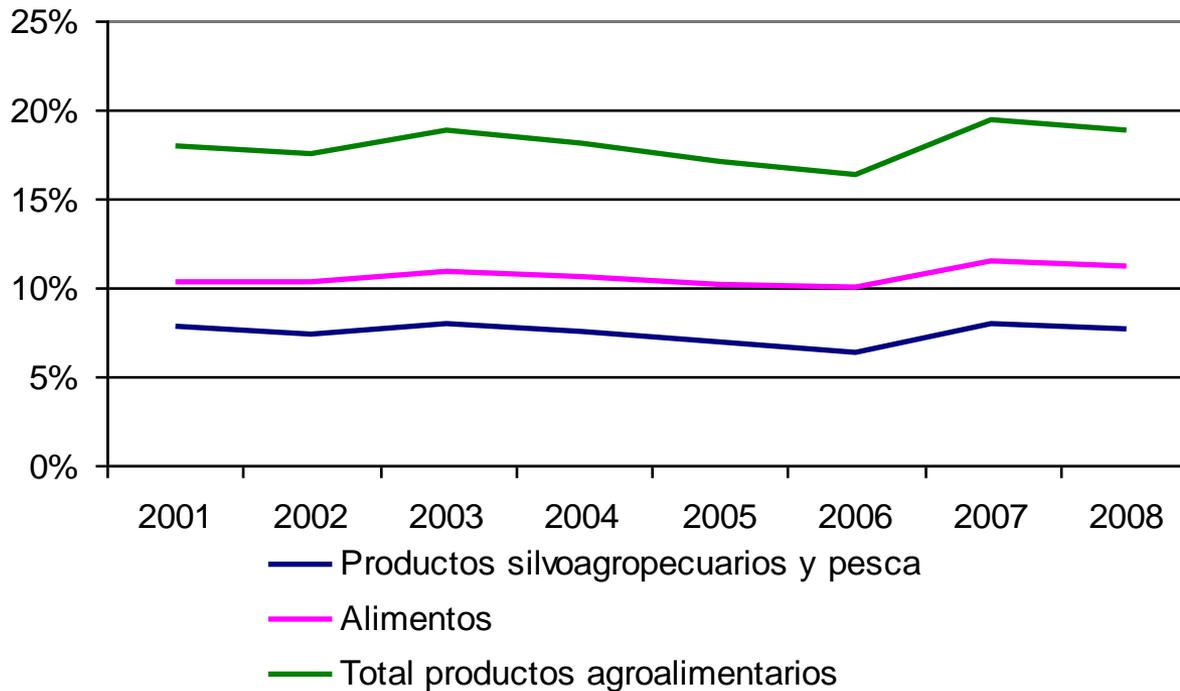


***Volatilidad de los precios de
productos básicos agrícolas:
Tendencias y opciones de
políticas***

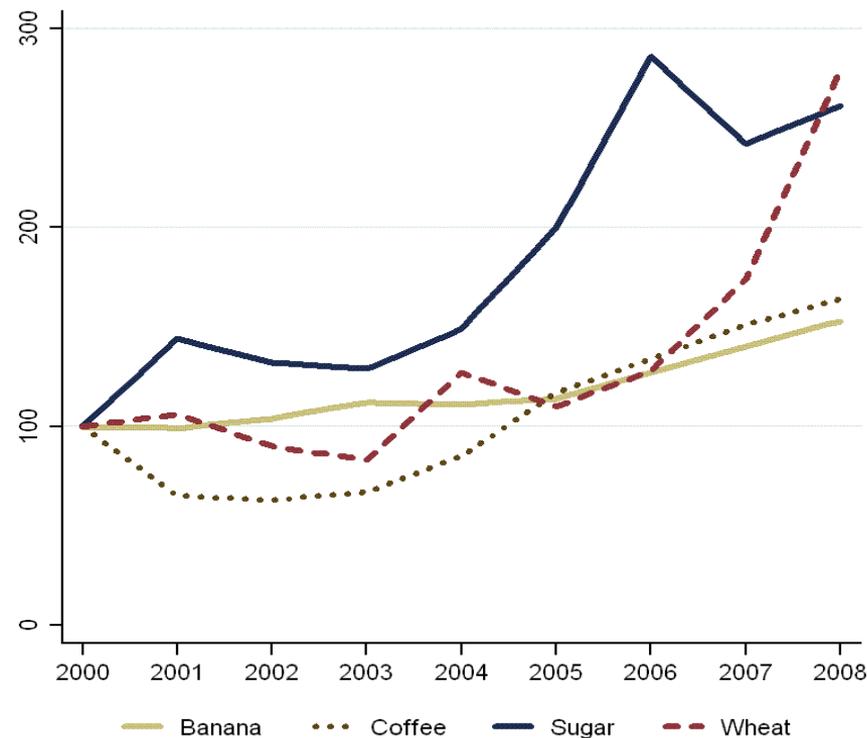
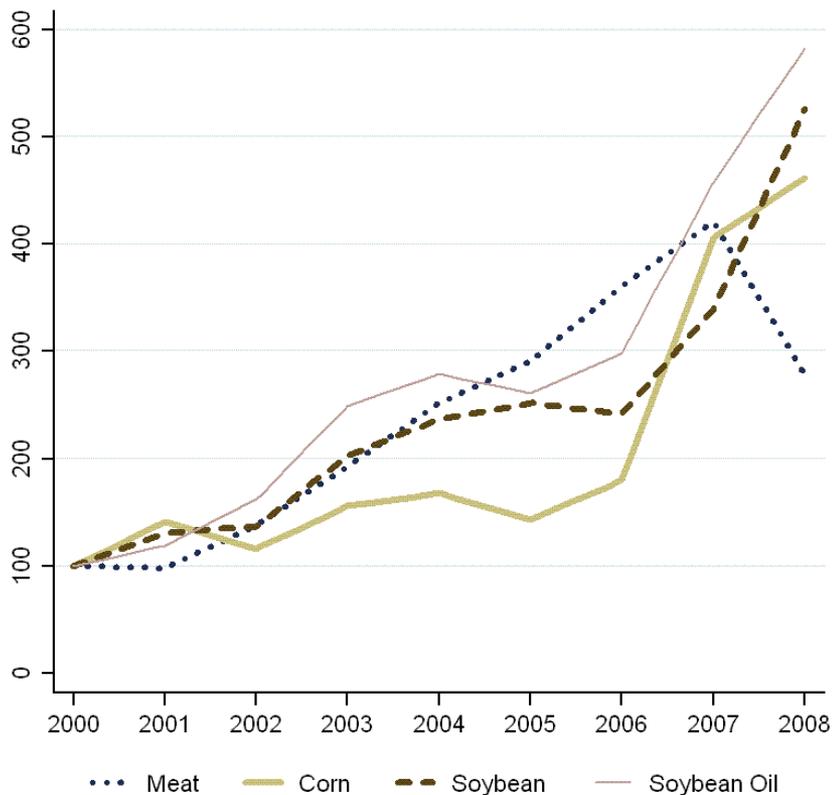
*Ekaterina Krivonos
Oficial de comercio y mercados
Oficina Regional para América Latina y el Caribe
FAO*

Productos agroalimentarios tienen un peso importante en economías de América Latina y el Caribe

Participación de productos agrícolas y alimenticios en el valor total de las exportaciones (%)



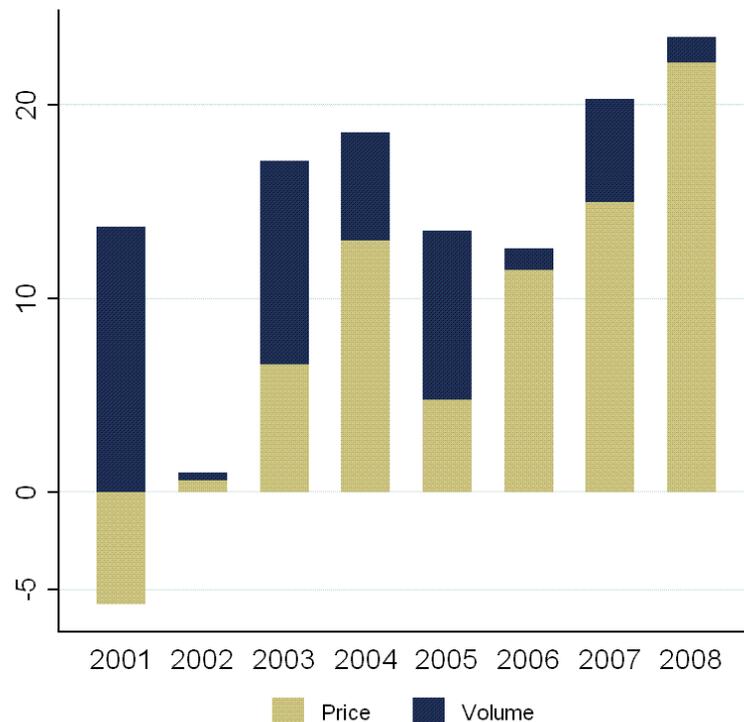
El alza de precios 2006-2008 produjo un fuerte aumento en el valor de exportaciones agrícolas de ALC



Fuente: FAO (basado en datos COMTRADE)

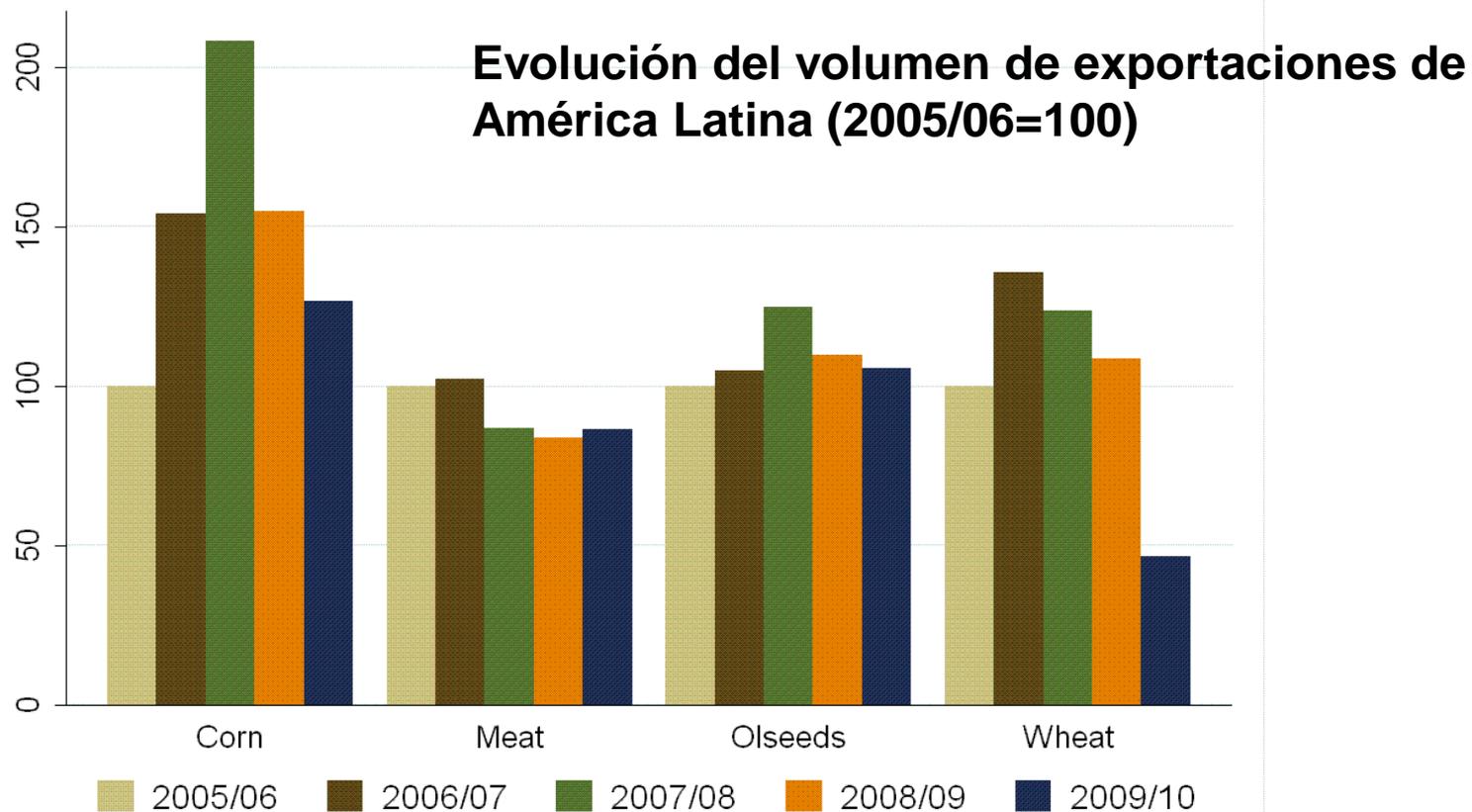
Gran parte del aumento en el valor de las exportaciones entre 2006 y 2008 puede atribuirse al alza de los precios

Exportaciones agrícolas y de alimentos, variaciones de precio y volumen (%)



Fuente: FAO

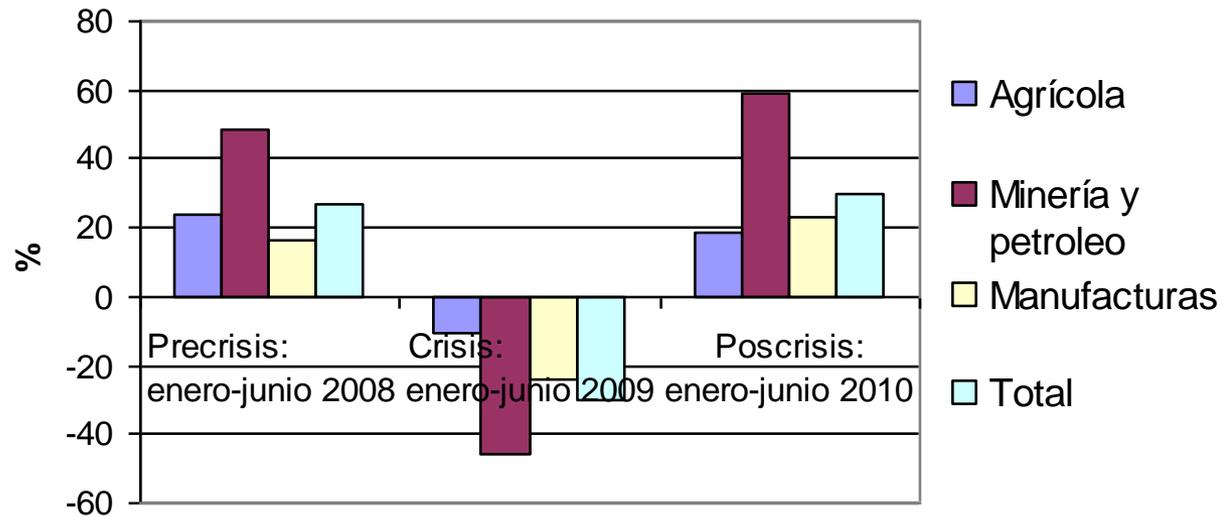
El desempeño ha sido mixto en términos de la cantidad exportada



Fuente: FAO

Las exportaciones agrícolas de ALC registraron una caída menos dramática que las exportaciones de otros sectores

Tasas de crecimiento de las exportaciones



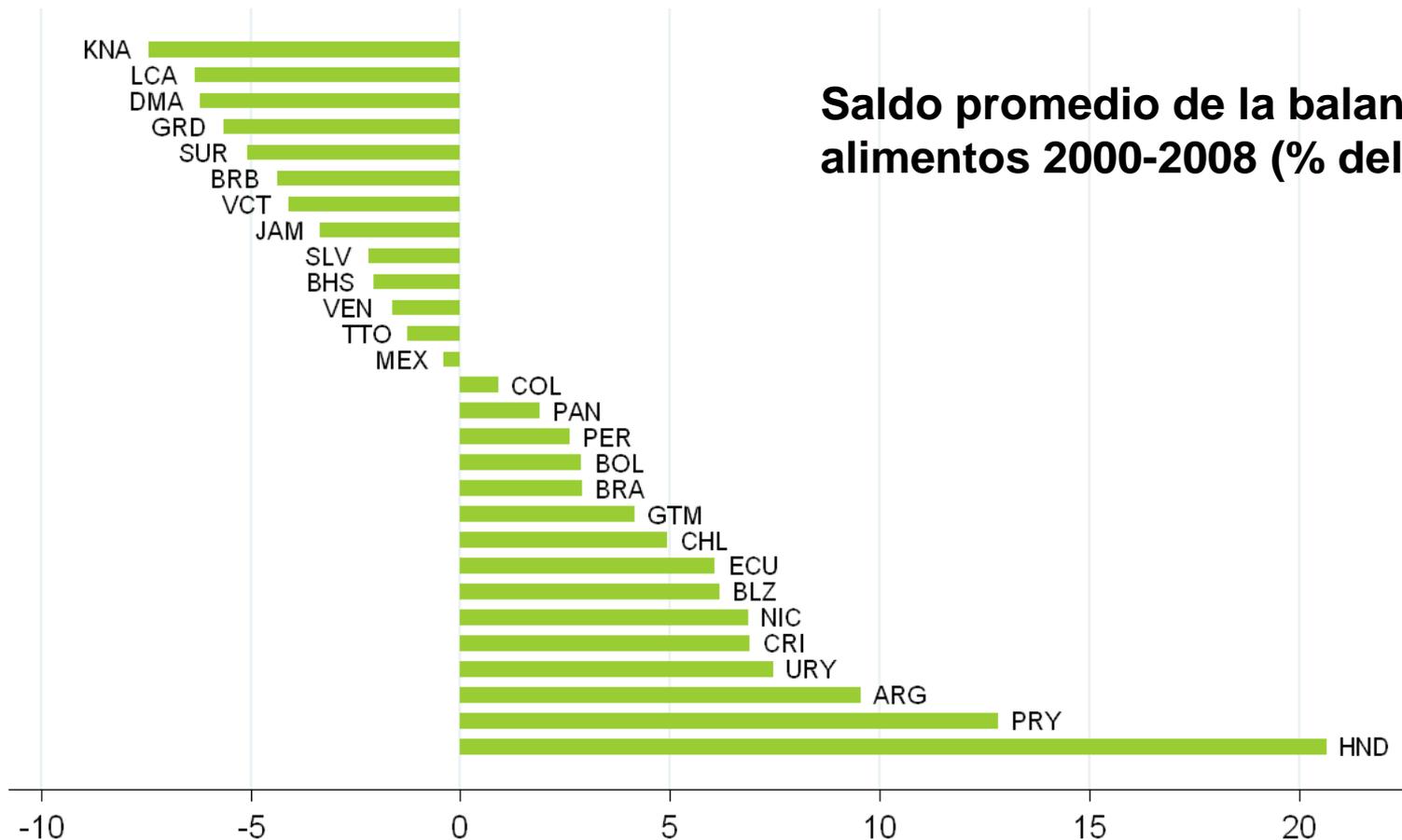
Fuente: CEPAL

Sin embargo la recuperación ha sido más lenta

-
- Brasil es el único de los principales países exportadores de bienes básicos agrícolas de la región que ha logrado aumentar tanto la producción como la exportación de la mayoría de sus productos agrícolas más importantes.
 - Argentina, en tanto, ha enfrentado serios desafíos para sostener la oferta de trigo, maíz y semillas oleaginosas debido, entre otros factores, a las condiciones climáticas adversas y intervenciones políticas.
 - Argentina, Paraguay y Venezuela registraron las mayores caídas en el valor de sus exportaciones agrícolas en 2009.

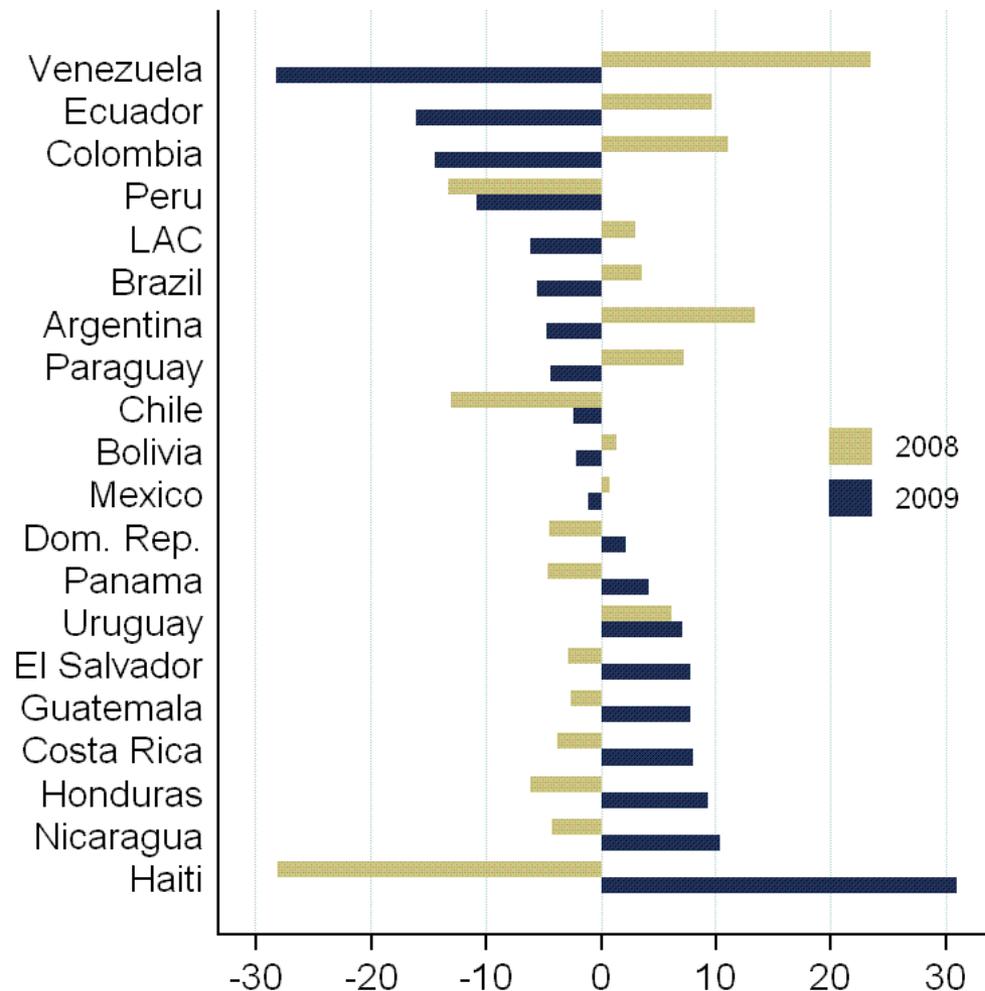
Por otro lado muchos de los países de la región dependen de las importaciones de alimentos para el consumo domestico

Saldo promedio de la balanza de alimentos 2000-2008 (% del PIB)



- Los cambios registrados en los términos del intercambio en toda la región reflejan la volatilidad de los precios internacionales para los bienes básicos que más importa y exporta cada país.
- La volatilidad de precios continuará siendo uno de los principales factores determinantes de los ingresos por exportación y las balanzas comerciales

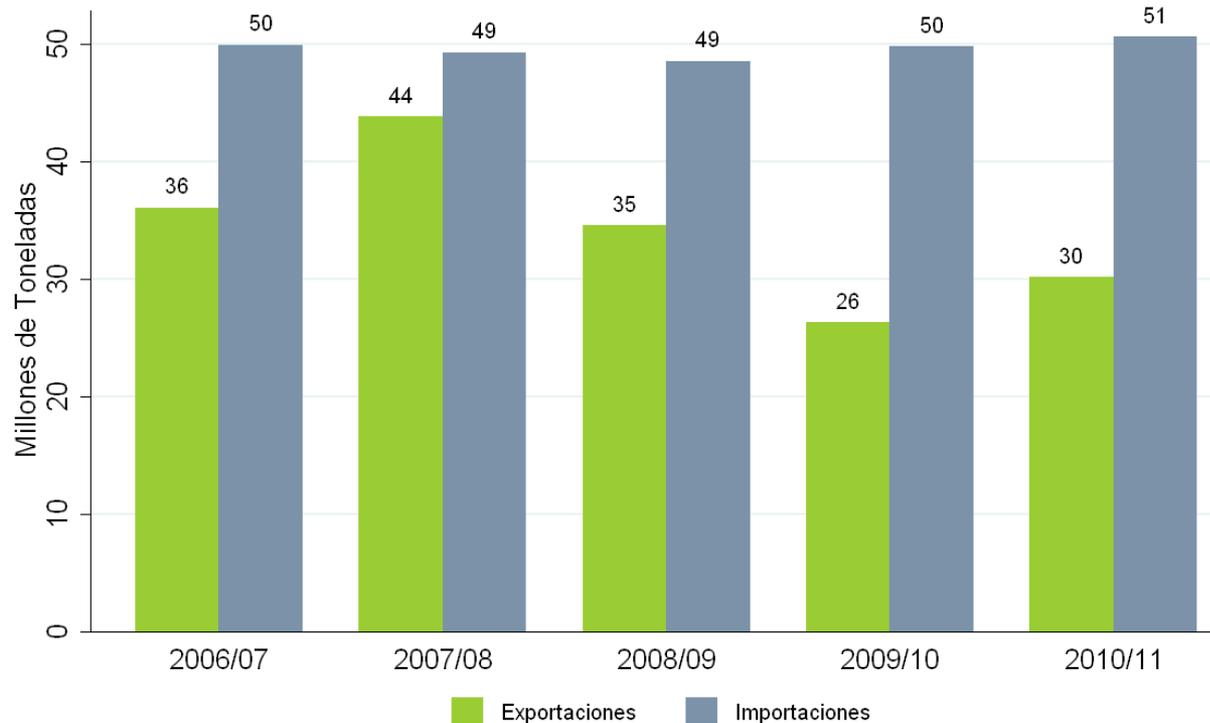
Evolución de los términos del intercambio, % en relación al año anterior



Fuente: FAO

Las exportaciones de granos desde la región registraron una caída, pero no hubo cambio en las importaciones

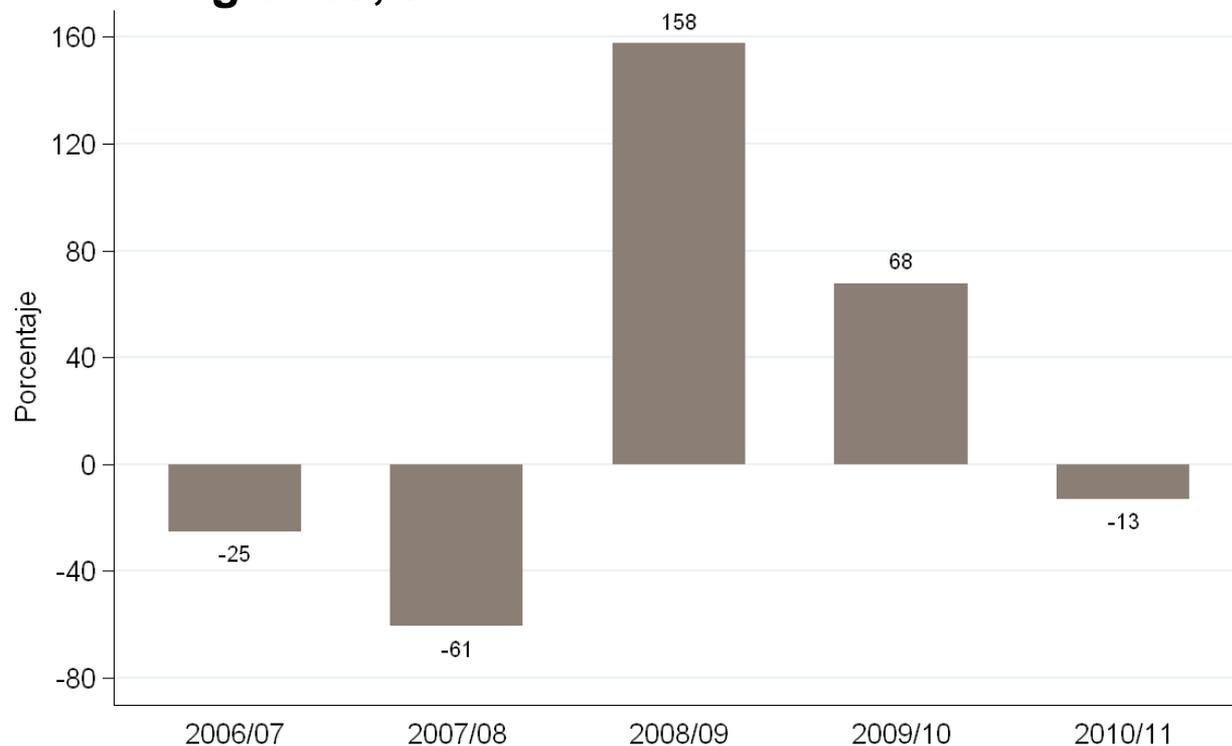
Evolución del volumen de X y M de granos de ALC



Fuente: FAO

Importaciones netas han aumentado durante el alza de los precios y la crisis económica

Variación en volumen de importaciones netas de granos, %



Fuente: FAO

Porque preocuparse por la volatilidad de los precios básicos agrícolas?

Los cambios inesperados en los precios de bienes básicos son preocupantes debido a:

- El peso de bienes básicos agrícola en las economías, con consecuencias para los ingresos del sector agro y para la balanza de pago
- La importancia para el consumo y gastos de hogares, considerando los efectos sobre el poder adquisitiva de la población de bajos ingresos.
- Efectos dinámicos relacionados con la percepción de los riesgos de precios: La incertidumbre afecta decisiones de inversión y producción en el sector agro.

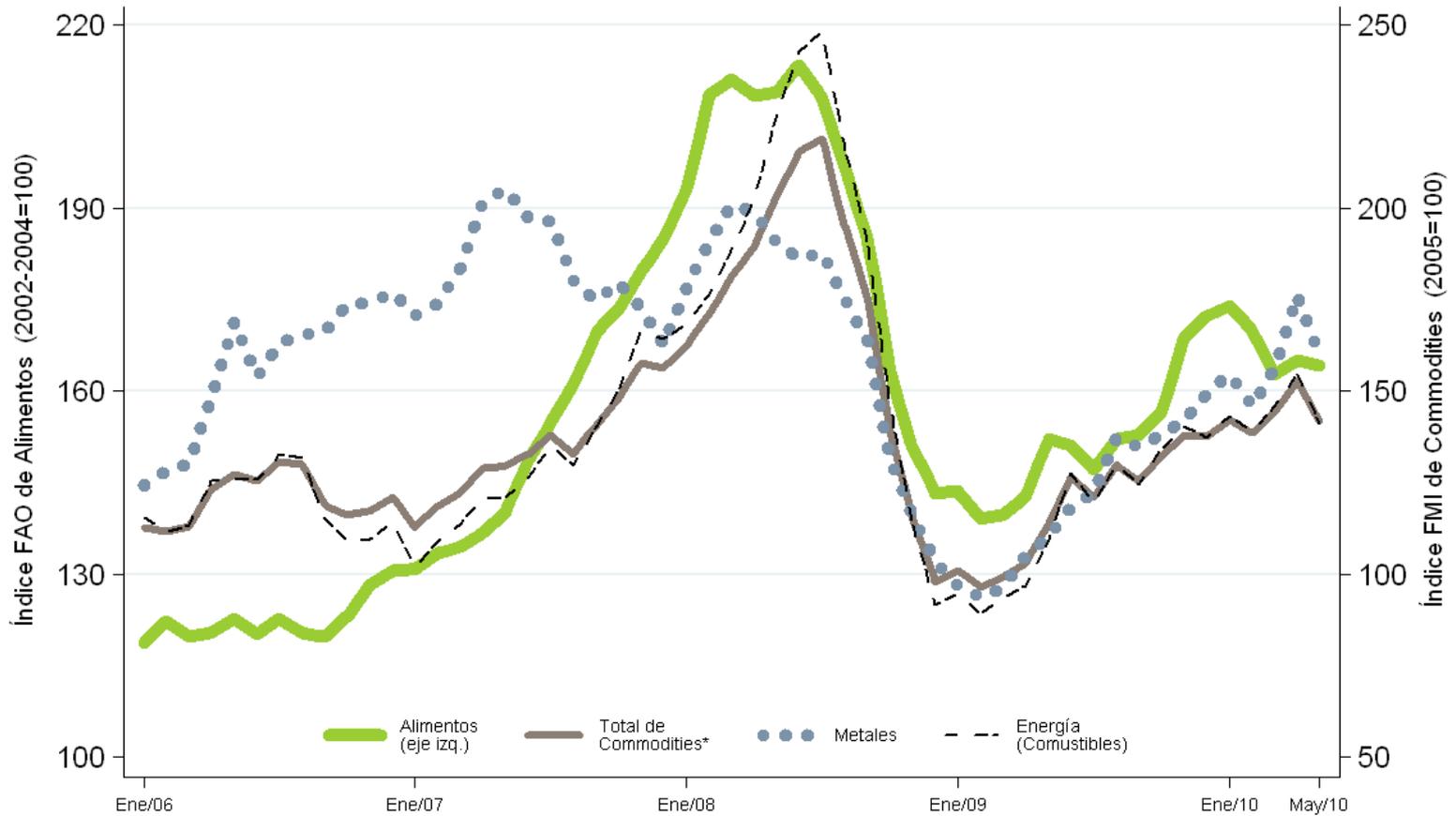
Inflación anual general y alimentaria en ALC



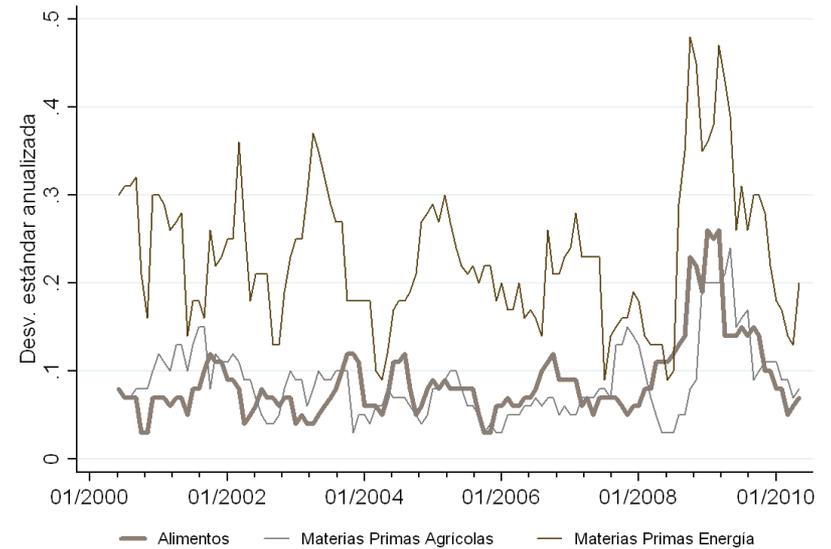
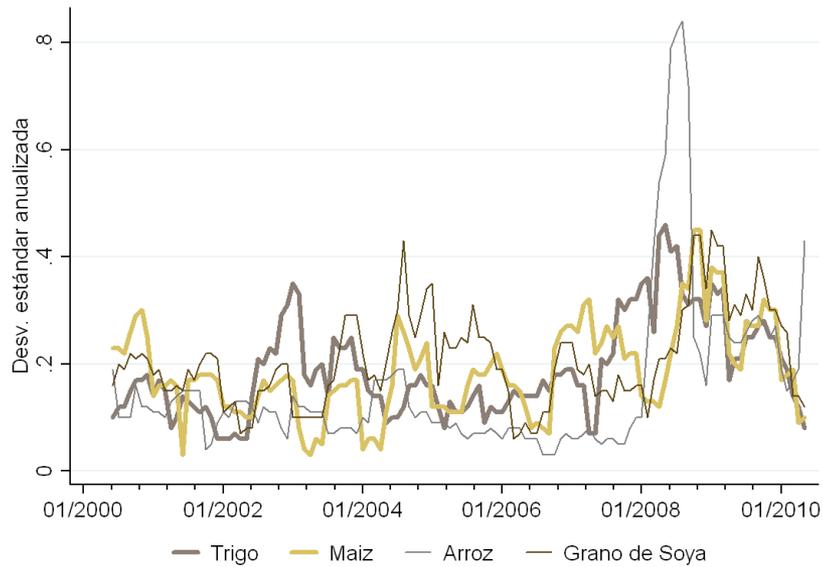
Fuente: FAO, basado en datos de países

-
- Entre 2006 y 2008 los precios internacionales de los alimentos experimentaron fuertes oscilaciones, alcanzando su nivel máximo en 30 años en el medio de 2008.
 - A pesar la reducción de los precios desde entonces, siguen estando por encima del nivel de la década 1996-2006 y con alto nivel de volatilidad.

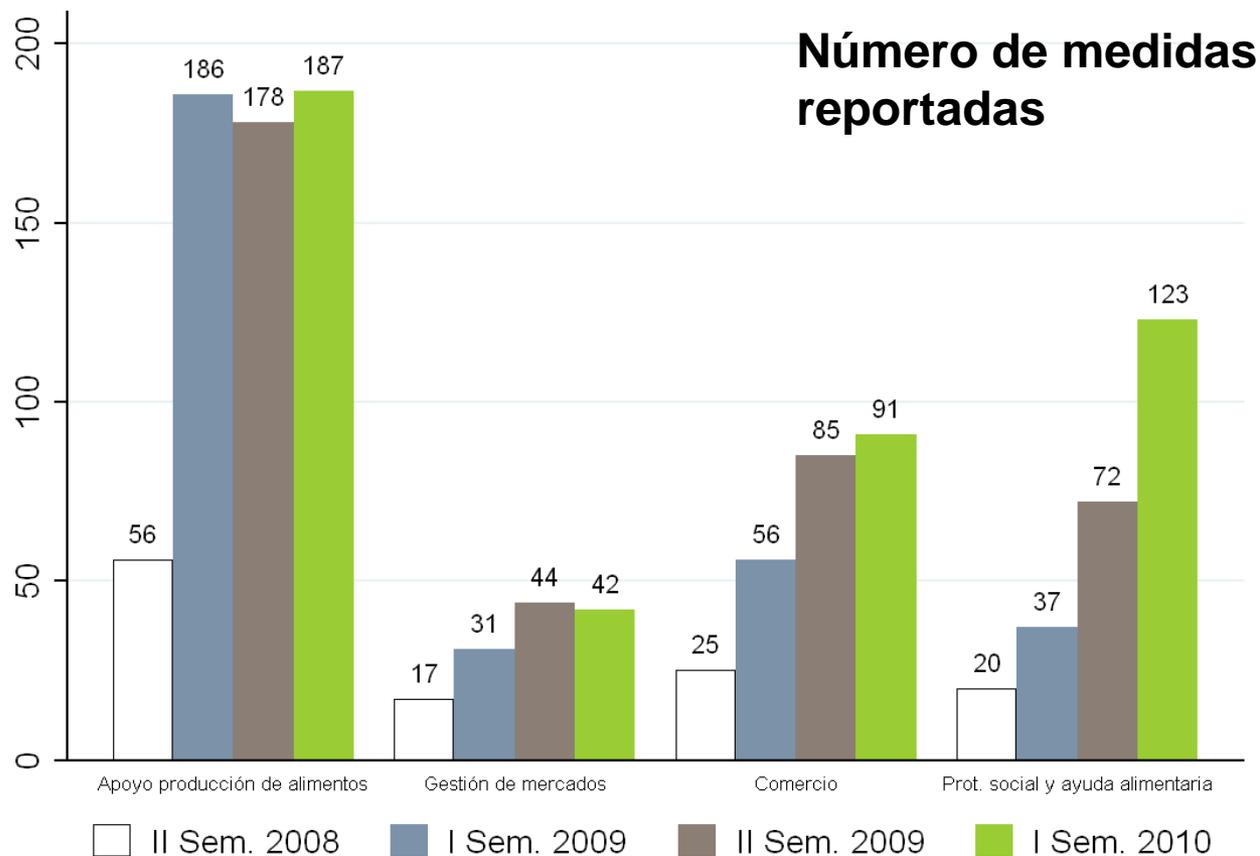
Evolución de los precios internacionales de materias primas



Volatilidad de los precios de bienes básicos

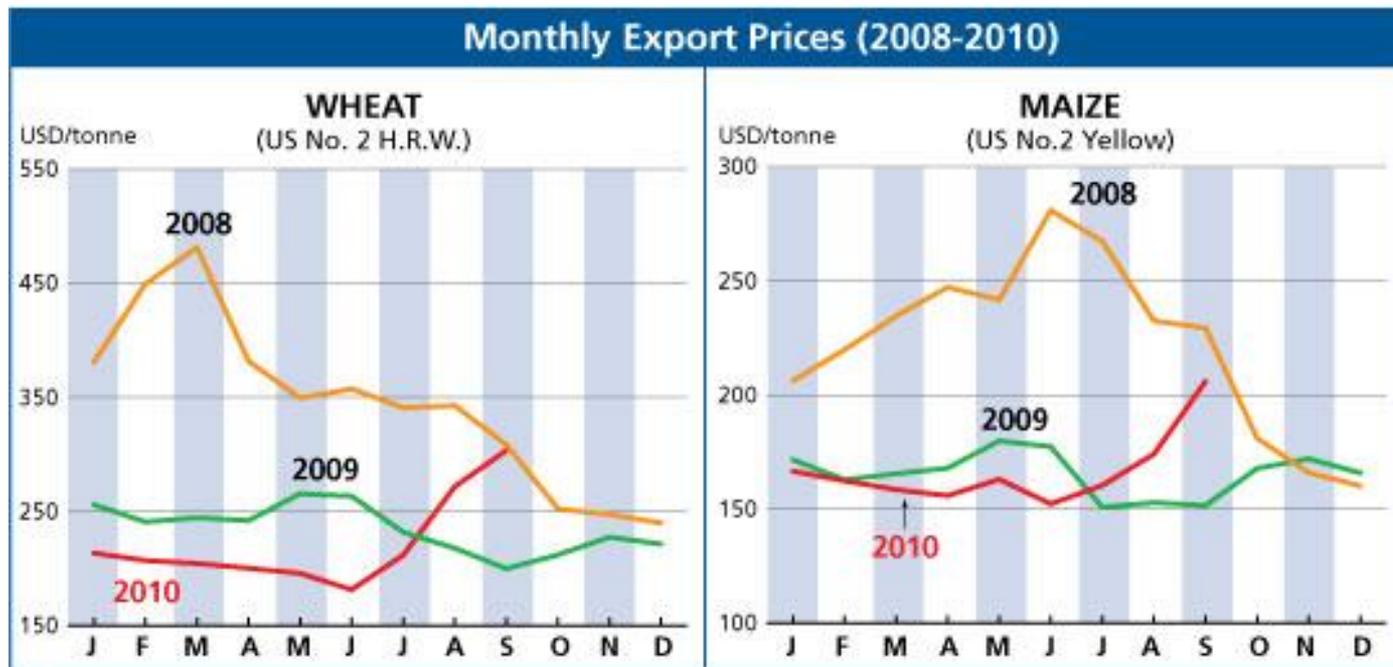


Muchos países de la región respondieron al alza de los precios con un conjunto de políticas dirigidas al consumo, la producción y el mercado



A partir de junio 2010 se observa una nueva tendencia alcista, especialmente en los precios de trigo y maíz

... debido a las expectativas de caídas en cosechas en Rusia y EE.UU.



Es probable que los precios permanezcan volátiles durante los próximos años

Principales razones:

- a) Mayor ocurrencia de fenómenos climáticos extremos que afectan los rendimientos (cada vez más frecuentes debido al cambio climático)
- b) La falta de información confiable y actualizada sobre la oferta y la demanda de cultivos y la disponibilidad de alimentos para la exportación.
- c) La creciente importancia de actores no-comerciales en los mercados de futuros y falta de transparencia en estos mercados.
- d) La creciente interdependencia de los mercados de alimentos y de energía
- e) Los cambios inesperados en las políticas nacionales que pueden afectar el suministro global de alimentos.

-
- Frente a múltiples incertidumbres, los mercados de bienes básicos viven un momento de alta sensibilidad y tienden a reaccionar de una manera nerviosa a cualquier cambio en las proyecciones de la oferta o la demanda.
 - El alza del precio de trigo es un ejemplo: los precios internacionales se dispararon entre 60 y 80 % desde julio, en reacción a la caída imprevista en la cosecha de Rusia y a los anuncios de restricciones a las exportaciones. La fuerte alza ocurrió a pesar de las buenas cosechas en otras partes del mundo.

No se pueden prever la frecuencia, la magnitud ni la persistencia en el futuro de tales aumentos de los precios, ya que las observaciones anteriores sugieren que deben darse muchas condiciones simultáneamente para que se produzca una situación de este tipo.

Podemos controlar la volatilidad directamente?

- En el plano internacional, existen pocas alternativas relacionadas con las políticas para estabilizar los precios.
- Los complejos mecanismos por los que se producen los aumentos mundiales de los precios y las reacciones de cada país hacen que las intervenciones de alcance internacional sean difíciles.
- Los esquemas de gestión de existencias internacionales, exigen un compromiso continuo y son vulnerables a la evolución de las condiciones del mercado.
- La experiencia de las reservas internacionales de alimentos no es prometedora: Un deterioro rápido de la confianza en el funcionamiento del mercado en situaciones de emergencia hace que los agentes dejen de coordinar sus operaciones en búsqueda de la protección individual, que perjudica la situación de todos los agentes.

-
- En la región existe experiencia de formación de reservas estratégicas de alimentos y su operación en los mercados.
 - En sus extremos van desde un sistema público de reservas de alimentos y regulación directa de precios como en el caso de Brasil, hasta experiencias de sistemas privados de existencias y regulación indirecta de precios como en Colombia.

La manera más eficaz de reducir la probabilidad de nueva alza de los precios es promover la información, la transparencia y la competencia de los mercados y, al mismo tiempo, crear o reforzar instituciones para asegurar la confianza en los mercados.

Mantener el comercio internacional abierto, fluido y eficaz es indispensable

- Los países exportadores pueden tener incentivos para imponer restricciones a las exportaciones en situaciones críticas, para asegurar el abastecimiento interno
- Sin embargo estas acciones pueden resultar en presión adicional sobre los precios mundiales y perjudicar tanto a los productores del país
- También castiga los consumidores en los países importadores netos de alimentos, muchos de ellos de bajos ingresos.
- Barreras a la exportación disminuyen de una forma inmediata la oferta global de los alimentos, creando un círculo vicioso donde la confianza en el mercado mundial se debilita, provocando compras nerviosas y nuevas medidas proteccionistas frente a la inseguridad alimentaria.

-
- En la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria, en noviembre del 2009 los países miembros de FAO acordaron: *“abstenerse de tomar medidas contradictorias con las reglas de la Organización Mundial del Comercio (OMC) que tengan efectos negativos sobre la seguridad alimentaria a nivel mundial, regional y nacional”*.
 - Este es un reconocimiento importante de la responsabilidad de los gobiernos en contribuir a la estabilidad del mercado de alimentos.
 - Sin embargo no existe un mecanismo para asegurar el cumplimiento: Barreras a las exportaciones no están regulados por la OMC.

Que opciones tenemos entonces?

1. Financiación compensatoria:

Por ejemplo el Servicio para Shocks Exógenos (SSE) del FMI.

El SSE proporciona liquidez para reducir los impactos negativos de las crisis exógenos en las balanzas de pagos, la posición de reservas internacionales y la inflación de los países en desarrollo.

-
- Sin embargo, muchos de los países necesitan liquidez para enfrentar la situación *ex-ante*:
 - Con arreglo a los análisis de la FAO, se propuso la creación de un Fondo de Financiación de las Importaciones de Alimentos (FFIA)
 - Con FFIA los países menos desarrollados e importadores netos de alimentos podrían acceder a financiación a corto plazo en caso de que aumentara el importe de las facturas de importación de alimentos.
 - La idea es permitir que un país financie sus importaciones de alimentos cuando existe una necesidad, no para compensar después las pérdidas en la balanza de pagos.
 - Podría incluir un sistema de seguro para las importaciones de los países más vulnerables para asegurar fondos de desembolso rápido para tales casos.

2. Asegurar mayor disponibilidad de información:

- Un mejor sistema de información sobre los mercados.
- Un elemento importante de la información sobre los mercados son las acumulaciones de existencias
- Se pueden realizar muchas acciones para evitar los picos de los precios si se dispone de información más precisa y puntual sobre las existencias de productos básicos de los países.

3. Mejorar la transparencia de las políticas comerciales:

- El actual Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC no impide que los gobiernos reduzcan o prohíban las exportaciones. A menudo, esas políticas comerciales temporales pueden convertirse en permanentes, lo que trastorna más el comercio.

4. Acuerdos multilaterales o regionales para asegurar el suministro de los principales productos básicos.

- Dichos acuerdos podrían respaldarse con existencias nacionales de alimentos.
- Un sistema de garantía mundial de la fluidez del suministro a los países más vulnerables. Hace falta un sistema fiable de garantía del suministro a dichos países, de carácter bilateral, regional o multilateral.

6. Un sistema de vinculación de los intercambios de productos básicos organizados

- Todos los intercambios organizados están respaldados por un órgano de aprobación, a fin de asegurar la ejecución de las transacciones.
- La vinculación más organizada y estrecha de tales intercambios entre diferentes países podría dotar de más fiabilidad a la ejecución de contratos internacionales sobre productos básicos alimentarios y evitar los riesgo de no cumplimiento.

Y en América Latina?

- La región debe prepararse para enfrentar una situación de mayor volatilidad de los precios de alimentos.
- Una de las opciones es aumentar las reservas nacionales de granos para tener suficientes alimentos durante las situaciones de emergencias.
- Otra es establecer acuerdos regionales para poder responder rápidamente a situaciones de desabastecimiento a nivel nacional.
 - Por ejemplo Centroamérica esta facilitando comercio de productos básicos a nivel subregional, a través de la simplificación de los procedimientos administrativos y del otorgamiento de financiamiento para el intercambio comercial de alimentos.

-
- Desarrollar mercados nacionales y territoriales, reduciendo los costos de transacción y creando canales alternativos de comercialización que conectan la producción con la demanda local de una manera más directa.
 - ⇒ Esto puede ayudar a suavizar los impactos de los cambios inesperados en los precios mundiales sobre los consumidores y los productores.

-
- Revalorar el papel del sector agrícola en sus economías, priorizando el aumento de la producción, la mayor productividad y la resiliencia a riesgos producto de la variabilidad climática.
 - Lo anterior requiere de políticas sectoriales que promuevan mayor inversión y transferencia de tecnología, y políticas diferenciadas para el desarrollo de la agricultura familiar, que en muchos países es la principal proveedora de alimentos para el abastecimiento interno.