

Reforma Fiscal Ambiental Después del Súper Ciclo

Carlos Monge
Directos Regional América Latina
Natural Resource Governance Institute

Seminario Internacional
Reforma Fiscal Ambiental en América Latina
CEPAL, Santiago de Chile, 10 de Julio de 2015

Súper Ciclo

Mayor Peso Fiscal de las Extractivas

Cuadro 3
América Latina y el Caribe (países seleccionados): indicadores relativos de los ingresos fiscales generados por la producción de hidrocarburos, 2000-2013^a
(En porcentajes)

Países	En proporción al PIB total del país			En proporción a la renta económica del sector ^b			En proporción a los ingresos fiscales totales ^c		
	2000-2003	2005-2008	2010-2013	2000-2003	2005-2008	2010-2013	2000-2003	2005-2008	2010-2013
Argentina	0,8	1,6	1,0	15,0	18,3	25,9	4,5	7,3	3,9
Bolivia (Estado Plurinacional de)	2,7	9,1	10,2	27,9	25,8	73,6	11,0	28,2	29,9
Brasil	0,8	1,3	0,9	37,3	37,8	35,5	2,7	4,1	3,1
Colombia	1,6	2,1	3,3	27,5	27,0	39,3	5,3	7,2	11,5
Ecuador	5,7	8,7	13,4	44,9	35,2	69,3	29,3	35,3	40,3
México	3,0	5,9	5,5	72,6	70,0	76,7	21,2	38,3	34,4
Perú	0,5	1,1	1,4	35,0	37,9	53,7	3,2	5,9	7,1
Surinam	3,6	5,5	6,0	-	-	-	-	20,7	25,3
Trinidad y Tabago	7,6	16,3	13,4	22,3	26,7	38,4	23,1	52,0	40,8
Venezuela (República Bolivariana de)	10,5	13,8	10,5	38,5	36,6	36,2	48,2	50,6	44,7

Súper Ciclo

Mayor Peso Fiscal de las Extractivas

Cuadro 5

América Latina y el Caribe (países seleccionados): indicadores relativos de los ingresos fiscales generados por la producción de minerales, 2000-2013^a
(En porcentajes)

Países	En proporción al PIB total del país			En proporción a la renta económica del sector ^b			En proporción a los ingresos fiscales totales ^c		
	2000-2003	2005-2008	2010-2013	2000-2003	2005-2008	2010-2013	2000-2003	2005-2008	2010-2013
Argentina ^d	0,0	0,1	0,1	2,0	22,4	19,8	0,0	0,4	0,5
Bolivia (Estado Plurinacional de)	0,1	0,7	1,1	101,9	22,5	23,6	0,3	2,1	3,2
Brasil	0,0	0,2	0,2	2,1	5,8	8,6	0,1	0,5	0,7
Chile	0,8	6,9	3,4	12,6	36,6	20,3	4,0	27,7	15,3
CODELCO ^e	0,7	4,2	1,8	10,1	22,6	11,1	3,2	17,1	8,3
Minería Privada (GMP-10) ^f	0,2	2,6	1,5	2,5	14,0	9,2	0,8	10,6	6,9
Colombia ^g	0,2	0,5	0,4	58,5	21,6	15,9	0,6	1,6	1,3
Jamaica	0,5	0,6	0,1	33,0	31,2	4,5	2,1	2,1	0,4
México	0,0	0,1	0,2	71,8	31,3	16,3	0,3	0,8	1,0
Perú	0,2	2,1	1,5	43,3	22,1	14,9	1,0	10,6	7,4

Súper Ciclo

Mayor Peso Fiscal de las Extractivas

- Sube y baja el peso de los hidrocarburos en los ingresos totales
- Crece el peso de la renta capturada por el estado sobre el total de la renta generada
- Peso de los hidrocarburos cae bruscamente desde mediados del 2014
- Sube y baja el peso de los minerales en los ingresos totales
- Cae el peso de la renta capturada por el estado del total de la renta generada
- Peso relativo de los minerales viene cayendo progresivamente desde 2011

Grandes Debates / Políticas

Captura de Recursos

- Políticas Fiscales
 - Incentivos Fiscales para Atraer más Inversiones
 - Colombia, Perú, Chile
 - Fortalecimiento de Empresas Estatales para Hacer mas Inversiones y Captar Mas Renta
 - Venezuela, Bolivia, Ecuador, Brasil
 - Mayor Captura de Renta por los Estados
 - Todos: por efecto precio
 - Venezuela, Bolivia, Ecuador: por aumento de impuestos y cambios de contratos

Asignación Uso de Recursos

- Asignación Territorial de Recursos
 - Solo a regiones aportantes
 - Perú, Colombia, Brasil, Argentina
 - También a regiones no aportantes
 - Bolivia, Brasil (Pre Sal), Colombia (2012)
- Gestión Central de Recursos
 - México, Chile, Ecuador
 - Ecuador después de re centralizar pre asignaciones
 - México y Chile con reforma descentralista reciente y tímida

Tabla 16. Evolución de los montos de ingresos fiscales provenientes del sector minero y de hidrocarburos distribuidos a los gobiernos subnacionales en América Latina (millones de US\$).



HIDROCARBUROS

País	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Argentina	2.616,7	1.172,5	1.697,0	2.057,7	2.114,9	2.497,2	2.608,5	2.747,8	3.148,8	3.433,3	3.630,3	4.900,9
Bolivia	98,0	141,0	485,0	939,0	1.243,0	1.733,0	1.471,0	1.799,0	2.397,0	3.366,0	4.261,0	
Brasil	1.883,4	2.194,2	3.342,9	4.688,0	4.728,8	7.666,7	5.108,7	7.550,2	9.603,8	10.063,4	7.589,6	7.896,3
Colombia			1.248,9	1.584,2	1.725,5	2.769,1	1.763,0	2.891,6	4.431,5	4.333,9		
Ecuador					88,8	160,0	144,7	158,3	261,6			
México					18,0	166,1	188,0	277,6	361,0	382,2		
Perú		54,2	254,6	322,9	412,0	567,8	469,3	676,5	967,5	1.362,4	1.392,0	1.359,3
Total	4.598,0	3.561,9	7.028,3	9.591,9	10.330,9	15.560,0	11.753,2	16.101,0	21.171,1	22.941,2	16.872,8	14.156,4

MINERÍA

País	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Argentina		20,0	29,9	56,5	61,5	54,7	65,0	105,2	112,7	113,8		
Bolivia	6,2	9,9	14,3	48,0	68,7	94,1	82,6	120,7	168,0	139,0	134,8	164,8
Brasil	64,9	80,0	146,8	211,7	299,6	515,3	401,0	767,6	1.208,3	900,4	1.105,7	729,5
Chile									100,0	100,0	100,0	100,0
Colombia	119,1	108,8	267,4	311,6	468,2	644,7	707,9	650,1	871,9	390,3		
Perú		117,0	332,3	649,8	1.808,2	1.677,9	1.328,5	1.344,9	1.851,7	2.190,2	1.598,0	1.212,3
Total	190,2	335,7	790,6	1.277,6	2.706,3	2.986,7	2.585,0	2.988,6	4.312,6	3.833,7	2.938,5	2.206,6

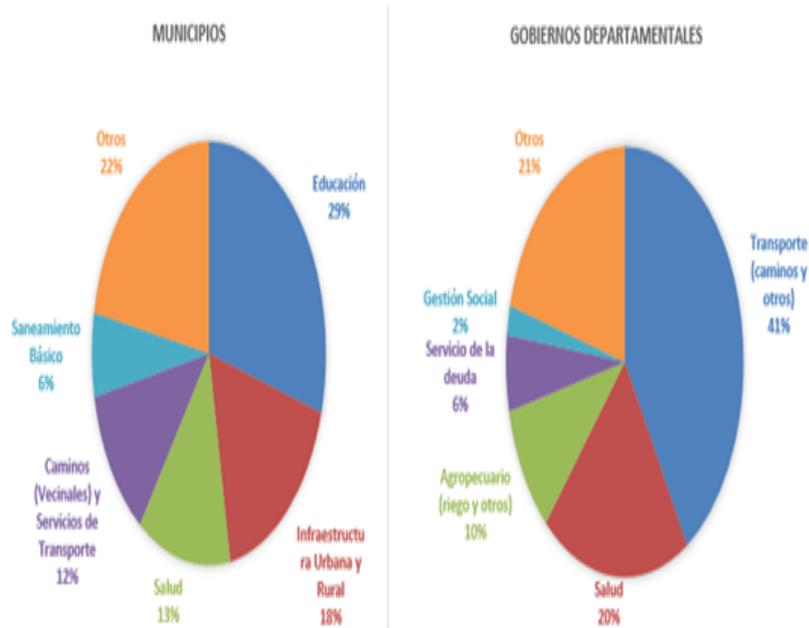
Fuente: Información oficial de cada país, detallada en el Anexo 1. Elaboración propia.

Balance Pendiente

- Hay balances generales sobre crecimiento, pobreza y desigualdad durante el Súper Ciclo
- No hay muchos balances sobre el uso de la renta extractiva y su impacto
 - Hay balances iniciales sobre uso en Peru y Bolivia
 - Hay balances iniciales sobre su impacto en territorios en Perú

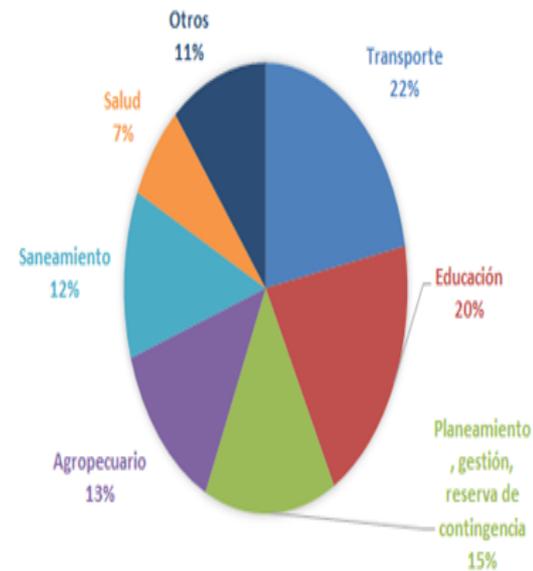
Lo Que Se Hizo

Uso de Renta en Bolivia



Uso de Renta en Perú

Gráfico 4. Uso de la renta proveniente de la minería y los hidrocarburos (canon y regalías) por los gobiernos regionales y locales, por sectores económicos. Promedio 2007-2012



Fuente: Fundación Jubileo. "A siete años del IDH, ¿En que se gastan los recursos? Bolivia, 2012

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Transparencia Económica. Elaboración propia.

Lo Que Se Hizo

Fondos en América Latina

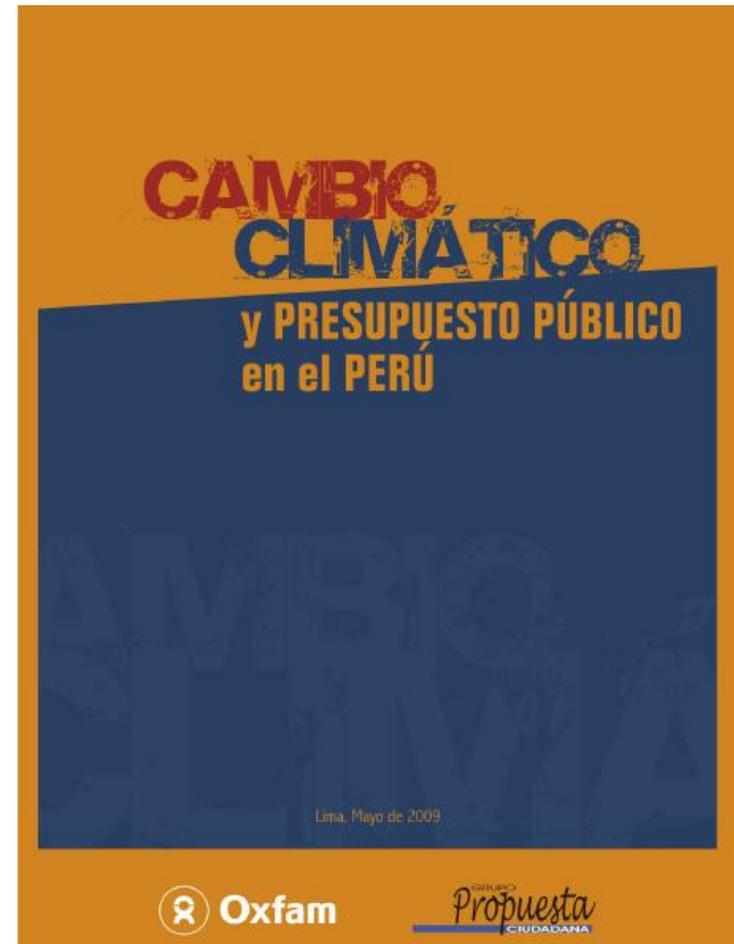
- Chile
 - Estabilización y Ahorro
 - Pensiones
- Trinidad y Tobago
 - Estabilización y Ahorro
 - Pensiones
 - Intergeneracional
- Colombia
 - Estabilización y Ahorro
 - Pensiones
 - Ciencia y Tecnología
- México
 - Ahorro y Estabilización
- Venezuela
 - Ahorro y Estabilización



Lo Que No Se Hizo

- Uso de la renta extractiva para fomentar crecimiento bajo en carbono, como parte de estrategia fiscal ambiental
 - No hay estímulos tributarios a empresas para aumentar eficiencia en uso de energía o agua
 - No hay estímulos tributarios a empresas para fomentar migración a matriz energética limpia y renovable
 - No hay políticas públicas para usar la renta de las extractivas para actividades económicas limpias, para prevenir, mitigar, adaptar, compensar.

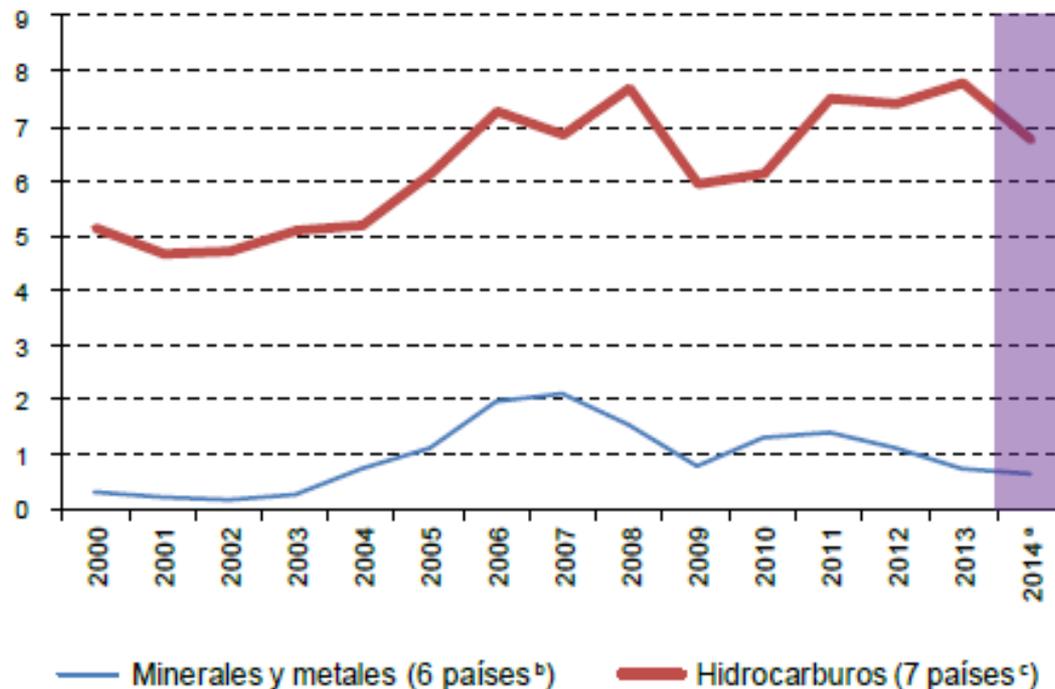
Aunque Han Habido Ideas



Reforma Fiscal Ambiental Después del Súper Ciclo

Gráfico 4

América Latina: ingresos fiscales provenientes de recursos naturales no renovables, por grupos seleccionados de materias primas, 2000-2014
(En porcentajes del PIB)



Reforma Fiscal Ambiental Después del Súper Ciclo

- El Peligro del Race to the Bottom para seguir atrayendo inversiones en minerales e hidrocarburos
 - Rebajar estándares ambientales
 - Perú, Bolivia, Ecuador
 - Rebajar estándares sociales/consultas
 - Bolivia
 - Rebajar impuestos
 - Perú, Ecuador

Contexto Reforma Fiscal Ambiental Después del Súper Ciclo

Diversificación Productiva

Reforma Tributaria

La región vive un periodo de redefinición de sus políticas industriales

Región	Políticas Industriales
América del Sur	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Estratégico Industrial 2020 (2011, Argentina) • Plan Brasil Mayor (2011, Brasil) • Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento (2014, Chile) • Programa de Transformación Productiva (2008, Colombia) • Estrategia de Transformación de la Matriz Productiva (2011, Ecuador) • Plan Nacional de Diversificación Productiva (2014, Perú)
México y Centroamérica	<ul style="list-style-type: none"> • Centro Nacional para el Desarrollo de Ecosistemas Productivos (2014, Costa Rica) • Política Nacional de Fomento, Diversificación, y Transformación Productiva (2014, El Salvador) • Programa Nacional de Competitividad (2013, Guatemala) • Plan Nacional de Desarrollo "Programa para Democratizar la Productividad" (2012-13, México)

Cuadro III.5 (conclusión)

País	Reforma
Paraguay	- Generalización del IVA para el sector agropecuario, excepto para microproductores (vigencia desde 2015).
Perú	<ul style="list-style-type: none"> - Reducción de la tasa de retención del impuesto general a las ventas (IGV) del 6% al 3%. - Reducción del impuesto selectivo al consumo (ISC) para combustibles menos contaminantes. - Nuevo régimen especial de depreciación de edificios y construcciones para el impuesto sobre la renta, a una tasa de depreciación anual del 20% si se cumplen ciertas condiciones. - Recuperación anticipada del impuesto general a las ventas (IGV) para las microempresas que adquieran maquinarias y equipos (beneficio por tres años). - Reducción gradual de la tasa del impuesto sobre la renta de las empresas (al 28% en el período 2015-2016, al 27% en el período 2017-2018 y al 26% a partir de 2019). - Aumento de la tasa del impuesto sobre la renta aplicable a los dividendos (al 6,8% en el período 2015-2016, al 8% en el período 2017-2018 y al 9,3% desde 2019). - Aumento de la cantidad de tramos del impuesto sobre la renta personal y modificación de tasas. - Reducción de la retención a trabajadores independientes (de cuarta categoría), del 10% al 8%. - Modificación de los convenios de estabilidad tributaria en el sector minero.

El Gran Reto

- Prepararse para el próximo (Súper) Ciclo
 - Instrumento de gestión de renta extractiva con fines ambientales
- Avanzar en Reforma Fiscal Ambiental, en el marco de políticas de:
 - Diversificación productiva
 - Con estándares laborales y ambientales altos
 - Reforma tributaria
 - De carácter progresiva y redistributiva