

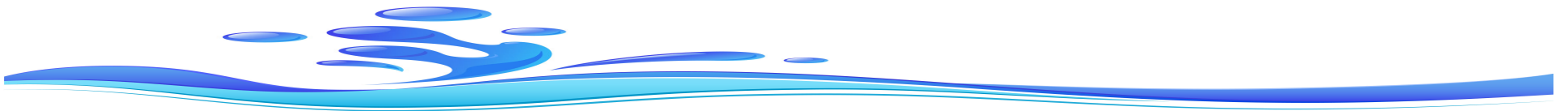


# Nueva Ley de Aguas en Costa Rica

Una necesidad  
cada vez mas urgente

CEPAL: Reunión de expertos: La Formulación de Políticas de  
Agua en el Contexto de la Agenda de Desarrollo Post-2015  
14 julio,2015 Santiago - Chile

Ing. José Miguel Zeledón Calderón  
Director Agua Costa Rica





## Costa Rica

Turismo importante  
ingreso de divisas

CAPITAL HIDRICO 28,634  
m<sup>3</sup>/persona/año:

Cobertura de Servicio Agua 98%.

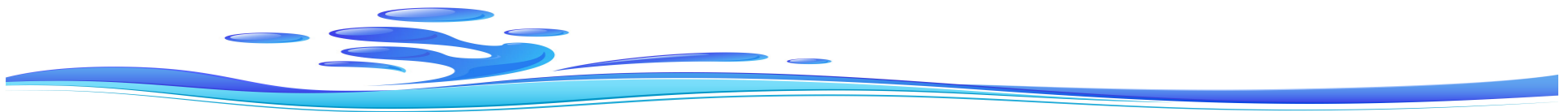
51500 kilómetros cuadrados  
5 millones de habitantes

80 % del  
abastecimiento de  
agua para consumo  
humano proviene de  
los acuíferos

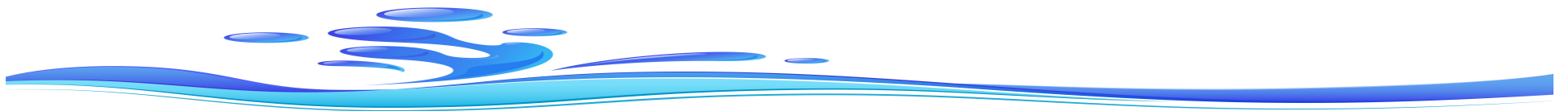
25 % del Territorio bajo  
alguna categoría de  
protección

Mayor 50 % del territorio  
con cobertura forestal

# Contrastes

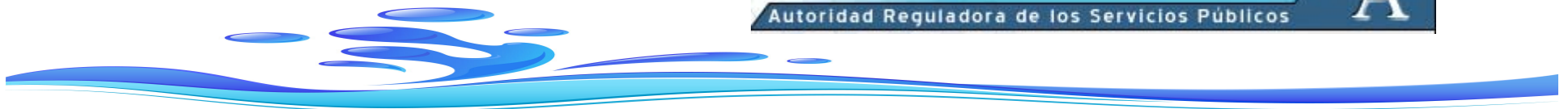


# Deterioro vrs calidad cuerpos agua



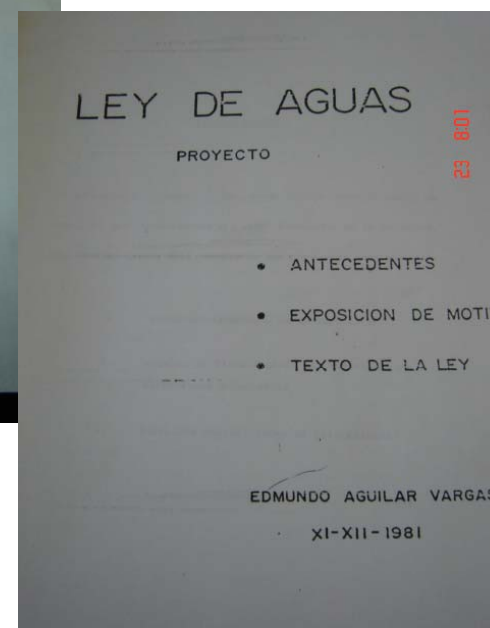
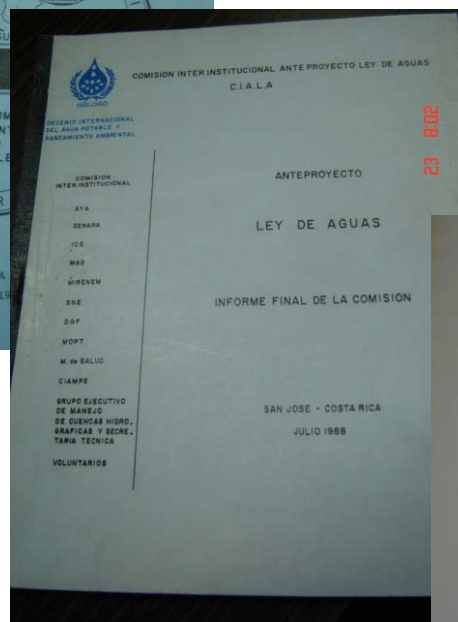
# Institucionalidad compleja

- Al menos 10 instituciones con competencias en materia de agua
- Cantidad innumerable de normativa (leyes y decretos ejecutivos)
- Infinidad de interpretaciones jurídicas y resoluciones judiciales (jurisprudencia)

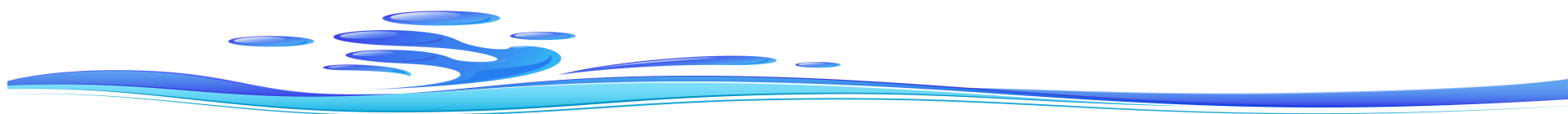


# ***73 años de Ley de Agua Ley No. 276***

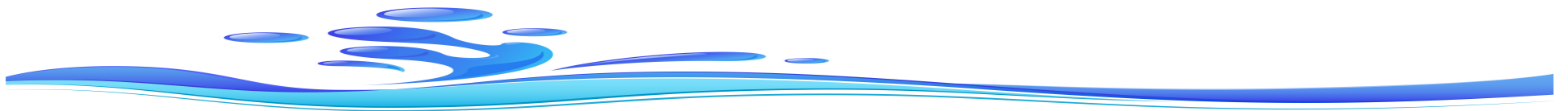
***26 de agosto  
1942***



**25 años de propuestas, hoy día con suerte  
son documentos de biblioteca.**



# San José: del Siglo XIX y XXI



***El cambio es diametral, que refleje 73 años  
sin hacer nada en Ley de Aguas***

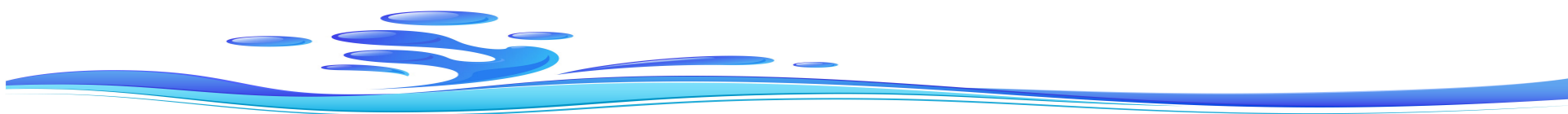


**1942**

**679, 699 habitantes**

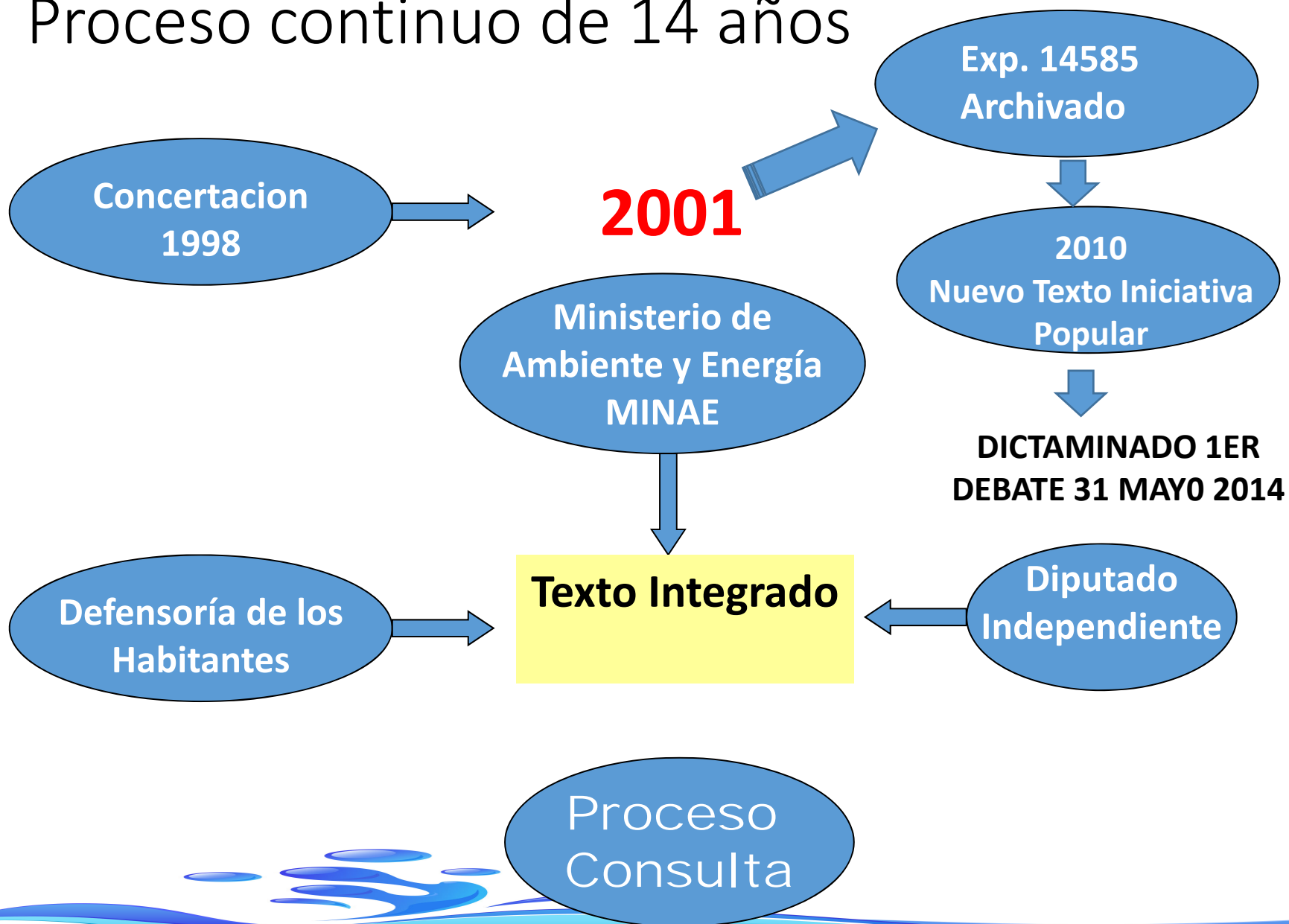
**2015**

**4,8 millones de  
habitantes**





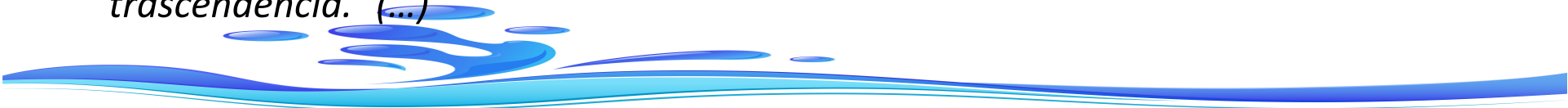
# Proceso continuo de 14 años



# Resolución de Inconstitucionalidad (artículos 29 y 30 y transitorio XI)

*“(...) esta Sala coincide con los consultantes y considera de ésta norma resulta inconstitucional, al permitir consolidar una situación de ocupación en zonas de protección del recurso hídrico, **sin estudios ni documentos debidamente autorizados por las autoridades competentes.** (...)”*

*“...Así entonces, **conforme algunas normas citadas, el proyecto consultado ha dispuesto un marco de regulación y protección, en diferentes numerales, que podrían ser consideradas más amplios que el artículo 31 de la Ley de Aguas,** que en todo caso, su análisis excede las competencias de esta Sala, por no haber sido expresamente detallado en la consulta (....)subsiste la duda sobre una definición tutelar tan importante como la que contiene en artículo 31 de la ley de aguas derogada, debería existir certeza saber el motivo por el que se deroga una norma de tanta trascendencia.” (...)*



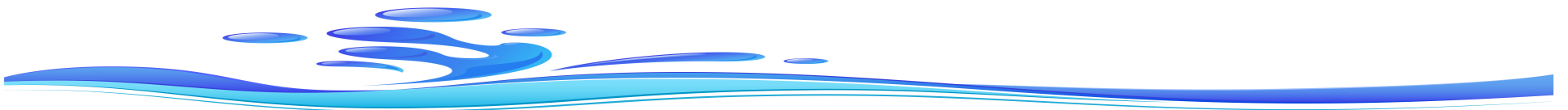
# GENERALIDADES

- AGUA Y CAUCES DOMINIO PUBLICO
- LEY MARCO
- ACTUALIZADA
- INTEGRADORA COMPETENCIAS BÁSICAS (aguas subterráneas, alineamientos, zonas protección, calidad cuerpos de agua....)
- NOVEDOSA (incentivos, recarga acuíferos, promover reuso y reutilización, desalinización).



# GENERALIDADES

- ATENDER VACIOS (permiso temporales de uso agua, prorrogas derechos, delitos y sanciones, ...)
- Rescatar regulaciones en otras leyes de agua u otras legislaciones (Sociedades de Usuarios, régimen de concesiones, clasificación cuerpo de agua, cánones, usos comunes del agua, pozos artesanales sin concesión ....)



N  
I  
V  
E  
L  
  
N  
A  
C  
I  
O  
N  
A  
L

**PODER EJECUTIVO**  
**Ministerio Ambiente y  
Energía**

Órgano de alto nivel de  
consensos políticos (Ambiente,  
Agricultura y Salud )

ÓRGANO DE GESTIÓN  
CAPACIDAD JURÍDICA

**DIRECCIÓN NACIONAL DE  
AGUAS**

*GESTIÓN FINANCIERA  
SOSTENIBLE y OPORTUNA*

N  
I  
V  
E  
L  
  
L  
O  
C  
A  
L

AGENCIA  
REGIONAL

AGENCIA  
REGIONAL

AGENCIA  
REGIONAL

AGENCIA  
REGIONAL

AGENCIA  
REGIONAL

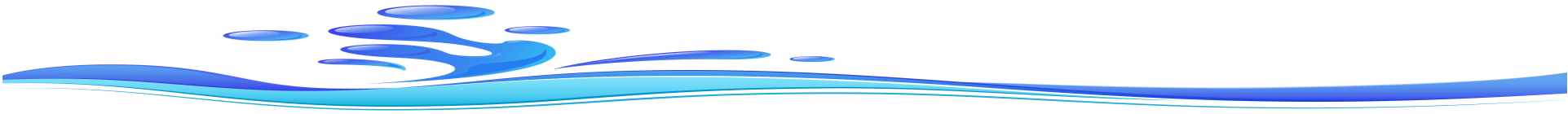
CONSEJO DE  
CUENCA

CONSEJO DE  
CUENCA

CONSEJO DE  
CUENCA

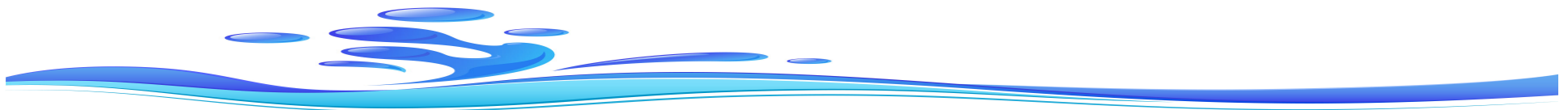
CONSEJO DE  
CUENCA

CONSEJO DE  
CUENCA



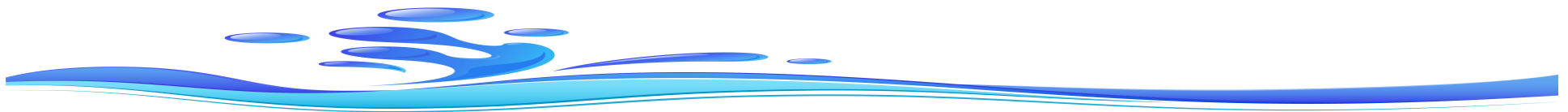
## Instrumentos Política y Planificación

- Política Nacional de Aguas
- Plan Hídrico Nacional,
- Planes Hídricos de unidad hidrológica
- Balance hídrico
- Sistemas de información
- Registros públicos (concesiones, fuentes, perforadores, sociedades de usuarios,...)



# Gestión de la calidad de los cuerpos de agua

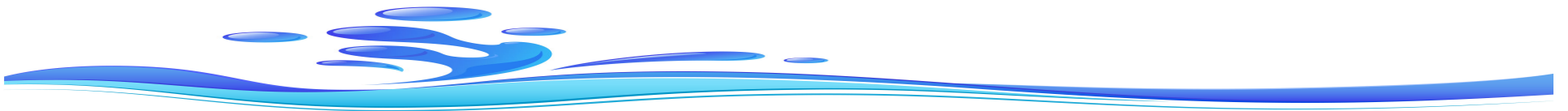
- Clasificación de Cuerpos de Aguas:  
Evaluación de calidad (levantamiento de información)
- Integración del aprovechamiento de agua con el vertido
- Regulación y promoción del reuso y reutilización del agua





## Novidades hoy no reguladas

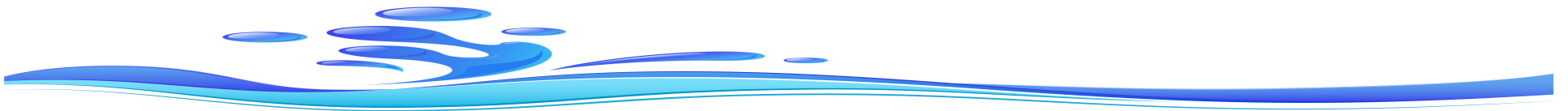
- Descarga de aguas pluviales a cauces
- Participación en general y por unidad de cuenca
- Prórroga de plazo en concesiones
- Intervención del Estado ágil ante las disminuciones de caudal en ríos.
- Caudal Ambiental
- Cosecha de lluvia
- .....

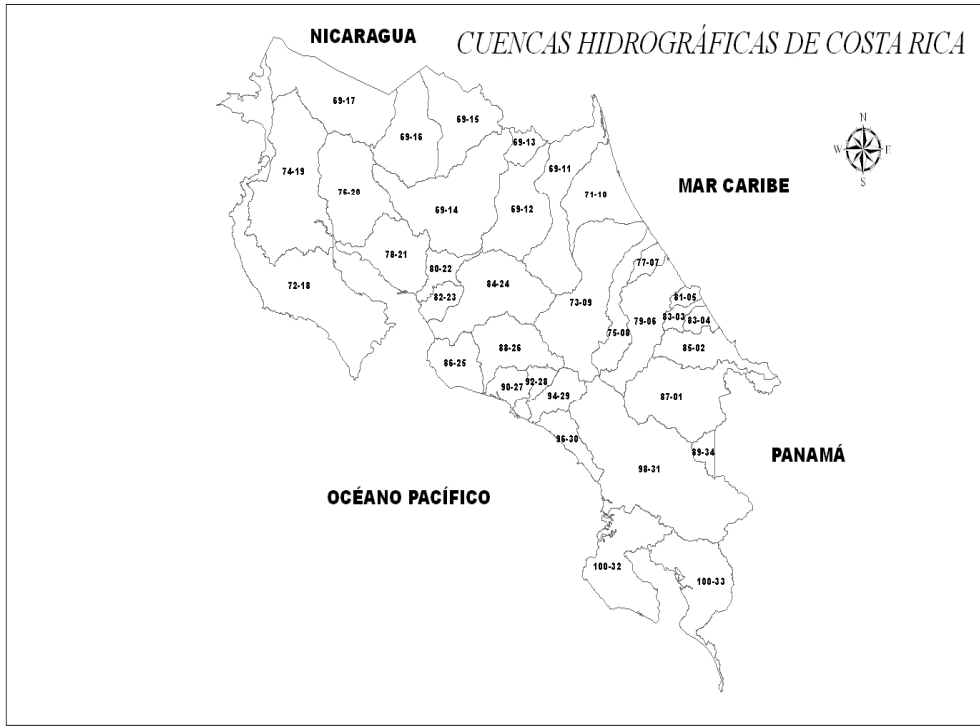




# Consejos de Unidad Hidrológica

- Órgano de participación intersectorial
- Funciones aprobar Planes Hidrológicos de UHC
- Otras funciones de colaborar, promover, participar... gestión del agua en cada Unidad..
- Recomendar Comités Auxiliares



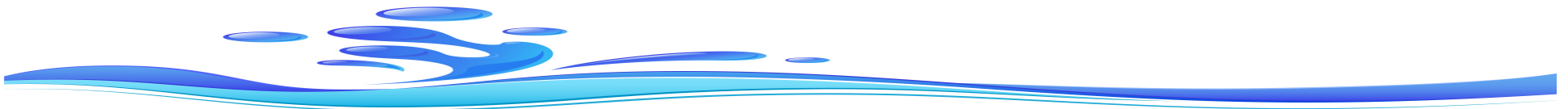


## Régimen de económico - financiero

- UNO SOLO CANON: integra el canon por aprovechamiento con el canon ambiental por vertidos.
- Fondo del Agua para la inversión

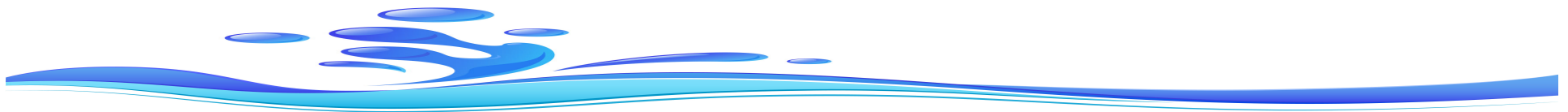
## Delitos y Sanciones

- Administrativas resueltas por el TAA (muy graves, graves y leves)
- DINA puede intervenir aprovechamientos ilegales o en acción correctiva a condiciones marginales a la ley.
- Sanciones penales

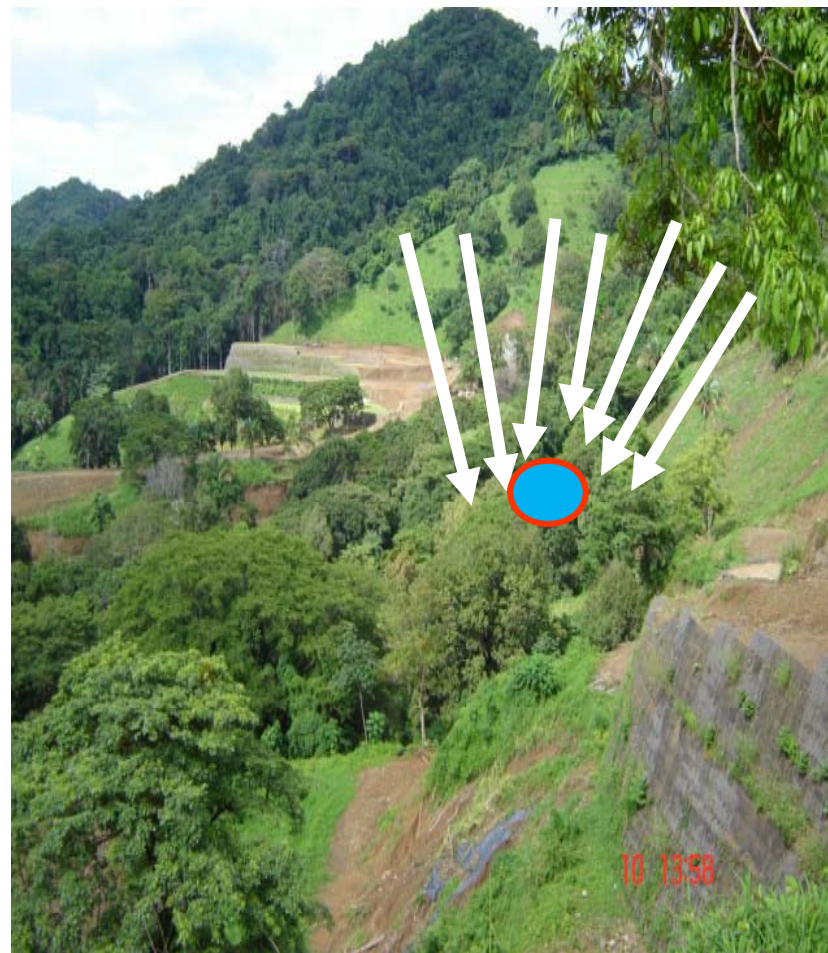
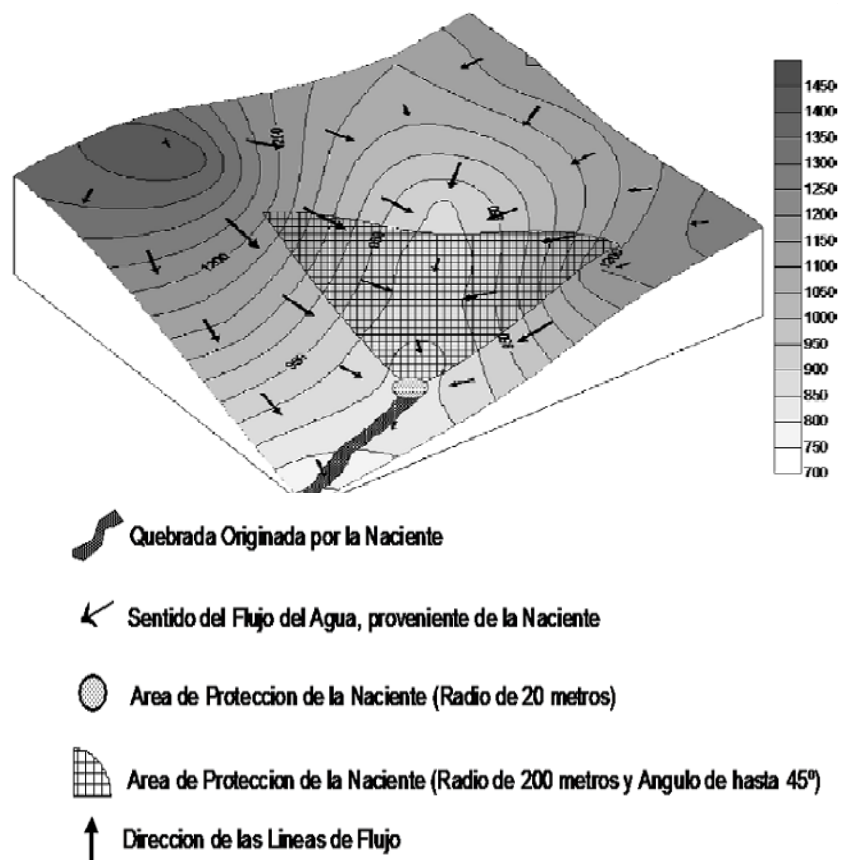


# Protección

- Cambio diametral a la gestión de protección actual
- Mas real
- Equilibrio técnico- ambiental-social-económica que la hace mucho mas efectiva su aplicación.



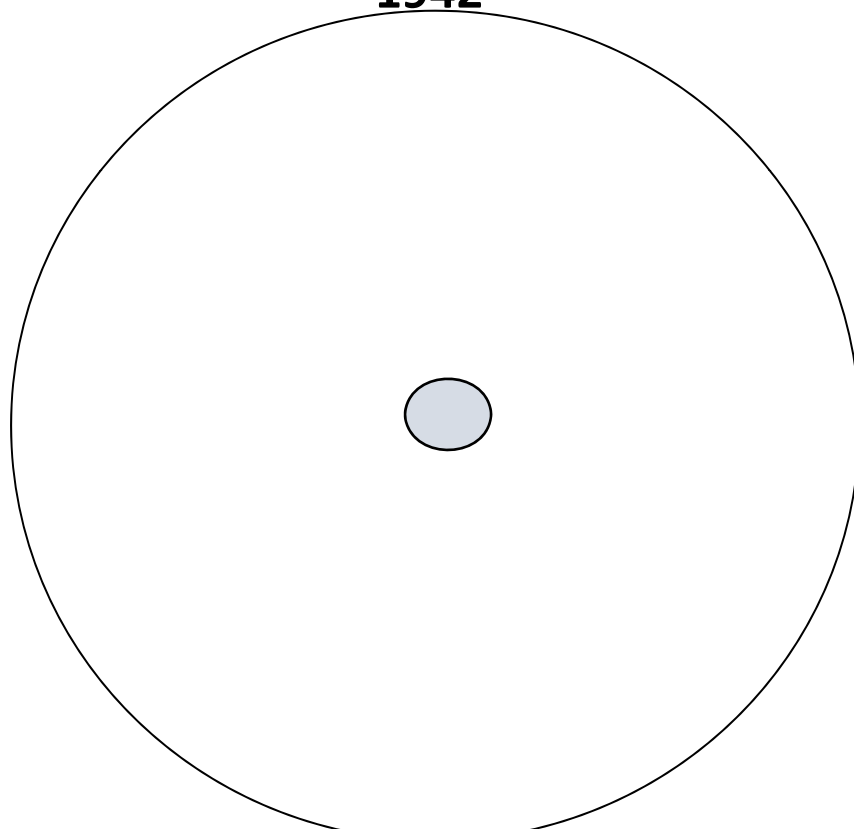
# Areas protección manantiales



1,57 has de protección mas efectiva y real

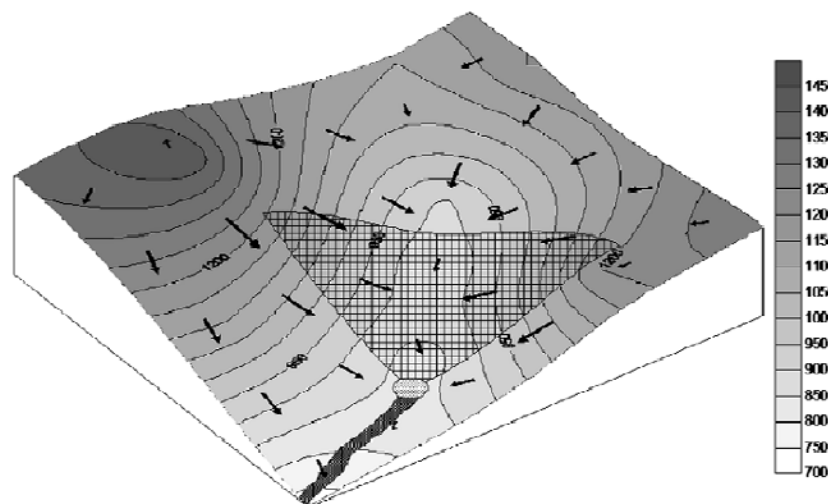
# Cambios vrs temas de conflicto 1

Protección Nacientes Ley Aguas  
1942



**Circulo**  
**13 hectáreas**

Protección Nacientes Texto Ley  
Dictaminado Ley GIRH



Cono 3,14 hectáreas  
aguas arriba nacimiento

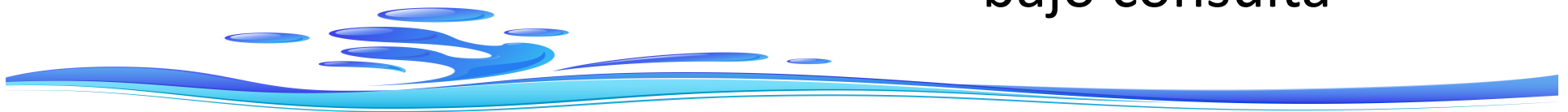
# Cambios vrs temas de conflicto 2

Sin participación  
institucionalizada

Texto de ley dictaminado  
Consejo de Unidades  
Hidrológicas y Comités  
Auxiliares.

Creciente generación  
conflictos

Generación de  
instrumentos de  
política y planificación  
bajo consulta



# Cambios vrs temas de conflicto 3

## Perforación ilegal pozos

### Ley Aguas actual

- No es penado
- Débil marco legal para desincentivar
- Competencia en varios entes
- Profesional de la perforación no es responsable legalmente



Incremento exponencial de la perforación ilegal, riesgo para el agua subterránea

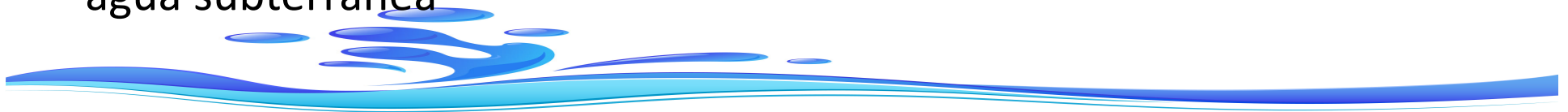
## Perforación ilegal de pozos

### texto dictaminado Ley GIRH

- Es delito
- Responsabilidad compartida entre propietario de terreno, perforadora y geólogo responsable
- Sanciones administrativa de ágil aplicación (debido proceso)



Sostenibilidad Agua Subterránea





# Cambios vrs temas de conflicto 4

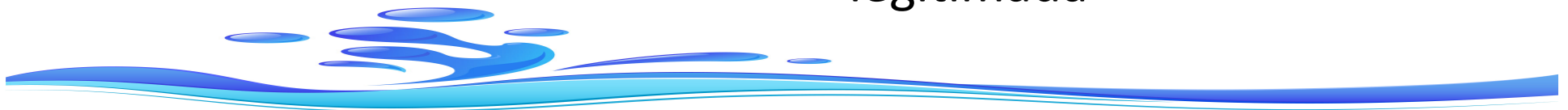
## **Gobernanza:** Competencias y normas

### Ley Agua actual

- Mas de 10 instituciones intervienen por ley
- Rector sin claridad y sin facultad legal
- Instituciones dispersas
- 50 o mas normas legales
- Participación por reacción
- Sala Constitucional legislando

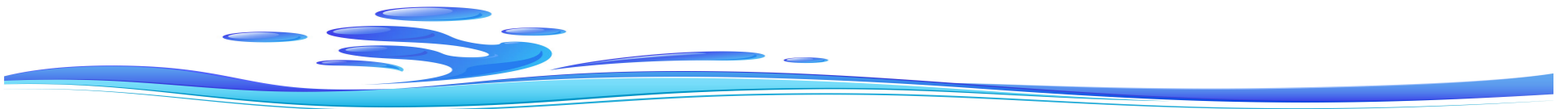
## **Gobernanza:** Competencias y normas texto de ley dictaminado

- Una sola institución responsable
- Un rector claramente definido
- Sistema de coordinación interinstitucional
- Una Ley Marco e Integral
- Participación intersectorial a nivel de cuenca, institucionalizada, legitimada



# Lecciones:

- La voluntad política hay que buscarla, promoverla y acompañarla.
- ESENCIAL Avanzar en una Ley Marco de Aguas moderno.
- Mantener proceso de dialogo/ negociación con todos los actores.
- Construcción participativa da sostenibilidad largo plazo.
- Lo mejor es enemigo de lo bueno y oportuno, buscar equilibrio.
- Las oportunidades se dan en un momento determinado, se debe saber identificarla y tomar decisión.
- Presionar o forzar en demasía revienta procesos o acuerdos o no permite llegar al objetivo (espacio que precisa.) Proceso de maduración política y social
- AVANZAR GIRH, alto porcentaje de acciones para la GIRH son instrumentos técnicos que su elaboración permite avanzar en la sostenibilidad del agua.



# Perfil de la legislación de agua moderna

- Enfoque técnico, participativo y buscando el interés nacional, conciliar intereses institucionales, productivos, sociales y de protección del ambiente, logrando un apropiado balance. Equilibrio social-ambiental y económico.
- Visión integradora, buscando con institucionalidad fuerte sin dejar de aprovechar las capacidades institucionales existentes con el fin de hacer un uso eficiente de los recursos, con instancias de coordinación institucional y social para planificar y ejecutar acciones que permitan una gestión sostenible del recurso hídrico del país.
- Ley de Aguas - NO DE SERVICIO PUBLICO ACUEDUCTOS-.
- **No hay recetas, lo mejor es enemigo de lo bueno y oportuno, lo importante es dar seguridad hídrica al país con una Ley Marco de Agua moderna**

# Gracias

José Miguel Zeledón C  
Director Aguas  
[jzeledon@da.go.cr](mailto:jzeledon@da.go.cr)  
[www.da.go.cr](http://www.da.go.cr)

