

# Políticas de cuidado y protección social en América Latina: ¿forjando igualdad?

Seminario “La organización social del cuidado y los desafíos de la desigualdad: la construcción de políticas integradas de cuidado en Chile y Costa Rica”

Santiago de Chile, 25 de agosto de 2016



NACIONES UNIDAS



**Claudia Robles**  
División de Asuntos de Género  
[claudia.robles@cepal.org](mailto:claudia.robles@cepal.org)

## El cuidado

Provisión cotidiana de bienestar físico, afectivo y emocional a lo largo del ciclo de vida, remunerada y no remunerada. Involucra a quienes lo necesitan y proveen.

- Su organización social genera y reproduce pobreza y desigualdad.
- Es urgente intervenirla: con enfoque de género, con políticas integradas y como componente de la protección social.
- Con participación de todos los actores del bienestar: Estado, mercado, sociedad civil y familias.

# El cuidado es un bien público y un derecho. Su organización actual cimienta pobreza y desigualdad

Una organización social fundada en la **desigual división sexual del trabajo** y el **déficit de respuestas públicas de calidad**



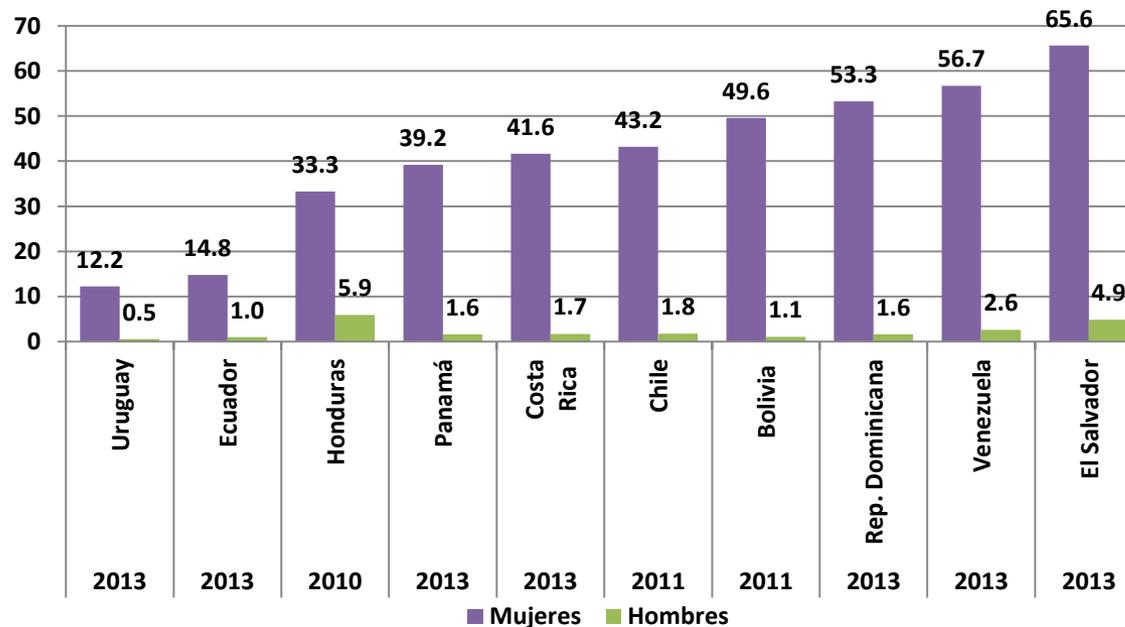
<sup>a</sup> Datos alrededor de 2010, CEPAL (2012) Panorama Social de América Latina 2012.

# La familiarización de los cuidados es persistente, estratificada y cimienta cadenas de desigualdad

## América Latina (11 países):

Población que se encuentra **fuera del mercado laboral** por razones familiares. Último año disponible, según sexo  
(En porcentajes)

Una misma cuidadora para diversos grupos que precisan cuidados

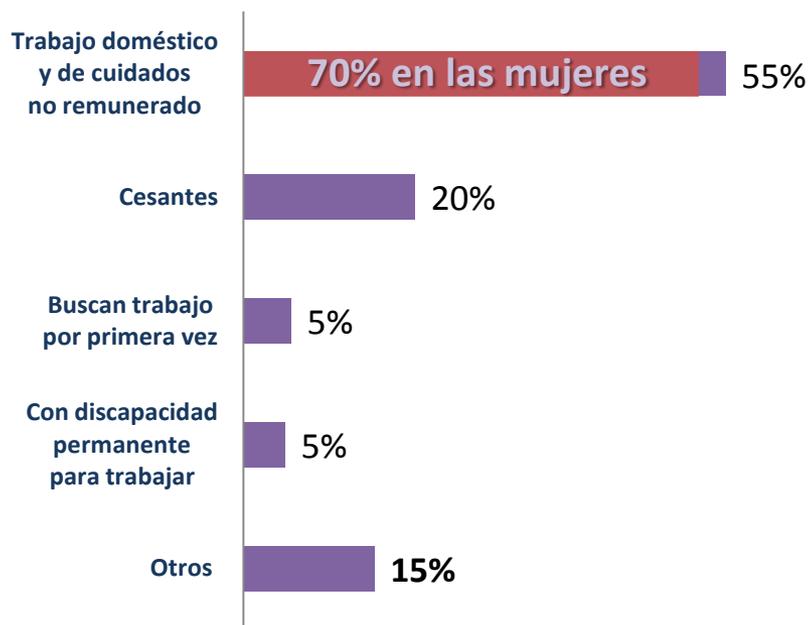


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.

# El trabajo de cuidados: una barrera para la autonomía económica y la protección social de las mujeres

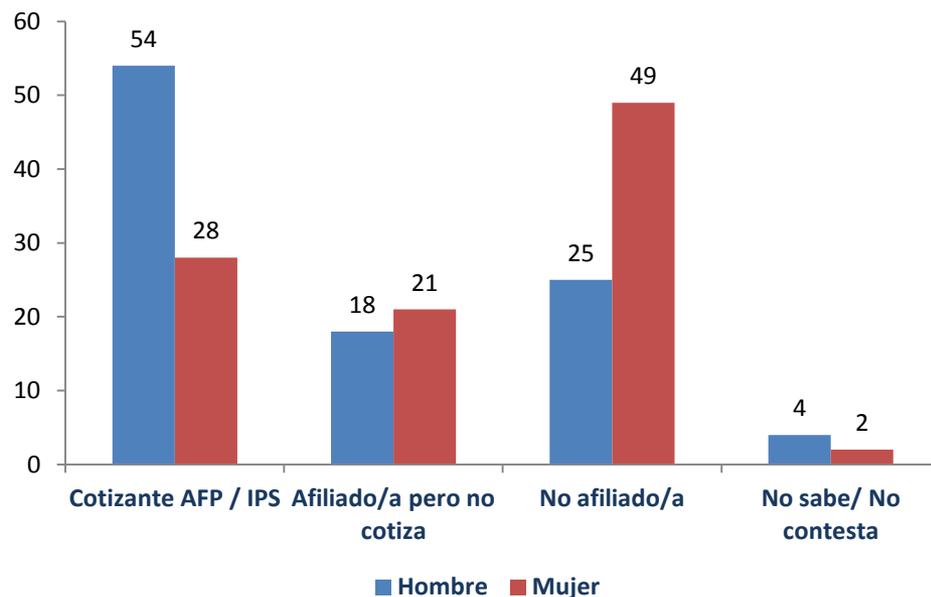
- ✧ Las mujeres cuidan desde la niñez. Este trabajo las **excluye de la educación y el empleo**.
- ✧ Una vida cuidando, en las actuales condiciones, cimienta un presente y futuro **sin protección social**

**América Latina** (18 países): condición de actividad de **jóvenes** de 15 a 29 años que no estudian y no están empleados, alrededor de 2012 (%)



**Fuente:** Panorama Social 2014, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

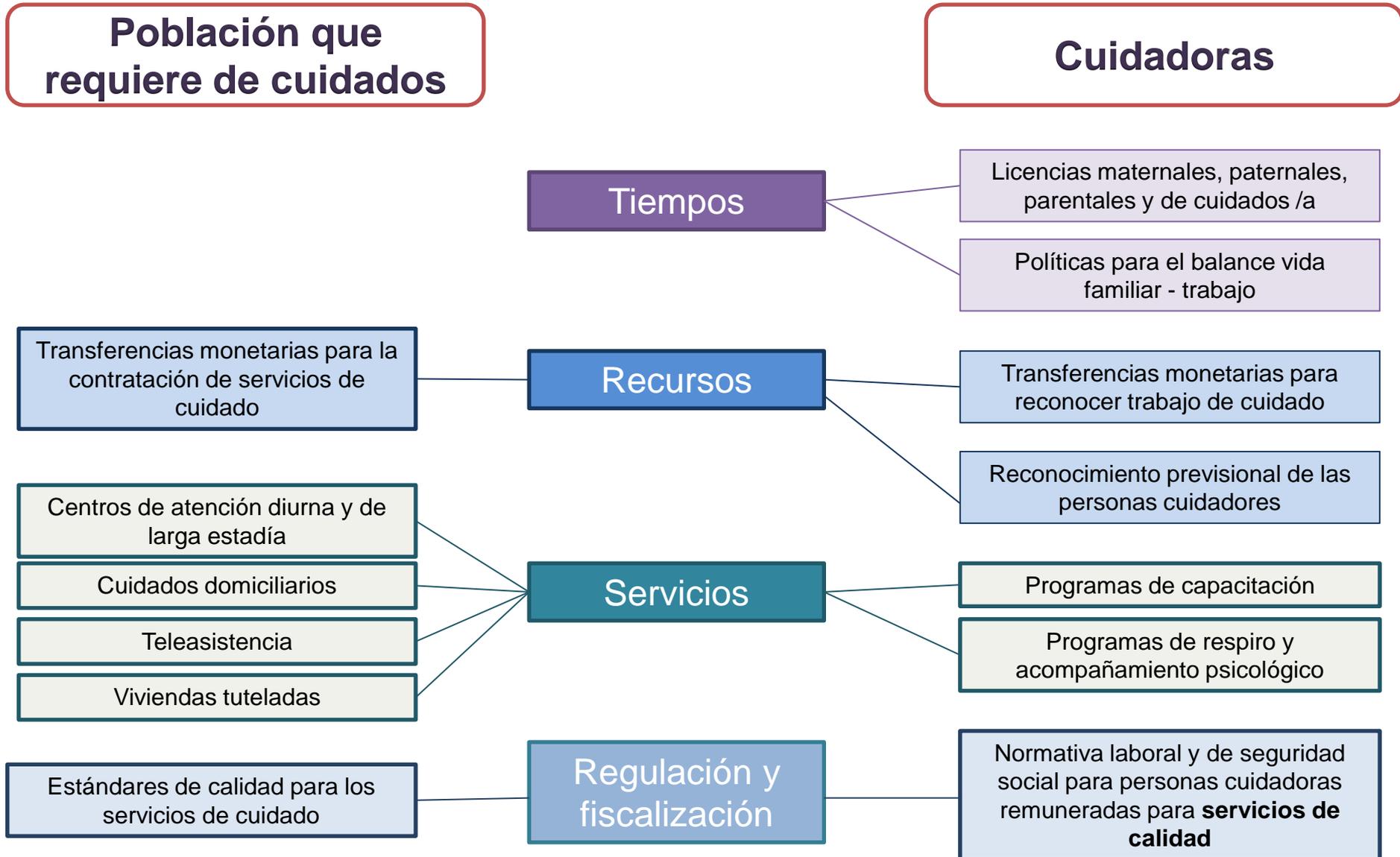
**Chile:** Situación previsional de personas cuidadoras principales (remuneradas y no remuneradas) de **adultos mayores** según sexo (2009)



**Fuente:** Servicio Nacional del Adulto Mayor (2010), Gobierno de Chile en base a Encuesta Nacional de Dependencia de las Personas Mayores (2009)

# La necesidad de respuestas públicas integrales e integradas

## Hacia políticas integradas de cuidados con corresponsabilidad

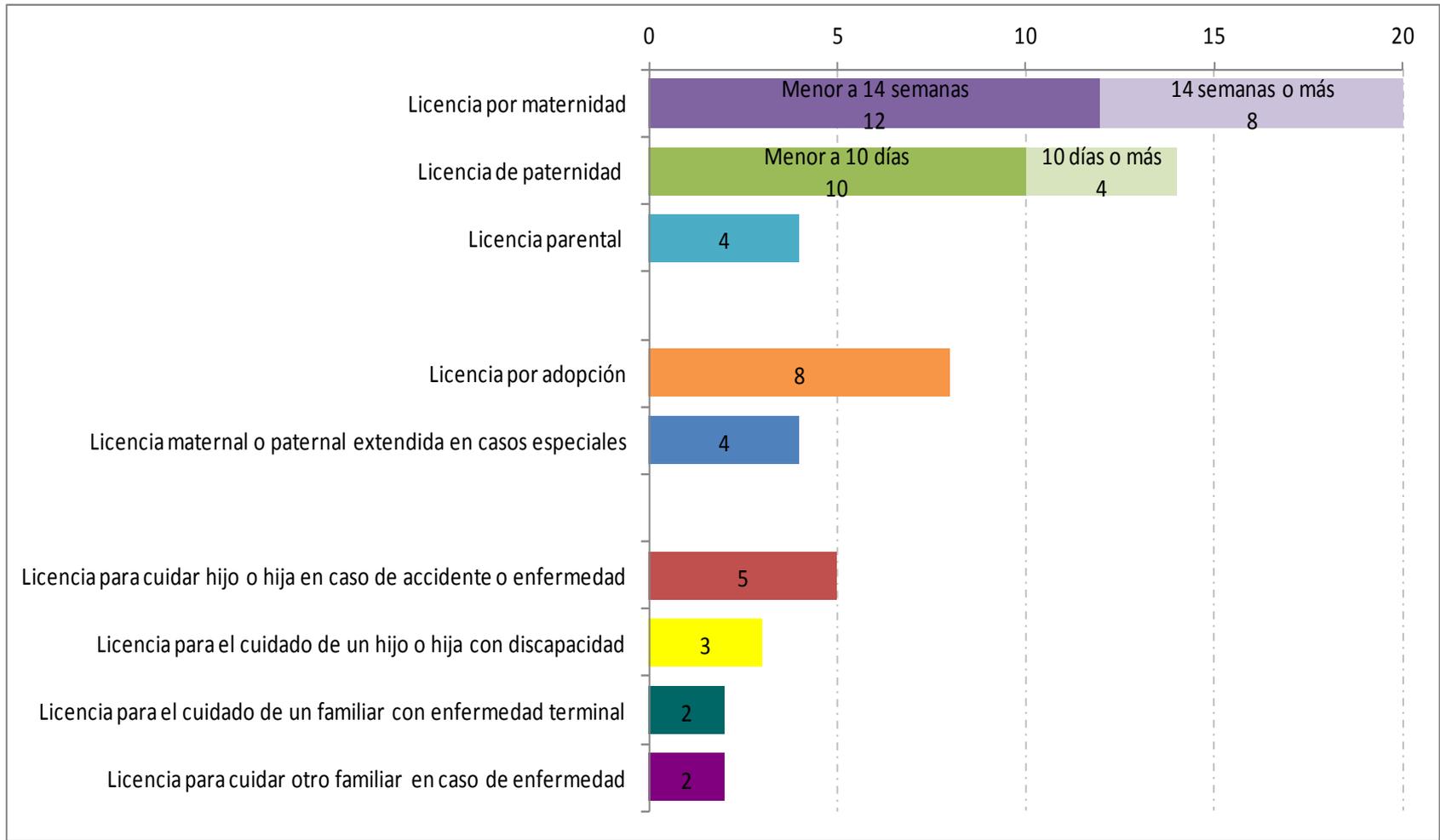


# Las políticas de cuidado en la región: un marco normativo internacional y nacional en construcción

- ✓ Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, Convención Interamericana sobre la protección de los derechos humanos de las personas mayores (2015) y Recomendación 202 sobre Pisos de Protección Social
- ✓ Constituciones nacionales
- ✓ Normativas sobre servicios de cuidado
  - Ley 9220 de la Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil de Costa Rica**
  - Ley 19353 que crea el Sistema Nacional Integrado de Cuidados**
- ✓ Licencias, cuidados a la primera infancia y trabajadoras domésticas con presencia transversal. **Adultos mayores, personas con discapacidad y trabajadoras no remuneradas menos visibles**
- ✓ Un enfoque centrado en las poblaciones específicas. Escasa alusión a cuidadoras

# ¿Tiempos para cuidar?

**América Latina (20 países): licencias de cuidado en 2015**  
(número de países)



**Fuente:** María Nieves Rico y Claudia Robles (2016) Políticas de cuidado en América Latina: forjando la igualdad, Santiago de Chile, Publicación de las Naciones Unidas.

# Las políticas de cuidado en la región

## Diversidad de acciones con bajo nivel de integración

- Políticas, programas, servicios para poblaciones y problemáticas **específicas**
- Acceso **segmentado** a prestaciones
- Baja articulación intersectorial e interinstitucional y con demás componentes de los sistemas de protección social
- Existencia dispar de regulaciones

## Diferente grado de avance en la consolidación de una institucionalidad propia

- **Sistemas integrados** (Uruguay; Chile y El Salvador en construcción)
- **Sistemas de cuidado para poblaciones específicas** (Costa Rica)
- Componentes de cuidados en sistemas de **protección integral a la primera infancia** (Argentina, Chile, Cuba, Nicaragua, Paraguay) y adultos mayores (Brasil, Cuba, México)

# América Latina (20 países): políticas, programas y servicios de cuidado en 2015

(número de países)

Centros de cuidado infantil	20
Centros de cuidado para adultos mayores con dependencia	20
Centros de cuidado para personas con discapacidad con dependencia	3
Programas de capacitación a cuidadoras	10
Servicios de apoyo domiciliario	7
Transferencias monetarias para cuidadoras o para contratar servicios	8
Familias de acogida	3
Servicios de respiro	3

**Fuente:** María Nieves Rico y Claudia Robles (2016) Políticas de cuidado en América Latina: edificando igualdad, Santiago de Chile, Publicación de las Naciones Unidas.

# Diseñar sistemas integrados no implica construir desde cero

## El Sistema Nacional Integrado de Cuidados en Uruguay

La Ley 19353 define al cuidado como un derecho y una función social:

**Los principios del sistema:**

- ❖ Solidaridad
- ❖ Universalidad de los derechos a la atención, a los servicios y las prestaciones definidas
- ❖ Corresponsabilidad social
- ❖ Promoción de la autonomía

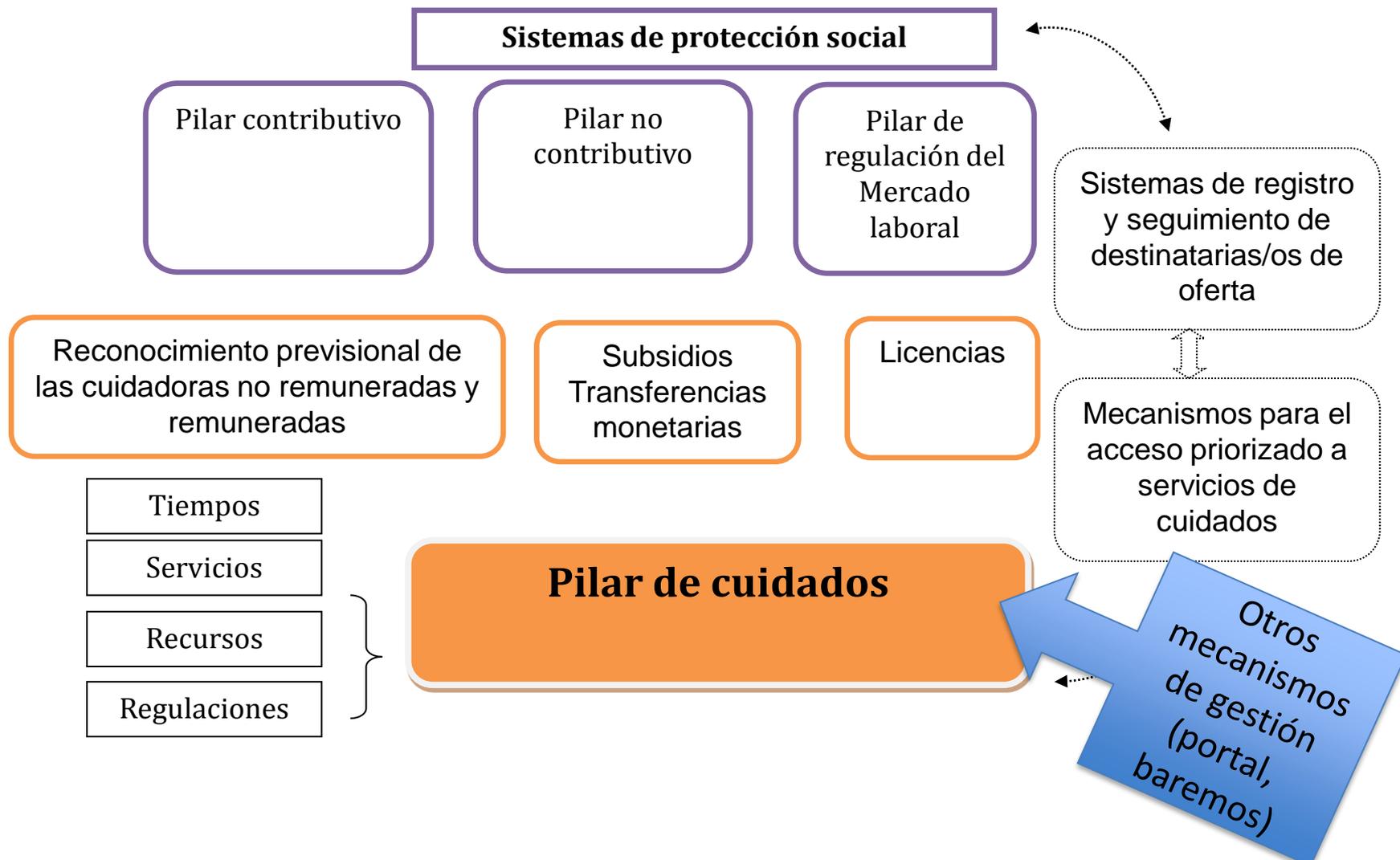
**Los componentes:** servicios, regulación, formación, gestión de la información y el conocimiento y comunicación.

# El Sistema Nacional Integrado de Cuidados en Uruguay

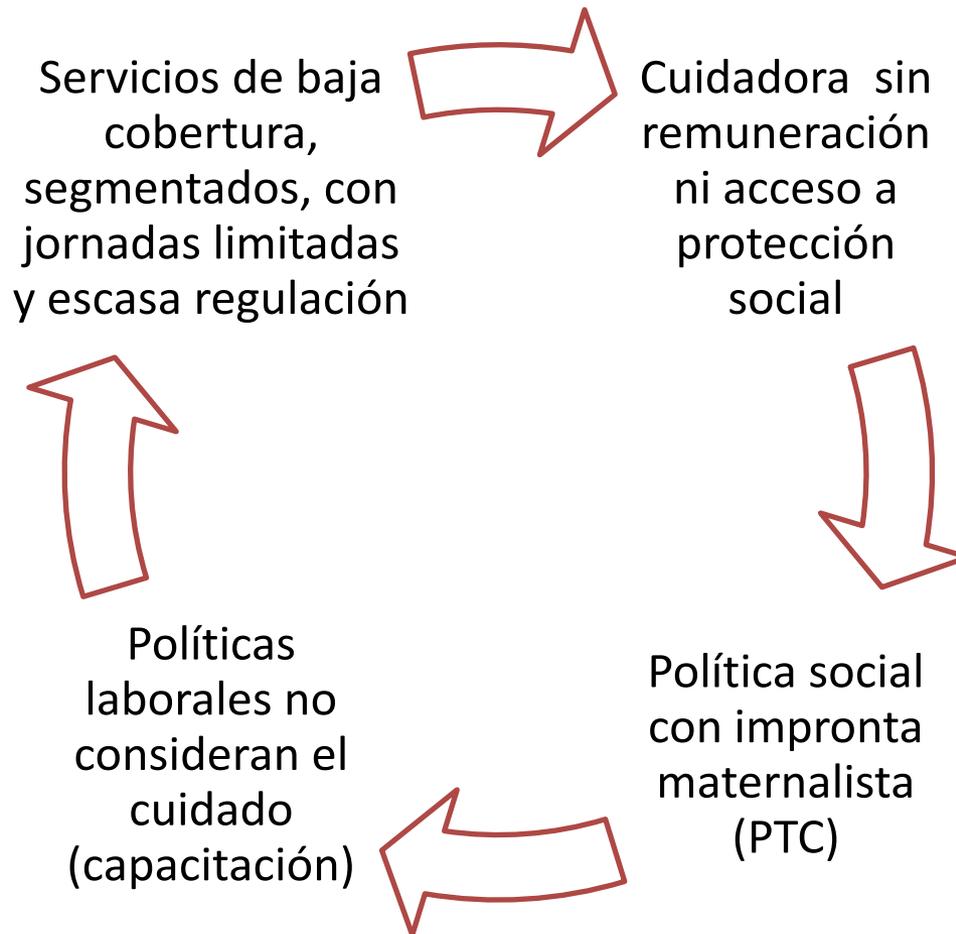
PRIMERA INFANCIA			PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA	
0 año	1 y 2 años	3 años	Personas con DISCAPACIDAD   Personas MAYORES	
Licencias Parentales	Asistentes Socioeducativos		Teleasistencia	
Experiencias Oportunas	Centros INAU	Jardines ANEP	Centros Diurnos	
Casas de Cuidados Comunitarios	Becas de Inclusión Socioeducativas		Apoyo al Cuidado Permanente	
	Centros en Sindicatos y Empresas			
Asistentes Personales			Asistentes Personales	

**Fuente:** Sistema de Cuidados (2015)

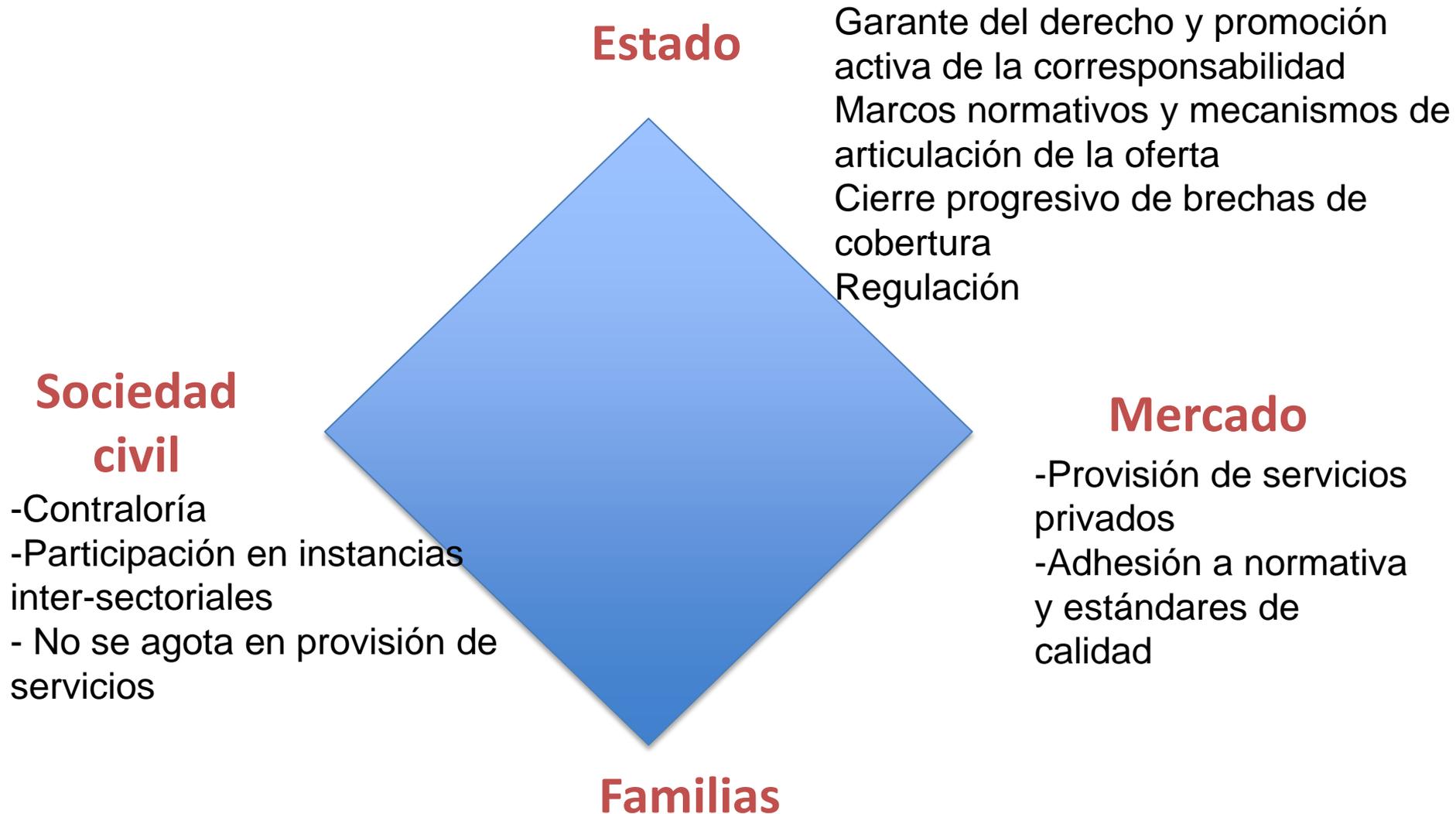
# Como componente de la protección social



# El cuidado invisible y la fragmentación de la política social. Sinergia y priorización de intervenciones



# El rol de los actores en una nueva organización social del cuidado



# Políticas de cuidado y protección social en América Latina: ¿forjando igualdad?

## Gracias ...



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**Claudia Robles**  
claudia.robles@cepal.org