile: Evolución del empleo según la encuesta de caracterización socioeconómica (CASEN)

(En miles de personas y tasas de crecimiento)

Sectores	Número de empleados (millones de personas)			Evolución 2000-2006	
	2000	2003	2006	Crecimiento anual	En relación al total
<b>Sector agrícola y pesquero</b>	<b>835 626</b>	<b>911 098</b>	<b>973 672</b>	<b>2,6</b>	<b>0,6</b>
Agricultura (frutas, alimentos, lacteros, carnes y derivados)	730 544	783 488	853 203	<b>2,6</b>	<b>0,6</b>
Vino y uvas	14 764	14 764	12 666	-2,5	-4,5
Pesca, piscicultura y alimentos derivados	90 318	112 846	107 803	<b>3,0</b>	<b>1,0</b>
Madera, papel, celulosa y muebles	185 301	185 301	209 182	2,0	0,0
Cobre y sus manufacturas (incluye el molibdeno)	67 730	76 188	106 705	<b>7,9</b>	<b>5,9</b>
Químicos y plásticos	38 558	41 807	35 679	-1,3	-3,3
Otros minerales y manufacturas metálicas	97 092	116 689	88 891	-1,5	-3,5
Equipos industriales y manufacturas	144 407	126 188	129 963	-1,7	-3,8
<b>Total</b>	<b>1 368 714</b>	<b>1 457 271</b>	<b>1 544 092</b>	<b>2,0</b>	<b>0,0</b>

Fuente: Landerretche, Salazar y Sehnbruch (2011). Comercio e Impacto Laboral, OIT y Universidad de Chile.

- Tras la suscripción del acuerdo, un análisis de diferencia en diferencia permite encontrar algunas pistas sobre los sectores en que hubo aumentos de empleo. En la agricultura, la pesca y en la minería de cobre hay aumentos del número de trabajadores.

# Conclusiones

- Los resultados encontrados indican que los beneficios fueron muy acotados, y sobre todo en la línea de **apertura de mercado para nuevos productos y nuevos sectores**.
- Pocos productos y pocos sectores (vinos, manzanas, carnes de ave, salmón), aunque con un alza de aquellos con mayor valor agregado.
- Los resultados microeconómicos permiten postular la importancia de sectores ganadores en la generación de empleo (directo e indirecto).
- **Es importante considerar que la institucionalidad desarrollada tras la suscripción del AA Chile-UE permitió capitalizar los beneficios del AA.**

# Desafíos

- Es importante capitalizar los “beneficios potenciales” que otorgan el AA a productos particulares (carnes, frutas y vegetales, entre otros).
  - ✓ Capacitación a los productores para el correcto uso de los contingentes
  - ✓ Servicios de inteligencia de mercado para productos elaborados de próxima desgravación (Alianza Público Privada)
  - ✓ Aprovechamiento de la acumulación de origen
- Es primordial aprovechar las Asimetrías en los calendarios de desgravación.
- Identificar la oferta exportable y las características particulares de los sectores con oferta exportable en cada país de la subregión.
- Son necesarias políticas de desarrollo activo que incentiven la inversión para proyectos de inversión en sectores agroalimentarios.
- Adecuar la integración a los desafíos del AA, acelerando proyectos de inversión tendientes a la mejora de la competitividad sistémica.

# Evaluación Pilar Comercial Acuerdo de Asociación entre Chile y la Unión Europea

## Seminario Internacional

**José Durán Lima**  
Oficial de Asuntos Económicos  
CEPAL, Naciones Unidas

Medellín, Colombia

3 y 4 de diciembre de 2013



NACIONES UNIDAS



UNIVERSIDAD  
**EAFIT**  
Abierta al mundo



cooperación  
española